

# El nuevo orden internacional

«Nos encontramos ante el comienzo de un nuevo orden internacional», declaró el presidente George Bush al tiempo que dieciséis naciones coaligadas intervinieran conjuntamente en Kuwait contra Irak bajo la égida de las Naciones Unidas. Una vez acabada la guerra, no obstante, la historia no se detuvo. Seis meses más tarde, el golpe de Moscú venía a firmar el acta de defunción de la Unión Soviética. Se acababa con ello la bipolaridad y el orden internacional surgido de la Segunda Guerra Mundial, al que habíamos acabado por habituarnos. Pensar en el nuevo orden internacional es sin embargo prematuro. Hubo que esperar al fin de la crisis de Cuba para presenciar la institucionalización de los principios de la bipolaridad, principios que las crisis de la guerra fría iban actualizando. Será sin ninguna duda necesario esperar un largo tiempo para ver cómo se configura el sistema internacional del futuro, para aprender a advertir sus limitaciones y para identificar sus principios de funcionamiento.

Aunque hoy podemos constatar la desaparición del antiguo orden, no por ello nos es posible definir las modalidades del orden por venir. Este queda por descubrir, y en gran medida, por inventar. El único punto de anclaje de la investigación que nos proponemos llevar a cabo a continuación reside en las transformaciones del sistema internacional que tuvieron lugar entre 1945 y 1989, según el encadenamiento «entropía-neguentropía», tan caro a los sistémicos. Todo orden genera sus propios desórdenes, que a su vez revelan la naturaleza del futuro orden. Este no puede sino estar basado en la superación del pasado, y no en su negación.

Puesto que intentamos examinar las condiciones de aparición de un nuevo orden internacional, no se tratará de pasar revista a las características generales del sistema internacional recién nacido. Sólo nos interesan aquí las condiciones de instauración de nuevos procesos de regulación de la violencia, susceptibles de desembocar en la definición de un «orden» internacional. No se trata de ningún modo de un trabajo de prospectiva, sino por el contrario de un intento de comprensión del mecanismo de transición de un viejo orden, que por sí mismo generó la situación inédita que conocemos actualmente, tanto por sus éxitos como por sus carencias. El fin de la bipolaridad y la disuasión, los dos instrumentos sistémicos del antiguo orden, es indudable. El primero ha muerto; el segundo perdura, pero debe adaptarse a un entorno radicalmente distinto que lo condena a transformarse. De este modo, conviene considerar en qué medida las perturbaciones actuales derivadas de las tensiones no resueltas del orden bipolar condicionan las modalidades de instauración del nuevo orden internacional.

Sin embargo, no debemos alimentar ilusiones. Aun

Jean-Jacques ROCHE

*Profesor,*

*Institut d'Etudes Politiques de Grenoble - CEDSI*

considerando que la vocación primera de un sistema internacional consiste en controlar la violencia irreducible del estado de naturaleza, la determinación de los mecanismos de regulación de esta violencia tomará tiempo. Su ejercicio no podrá ser puramente intelectual. Las crisis por venir, como en su momento las crisis de la guerra fría, permitirán a los actores del juego internacional determinar su margen de maniobra y, por tanto, las condiciones de establecimiento del orden futuro. Pero, en la medida en que éste se encuentra condicionado por las disfunciones del pasado, conviene volver sobre los mecanismos antiguos para determinar los campos de lo posible que se abren desde ahora.

Las características del sistema bipolar estaban ya dadas en 1945. La evolución de las relaciones internacionales siguió, en gran medida, las previsiones de los observadores. *Improbable*, la guerra entre los dos grandes ha logrado ser evitada. *Imposible*, no por ello la paz ha sido instaurada. El orden bipolar atenúa el ruido y el furor de la Historia. Canalizaba las pasiones de las naciones, sometiéndolas con un rigor férreo a los intereses de las grandes potencias. No tendía sin embargo a instaurar una imposible ciudad universal de la que hubiera desaparecido «la legalidad y la legitimidad del recurso a la fuerza», según el paradigma del realismo.

La violencia de los Estados pudo ser canalizada. Sin embargo, no se logró ilegalizarla. *A contrario*, el ejemplo del conflicto libanés nos aporta la demostración del indispensable mantenimiento de esta prerrogativa estatal. La desaparición del monopolio de la violencia organizada en las solas manos de un Estado libanés soberano, lejos de atenuar las tensiones internas y regionales, sólo tuvo por efecto la explosión de querellas fratricidas y ambiciones antagonistas. La domesticación de la violencia, más que su desaparición, condiciona siempre la supervivencia de la comunidad internacional. Clausewitz se mantiene ahora y siempre de actualidad.

Por otra parte, las transformaciones sufridas por el sistema internacional desde 1945 han destruido la ilusión de una posible pacificación de las relaciones entre los *Monstruos fríos*. El análisis marxista y la teoría del imperialismo, que veían en la guerra el instrumento de reabsorción de los desórdenes de los regímenes capitalistas, constituyen sobre este punto el ejemplo más evidente. La guerra, instrumento de la lucha de clases entre naciones, no desapareció entre Estados que compartían la misma ideología. El debate Stalin-Vargas al día siguiente de la Segunda Guerra Mundial, y la sentencia relativamente clemente que castigó al economista iconoclasta que había osado advertir al Kremlin acerca de la inadaptación de la teoría, evidencian el poco crédito del que la misma gozaba en Moscú ya en aquella época. El enfrentamiento entre Jruschov y Mao

encontró sus orígenes teóricos en este debate, durante el cual Moscú se vio acusado de capitulante y renegado. Más tarde, Silviu Brucan teorizó desde Bucarest esta imposible pacificación entre Estados socialistas. El conflicto sinosoviético de finales de los sesenta o incluso los enfrentamientos sinovietnamitas de 1979 acabaron con la utopía. Del mismo modo, la solidaridad de las naciones del Sur, encarnada en el Movimiento de No Alineados, no resistió antagonismos de intereses entre Estados recientemente constituidos, aunque unidos en la oposición al orden de las potencias. En este sentido, el fracaso de los principios de Pansha-Shila de 1954 es ejemplar. Este texto, que había puesto fin al conflicto entre la India y China, había sido elaborado en referencia al no-alineamiento. Ahora bien, apenas dichos principios eran ampliados al conjunto de los no alineados, China quebrantaba sus compromisos anteriores y hacía añicos el imperativo de coexistencia pacífica entre naciones proletarias. Los múltiples conflictos ulteriores entre países miembros del Movimiento (India-Pakistán, Irán-Irak, Libia-Chad, Somalia-Etiopía, etc.) demostraron a cual mejor la imposible edificación de un orden internacional que rechazara el estado de naturaleza.

Sin embargo, el interés de los Estados, que condiciona siempre los comportamientos de los actores en la escena internacional, ha conducido sin lugar a duda a una atenuación de la violencia. La guerra entre dos Imperios, hasta ahora juzgada inevitable, ha podido ser evitada. Estados Unidos y la Unión Soviética han tenido siempre cuidado en rehuir situaciones en las que el enfrentamiento directo hubiera sido inevitable. Sometidas a los imperativos de seguridad de los dos grandes, las terceras naciones han debido resignarse a contar con las injerencias de las grandes potencias. Incluso si éstas han podido utilizar en su provecho las rivalidades entre sus vasallos, han intentado también controlar los desórdenes externos para someterlos a un orden que les fuera favorable. Presenciamos entonces el inicio de una deslegitimación de la violencia por el poder sin deslegalización de la fuerza. Lo que conduce hoy en día a una dilución de la violencia por una intensificación de las relaciones de fuerza, tanto menos controlables cuanto que no se dispone de un poder de policía cuya violencia institucionalizada sería más difícil aún de instrumentar que en el pasado. Nueva astucia de la razón, las condiciones de establecimiento del orden por venir pasan pues por la resolución de esta paradoja, por la que la deslegitimación de la violencia sin deslegalización de la fuerza genera una inestabilidad mayor por incontrolable.

## Un comienzo de deslegitimación de la violencia

Fundamento del análisis clausewitziano, la violencia no podía ser domesticada sino por su legitimación. Factor de todos los desórdenes, aquella se desvaneció frente a la fuerza de las potencias que impusieron su voluntad. El control de la violencia por la potencia condujo así a la aceptación de una comunidad de intereses, fundada en la aceptación de un orden específico por todas las unidades políticas. Cuando la Paz de los Imperios recientemente constituidos se extendió al conjunto del planeta, las condiciones de un comienzo de deslegitimación de la violencia por la instauración de un pacto social embrionario fueron finalmente reunidas.

La desaparición de la bipolaridad y los atentados contra la disuasión no alteran radicalmente estos instrumentos de control de la violencia. La validez del modelo no resulta totalmente cuestionada. Quedan suficientes armas nucleares sobre el planeta para mantener varios de los atributos de la disuasión, y el concepto de bipolaridad es lo suficientemente flexible como para permitir concebir una transición gradual de una configuración a otra. Queda sin embargo que las certezas de antaño han de ser reconsideradas. La domesticación de la violencia por la potencia así como la paz de los imperios, que permitieron este comienzo de deslegitimación de la violencia, deben volver a ser pensadas para adaptarse al nuevo orden mundial.

### *La domesticación de la violencia*

La domesticación de la violencia constituyó la primera etapa de instauración de este orden de las potencias. Pero, cuando los Estados Unidos y la Unión Soviética fueron llevados a aceptar la derrota militar frente a adversarios vietnamitas o afganos, miembros poco envidiados del club de los pueblos más desheredados, se hizo evidente que este control de la violencia llevaba a su vez a la aceptación de una comunidad de intereses inédita. De ahí que el establecimiento del sistema internacional contemporáneo originara una transformación sin precedentes de la naturaleza misma de las relaciones entre Estados.

Dos instrumentos contribuyeron a esta domesticación de la violencia: la emergencia de criterios razonables y racionales en la decisión política y la modificación de las relaciones entre los medios y los fines de la política.

EL DESCUBRIMIENTO DE CRITERIOS RAZONABLES Y RACIONALES. La evolución de los armamentos y el impacto de lo nuclear imponían ante todo la emergencia de criterios razonables y racionales oponibles al libre albedrío de los Estados. La definición de tales criterios

no erradicaba la violencia, pero a la disuasión se fue añadiendo poco a poco el Control de Armamentos, cuyo aporte esencial fue el establecer una norma que levantaba la hipoteca que el átomo hacía pesar sobre el futuro del sistema internacional. El arma nuclear, como recordaba Raymond Aron en *El Gran Debate*, no había por sí misma modificado el marco del análisis clausewitziano, pero «si bien la política entre Estados sigue siendo política de potencia, las armas de destrucción masiva han modificado sin embargo las condiciones de empleo de la fuerza o, podríamos decir con más rigor, las condiciones en las que se despliega la amenaza de empleo y se lleva a cabo efectivamente el empleo de la fuerza» (Aron, 1963). La fuerza, o la amenaza de su empleo, continuaban ciertamente siendo el elemento irreductible de toda política exterior, pero a los criterios de la disuasión se agregaron los instrumentos del *Arms control* para modificar el comportamiento de los Estados.

La disuasión había permitido de este modo canalizar la tensión permanente nacida de la bipolaridad, haciendo surgir el criterio del «temor» como límite a la acción soberana de los Estados. «¿La paz surgiendo del temor?», pudo escribir Aron en 1960, «no será ni la primera ni la última astucia de la Razón» (Aron, 1960). El hecho nuclear dotó así a los dos bloques antagónicos del motivo para aproximarse, imponiéndoles comportamientos similares, fundados sobre parámetros idénticos en tanto que expuestos al mismo resultado final impensable. Lo que es más, el temor a una escalada siempre posible forzó a los dos grandes a disciplinar a sus vasallos y a sus propias pasiones cada vez que un litigio en la periferia amenazaba con alterar el equilibrio del terror que reinaba en el centro. La certidumbre del holocausto no había modificado la naturaleza de las relaciones internacionales ni atenuado las pasiones de los hombres. Había solamente modelado criterios destinados a guiar la acción política, desde entonces un poco más «razonable y racional» ya que se veía amenazada por un riesgo simple: la destrucción mutua asegurada.

Al mismo tiempo, las negociaciones tendentes a la limitación de armamentos estratégicos permitieron consolidar los logros de la disuasión, mejorando los mecanismos de restablecimiento de un equilibrio continuamente comprometido. Sin duda las mismas no alcanzaron su objetivo primario de limitación. El fracaso del tratado START (Conversaciones para la Reducción de Armas Estratégicas), que perdió toda su utilidad al día siguiente de su firma en agosto de 1991, es una clara muestra de los límites de este proceso. Sin embargo, al fijar unos criterios simples en la negociación, fundados en la certidumbre de la incertidumbre, aquellas negociaciones vinieron a completar útilmente los

mecanismos de control de la violencia surgidos de la disuasión. En efecto, las tesis de la inmutabilidad de la disuasión y de la generalización de la paz por el temor no podían ser mantenidas (Aron, 1968). En tanto que la victoria justificaba siempre una guerra, la negociación de la derrota podía siempre justificar el recurso al átomo en una situación extrema, en la que uno de los protagonistas hubiera sido lo suficientemente insensato para iniciar las hostilidades. El arma nuclear había solamente modificado las modalidades del antagonismo entre las naciones. No podía hacerla desaparecer. Veinte años de negociaciones crearon de este modo unos hábitos que permitieron a los dos grandes conocerse mejor y, por tanto, controlarse mejor. En gran medida, el único beneficio de estas largas negociaciones no fue instaurar la confianza, sino por el contrario institucionalizar los límites de lo tolerable en las iniciativas de cada bloque. La disuasión había llevado a la emergencia de criterios objetivos en la acción de los Estados; el *Arms control* le agregó la dimensión subjetiva propia de toda política.

La conjunción de ambos permitió por primera vez en la historia de la Humanidad introducir la racionalidad en el campo de lo político. Algunos, como Aron, llegarán a ver aquí la irrupción de la Razón, enfrentada con éxito a la violencia de las pasiones.

LA MODIFICACIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE LOS MEDIOS Y LOS FINES DE LO POLÍTICO. Aunque constituía un primer factor de pacificación, el átomo no implicaba la desaparición de la guerra. La evolución de las técnicas militares no alteraban radicalmente el marco clausewitziano, aunque sea discutible la instrumentalidad de la guerra nuclear. La influencia de los medios sobre los fines tenía efectivamente por consecuencia el abandono del principio de unidad natural entre la violencia política y la violencia militar. A la incompatibilidad de medios se había agregado la incompatibilidad de objetivos para disociar todavía más la guerra de la política.

La incompatibilidad de los medios ya cuestionaba la instrumentalidad de la guerra como «expresión o manifestación de la política». La noción de destrucción mutua asegurada era incluso la negación de todo el análisis clausewitziano, de suerte que la disuasión se transformó en doctrina de «no empleo» para restablecer el lazo orgánico que unía la guerra con la política. A este primer elemento se agregó la paridad tan largamente negociada en el marco del *Arms control* para acabar de excluir el recurso a la fuerza como instrumento de política. Puesto que embarcarse en un combate a fuerzas iguales constituía para Clausewitz una «ineptitud peligrosa», las negociaciones SALT (Conversaciones sobre Limitación de Armamentos Estratégicos) y

START contribuyeron a ampliar aún más el abismo que separaba la esfera política de la esfera militar. Finalmente, la influencia de los medios sobre los fines y los imperativos de la acción militar sobre el terreno, que conducían a aumentar el poder de decisión de los militares, constituían un grave riesgo de ruptura del principio de unidad de naturaleza entre violencia política y violencia militar.

A esta incompatibilidad de medios se agregó además la incompatibilidad de objetivos a alcanzar. El hecho nuclear, en efecto, hacía imposible el sometimiento del adversario. En la medida en que, como lo advertía Clausewitz, «cada uno de los adversarios dicta la ley del otro, de lo cual resulta una acción recíproca que en tanto que concepto debe ir a los extremos», mientras que la política por su parte debe «adaptarse a los medios de guerra disponibles», el hecho nuclear imponía a la política un dilema que se resolvía por sí mismo. Ya que la paridad de medios no aseguraba el sometimiento, sólo quedaba la destrucción o el rechazo de la escalada. Entre actores «razonables y racionales», la guerra no podía ser sino una aberración del espíritu.

Los objetivos de la política se volvieron así incompatibles con los medios de la guerra. En gran medida, la guerra se había convertido incluso en la sanción de la política, en tanto que la racionalidad del cálculo político en la era atómica debía excluir el recurso al enfrentamiento. La imposible sumisión del adversario y la amenaza de un suicidio conjunto eliminaban las posibilidades de triunfo y los beneficios de la victoria. La guerra indudablemente no había desaparecido, se había vuelto un poco más inútil que en el pasado.

¿Debemos entonces temer la desaparición de lo nuclear, en tanto que instrumento de moderación de las veleidades guerreras? La disuasión se resquebraja. Sin embargo ¿está condenada? El Tratado INF (Fuerzas Nucleares de Alcance Intermedio) de diciembre de 1987 y las medidas de desarme unilateral anunciadas por Washington y Moscú en septiembre y octubre últimos son algunos momentos representativos de la inversión de una tendencia de la cual, caricaturizándola como Luttwak, podemos decir que «cuánto más, mejor» (*the more, the better*). Paralelamente, la proliferación plantea cada vez más problemas, como lo demuestran los programas atómicos de Corea del Norte o de Irak, ambos sin embargo signatarios del TNP. De todo lo cual surge un doble interrogante. ¿Ha muerto la disuasión «razonable» de los grandes, condenando con ello al centro, hasta ahora protegido, a redescubrir una violencia que parecía haber olvidado? El hecho nuclear ¿no entra acaso en una fase de incertidumbre en la que las virtudes de sus vicios acabarían por difuminarse? Es sin duda prematuro intentar responder a estas pregun-

tas que afectarán el futuro de las relaciones entre el centro y su periferia. A lo sumo, podemos advertir con Barry Buzan la emergencia de una «comunidad de seguridad» entre las naciones industrializadas (Buzan, 1991: 431-451) la cual parece orientarse hacia una disuasión mínima conforme al modelo francés. Se regresaría entonces a una suerte de doctrina MAD (Destrucción Mutua Asegurada), en sus orígenes, apenas moderada por la posibilidad del recurso a las armas anti-fuerzas, como lo confirmaron las autoridades francesas en el momento de la Guerra del Golfo, excluyendo toda posibilidad de utilización de armas preestratégicas o tácticas. En cuanto a la segunda parte del interrogante, es demasiado pronto para intentar dilucidar los secretos del futuro. No obstante, los aspectos benéficos del precedente sistema internacional no han desaparecido de la noche a la mañana. Constituyen por el contrario los cimientos del orden en formación sobre los cuales un nuevo orden, aunque diferente, podrá emerger. La domesticación de la violencia por la potencia ha constituido los primeros fundamentos de la sociedad internacional en formación que Barry Buzan ve perfilarse a través del «reconocimiento mutuo por cada Estado de la reivindicación de soberanía de los demás» (Buzan, 1991: 438). La dificultad radicará en extender las premisas de este pacto social a la escala planetaria, combinando las exigencias de la soberanía con el principio del no recurso a la fuerza.

### *La paz de los imperios*

La *pax atomica* no era suficiente por sí misma para lograr la pacificación de la vida internacional. El concepto de disuasión no constituía en modo alguno un instrumento innovador de mantenimiento de la paz. El Ejército francés, garantía de la estabilidad del continente europeo entre las dos guerras mundiales, había demostrado con su derrota la vacuidad de los análisis apoyados en el simple control de la fuerza por la potencia. Cuando una violencia superior puede sustituir a la precedente, la disuasión pierde su propósito. Las creencias en las virtudes del hecho nuclear no podían en consecuencia ser suficientes para explicar este comienzo de pacificación observable en las relaciones internacionales. A la paz del átomo debía agregársele la paz de los imperios para deslegalizar una violencia siempre legítima. Segundo factor de pacificación, la razón de los imperios recientemente constituidos excluía a su vez el recurso a la violencia como instrumento de satisfacción de ambiciones y como vector de realización de una hegemonía imposible de alcanzar.

El desmoronamiento del imperio soviético viene a echar por tierra esta sabia construcción en la que se habían definido finalmente, después de muchas crisis,

las condiciones del equilibrio? Como en el caso de la disuasión, esta pregunta requiere una respuesta matizada. En primer lugar, porque la concepción del Imperio ha evolucionado a causa de múltiples fenómenos de integración. Además, porque cuarenta años de paz relativa bajo la égida de la potencia dominante han llevado a multiplicar los obstáculos para el empleo de la fuerza.

**LA PAZ COMO FINALIDAD.** La violencia es la norma constitutiva de los imperios, tanto para asegurar su construcción como para garantizar su supervivencia. Sin embargo, una vez consolidados sus cimientos, la paz se convierte en el instrumento por excelencia de legitimación de la dominación imperial. Esta paz de los imperios deja de ser entonces «una coyuntura de política exterior» para convertirse en la paz civil en el interior de las entidades imperiales así constituidas. En lo externo, los Estados Unidos y la Unión Soviética habían descubierto a favor de la guerra fría su comunidad de destino. La distensión les hizo percibir su comunidad de intereses en preservar un orden internacional fundado por ellos y para ellos. La paz de hegemonía había sido descartada por acuerdo mutuo, por lo que no quedaba otra opción que una paz de equilibrio que los dos grandes se encargaron de hacer respetar.

En este sentido, resulta interesante destacar la rapidez con la que el condominio americano-soviético, consolidado por el Tratado INF, se afaná por absorber los desórdenes internacionales. En el espacio de algunos meses, la casi totalidad de los problemas pendientes a lo largo del mundo encontraron soluciones inéditas. Los dos grandes habían ya resuelto los litigios en los que estaban directamente involucrados. Los acuerdos de Ginebra de 15 de abril de 1988 pusieron fin, si no a los conflictos en Afganistán, por lo menos a la intervención soviética en ese país. Lo que es más, contrariamente a los acuerdos de París de 1973 sobre la guerra de Vietnam, durante cuyas negociaciones el Secretario General estuvo relegado a un segundo plano, esta negociación, que involucraba directamente a uno de los dos grandes, fue llevada bajo la égida de las Naciones Unidas. Diez días antes, el 3 de abril, un acuerdo de paz entre Somalia y Etiopía ponía fin a un conflicto que, con motivo de la presencia directa soviética, había contribuido a minar las bases de la distensión. En el mismo periodo, el régimen de Managua había aceptado el 21 de marzo, conforme al Plan Arias, abrir las negociaciones con la Contra, que llevarían el 25 de febrero de 1990 a la elección de Violeta Chamorro. Mientras tanto, en abril de 1988, M. Gorbachov invitaba a Yasser Arafat, de visita en Moscú, al reconocimiento del Estado de Israel y a la consideración de sus intereses de seguridad, lo que debería llevar el 15 de noviembre de

ese mismo año a la creación de un Estado palestino según lo dispuesto por las resoluciones 242 y 338. Ese mismo día, Estados Unidos y la Unión Soviética presionaron sobre sus aliados de África austral para firmar un principio de acuerdo tendiente a la retirada de las fuerzas cubanas de Angola, como condición previa a la independencia de Namibia. Por último, esta aceleración de la historia permitió concluir la III Conferencia de la CSCE, el 15 de enero de 1989, y sobre todo abrir el 7 de marzo siguiente las negociaciones sobre la Estabilidad Convencional en Europa, después de que la URSS hubiese tomado la iniciativa de una reducción unilateral de 500.000 hombres combinada con la retirada de seis de sus quince divisiones blindadas con base en Europa del Este. Así, jamás el principio del *linkage* y la bipolaridad habían parecido tan eficaces como durante este periodo. Este poder pacificador de las grandes potencias tuvo efectos de arrastre a escala de todo el planeta, lo que a su vez se tradujo en un nuevo impulso a la actividad de las Naciones Unidas, consagrada por la atribución del Premio Nobel de la Paz en 1988 a sus «casos azules». Luego de haber intervenido directamente en el arreglo de la cuestión afgana, la ONU estableció los principios de un acuerdo sobre el Sahara occidental, después de haber logrado que Irán e Irak aceptaran los términos de la resolución 589, poniendo fin a 8 años de guerra en la región.

Este enfoque del funcionamiento del sistema bipolar es indudablemente de tipo ideal. La posibilidad del recurso a la voz de las armas se había desdibujado en el centro, pero no había desaparecido en la periferia. Relegada a los confines, la competición entre los bloques contribuyó a su involucramiento masivo en los países del Sur y al aprovisionamiento masivo de armas, de generación lo suficientemente antigua como para no desestabilizar a sus proveedores. La paz del centro tuvo entonces como precio la violencia en la periferia. Sin embargo, la competencia entre los bloques no excluía en absoluto un posible acercamiento. Causantes de problemas en el Tercer Mundo, los dos grandes contribuyeron asimismo a su estabilización cuando esos fueron sus intereses conjuntos. Suscitaron de este modo tantos conflictos como los que contribuyeron a resolver, trátase de la mediación entre la India y Pakistán o de su voluntad conjunta de moderar la violencia en Medio Oriente, como lo demostró la alerta nuclear de octubre de 1973, destinada a que Egipto e Israel midieran el precio del apoyo de sus protectores. Asimismo, el condominio americano-soviético tan denunciado por Michel Jobert, no fue jamás tan evidente como cuando se trató de contener los instrumentos de guerra a disposición de terceros, como lo testimonian el Tratado de Moscú de 1963 sobre la prohibición de ensayos nucleares o el Tratado de No Proliferación de 1968.

Factor intrínseco de tensión, la bipolaridad podía así revelarse como un indiscutible factor de pacificación. Fue necesario para lograrlo que la toma de conciencia de una amenaza desproporcionada con los posibles beneficios impusiera la definición de mecanismos de concertación, que a su vez condujeron al nacimiento de una integración en el marco del conjunto del sistema internacional. Así, y pese a las diferencias reales entre regímenes políticos siempre antagonicos, asistimos a un comienzo de integración que, en su última fase, condujo sin duda a una «integración de valores comunes» a escala planetaria. Esta tendencia que parece caracterizar el nuevo orden internacional (Gaddis, 1991) encuentra pues su origen en el sistema anterior, cuyo éxito, como acabamos de ver, precedió por poco a su desaparición.

Hoy en día, en un entorno totalmente diferente, la intensa acción diplomática de Estados Unidos tiende a aprovechar la desaparición de la bipolaridad para atenuar cuanto sea posible la tensión residual de todo esquema bipolar. Mientras que la tendencia que se va insinuando indica aparentemente el regreso a un esquema de tipo multipolar con primacía política de una nación (Estados Unidos), se vuelve a los mecanismos de equilibrio del Concierto Europeo del tiempo de la preeminencia alemana sobre el viejo continente. En este modelo la nación dominante fija sus condiciones de equilibrio, que son posteriormente negociadas por los demás. La intensa actividad diplomática de Estados Unidos en el Medio Oriente y la celebración de la Conferencia de Madrid, durante la cual George Bush y James Baker se contentaron con imponer la negociación sin proveer ningún marco preestablecido para un eventual acuerdo, puede aparecer entonces como la primera manifestación de esta *Pax Americana* en un mundo multipolar. Ni gendarme del mundo ni partidario del retorno puro y simple al *balance of power*, (Tucker, 1990; Hoffmann, 1990), el rol de los Estados Unidos queda por imaginar. Este rol inédito será de este modo radicalmente diferente al jugado durante el periodo del liderazgo compartido. Pero cuarenta años de práctica han creado en el seno de la diplomacia norteamericana hábitos que moldean sus comportamientos de hoy. En situación de proponer —pero no de imponer— las condiciones de establecimiento del orden futuro, Estados Unidos no puede sino actuar en función de estos hábitos adquiridos que condicionan su comportamiento actual.

EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DEL RECURSO A LA FUERZA. Mientras que el pacto Briand-Kellog de 1928 se había propuesto tratar la guerra como una institución, situándola al margen de la ley, el camino elegido fue aquí radicalmente diferente. Prohibir la guerra no tenía ningún sentido. Se optó por conformar-

se con hacer más difícil su utilización, sometiendo al arbitraje de las grandes potencias los desbordamientos de terceras naciones.

Esta evolución se efectuó en dos pasos. En una primera etapa se eligió contentarse con reducir los medios de guerra, desarrollando el derecho de la guerra (*jus in bello*), es decir los principios susceptibles de ser aceptados por los Estados en su interés mutuo. A las convenciones de La Haya de 1899 y de 1907 se agregaron de este modo la prohibición de armas bacteriológicas de 1972, la proscripción de modificaciones del medio ambiente con fines hostiles (1977), o incluso la eliminación de las armas causantes de efectos traumáticos excesivos (1981) (Sur, 1991). Los progresos, indudablemente, no eran demasiado evidentes, como lo demuestra el nombre de esta última convención. Más aún, la ruptura del Protocolo de Ginebra de 1925 por Irak no suscitó más que una nueva conferencia con el objetivo de reiterar sus principios sin alcance jurídico efectivo. Sin embargo, cuando la misma técnica de limitación de los instrumentos de guerra obligaba a unos ciento treinta y siete Estados a renunciar al arma nuclear aceptando el TNP (Tratado de No Proliferación Nuclear), el *jus in bello* se transformaba en una verdadera limitación del derecho a la guerra (*jus ad bellum*). Mientras que la tipología de los conflictos se había reducido por el hecho de la desaparición de las guerras de conquista y de las ambiciones imperialistas, el concepto de «conflictos de baja intensidad» vio la luz en Vietnam y Afganistán. Cuando el mantenimiento del *statu quo* pasó por la derrota de las grandes potencias, se hizo evidente que la evolución del sistema internacional contemporáneo llevaba a una limitación duradera del recurso soberano a la violencia.

La intervención americana en Kuwait quizás ha subrayado las ambigüedades de la doctrina llamada de «guerra limitada». Afirmar con Robert E. Hunter que ésta fue rechazada por errónea no corresponde sin embargo a los esquemas de los compromisos asumidos por la potencia americana bajo la égida de las Naciones Unidas para encarrilar los desórdenes del planeta (Hunter, 1991). El destino político reservado a S. Hussein es suficiente para convencernos del rol asignado a la fuerza puesta al servicio de la Ley. El problema que se plantea ahora —y sin duda una de las cuestiones fundamentales a las que habrá que dar respuesta en los años venideros— consiste en combinar estos poderes inéditos de policía bajo control de las Naciones Unidas, por fin liberadas del lastre del veto, con los imperativos de la soberanía. El margen de conciliación será sin ninguna duda estrecho y consistirá prioritariamente en hacer respetar los compromisos aceptados por esos mismos Estados soberanos. En el caso de la proliferación nuclear y de otras armas de destrucción masiva, existen

textos que plantean los límites del derecho de ejercer plenamente las prerrogativas derivadas de la soberanía. Estos textos no deslegalizan de ningún modo el recurso a la fuerza. Solamente lo condicionan y participan en este comienzo de deslegitimación de la fuerza. El fenómeno no es nuevo y está lejos de ser realizado. Aron podía afirmar hace exactamente treinta años que «era la guerra (lo que había que) salvar, en otras palabras, la posibilidad de conflictos de fuerzas armadas entre los Estados» (Aron, 1968: 626). Era para él la única posibilidad ofrecida a la Humanidad de conservar el control de la violencia. El análisis se mantiene válido en lo esencial, aunque está desactualizado. El número de acuerdos concluidos durante estos treinta años ha modificado indiscutiblemente el estado de naturaleza original de las relaciones internacionales. Como Clausewitz en 1827, conviene revisar la doctrina. La guerra «política» ha sido modificada en su esencia por el conjunto de limitaciones generadas por las mismas naciones y por el rápido desarrollo del Derecho que ellas contribuyeron a crear. La «guerra de aniquilamiento», por su parte, continúa siendo concebible tan pronto como la razón de la potencia se difumina frente a las pasiones de la fuerza. Es este desafío ciego, ante el cual seguimos desarmados, el que tenemos que afrontar hoy, mejorando los atributos del antiguo orden mediante la invención de un orden nuevo, más justo y más equitativo.

### La intensificación de las relaciones de fuerza

La delimitación del espacio mediante la constitución de Estados sobre los restos de los imperios coloniales se reveló inevitable y puede constituir el único sentido discernible de la Historia durante el curso del siglo XX. Este estallido de soberanías demostró sin embargo ser contrario a los imperativos de desarrollo económico. En esas condiciones, la construcción de espacios económicos ampliados fue considerada indispensable para compensar la fragmentación territorial. La constitución de organizaciones de cooperación económica constituyó la apropiada respuesta que se dio a aquellas necesidades. Sin embargo, la interdependencia de los mercados implicaba forzosamente la atenuación de las divergencias que separaban la economía de la política. Como habían imaginado los iniciadores del *funcionalismo* con ocasión de la construcción europea, la toma de conciencia de las ventajas de la cooperación debía al mismo tiempo llevar a un comienzo de concertación política. En el caso de las comunidades europeas, el éxito económico abrió asimismo la vía al desarrollo de la cooperación política, que el Acta Unica se encargó de institucionalizar y que

los proyectos de Unión Política se proponen ahora completar.

No obstante, si la convergencia de las economías erigía los ideales de las democracias pluralistas en finalidades inscritas en las conciencias (¿el fin de la Historia?), contribuía al mismo tiempo a erigir aquellos ideales en un nuevo instrumento de relaciones de fuerza siempre presentes. Absoluto en vías de realización, el Derecho Natural generó su propia negación.

### *De la convergencia de las sociedades industriales a la reformulación de la economía-mundo*

Las exigencias del desarrollo industrial suavizaron la rigidez de la separación entre el Este y el Oeste. Impusieron paralelamente un modelo de desarrollo económico basado en la economía de mercado, no sólo en las relaciones Este-Oeste sino a escala planetaria. Marginalizado, el Tercer Mundo se transformó progresivamente en el Gran Sur, forzado a adherirse a un modelo de explotación de la periferia por el centro, tanto en el campo económico como en el político. Conminadas a elegir la democracia para el desarrollo, las naciones del Sur se encuentran ahora en situación de acusadas y, por consiguiente, de perturbadoras de un orden apremiante establecido fuera de ellas.

EL FIN DE LA CONVERGENCIA DE LOS ÓRDENES MIXTOS. Las tensiones de la sociedad industrial prepararon el terreno de una convergencia destinada a rellenar el abismo que separaba a las ideologías. El movimiento resultó sin duda más lento de lo previsto y los desaciertos de la disuasión impusieron siempre una necesaria prudencia. Los bloques se habían constituido sobre el antagonismo de los modelos de producción capitalista y socialista. Esta estricta demarcación fue barrida gracias al derrumbe del imperio soviético. Las imposiciones de la economía, que contribuyeron en gran medida al fracaso del modelo socialista, habían sin embargo atenuado durante mucho tiempo la irreductibilidad de los principios. Del lado de los países socialistas, el fracaso de la centralización llevó al reconocimiento del derecho a la iniciativa individual. La omnipotencia de los partidos en el poder y de las burocracias no podía sobrevivir al relajamiento de las tensiones que agobiaban a estas economías anémicas. A partir de ese momento, la *perestroika* gorbachoviana estaba condenada por una Historia que había contribuido a acelerar y desembocaba por reacción en un capitalismo salvaje, como el que vemos apuntar en Hungría o en Polonia. Del lado de las economías de mercado, el peso de las maquinarias administrativas, las exigencias sociales o incluso la defensa de las monedas, matizaron los postulados de un liberalismo triun-

fante cuya permisividad excesiva conducía a romper el vínculo proclamado entre beneficio y desarrollo, entre justicia social y libertad individual, para volver a la problemática de John Rawls (Montbrial, 1992). Más aún, la evolución democrática de un país como Corea del Sur —cuyo modelo, por no hablar del caso chileno, sirve actualmente de referencia a un Gorbachov o a un Yeltsin— confirma que ya no es posible aislar libertad de empresa de libertades políticas. Muy a menudo adeptas del doble lenguaje, las naciones occidentales se vieron obligadas a llegar hasta las últimas consecuencias de sus certidumbres.

La simbiosis progresiva de las economías modernas había quebrado la rigidez de sistemas sociales basados en concepciones dogmáticas. El redescubrimiento de interacciones entre los «órdenes mixtos», descritos por Weber, hubiera debido obligar a renunciar a la intransigencia de años de enfrentamiento para reflexionar sobre las condiciones de instauración de un orden intermedio, basado a la vez sobre la afirmación de la libertad individual y el reconocimiento del derecho del Estado a representar al interés general. La brutalidad de la ruptura no ha permitido esta evolución. Vencedor por defecto, el liberalismo no ha resuelto sus propias contradicciones. Paradójicamente, el realismo reinante bloquea el debate doctrinal que le habría permitido regenerarse para hacer frente a los nuevos desafíos a los que debe enfrentarse. Colmo de la ironía, en la actualidad es en teóricos neomarxistas, como Samir Amin o I. Wallerstein, donde un analista como Barry Buzan —tradicionalmente alejado del marxismo— busca apoyo para reflexionar sobre las mutaciones estructurales que afectan a la transición del antiguo sistema internacional al sistema por venir (Buzan, 1991: 432-441).

EL ESPEJISMO DE LA MANO INVISIBLE: LA IMPOSIBLE CONCILIACIÓN. Las dificultades del diálogo Norte-Sur, o incluso la inaplicabilidad de la Carta del Nuevo Orden Económico Internacional de 1974, nos recuerdan a diario las dificultades de una interdependencia a escala de la economía-mundo. La República Universal de los Intercambios no acudió a la cita de la caída del muro de Berlín. El comercio internacional no alcanza por sí mismo a pacificar los desórdenes internacionales y la desigualdad creciente de los términos de intercambio constituye en sí una fuente permanente de desorden. Por más que la explosión de los mecanismos de intercambio vinculada con la crisis de la deuda se haya evitado, la crisis de la deuda perdura y la medicina del Fondo Monetario Internacional (FMI) o del Banco Mundial es siempre igualmente amarga, por no hablar de sus efectos iátricos. Encerradas en los meandros de la oposición entre Estados Unidos y Europa sobre el telón de fondo de excedentes alimentarios y

subvenciones, las negociaciones comerciales multilaterales no están en condiciones de aportar las respuestas esperadas al problema de la estabilización de los precios de las materias primas o a la cuestión de las preferencias generalizadas. Mientras que las teorías de la ventaja comparativa, incluso revisada y corregidas, constituyen la esencia del liberalismo, los países occidentales continúan dando la impresión de solucionar sus problemas a expensas de los países del Sur, a los que resulta muy difícil romper las barreras del proteccionismo.

Reaganismo y thatcherismo habían ya subrayado a cual mejor las contradicciones internas del liberalismo. Ironía de nuestro tiempo, la Presidencia del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), encargada de apoyar el paso a la economía de mercado de los países del Este, acaba de recaer en un hombre que, en otros tiempos, organizó la nacionalización acelerada de la economía francesa. Extraño entorno deletéreo, en el que los convertidos de ayer reinventan las convicciones que habían denunciado. Ultras y neoliberales acaban reuniéndose en una búsqueda común del Graal bajo la forma de una «mano invisible» encargada de conciliar el interés de las naciones egoístas con un interés general tan inasible como en el pasado.

El triunfo de las ideas liberales ha puesto fin a la confrontación de la posguerra y constituye los cimientos del nuevo orden internacional. La intensa ideologización de las relaciones internacionales, que constituyó una de las características principales del sistema bipolar, se ha difuminado. Con ella no desaparece la causa de todas las tensiones internacionales sino únicamente la utilización que de ésta habían podido hacer los dos bloques. Esta utilización contribuyó a atenuar algunas de esas tensiones y a amplificar otras. El éxito de las tesis liberales, logrado por defecto, permite prever la reabsorción de estas tensiones. Pero, a su vez, este éxito suscita otras perturbaciones. Triste círculo infernal en el que lo mejor no es enemigo de lo peor, en la que la atenuación de una categoría de perturbaciones provoca inmediatamente el nacimiento de otras. Conviene pues aprovechar esta evolución para afrontar los desórdenes que no dejarán de reemplazar a los que parecían solucionados y que renacerán bajo nuevas formas, tanto más incontrolables cuanto que habrán crecido sin que se hayan podido articular los medios para resolverlos.

### *El desplazamiento de los antagonismos*

La interdependencia creciente de las economías como de los regímenes no altera sin embargo la naturaleza de sus relaciones. Puesto que había sido desplazado el umbral a partir del cual una guerra podía ser juzgada como inevitable, surgieron nuevas formas de competición. Lógicamente, la diversificación de los in-

tereses compartidos contribuyó a la diversificación de las fuentes de enfrentamiento. La pacificación de las relaciones internacionales entrañó una intensificación de las relaciones de fuerza, lo que no tardó en convertirse en un enfrentamiento renovado.

UN ENFRENTAMIENTO RENOVADO. La extensión de las zonas de convergencia desembocaba en un aumento de las causas potenciales de enfrentamiento. Una solidaridad mínima había impedido momentáneamente el recurso a la guerra. A su vez, la desaparición de la amenaza de estos conflictos armados llevó a diluir la violencia en relaciones de fuerza renovadas. Más de cuarenta años de paz entre grandes potencias habían atenuado el riesgo de guerra y, por lo tanto, habían creado las condiciones para la toma de conciencia de nuevas solidaridades. Pero, más allá de esta zona de convergencia, la naturaleza de las relaciones internacionales no había sido alterada y la dilución de la violencia no modificó ni los mecanismos de dominación de los débiles por los poderosos ni la justificación del recurso a esta misma violencia por las naciones más pobres para romper las tenazas de las naciones dominantes.

Por el contrario, resurgieron sobre las cenizas de los totalitarismos enfrentamientos que creíamos olvidados. La cuestión de las nacionalidades es en este sentido doblemente interesante. En primer lugar, porque la situación actual en Yugoslavia nos obliga por su proximidad geográfica a evaluar el alcance de un problema que se extiende desde la periferia de la extinta Unión Soviética hasta los confines de su difunto imperio. Si la *Gloria de las Naciones*, por tomar el título de una obra reciente de Hélène Carrère d'Encausse, debe en el futuro realizarse a través de estos sangrientos enfrentamientos, quizás tendremos el derecho de lamentar la desaparición del telón de acero del totalitarismo, como lo sugiere la autorización solicitada por Mijaíl Gorbachov y otorgada por George Bush para la intervención del Ejército soviético en el Alto Karabaj en enero de 1989. Por otra parte, este resurgir de los nacionalismos, que una ideología dominante había contribuido a negar al amparo del estructuralismo de la lucha de clases (los *desechos del pueblo* de Marx) y que los *Sollosos del Hombre Blanco* habían preferido encubrir con mala conciencia colonial, plantea en la actualidad el problema de la adaptación de viejos principios como el del derecho de los pueblos a disponer de sí mismos, que nos habíamos contentado con enunciar sin reflexionar realmente sobre su alcance o sobre las contradicciones a las que lleva frente a otros principios, como el de la intangibilidad de las fronteras (Ancel, 1991). La violencia de los enfrentamientos interétnicos que tuvieron lugar después de la ofensiva desencadenada por Charles Taylor en

diciembre de 1989, en un país con valor simbólico como Liberia, y los abusos cometidos contra ghanesos, guineanos o nigerianos radicados en Monrovia, nos han hecho redescubrir lo que no habíamos sabido o querido ver. El verdadero etnocidio de los Khrans y de los Mandingas perpetrado por las tropas de Taylor evoca los tristes precedentes de los Ibos en Nigeria, de los Hutus en Burundi, de los Dinkas en Sudán, de los Isaks en Somalia o incluso de los Tuaregs en Níger, por no hablar de los centenares de muertos en Suráfrica. Así, esta locura homicida que fingimos redescubrir encarna esta renovación de los enfrentamientos frente a los cuales ya no es posible siquiera indignarse.

UNA COMPETICIÓN DESPLAZADA. La competición Este-Oeste había contribuido a erigir los principios de gobierno en móvil de enfrentamiento entre los Estados. Los conflictos anteriores a la Segunda Guerra Mundial habían tenido origen en el desbordamiento de pasiones y en los antagonismos de intereses. Los conflictos posteriores a ella se focalizaron sobre los principios de organización interna de los Estados. La coexistencia pacífica, definida por sus promotores como la sustitución de la lucha armada por la confrontación de ideas, constituyó la primera manifestación de esta evolución. Estas *ideas* erigidas en instrumentos de confrontación de los Estados contribuyeron a una simplificación de las líneas de fractura de la comunidad internacional. Poco a poco, los conflictos entre naciones tendieron a desaparecer, sustituidos por enfrentamientos entre grupos de Estados con sistemas políticos, económicos y sociales opuestos. Símbolo de estos conflictos renovados, los Derechos Humanos encarnaron las diferencias entre el Este y el Oeste, antes de sintetizar la oposición entre países del Norte y del Sur. De nuevo, el ideal encarnado por la Declaración de 1948 se eclipsó frente a contingencias de intereses, incluso si, como en el caso del funcionalismo económico, la comunidad formal del lenguaje de los gobernantes los compromete más allá de sus concepciones iniciales. Por otra parte, erigiendo su concepción de los Derechos Humanos en principios de valor absoluto, los Estados occidentales pasaron a servirse de estos principios como medios de acción en la arena internacional. A partir de entonces, los Derechos Humanos cesaron de ser conceptos inmanentes para convertirse en vectores de oposiciones políticas. Concebidos en términos individuales fueron interpretados en otras partes del mundo en términos de intereses colectivos. Por haber intentado eludir la soberanía de los Estados apelando al Hombre, los países occidentales atrajeron sobre sí repercusiones como el terrorismo, el cual apuntó también al Hombre para llegar al Estado. La imposibilidad total de acuerdo entre países occidentales y países en vías de desarrollo con ocasión de la redac-

ción de las convenciones sobre la represión del terrorismo confirmó la amplitud de las divergencias entre grupos de Estados con valores individuales y colectivos opuestos.

En este sentido el deber de injerencia, que según el presidente Mitterrand empieza con la no intervención y que las Naciones Unidas ratificaron por medio de tres resoluciones sucesivas, que van desde la creación de corredores humanitarios en Etiopía hasta la intervención directa en favor de los kurdos iraquíes, representa la última modalidad de esta evolución, por la que la hipocresía substituye en adelante al cinismo. Aunque, como afirma Jean Rivero, esta evolución represente «pese a las apariencias un elemento positivo... puesto que la censura moral es una primera e indispensable etapa hacia la efectividad de la censura jurídica» (Rivero, 1991), no es en absoluto seguro que las naciones involucradas se sometan, excepto por la fuerza, a esta hipocresía. ¿Dilema insoluble? Sin ninguna duda. Nos vemos llevados a la condena de Pufendorf por Rousseau, que ya rechazaba «ese pretendido derecho» por el que el más fuerte transforma su fuerza en ley. De ahí, lógicamente, el reconocimiento del derecho a «la rebelión que acaba por estrangular o destronar a un Sultán» y que, en lo que aquí nos concierne, lleva al reconocimiento del derecho de los menos favorecidos a recusar el orden de las potencias. No fueron otras las razones invocadas por Irak en el conflicto con Kuwait. Occidente opuso las necesidades del orden contra la anarquía. Lo que concluye así esta imposible ecuación entre orden y justicia, ya que a falta de justicia, la anarquía legítima de las soberanías siempre encontrará motivos para rechazar esta nueva e injusta «censura jurídica».

## Conclusión

¡Sombría conclusión, sin duda! ¿Debemos por ello decidirnos a ver en los últimos cincuenta años «tan injustamente vilipendiados (...) un equilibrio casi milagroso en la penosa y tambaleante marcha de la humanidad hacia un mundo más seguro»? (Laulan, 1991). Conviene no obstante subrayar que el ideal de paz presente en el preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas goza en la actualidad de condiciones infinitamente más favorables que en el pasado. La aparente estabilidad de la guerra fría había contribuido al surgimiento de campos inéditos en la confrontación entre Estados. La desaparición de la bipolaridad suprime al menos este importantísimo factor de inestabilidad vinculado a la configuración del sistema internacional. Pero la naturaleza de la competición internacional sólo se ha desplazado en la escala de la violencia. Surgen

sobre los escombros del antiguo orden los conflictos borrados por la esencia del totalitarismo (nacionalidades), los nacidos de la lógica del mercado (suministro de materias primas), aquellos ligados al crecimiento (flujos migratorios o cuestiones ecológicas [Ravenhill, 1990]), aquellos surgidos de las carencias de los Estados del Sur (fundamentalismo) como aquellos inéditos provocados por el individualismo furioso de las sociedades occidentales (droga). La progresión real del Derecho natural que tiene lugar no será suficiente para reabsorberlos y controlarlos. Lo cual implica en consecuencia renunciar a esos ideales, en sí mismos fuente de tensión, para consolidar sin ninguna ilusión los cimientos de esta frágil pacificación temporal de los desórdenes internacionales. Y ésta no podrá basarse sino en el reparto de los beneficios de la paz.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- ANCEL, J. (1991), «Les Frontières en Europe entre la Logique de l'Etat et les Droits des Peuples», *Nouvelle Europe*, n.5. Ver también *Pouvoirs*, 57/1991.
- ARON, R. (1960), introducción a GALLOIS, P.M., *Stratégie à l'Age Nucléaire*, París: Calmann-Lévy, p.III.
- ARON, R. (1963), *Le Grand Débat: Initiation à la Stratégie*. París: Calmann-Lévy, p. 207.
- ARON, R. (1968), *Paix et Guerre entre les Nations*, París: Calmann-Lévy (6a ed.). «La irracionalidad de la guerra por confrontación de las inversiones y de la producción resulta sea de un sentimiento certero o vago, sea de la sustitución de un cálculo político por un cálculo económico», p.434.
- BUZAN, B. (1991), «New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century», *International Affairs*, 67-3.
- GADDIS, J.L. (1991), «Toward the Post-Cold War World», *Foreign Affairs*, Spring, p. 104.
- HOFFMANN, S. (1990), «A New World and its Troubles», *Foreign Affairs*, Fall, pp. 115-122.
- HUNTER, R.E. (1991) «Etats-Unis: les Dilemmes du Vainqueur», *Politique Etrangère*, 2: 423-431.
- LAULAN, Y.M. (1991), *La Planète Balkanisée*. París: Economica, p. 20.
- MONTBRIAL, T. de (1992), en el *Anuario Ramsés 1992*, escribe que «la búsqueda de un "nuevo orden mundial" impone la realización de un mejor equilibrio planetario entre ahorro e inversión, lo que debe ser intentado por diversos caminos: aumento del ahorro (no sólo en los países ricos), control estricto de los gastos de los Estados, condicionalidad de cualquier ayuda, reducción de los gastos de armamento. Todas estas opciones requieren medidas estructurales, por tanto políticamente difíciles, pero sin embargo los Estados deberían decidirse a emprenderlas», p. 22.
- RAVENHILL, J. (1990) «The North-South Balance of Power», *International Affairs*, 66/4: 748. Toca el tema del reparto del agua.
- RIVERO, J. (1991), *Libertés Publiques*. París: PUF. Tomo 1, p. 132.
- SUR, S. (1991), *La Vérification des Accords sur le Désarmement et la Limitation des Armements: Moyens, Méthodes et Pratiques*, Nations Unies-UNIDIR, UNIDIR/91/48, 406 pp.
- TUCKER, R.W. (1990), «1989 and all that», *Foreign Affairs*, Fall, pp. 93-114.

# Balance de la economía internacional en 1991

La economía internacional inició 1991 dominada por las expectativas derivadas de la invasión iraquí de Kuwait, en agosto de 1990, y por la reacción internacional, encabezada por los Estados Unidos, ante la invasión. Los precios del petróleo atravesaron momentos de tensión durante todo el segundo semestre de 1990, pero lo cierto es que las perturbaciones fueron menores de lo que muchos temieron en el verano de 1990<sup>1</sup>.

De hecho, parece que los analistas del mercado del petróleo y las empresas de este sector previeron mejor el resultado y duración del conflicto que muchos analistas políticos: los precios del petróleo se fueron normalizando conforme se fue haciendo evidente la determinación norteamericana y el apoyo logrado por los Estados Unidos en las Naciones Unidas a sus proyectos de respuesta bélica, así como la actitud pasiva, o incluso positiva hacia la política norteamericana, de la Unión Soviética.

La guerra del Golfo, terminada en poco más de un mes, dejó, en realidad, más secuelas en el medio ambiente de la zona y en la destrucción del equipo capital e infraestructuras de Kuwait e Irak que consecuencias duraderas para la economía mundial, porque ni ha alterado significativamente los precios del petróleo, ni ha representado —como algunos supusieron inicialmente— un estímulo, vía demanda de guerra, para la economía norteamericana. En efecto, como puede observarse en el cuadro 1, el conflicto de Kuwait finalmente no afectó apenas al suministro de petróleo ni a los precios, salvo durante el segundo semestre de 1990; a finales de 1991 los precios estaban situados en los niveles del primer trimestre de 1990.

Concluido este «prólogo», puede afirmarse que 1991 ha sido, en cuanto a las líneas maestras de la evolución de la economía internacional, una prolongación de tendencias y problemas que aparecen en 1990 y el peor año económico desde 1982: según las estimaciones del FMI, el crecimiento económico mundial apenas va a llegar a un 1 %, la tasa más baja registrada desde 1982, y la desaceleración en el crecimiento del comercio mundial va a ser todavía más pronunciada (Cuadro 2). En esta evolución han pesado particularmente la recesión económica norteamericana, la grave crisis económica en los países de Europa del Este y en la Unión Soviética, que ha llevado a descensos muy importantes en la producción y en el comercio internacional, y la aminoración del crecimiento en los países de la CE, a pesar de la expansión alemana posterior a la

Luis M. LINDE  
*Técnico Comercial, Economista del Estado.*  
*Director General del Banco de España*

1. El precio de referencia de la OPEP alcanzó un máximo de 38 dólares/barril en octubre de 1990, pero recuperó el nivel previo a la invasión de Kuwait, en torno a 21 dólares, incluso antes de la terminación de la guerra, a comienzos de febrero de 1991.

Cuadro 1  
DEMANDA, SUMINISTRO Y PRECIOS MUNDIALES DEL PETRÓLEO  
(Millones de barriles por día)

|   | 1988 | 1989  | 1990  | 1991  |
|---|------|-------|-------|-------|
| <b>CONSUMO DE PETRÓLEO</b>                  |      |       |       |       |
| Área de la OCDE                             | 37,4 | 37,8  | 37,9  | 37,9  |
| % Variación año anterior                    | 3,9  | 0,7   | 0,3   | 0,1   |
| - América del Norte                         | 19,2 | 9,3   | 18,9  | 18,6  |
| - Europa                                    | 12,8 | 12,8  | 12,9  | 13,2  |
| - Pacífico                                  | 5,5  | 5,8   | 6,1   | 6,1   |
| Otros <sup>1</sup>                          | 27,3 | 28,1  | 28,1  | 28,3  |
| % Variación año anterior                    | 1,5  | 2,6   | 0,0   | 0,7   |
| Total                                       | 64,7 | 65,9  | 66,0  | 66,2  |
| <b>SUMINISTRO DE PETRÓLEO</b>               |      |       |       |       |
| Área de la OCDE                             | 16,7 | 15,9  | 15,9  | 16,3  |
| Otros (no OPEP) <sup>1</sup>                | 26,3 | 26,3  | 25,9  | 25,1  |
| OPEP-Crudos                                 | 19,8 | 21,7  | 23,1  | 23,3  |
| OPEP-Gas natural                            | 1,9  | 2,0   | 2,0   | 2,0   |
| Total                                       | 64,7 | 65,9  | 66,9  | 66,6  |
| SECTOR MERCADO OPEP (%) <sup>2</sup>        | 30,6 | 32,9  | 34,5  | 34,9  |
| <b>PRECIOS PETRÓLEO EUROPEO<sup>3</sup></b> |      |       |       |       |
| Media nominal Brent (USD/bl)                | 15,0 | 18,2  | 23,7  | 20,2  |
| Brent (US\$/bl) Index 86 = 100              | 98,4 | 113,1 | 140,6 | 115,9 |

1. Incluye antiguas y actuales economías de planificación central.

2. Producción crudos OPEP/producción mundial petróleo.

3. Índices en términos reales (1986), deflacionados por el índice de precios productores totales de la OCDE por manufactura.

Fuente: IEA Market Report.

Cuadro 2  
PRODUCCIÓN MUNDIAL  
(Cambios anuales, en porcentaje)

|  | 1989 | 1990 | 1991  |
|--|------|------|-------|
| Mundo  | 4,3  | 2,2  | 0,9   |
| Países Industriales                              | 3,3  | 2,6  | 1,3   |
| EE.UU.   | 2,5  | 1,0  | -0,3  |
| Japón  | 4,7  | 5,6  | 4,5   |
| Alemania   | 3,8  | 4,5  | 3,1   |
| Otros países industriales                        | 3,3  | 2,0  | 0,6   |
| Países desarrollados                             | 3,2  | 1,0  | -0,6  |
| Por regiones                                     |      |      |       |
| Africa   | 3,5  | 2,1  | 3,2   |
| Asia   | 5,4  | 5,5  | 5,0   |
| Europa   | 1,9  | -2,7 | -9,6  |
| Oriente Medio                                    | 4,6  | 0,7  | -4,0  |
| Hemisferio Oeste                                 | 1,4  | -0,9 | 1,2   |
| Memorándum                                       |      |      |       |
| Europa del Este y la URSS                        | 1,9  | -3,6 | -10,6 |
| de los cuales,                                   |      |      |       |
| Europa del Este                                  | -0,7 | -7,9 | -12,0 |
| Cuatro nuevas economías industrializadas de Asia | 6,3  | 6,7  | 6,2   |

Fuente: World Economic Outlook, FMI, Octubre 1991.

reunificación. En el conjunto de países en desarrollo, y a pesar de la favorable evolución del bloque de Asia del Sureste y de algunos países latinoamericanos, como México, Colombia y Chile, se ha mantenido una tónica de bajo crecimiento, sin que los países más pobres de África hayan podido mejorar de modo apreciable sus economías durante el año transcurrido.

Los polos de atención han seguido siendo la recesión norteamericana, la descomposición del sistema económico soviético, las tensiones en el interior de la Comunidad Económica Europea derivadas de la reunificación alemana y de la diferente posición cíclica en la que se han encontrado, en relación a Alemania, las economías de Gran Bretaña y Francia y, finalmente, la recuperación económica registrada en algunos países de América Latina, y muy en particular en México y Chile.

En el ámbito de la CE, hay que citar, desde luego, la culminación de las negociaciones para modificar el Tratado de la Comunidad con vistas a incluir en el mismo las disposiciones relativas a la Unión Económica y Monetaria, sin duda el avance más importante en el proceso de integración económica europea desde la firma, en 1957, del Tratado original y, en 1986, del Acta Única Europea; se trata, por supuesto, de un hecho histórico si las previsiones se cumplen y se produce, al filo del año 2000, una efectiva Unión Económica y Monetaria entre los países —o parte de ellos— que integran la CE. Es evidente, sin embargo, que la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de Maastricht, celebrado los días 9 y 10 de diciembre, no hizo sino abrir un camino que estará lleno de dificultades, aunque sólo sea porque en los próximos años diversos países van a integrarse en la Comunidad (los casos de Austria y Suecia se plantearán, probablemente, ya en 1993) o van a solicitar formas de adhesión o pre-integración (quizás Suiza, y algunos países del antiguo bloque soviético, como Hungría y Checoslovaquia).

Aunque con una significación y contenidos diferentes, en 1991 se dieron también pasos muy significativos en el proceso de integración económica entre Estados Unidos y México, que incluyen también a Canadá.

Finalmente, en el plano de los conflictos existentes en el comercio internacional y las negociaciones encaminadas a resolverlos, hay que mencionar las discusiones en el seno del GATT, conocidas como «Ronda Uruguay», y la persistencia de las tensiones comerciales y financieras entre Japón, de un lado, y los Estados Unidos y la CE de otro, tensiones que volvieron a aparecer tras el incremento espectacular del superávit corriente japonés en 1991, estimado en más de 60.000 millones de dólares, y las previsiones de un superávit aún mayor, en torno a los 100.000 millones de dólares, para 1992, lo que ha recordado a europeos y norteamer-

ricanos que, a pesar de los gestos de buena voluntad, la política económica y comercial japonesa sigue sin dar satisfacción a las «quejas históricas» occidentales.

### La recesión económica norteamericana

Después de un decenio de gran expansión, la economía de los Estados Unidos entró en una fase recesiva a mediados de 1989. Más que preguntarnos por las causas de la aparición de la recesión, podríamos quizá preguntarnos por las causas de la prolongación de la fase de expansión, por qué la recesión tardó tanto en llegar. A partir del *crack* de la Bolsa de octubre de 1987, la economía norteamericana venía viviendo en una especie de «aplazamiento de sentencia»; aunque aquel episodio fue salvado con sorprendente facilidad, marcaba, sin duda, el fin de la era Reagan y, de hecho, puede decirse que a partir del otoño de 1987, los analistas económicos privados y públicos, las empresas, la Administración y los organismos internacionales vivieron al acecho de los síntomas de la definitiva recesión que, a lo largo de 1988, se consideró que había sido solamente aplazada.

En el segundo semestre de 1990 los indicadores económicos norteamericanos, mostraban ya, finalmente, el avance de la recesión. La producción industrial que había crecido de media en el período 84-89 un 3,1 % anual, moderaba su tasa de incremento a la zona del 2 % en octubre de 1990 y se ha mantenido en tasas negativas a lo largo de 1991; esta evolución ha ido acompañada de sucesivas reducciones en la tasa de inflación, fuertes descensos en los agregados monetarios y en los tipos de interés que han alcanzado, a finales de 1991, en los de corto plazo, los niveles nominales y reales más bajos desde comienzos de los años 60, y de un continuado aumento en el desempleo, que ha pasado de una tasa situada en el entorno del 5 % a una situada en el entorno del 7 % en apenas 18 meses.

A finales de 1990 y comienzos de 1991 se creía que la guerra del Golfo iba a ser un elemento de impulso a la demanda global y quizá, incluso, para determinar el inicio de la recuperación. De hecho esta predicción, como muchas otras sobre el desarrollo y efectos de la guerra, resultó fallida y tras unas semanas de optimismo consecutivas al fin del conflicto militar, se comprobó que ni la normalización en los precios del petróleo, ni la victoria política lograda por la Administración Bush, ni el impacto fiscal expansivo derivado de la financiación de la guerra —estimado en unos 60.000 millones de dólares— eran suficientes para recuperar el pesimismo reinante y para cambiar el curso de los fac-

tores que estaban detrás del mantenimiento y desarrollo de la propia recesión.

El factor individual que, según la mayoría de los análisis, ha contribuido con más intensidad a la recesión es la restricción de créditos, el «credit crunch», que ha afectado en primer lugar al sector de la construcción, tradicionalmente el más dependiente y más intensivo en la financiación obtenida a través de los intermediarios financieros. Unas pocas cifras pueden dar idea de la intensidad de la restricción crediticia en la que ha vivido la economía norteamericana a partir de 1989: en 1986, el crédito total recibido por los sectores no financieros de la economía de los Estados Unidos alcanzó un total de casi 850.000 millones de dólares; en 1987, esta cifra se reduce a menos de 700.000, para elevarse nuevamente hasta 767.000 en 1988, y descender a menos de 690.000 y 720.000 millones en 1989 y 1990; es decir, en 1990, la economía norteamericana recibió de sus intermediarios financieros sólo un 85 % del crédito recibido en 1986; el sector de la construcción, que recibió en total 316.000 millones de dólares en créditos en 1986, sólo recibió 260.000 millones de dólares en 1990.

Esta restricción crediticia se inicia en 1987 con la crisis en los precios del sector inmobiliario comercial y se va acentuando en los últimos tres años debido, fundamentalmente, al deterioro en la posición de solvencia y rentabilidad de muchas entidades financieras norteamericanas, empezando por las «Savings and Loans Associations» y llegando hasta los grandes «money center banks» de Nueva York. En esta situación, las autoridades de supervisión norteamericanas han ido endureciendo su posición y el tenor de sus recomendaciones en cuanto a la política de créditos, a la vez que crecía la preocupación en los medios financieros norteamericanos por las dificultades a las que muchos bancos van a enfrentarse para alcanzar los ratios de capital requeridos por las nuevas Directivas emanadas del Banco Internacional de Pagos sobre recursos propios de las entidades de crédito.

En segundo lugar, y en contra de lo que pudiera parecer a partir de los datos relativos al déficit fiscal norteamericano, éstos no indican realmente una política expansiva; el déficit fiscal del año 1991, situado en unos 285.000 millones de dólares (más del doble de la cifra prevista a finales de 1989) indica, más bien, la operación de estabilizadores automáticos —mayores gastos de desempleo y menores ingresos— junto con el aumento de gastos derivado del reflejo en el presupuesto norteamericano de la crisis de la «Savings and Loans Association» a través de la «Resolution Trust Corporation», mecanismo que implica un recurso del Tesoro al mercado pero que, al ser dedicados tales recursos al repago a los depositantes en las entidades intervenidas

Cuadro 3  
EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA DE LOS EE.UU.  
1981-1991

| Año               | PNB <sup>1</sup> | Déficit Público / PNB <sup>2</sup> | Impulso Fiscal <sup>3</sup> | Balanza corriente / PIB |
|-------------------|------------------|------------------------------------|-----------------------------|-------------------------|
| 1981              | 1,9              | -1,0                               | -0,4                        | 0,2                     |
| 1982              | -2,5             | -3,5                               | 0,4                         | -0,2                    |
| 1983              | 3,6              | -3,8                               | 0,6                         | -1,2                    |
| 1984              | 6,8              | -2,8                               | 0,7                         | -2,6                    |
| 1985              | 3,4              | -3,3                               | 0,7                         | -3,0                    |
| 1986              | 2,7              | -3,4                               | 0,1                         | -3,4                    |
| 1987              | 3,4              | -2,4                               | -0,7                        | -3,6                    |
| 1988              | 4,5              | -2,0                               | 0,2                         | -2,6                    |
| 1989              | 2,5              | -1,7                               | -0,4                        | -2,0                    |
| 1990              | 1,0              | -2,4                               | 0,1                         | -1,7                    |
| 1991 <sup>4</sup> | -0,2             | -2,7                               | -0,8                        | -0,3                    |

1. Tasa de crecimiento

2. Déficit de las administraciones públicas (no sólo del gobierno federal)

3. Contribución positiva (+) o negativa (-) del déficit de las administraciones públicas al crecimiento del PNB, una vez eliminados los efectos cíclicos.

4. Previsiones del FMI (Octubre 1991)

Fuente: Elaboración propia.

o quebradas, se supone no incrementa la demanda agregada de la economía.

En el Cuadro 3 se recoge la evolución, para el período 81-91, de las tasas de crecimiento del Producto en términos reales, la proporción déficit público total a PNB, la proporción saldo corriente de la balanza de pagos a PIB y una medición de lo que el FMI denomina «impulso fiscal», es decir, la contribución positiva o negativa del déficit de las administraciones públicas al crecimiento del Producto, una vez eliminados los efectos cíclicos. Se aprecia en el Cuadro que el último año del *boom* Reagan fue, realmente, 1988 y también cómo el déficit corriente ha disminuido en proporción al PIB conforme la economía iba entrando en recesión a pesar del rebrote en el déficit de las administraciones públicas que se registra en 1990 y 1991; también se aprecia que este rebrote en el déficit fiscal norteamericano no ha tenido, en realidad, impacto expansivo neto alguno, sino que, por el contrario, puede entenderse que el impacto sobre la economía de la actividad de las administraciones públicas norteamericanas ha sido, en 1991, el más negativo de todo el decenio.

A finales de diciembre la Reserva Federal decidió una nueva rebaja de tipos de interés, llevando el tipo de descuento hasta el 3,5 % —el nivel más bajo en casi treinta años— y los tipos efectivamente practicados en el mercado monetario, los «federal funds», por debajo del 4 %, lo que situaba a la economía norteamericana con tipos reales no superiores al 1-1,5 %. Este último movimiento en los mercados monetarios se interpretó como un reconocimiento por las autoridades norteamericanas de la gravedad de la recesión, que ha desmentido

do a lo largo del año todas las predicciones sobre la recuperación y que ha llevado al dólar a una fuerte caída en términos nominales y a una fuerte depreciación real.

## La descomposición política y económica en la Unión Soviética

A lo largo de 1991 prosiguió, imparable, el proceso de descomposición política y económica de la Unión Soviética (Cuadro 4).

En el aspecto económico, unos pocos datos pueden reflejar cuánto ha avanzado ese proceso a lo largo del año. De acuerdo con las estadísticas disponibles en otoño, la producción total había caído en torno a un 10 % en comparación con 1990, siendo particularmente significativo y grave el descenso en la producción de alimentos básicos (como carne y leche) y en la extracción de petróleo; en el mes de noviembre la inflación se situaba, al parecer, en torno a un 3 o 4 % semanal, lo que sin representar niveles de hiperinflación, sí representaba, evidentemente, tasas de inflación galopante (un 3 % semanal significa una inflación de en torno al 350 % anual); la circulación fiduciaria había aumentado hasta el mes de octubre en torno a un 75 % en comparación con 1990, resultado de la pérdida de control por las autoridades centrales sobre la política presupuestaria y monetaria y de la anarquía económica imperante en el gobierno de varias Repúblicas; finalmente, todos los informes y noticias señalan la dislocación en el sistema de distribución y, debido a ello, el fuerte empeoramiento, a lo largo de 1991, en los abastecimientos básicos, lo que ha dado lugar a la implantación del racionamiento en varias ciudades, entre ellas Moscú, aunque, al parecer, el desabastecimiento ali-

Cuadro 4  
EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES ECONÓMICAS  
DE LA ANTIGUA UNIÓN SOVIÉTICA  
(Porcentajes de variación)

|   | 1988 | 1989 | 1990 | 1991* | 1992* |
|---|------|------|------|-------|-------|
| PIB   | 1,5  | -    | -3,0 | -12,0 | -10,0 |
| Producción Industrial                           | 4,4  | 2,4  | -1,2 | -8,0  | -6,0  |
| Producción Agraria                              | 0,7  | 1,0  | -2,3 | -10,0 | -4,0  |
| Balanza convertible<br>(miles mill. \$ USA)     | -2,7 | -6,5 | -4,9 | -3,0  | -4,0  |
| Saldo Balanza Corriente<br>(Miles mill. \$ USA) | -1,5 | -4,5 | -5,0 | -5,0  | -6,0  |

\* Previsiones

Fuente: Economist Intelligence Unit

menticio se reparte muy desigualmente entre los diferentes territorios y afecta también de modo desigual a los diferentes segmentos de población.

El profundo deterioro en la situación económica interna ha ido acompañado de un deterioro, no menos profundo, en las relaciones económicas exteriores de la antigua Unión Soviética. La terminación del conjunto de acuerdos comerciales y financieros ligado al extinguido Consejo de Ayuda Económica Mutua, ocurrido a comienzos de 1991, la negativa de los antiguos países del bloque soviético a seguir concediendo crédito a la Unión Soviética en forma de exportaciones no cobradas en moneda convertible, la misma crisis de los países de Europa del Este, las perturbaciones en la producción y en las comunicaciones consecuencia de las disputas y enfrentamientos entre nacionalidades y etnias, que han proliferado y se han agravado a lo largo de 1991, todo ello ha llevado a una caída en los ingresos por exportaciones en moneda convertible y al descenso en el volumen de importaciones.

Las cifras recogidas por el FMI en su *World Economic Outlook*<sup>2</sup> publicado en octubre de 1991, reflejan el colapso en el comercio exterior del antiguo bloque soviético y de la propia URSS. En 1991, la exportación global del conjunto de la antigua Unión Soviética y los países del Este de Europa cayó en términos reales en un 30 %, consecutivo a una caída del 23 % en 1990; las importaciones cayeron en volumen en 1991 en torno a un 36 %, tras una caída, aunque mucho menor, de cerca del 3 % registrada en 1990; las balanzas de pagos de la Unión Soviética y de todos los demás países de su antiguo bloque, con la única excepción de Hungría, registraron empeoramientos muy fuertes en 1991.

Naturalmente, esta dramática evolución ha llevado a plantear la cuestión de la deuda exterior de la antigua Unión Soviética, de su capacidad para hacer frente a su servicio y de las posibles consecuencias de una crisis en los mercados financieros internacionales.

El primer problema planteado ha sido el de determinar el importe de la deuda exterior soviética. Se han manejado diversas cifras, que han ido desde los 60.000 millones de dólares en que se estimaba la deuda total en octubre, hasta los 65.000 millones, cifra que se estimaba como más ajustada a la realidad a finales del mes de noviembre; sin embargo, incluyendo la deuda frente a los países del antiguo bloque soviético, esa cifra se elevaría hasta 84.000 millones de dólares.

Lo primero que puede señalarse es que incluso tomando la cifra más elevada, 84.000 millones de dóla-

res, y aún teniendo en cuenta las reservas con las que deben manejarse las cifras macroeconómicas de la economía soviética, los ratios de esa deuda respecto al Producto o Renta Nacional dibujan una situación que no es comparable —por mejor— a la que se daba en los grandes deudores latinoamericanos a comienzos de los años 80. Sin embargo, ni siquiera esa cifra, no excesiva para el tamaño de la antigua URSS, podrá ser atendida de persistir el caos político, social y económico y la creciente falta de control de las autoridades centrales sobre los resortes básicos de la política económica y de la política monetaria interior y exterior. En segundo lugar, la estructura de la deuda soviética por acreedores es relativamente favorable, en el sentido que, probablemente, en torno a un 45 % de la deuda total corresponde a acreedores oficiales, en principio más dispuestos a entablar negociaciones para refinanciar los principales de al menos parte de la deuda; en cuanto a los acreedores privados, el mayor peso recae sobre la banca comercial alemana que, a su vez, había asegurado gran parte de sus créditos sobre la URSS.<sup>3</sup>

A lo largo de 1991, los países del Grupo de los Siete (G-7) separadamente, y el conjunto de ellos, actuando colectivamente, fueron tomando diversas iniciativas para conocer la auténtica situación financiera exterior de la Unión Soviética e intentar articular operaciones de financiación o refinanciación que ayudaran a resolver los problemas de suministro alimenticio más urgentes, así como evitar una crisis de deuda exterior. Estos intentos se realizaron en paralelo con los diversos Organismos financieros internacionales, en particular el Fondo Monetario, el Banco Mundial, la OCDE y el recién creado Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo.<sup>4</sup>

El G-7 llegó a un acuerdo a finales de noviembre de 1991, según el cual se concedía una moratoria de un año, para los vencimientos de principal de 1992, correspondientes a deudas oficiales a medio y largo plazo para deuda contraída antes del 1 de enero de 1991, estimados en unos 3.600 millones de dólares; este

3. En tercer lugar, la estructura por plazos de vencimientos de la deuda soviética no es demasiado desfavorable, porque, según parece, más del 70 % del total tiene vencimientos a más de dos años.

4. En diciembre de 1990 los cuatro organismos citados publicaron conjuntamente el primer informe elaborado con la colaboración de las autoridades soviéticas sobre la situación económica de la URSS; en octubre de 1991 el Fondo Monetario Internacional y el Gobierno soviético firmaron un memorándum de asociación de la URSS al FMI, memorándum que se interpretó como el primer paso para la integración de la URSS en el Fondo como miembro de pleno derecho. (*The Economy of the URSS. Summary and Recommendations*. International Monetary Fund, the World Bank, Organisation for Economic Co-operation and Development, European World Bank, Organisation for Economic Co-operation and Development, European Bank for Reconstruction and Development, 1990).

2. *World Economic Outlook*, October 1991, A Survey by the Staff of IMF. Washington D. C. 1991.

acuerdo quedaba condicionado a la aceptación por la banca comercial de una moratoria similar; casi al mismo tiempo, la CE aprobó la concesión de créditos y garantías por un importe total de hasta 750 millones de ecus, de los cuales, 500 millones corresponden a garantías a conceder por la Comunidad a un total de 29 Bancos de los países miembros de la CE, coordinados todos ellos por el Deutsche Bank, para la concesión de un préstamo al Vnesheconombank, destinado a la compra de alimentos en los países de la CE y también en los países de Europa del Este. También, a finales de noviembre, el Congreso norteamericano aprobó una asignación de hasta 500 millones de dólares, procedentes del presupuesto de Defensa, para financiar la compra de alimentos así como la destrucción de determinados grupos de armas nucleares del arsenal soviético. A comienzos de diciembre, el Vnesheconombank anunció oficialmente la suspensión de todos los pagos de principal correspondientes a deudas, oficiales o no, de medio y largo plazo (más de un año) contraídas antes del 1 de enero de 1991, extendiendo así de modo unilateral a la banca comercial la moratoria obtenida del G-7 para la deuda oficial.

No parece, sin embargo, que la refinanciación de los vencimientos de la deuda oficial a medio y largo plazo correspondientes a 1992, ni las ayudas financieras obtenidas de la CE y de los Estados Unidos puedan asegurar el pago puntual de la carga de intereses de la deuda exterior, unos 6.500 millones de dólares anuales, mientras no se llegue a un acuerdo entre las diferentes Repúblicas, principalmente Rusia, Ucrania y Bielorrusia, sobre el reparto de activos y pasivos y de obligaciones financieras exteriores. El problema tiene, además, otra vertiente, la de la situación de solvencia y liquidez de la red bancaria propiedad del Gobierno soviético, a través del Vnesheconombank, situada en los países occidentales: el Moscow Narodny Bank, establecido en Gran Bretaña, la Banque Commerciale de l'Europe du Nord, en París, el Ostrwest Handelsbank, en Frankfurt, el East West United Bank, en Luxemburgo, y el Donau Bank en Austria.

Las posiciones de Estados Unidos, de un lado, y de los países europeos miembros del G-7, de otro, coincidieron difícilmente a lo largo de 1991 respecto a cómo ayudar a la URSS, debido a sus diferentes intereses: la banca norteamericana no mantiene apenas riesgos con la URSS, por lo que el problema de una crisis de deuda que afecte básicamente a la banca comercial no preocupa excesivamente a las autoridades norteamericanas que, además, no se sienten afectadas por la posible situación de insolvencia o iliquidez de los bancos soviéticos filiales del Vnesheconombank establecidos en los países europeos; esta divergencia de intereses entre los miembros del G-7 ha pesado, sin duda, a lo largo de

1991, y explica, en parte, el retraso con el que se han adoptado las medidas (por ejemplo, el paquete de ayuda financiera aprobada por la CE se había prometido al Gobierno soviético a comienzos de 1991).

El agravamiento de la crisis económica en la Unión Soviética se produjo, desde luego, *pari passu* con el agravamiento de la tensión política, que entró en una nueva fase tras el fracaso del golpe de Estado del 19 de agosto, cuyo efecto esencial fue, además de la desaparición del PCUS como fuerza organizada, el nuevo balance de poder en favor de la Federación Rusa y de sus dirigentes y la desaparición o pérdida de papel de diversos órganos centrales de la antigua Administración (quedó suprimida la Constitución de la URSS, aprobada en época de Breznev y modificada posteriormente y la Federación Rusa abolió el Banco Central de la URSS, para citar sólo las dos iniciativas más espectaculares).

A finales de noviembre, volvió a fracasar el proyecto del presidente Gorbachov de un nuevo Tratado de la Unión, que intentaba articular ésta sobre una base federal, con una defensa, unas relaciones exteriores y un marco económico básico decidido desde un Gobierno federal central; pocos días después, el 2 de diciembre, Ucrania votó el «sí» en el Referéndum de independencia, anunciando a continuación las autoridades de esa República —ya formalmente independiente— su decisión de no firmar el Tratado de la Unión propuesto por los restos de la autoridad central y al que, sin embargo, sí había dado su aprobación inicial la Federación Rusa. Unos días después, la Federación Rusa, Ucrania y Bielorrusia, firmaron un acuerdo de «Asociación de Estados Independientes», de perfiles más bien indefinidos y que, en principio, aceptaba la existencia de un poder centralizado sólo, al parecer, de relación al control del armamento nuclear. A este acuerdo se sumaron el día 21 de diciembre todas las Repúblicas de la antigua Unión Soviética, excepto Georgia y las tres repúblicas bálticas, formalizándose así una «Comunidad de Estados Independientes de Europa y Asia».

Al terminar 1991, las perspectivas económicas y políticas en las repúblicas de la antigua Unión Soviética, empezando por la Federación Rusa, eran muy pesimistas, tanto en lo político como en lo económico. En el campo político, el único acuerdo importante alcanzado en el seno de la nueva «Comunidad de Estados Independientes» era el mantenimiento de un mando unificado sobre el armamento nuclear; existían profundas discrepancias sobre la creación y control de ejércitos propios de las diferentes repúblicas y sobre la existencia o no de una política exterior unificada; en el terreno económico, a pesar de las declaraciones iniciales que apuntaban al mantenimiento de una moneda común y un banco central común, o un sistema de bancos cen-

trales sometido a una autoridad central, no pudo alcanzarse ningún acuerdo en la reunión de Minsk del 30 de diciembre, aunque a esa fecha todavía ninguna república había anunciado su intención de crear una divisa propia y disponer de una política monetaria independiente.

El gobierno de la Federación Rusa anunció, en el mes de diciembre de 1991, su intención de acelerar la reforma hacia la economía de mercado y proceder, a partir de enero de 1992, a una liberalización de precios —manteniendo todavía bajo control los de ciertos productos básicos, sobre todo alimenticios— junto con un programa de privatización —incluida la venta a extranjeros— de empresas de producción y distribución en diversos sectores (industria de la alimentación, construcción y ramas de la industria ligera no especificadas); Ucrania anunció el último día de 1991 su intención de sumarse a la liberalización de precios.

A finales de 1991 se evaluaba, asimismo, el impacto sobre la economía mundial del petróleo, el balance de oferta y demanda energética y los precios de petróleo y gas de la situación de caos en la antigua URSS y en la propia extracción de petróleo. No había, desde luego, unanimidad. Según algunas estimaciones, la caída en la producción soviética es tan acusada que acabará por afectar al suministro mundial y a los precios de la energía, en particular, quizás, a los precios del gas; según otras estimaciones, el descenso en la demanda interior en la propia Rusia y demás repúblicas de la antigua URSS y la disposición de los países de la OPEP, a incrementar su producción para hacer frente a posibles desabastecimientos, permiten esperar un suministro estable y una situación de precios que no afecte negativamente a la recuperación económica de los países industrializados.

### La reunificación alemana y las tensiones en la Comunidad Europea

El ejercicio de 1991 registró un considerable descenso en la tasa de crecimiento global de la CE y la aparición de tensiones en el Mecanismo de Cambios del Sistema Monetario Europeo (SME) originadas por dos factores diferentes: la diferente posición cíclica de las economías francesa y alemana debido, en gran parte, a los efectos de la reunificación sobre la actividad y el déficit fiscal en Alemania; y, en segundo lugar, al mantenimiento de altos tipos de interés en las dos monedas de la banda ancha de fluctuación (peseta y libra esterlina), lo que llevó a la aparición de una situación inédita en el mecanismo de cambios, con algunas monedas de

Cuadro 5  
LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA ALEMANA 1988-1991

|  | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 <sup>1</sup> | 1992 <sup>1</sup> |
|--|------|------|------|-------------------|-------------------|
| Precios de consumo (%) <sup>2</sup>                  | 1,3  | 2,8  | 2,7  | 3,5               | 3,5               |
| Déficit fiscal de las AA.PP (% del PNB) <sup>3</sup> | -2,1 | 0,2  | -2,1 | -4,3              | -3,5              |
| Balanza corriente (m.m.\$) <sup>3</sup>              | 50,5 | 57,2 | 47,9 | -8,1              | 9,4               |
| Balanza comercial (m.m. DEM)                         | 128  | 138  | 105  | 20                | 19                |
| Balanza corriente (m.m. DEM)                         | 85   | 99   | 72   | -35               | -20               |

1 Proyecciones

2 Alemania Occidental

3 Hasta 30.6.90, Alemania Occidental

Fuente: *World Financial Markets*, J. P. Morgan, 29.11.91

la banda estrecha limitadas en sus fluctuaciones por su relación con las monedas de la banda ancha.

En 1991, la tasa de crecimiento global de la CE cayó de un 2,8 % en 1990 al entorno del 1,2 %; se logró una cierta mejora en la tasa de inflación, pasándose de un 5,7 % en el 90 al entorno de un 5,1 %, pero se produjo también un empeoramiento en la evolución de los déficits presupuestarios que, o no mejoraron (casos de Bélgica, Dinamarca, Grecia, España, Irlanda) o lo hicieron en medida muy inferior a lo deseable (casos de Alemania e Italia).

Los dos temas centrales de la evolución de la Comunidad Europea en 1991 fueron el mantenimiento en Alemania de un muy alto nivel de déficit fiscal, unido a un fuerte impulso a la inflación y a un muy brusco deterioro en su balanza corriente, mientras la economía francesa, prosiguiendo el fuerte ajuste iniciado en 1989, seguía reduciendo su inflación, hasta situarla al entorno del 3,2 % para el año 1991, y seguía también reduciendo su déficit fiscal por debajo del 1,5 % del PIB, sin, por ello, conseguir la fortaleza del franco francés ni poder detener el incremento en el desempleo.

En el mercado de cambios, el franco francés estuvo en una situación de tensión casi permanente a lo largo de 1991, primero en el período abril-junio en relación con la peseta y más tarde, entre septiembre y noviembre, en relación con las monedas ligadas al marco del SME, principalmente el franco belga y el florín holandés; las tensiones con la peseta fueron perdiendo intensidad a partir del mes de mayo, es decir, a partir del momento en que los tipos de interés a corto plazo en Francia flexionan al alza después de los mínimos alcanzados en abril; de igual modo, las tensiones con el franco belga y el florín holandés quedaron aliviadas a partir de mediados de noviembre, cuando el Banco de

Francia rectificó en noviembre el movimiento a la baja en los tipos de interés que se había decidido a mediados de octubre.

Esta evolución de la economía francesa que vio, por así decirlo, «castigado» su buen comportamiento y su esfuerzo de ajuste antiinflacionista y fiscal con un fuerte incremento en el desempleo (que subió más de 1 punto porcentual en el transcurso de 1991 alcanzando casi el 10 % de la población activa en noviembre) dio lugar, además, a otro tipo de tensiones muy ligadas a la situación política francesa y al deseo, proclamado en alguna ocasión abiertamente por las autoridades francesas, de hacer que el mercado «aceptara» el franco como una nueva «ancla» del Sistema Monetario o, al menos, como una especie de «co-ancla» junto con el marco alemán. Las tensiones aparecidas en el mes de noviembre, que obligaron al Banco de Francia a intervenir fuertemente en los mercados de divisas para defender la paridad del franco frente al marco, mostraron que, a pesar de todo, la política económica y monetaria francesa carecía todavía de la suficiente credibilidad, lo que en términos prácticos significa que Francia no puede permitirse tener tipos de interés por debajo de los tipos de interés correspondientes en Alemania; a pesar de su más alta inflación y más alto déficit fiscal, el mercado ha seguido creyendo en el marco alemán más que en cualquier otra moneda del SME.

A mediados de diciembre, el Bundesbank procedió a una nueva elevación de los tipos de interés (la tercera del año) debido a la aceleración de la inflación y con el objetivo declarado de hacer frente a las fuertes demandas salariales planteadas para 1992; con este movimiento quedó del todo «desvanecido» el intento del franco francés de ocupar el puesto de «ancla» del SME y volvió a plantearse la cuestión de un eventual reajuste de paridades en 1992.

Sin embargo, puede afirmarse que lo ocurrido en 1991 demostró, una vez más, la solidez del entramado monetario del SME y de su Mecanismo de Cambios, que resistió, sin necesidad de ningún reajuste, tanto las tensiones originadas por la guerra del Golfo como las presiones derivadas de la recesión norteamericana y la volatilidad del dólar, y las tensiones, de origen y significado muy distinto, a las que nos acabamos de referir. El SME, en el conjunto de la CE, como la política monetaria, a nivel nacional, obtienen credibilidad mediante la permanencia de sus objetivos, y la permanencia de los objetivos del SME se traduce, en esencia, en la ausencia de reajustes; de hecho, a lo largo de 1991, el mercado llegó al convencimiento de que los reajustes estaban, al menos a corto plazo, excluidos, y ello contribuyó, desde luego, a la superación de las tensiones.

## La Unión Económica y Monetaria Europea

El camino iniciado por la CE en la Cumbre de Madrid en junio de 1989 culminó con la negociación, en la ciudad holandesa de Maastricht, el 11 de diciembre 1991, de un conjunto de acuerdos que, en el ámbito económico, suponen un paso histórico, dado que, si llegan a buen fin y, efectivamente, se cumplen y desarrollan como está previsto, los países integrados en la Comunidad Económica Europea —o al menos, un buen número de ellos— tendrán una moneda común y una política monetaria común a comienzos del siglo XXI.

Dado el muy escaso contenido de los acuerdos de naturaleza política alcanzados en la reunión de Maastricht, la asimetría que siempre ha existido en la Comunidad entre su grado de integración económica y su grado de integración política no ha hecho sino acentuarse; es difícil prever cómo va a afectar esta asimetría al propio desarrollo de la unión económica y monetaria, pero no es difícil anticipar que una unión monetaria que coexista con poderes políticos poco cohesionados y ámbitos fiscales distintos y no coordinados deberá soportar serias tensiones y tendrá más dificultad para nacer y consolidarse que las que se preveían cuando se esperaba, en el curso de las negociaciones previas al nuevo Tratado, que también en el ámbito político habría avances sustanciales.

El nuevo acuerdo sobre la Unión Monetaria consiste, esencialmente, en la decisión de fijar, siempre que se cumplan una serie de condiciones de «convergencia económica», a lo más tarde en 1999, de modo irrevocable, las paridades entre las diversas monedas nacionales de los países que se integren, estableciendo, simultáneamente, un nuevo arreglo institucional, el Sistema Europeo de Bancos Centrales, compuesto por el Banco Central Europeo y los Bancos Centrales nacionales, siguiendo en parte el modelo de la Reserva Federal de los estados Unidos.

La fijación irrevocable de paridades significará, de hecho, la existencia de una moneda común, aunque es posible que durante algunos años todavía se mantengan las denominaciones de las actuales monedas nacionales, antes de que éstas desaparezcan y se pase a utilizar la nueva moneda común europea, el ecu; naturalmente, la existencia de una moneda común entraña la existencia de una política monetaria común, dirigida desde el futuro Banco Central Europeo, cuya actividad tendrá dos características que suponen una novedad, que puede calificarse de radical, en el panorama político y económico europeo: el futuro Banco Central Europeo será independiente —al menos tan independiente como lo es ahora el Bundesbank del Gobierno alemán— y, además, sus reglas de funcionamiento le impedirán financiar los déficits presupuesta-

rios, tanto supranacionales o comunitarios, como los déficits de los gobiernos nacionales.

Conviene señalar, sin embargo, que la decisión final para proceder a la Unión Monetaria estará condicionada al cumplimiento por los países que quieran integrarse de una serie de condiciones, conocidas en la jerga comunitaria como «criterios de convergencia» que, previsiblemente, harán que algunos países no puedan participar en tal decisión e, incluso, podría dificultarse seriamente que se tomara la decisión final en el plazo previsto. Los criterios de convergencia, recogidos en un Protocolo Anejo al Tratado, se refieren a inflación (los Estados que pretendan participar en la Unión Monetaria no podrán haber registrado en el año anterior a aquel en que se produzca el examen de la Comisión, una inflación superior en más de 1,5 puntos porcentuales a la media de los tres Estados miembros con mejor comportamiento en materia de estabilidad de precios), en materia de déficit público (aquí el criterio es más vago porque la condición se establece en «no registrar un déficit excesivo»), participación en la banda estrecha del mecanismo de cambios del SME (haber participado en ese mecanismo y en la banda estrecha sin tensiones graves durante dos años antes de la decisión final y no haber devaluado, a propuesta propia, el tipo central en el mecanismo en ese período), tipos de interés (los tipos promedio de interés nominal a largo plazo no podrán superar en más de 2 puntos porcentuales el medio de los tres Estados miembros con mejor comportamiento en materia de estabilidad de precios) y, finalmente, volumen de la deuda pública (el stock de deuda pública no podrá superar una cierta proporción del producto interior bruto que queda establecido, en otro Protocolo Anejo al Tratado, en el 60 % del PIB).

En suma, aunque el Acuerdo de Maastricht es muy importante, las condiciones fijadas para la fase final son bastante severas y las incertidumbres políticas y económicas que aún subsisten obligan a la prudencia respecto al curso efectivo del avance hacia la fase final de la Unión Monetaria.

El futuro Banco Central Europeo (BCE) será un auténtico Banco central, es decir, emitirá la moneda europea, el ecu, y gestionará las reservas exteriores de todo el Sistema, de igual modo que en la actualidad los Bancos Centrales nacionales emiten las monedas nacionales y gestionan las reservas exteriores de cada país; los socios o propietarios del futuro Banco Central Europeo serán los Bancos Centrales nacionales y la participación de éstos en el capital —y, por consiguiente, en el poder de voto— del futuro BCE se determinará en el momento del establecimiento del Banco, de acuerdo con una clave que se construirá sobre la proporción del PIB y de la población de cada país en el conjunto de los de la Comunidad.

Otro de los acuerdos importantes de Maastricht en

materia monetaria fue la decisión de crear, a partir del 1 de enero de 1994, fecha en la que se dará por comenzada la fase segunda de la Unión Monetaria, el nuevo Instituto Monetario Europeo, organismo con personalidad jurídica propia y que tendrá como funciones reforzar la cooperación entre los miembros del SME, la coordinación de sus políticas monetarias, la supervisión del Mecanismo de Cambios del SME y la preparación de los instrumentos para que pueda empezar a funcionar el Sistema Europeo de Bancos Centrales y el Banco Central Europeo a partir de 1997-1999; en este sentido, el Instituto Monetario Europeo se constituirá como una especie de embrión del Banco Central Europeo aunque carecerá, desde luego, de sus capacidades monetarias y operativas.

### El Acuerdo de Libre Comercio de América del Norte

Las negociaciones para la firma de un Acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos y México, iniciadas formalmente en junio de 1991, pueden llevar en unos años a la formación de un gran mercado común en América del Norte (aunque no puede descartarse que surjan en Estados Unidos corrientes proteccionistas con el suficiente peso político como para retrasar o debilitar sustancialmente el contenido del Acuerdo).

En principio, éste es muy ambicioso e incluye, desde luego, los servicios, las inversiones, la propiedad intelectual y los problemas de acceso a los mercados, y está previsto que contenga un mecanismo propio para la solución de conflictos. En todo caso, ya a finales de 1991 se hizo sentir, en un ritmo negociador más lento, el peso de las elecciones presidenciales norteamericanas de noviembre de 1992. Puede señalarse, para terminar, que México inició estas negociaciones tras la favorable evolución registrada en su economía a partir de 1989, años en los que se ha mantenido una tasa de crecimiento aceptable y avances significativos en el control de la inflación, lo que ha permitido volver a recurrir a los mercados internacionales de capitales en 1991.

### Los conflictos comerciales: la Ronda Uruguay y el superávit de Japón

Las negociaciones comerciales conocidas como «Ronda Uruguay», que se iniciaron en Punta del Este (Uruguay) en 1986, quedaron suspendidas en diciembre de 1990, debido, fundamentalmente, al conflicto

entre la CE y los EE.UU. sobre subvenciones a la producción y al comercio de productos agrarios.

La «Ronda Tokio» duró seis años y se ocupó, esencialmente, de la elaboración de códigos de conducta sobre los obstáculos no arancelarios al comercio (medidas antidumping, subvenciones, valoraciones aduaneras y medidas compensatorias). En 1982, en su reunión de Ginebra, el GATT se enfrentó a nuevos problemas, como el comercio de servicios, incluidos los servicios financieros, así como el comercio de alta tecnología y de tecnología de doble uso (tecnología civil susceptible de uso militar). En 1986, se acordó que el nuevo ciclo de negociaciones incluiría estas nuevas cuestiones, más otros problemas cruciales del comercio internacional, y, muy en particular, los ligados a las políticas agrícolas; incluir este tema en la agenda de las negociaciones era tanto como poner encima de la mesa el conflicto comercial más grave y profundo que enfrenta desde hace décadas a la CE, de un lado, y a los grandes productores de granos y carne (EE.UU., Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Argentina) de otro; era poner en cuestión, en el seno del GATT, uno de los pilares básicos de la política comunitaria, la Política Agraria Común.

La posición de los Estados Unidos, inicialmente muy dura frente a la CE (exigiendo la desaparición o disminución de las subvenciones a la producción y a la exportación y la eliminación de los contingentes por parte de la CE) suponía un ataque directo a la Política Agraria Comunitaria (PAC) porque exigía, en suma, desmantelar el sistema de precios garantizados y el sistema de exacciones variables en frontera («Prélèvements»); esta exigencia norteamericana se fue suavizando, dado que la respuesta de la CE fue proclamar que los fundamentos de la PAC no eran negociables, ni siquiera en un horizonte a largo plazo; finalmente, en 1990, los Estados Unidos centraron su propuesta a la CE en el objetivo de reducir los subsidios a la agricultura en un 30-35 % en el espacio de 5 años; en noviembre de 1990, la CE reelaboró su propuesta final, pero las negociaciones quedaron suspendidas en diciembre y sólo se reanudaron a finales de 1991 después de un llamamiento del primer ministro inglés, Major, en su calidad de presidente del Grupo de los Siete, para que los EE.UU. y la CE hicieran un esfuerzo para desbloquear la situación.

Sin embargo, aunque ambas partes habían aproximado posiciones negociadoras (los Estados Unidos rebajando su objetivo sobre disminución progresiva de las subvenciones agrícolas y la CE aceptando la idea de convertir todas las barreras a la importación de productos agrícolas en aranceles), el año 1991 terminó sin que se pudiera vislumbrar la posibilidad de un rápido desbloqueo de la situación, después de la negativa de Francia a aceptar la propuesta del Director General del GATT, avanzada, como intento de compromiso, a co-

mienzos de diciembre. En 1991, después de dos años de moderación en el superávit comercial y corriente del Japón, ambos saldos volvieron a crecer muy fuertemente: la balanza corriente japonesa, que alcanzó un superávit record en 1986 de casi 86.000 millones de dólares registró sólo 36.000 millones en 1990, para volver a crecer muy fuertemente, hasta el entorno de 60.000 millones de dólares, en 1991, con una previsión de un crecimiento aún mucho más intenso en 1992. Tanto la Comunidad Europea, en su conjunto, como los Estados Unidos, registraron muy fuertes crecimientos de sus déficits comerciales con Japón, a pesar de la fuerte apreciación del yen frente al dólar norteamericano y al ecu y del fuerte crecimiento de la demanda interna en la economía japonesa durante el año. Las importaciones japonesas en la Comunidad Europea están más distribuidas que en los Estados Unidos donde las importaciones de automóviles y componentes de automóviles representan el 75 % del déficit comercial con Japón, a pesar de ciertas restricciones autoimpuestas por los principales fabricantes de automóviles japoneses.

Esta evolución del comercio exterior japonés con los dos grandes bloques comerciales ha vuelto a plantear con bastante agudeza las tradicionales «quejas occidentales» sobre la falta de apertura del mercado japonés a la competencia exterior (algo que está fuera de duda en ciertos sectores, como, por ejemplo, el arroz y otros productos agrarios), pero cuya discusión se hace muy difícil dada la peculiar naturaleza de las restricciones existentes en Japón.

### Conclusiones en la perspectiva de 1992

Al iniciarse 1992, las dos cuestiones cruciales para la economía internacional eran, desde luego, la recesión norteamericana y la crisis económica y política en los territorios de la antigua Unión Soviética. Sobre ambas cuestiones existía una opinión bastante pesimista o, si se quiere, realista, al empezar el nuevo año. No se esperaba el comienzo de la recuperación de los Estados Unidos hasta, como pronto, la segunda parte de 1992 y existía el convencimiento general de que, en el mejor de los casos, las repúblicas de la antigua Unión Soviética tienen por delante un buen número de años de grandes dificultades económicas y, desde luego, políticas y que, dada la magnitud de los problemas, poco es lo que pueden hacer los países occidentales industrializados, salvo en el terreno de acciones limitadas de ayuda humanitaria y en el sentido de aceptar —en realidad, no hay alternativa— una renegociación general de la deuda exterior de la antigua URSS.

# La Guerra del Golfo. La recomposición de los equilibrios en Oriente Medio. La Conferencia de Paz

Andrés COLLADO

*Consejero político, Embajada de España, Roma.  
Ex subdirector general de Oriente Medio,  
Ministerio de Asuntos Exteriores, Madrid.*

## Introducción.

La inestabilidad crónica del Próximo y Medio Oriente.

El año 1991 ha sido también pródigo en acontecimientos graves e importantes para la zona del Mediterráneo Oriental, prosiguiéndose de esta forma la sucesión de trágicos eventos que vienen ocurriendo en aquella región desde hace cuarenta y tres años.

En el área del Golfo Pérsico-Arábigo, y coincidiendo prácticamente con el fin de las hostilidades de la guerra irano-iraquí (8.8.1988), el presidente iraquí Saddam Hussein ordenaba la invasión de Kuwait (2.8.1990), procediendo seis días después a la anexión formal de aquel Estado. Se iniciaba así la denominada «guerra del Golfo» que, tal y como destacó el ministro francés de Asuntos Exteriores, Roland Dumas (*Le Monde*, 12.3.91), «ha constituido la crisis internacional más grave desde la Segunda Guerra Mundial, evidenciando los riesgos que entraña para la seguridad regional y mundial la existencia de conflictos no solucionados en áreas geográficas que se caracterizan además por un sobrearmamento de todo tipo».

Paralelamente proseguía la tensión en el Próximo Oriente, tanto en su vertiente libanesa, como en la más amplia del enfrentamiento israelo-palestino. Este último y sempiterno conflicto se vio incluso agravado desde diciembre de 1987 por el estallido de la revuelta de la población palestina en los territorios ocupados por Israel de Cisjordania, Gaza y Jerusalén Este, reclamando el reconocimiento de su derecho a la autodeterminación, que le es negado por Israel, que reaccionó a este levantamiento popular con una dura represión.

Por otro lado, ambos conflictos han aparecido interrelacionados como consecuencia de la acusación formulada por el máximo dirigente de Bagdad contra Occidente en el sentido de que «los Estados Unidos y Europa utilizaban una doble moral al exigir, por un lado, el cumplimiento incondicional e inmediato por Irak de las resoluciones 660 y ss. del Consejo de Seguridad de la ONU en el caso kuwaití, mientras que respecto al problema palestino no se ponían en práctica similares mecanismos con vistas a garantizar la aplicación de las resoluciones 242 y 338 del Consejo de Seguridad.

Vinculados en mayor o menor medida ambos conflictos, lo cierto es que concluida la guerra del Golfo, el Departamento de Estado norteamericano otorgó máxima prioridad al relanzamiento del proceso de paz en Próximo Oriente, abriendo nuevas perspectivas que conducirían a la convocatoria de la Conferencia de Paz de Madrid.

Contemplados estos acontecimientos en su perspectiva histórica, como subraya oportunamente Jacques Lesourne (*Le Monde*: «Proche-Orient: de la guerre à la

paix?» noviembre, 1991) «aparecen situados en el marco de la inestabilidad crónica que sacude a Oriente Medio desde el desmembramiento del Imperio Otomano, y en el que han coincidido en el tiempo conflictos de cuatro tipos (rivalidades interárabes en búsqueda de una unión hegemónica, las guerras contra un Israel expansionista, las oposiciones étnicas internas, y los enfrentamientos con potencias extranjeras); la explosión demográfica; un pésimo desarrollo económico, y un desorden moral generalizado, todo lo cual ha constituido formas de patología social típicas de aquella región».

Las causas de esa inestabilidad profunda se explican posiblemente por la correlación de estos factores:

a) La importancia vital de Oriente Medio desde el punto de vista energético, al almacenar el 65 % de las reservas probadas de crudo y cerca del 33 % de las de gas. A estas cifras cabría además añadir que:

– según estimaciones de la Agencia Internacional de Energía, la demanda mundial de petróleo aumentará un 29 % de 1991 al 2005, con lo que la oferta deberá a su vez incrementarse en un 85 % respecto a sus niveles actuales. Este aumento sólo podrá ser satisfecho por el Oriente Medio, que pasaría a extraer el 38 % de la producción mundial de crudo (32,3 millones de barriles/día frente a los 17,4 millones de hace unos meses);<sup>1</sup>

– de acuerdo con datos de la Secretaría de las Naciones Unidas, el consumo de petróleo en los países desarrollados de economía de mercado representaba el 45,8 % del total de energía primaria consumida (el 52,4 % en 1976).

b) El desigual reparto de riqueza entre los distintos países de aquella región, como queda demostrado con estos dos ejemplos: los 2/3 del PNB regional beneficiaban tan sólo al 10 % de la población de dichos países; y la renta *per cápita* en la zona variaba en 1988 entre los 430 dólares de Yemen del Sur y los 15.770 dólares de los Emiratos Arabes Unidos (EAU). Estas disparidades están en el origen de tensiones económicas y sociales y, en suma, de una gran inestabilidad política.

c) La existencia de una importante población inmigrada (principalmente de origen yemení, palestino, jor-

dano, egipcio, asiático) que, gozando de escasos derechos civiles, constituye una parte importante de la población total de aquellos países (en algunas naciones supera incluso en número a la población indígena). En el propio contexto regional, esta inmigración tiene su origen en los distintos niveles de riqueza y en las elevadas tasas de crecimiento demográfico de algunos países (Egipto: 2,5 %; Yemen: 3,3 %; Jordania 3,6 %).

d) La ausencia de instituciones democráticas y la paralela perpetuación de estructuras feudales de poder. Estas características podrían derivarse a su vez de los siguientes motivos:

– el establecimiento de fronteras en la región tras la Primera Guerra Mundial que creó Estados-naciones, dividiendo comunidades y tribus;

– la desconfianza de estos Estados-naciones frente a ciudadanos que poseen lazos religiosos o étnicos en otros países vecinos;

– la transposición a esa región de la pugna Este-Oeste;

– el establecimiento del Estado de Israel y el extremismo provocado por este hecho en el seno del mundo árabe;

e) La persistencia de problemas no solucionados que afectan a litigios fronterizos, cuestiones de soberanía nacional o de mera ocupación territorial, como por ejemplo, las cuestiones kurda, palestina o libanesa, y los conflictos irano-iraquí, iraco-kuwaití, y de Israel con Siria, Líbano y Jordania;

f) La carrera de armamentos. Como ha detallado Roberto Aliboni (Aliboni, 1991a), «una de las tendencias más significativas en los años 80 lo ha constituido el incremento y extensión de armas convencionales, por un lado, y la proliferación de sistemas de armas no convencionales, por otra». Según un reciente estudio del Congressional Research Service de los Estados Unidos (Grimmet, 1989), en el período 1985-88, Oriente Medio fue el destino de 2/3 del armamento vendido a países en vías de desarrollo (solamente en 1988, las importaciones de armas a aquella región alcanzó la cifra de 17.900 millones de dólares, esto es, el 38 % del mercado mundial).<sup>2</sup>

1. Según los datos y estimaciones de la AIE, basados en la hipótesis más optimista. La conferencia ministerial de la OPEP celebrada en Viena el pasado 26.11.91, ha acordado mantener su techo máximo de producción cifrado en 23,6 millones de barriles/día para los primeros meses de 1992. El 12.2.92, este organismo mantendrá una nueva reunión para fijar el nivel de producción de petróleo en primavera, y estudiar la petición de Kuwait de incrementar su producción hasta un millón de barriles/día a mediados de año. Las decisiones de este organismo podrían, sin embargo, verse afectadas en el caso de prosperar eventuales sanciones contra Libia que están siendo estudiadas por Washington, Londres y París.

2. Las cifras examinadas en detalle son impresionantes: en el período 1980-90, por ejemplo, el número de efectivos de las FF.AA. en la región se incrementó en un 95 % (83 % si se incluye a Israel), totalizando 2.690.000 soldados, frente a los 2.370.000 de los países de la CE.

El número de aviones de combate, a mediados de 1990, era de 475 para Egipto, 689 Irak, 553 Israel, 558 Siria, frente a 597 de Francia, 425 de Italia o 221 de España.

En el terreno de armas no convencionales, solamente Israel posee capacidad para fabricar armas nucleares, si bien Irak poseía una tecnología que en breve plazo le hubiera permitido contar con ese armamento. Paralelamente, Egipto, Irán, Irak, Israel, Siria y presumiblemente Libia, poseían o estaban

## La guerra del golfo

### *Los orígenes remotos del conflicto*

Las reivindicaciones iraquíes sobre Kuwait se iniciaron formalmente en los años 20, cuando se creó en Basora la «Asociación de Arabes del Golfo» con el objetivo de conseguir la unión de Kuwait con Irak. Conseguida la desvinculación total con el Reino Unido, Irak presentó en 1937 una petición formal en aquel sentido al Gobierno británico, que fue rechazada por Londres. Paralelamente, en 1938 y 1939, el Consejo Legislativo kuwaití se pronunció a favor del retorno a Irak, pero no así los líderes de aquel país que optaron por disolver el Consejo.

Jurídicamente, las reivindicaciones iraquíes se basaban en que el Emirato de Kuwait formaba parte anteriormente de la provincia otomana de Basora. En 1871, el Gobernador turco de Bagdad confirmó en Kuwait la unión de esta provincia con Basora, y el Jeque Abdallah Ibn Sabah reconoció oficialmente la autoridad otomana al aceptar el título de Gobernador de Kuwait. Consecuentemente el régimen iraquí estimaba que al ser sucesor del Imperio Otomano en Mesopotamia, poseía todos los derechos sobre Kuwait que era simplemente una división administrativa dependiente de la provincia de Basora, desde aquellos momentos territorio iraquí.

Por su parte, la Monarquía kuwaití ha rechazado estos argumentos iraquíes, alegando que su país e Irak quedaron separados del Imperio Otomano en virtud del tratado de Lausana de 1923. Desde aquellos momentos, la posición del Emirato era la de que constituía una antigua posesión otomana y no un simple distrito administrativo dependiente de Basora. Además, se afirma, las fronteras entre Kuwait e Irak fueron reconocidas aquel mismo año por el país mandatario, por lo que, según la jurisprudencia en el tema de fronteras, un Estado está obligado a respetar los compromisos aceptados por su predecesor. Por último, las autoridades kuwaitíes han puesto de relieve que el Gobierno iraquí del general Kassem solicitó formalmente el 29.10.58 la pertinente autorización para proceder a la apertura de un Consulado General en Kuwait, hecho que implica un reconocimiento de la soberanía de aquel Estado sobre su territorio.

Sobre estas bases prosiguió después de la II Guerra Mundial la tensión entre ambos países. De 1951 a 1963 (año en que Bagdad reconoció oficialmente la

independencia de Kuwait), el conflicto estuvo centrado en la firme voluntad iraquí de obtener la unión de aquel Emirato con Irak. A partir de esa fecha, el contencioso evolucionó hasta convertirse en una disputa por la delimitación de las fronteras terrestres y marítimas.

Los puntos más álgidos de esta tensión se alcanzaron en 1961 y 1973. En la primera fecha, el general Kassem presentó una reivindicación formal sobre el territorio kuwaití, acompañando este gesto con una acumulación de tropas en la frontera. Kuwait solicitó ayuda al Reino Unido, decidiendo Londres el envío de un contingente militar de 5.000 soldados (el 29.6.1961). Las tropas británicas serían poco después sustituidas por un contingente panárabe, el 10.9.61, al aceptar la Liga Árabe una propuesta presentada en ese sentido por Marruecos.

En 1973, estalló una nueva crisis tras el ataque iraquí contra el puesto de policía de Al Sawita (el 20 de marzo). La rápida intervención de la Liga Árabe evitó un desbordamiento del conflicto, aun cuando la situación en las fronteras terrestres de los dos países tardó cerca de dos años en normalizarse.

### *La invasión de Kuwait y el desencadenamiento de la Guerra del Golfo*

Durante el periodo 1980-88, en que tuvo lugar la larga guerra entre Teherán y Bagdad, las relaciones de Kuwait con Irak alcanzaron una intensidad que tenía escasos precedentes en épocas anteriores. La Monarquía kuwaití valoraba en toda su extensión el esfuerzo militar que Irak desplegaba «en defensa del flanco oriental de la nación árabe y de los países del Golfo», frenando el expansionismo revolucionario, político y religioso del régimen iraní. Por este motivo, los países del Golfo acordaron una generosa ayuda financiera a Irak, tratando de compensar su esfuerzo de guerra. Concretamente, Kuwait y Arabia Saudí concedieron a Bagdad diversos préstamos que totalizaron 30.000 millones de dólares, a lo que se uniría, en el caso kuwaití, las facilidades militares y de aprovisionamiento global otorgadas a Irak.<sup>3</sup>

Pocas semanas después de concluida la guerra, este estado de cosas empezó a evolucionar paulatinamente, pasando a primar, como sostienen Pierre Salinger y Eric Laurent (Salinger et Laurent, 1991), consideraciones estratégico-financieras del lado de Kuwait, y el desastroso panorama en que se encontraba sumida la econo-

en condiciones de producir armas químicas. Además, Irán, Irak y Siria poseen armas bacteriológicas.

3. Estas facilidades, que incluían el libre sobrevuelo del territorio por aviones de la Fuerza Aérea iraquí, fue repetidamente denunciado por Irán, especialmente en el periodo 1986-88.

mía iraquí al término del conflicto bélico, con unas deudas reconocidas que superaban los 100.000 millones de dólares.

Este delicado estado financiero debió mover sin duda al presidente iraquí a reclamar a las Monarquías del Golfo, «en justa compensación al sacrificio realizado», una estrecha cooperación en los campos energético y económico que permitiera a su país superar los inmensos obstáculos que se alzaban en su recuperación.

La respuesta de los países del Golfo no colmó las pretensiones de Saddam Hussein, especialmente en el seno de la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo), al optar diversos países, incluido Kuwait, por aumentar unilateralmente su producción de crudo por encima de las cuotas establecidas, con lo que a finales de agosto resultó evidente el descenso que se estaba produciendo en el precio del barril de petróleo.

Ante esta nueva coyuntura, las autoridades iraquíes reaccionaron mediante una estrategia de confrontación contra los países del Golfo y, en primer lugar, contra Kuwait. A las tímidas acusaciones dirigidas contra estos países en los últimos meses de 1989, siguió una auténtica campaña iniciada el 23.2.90, cuando en el curso de una visita a Amman para celebrar el primer aniversario de la creación del Consejo de Cooperación Árabe (CCA),<sup>4</sup> el presidente Saddam Hussein exigió de Arabia Saudí y Kuwait la condonación de la deuda que su país tenía contraída con ellos, así como la concesión de nuevas ayudas financieras.

El 28.5.91, con ocasión de la celebración en Bagdad de una cumbre de la Liga Árabe, el líder iraquí volvió a formular idénticas exigencias económicas, y denunció abiertamente la política energética de Kuwait y de los Emiratos Árabes Unidos a los que responsabilizó del hundimiento que estaban experimentando los precios de los crudos (descenso de 18 dólares barril a 13 dólares) y el paralelo perjuicio que este descenso estaba provocando en la economía iraquí. El presidente Saddam Hussein evaluó en 7.000 millones de dólares las pérdidas que este hecho estaba causando en las arcas iraquíes, y destacó que una disminución de un dólar en el precio de barril de petróleo implicaba una pérdida neta para Irak de 1.000 millones de dólares al año.

El 16.7.91, el ministro iraquí de Exteriores presentó, en el marco de una reunión ministerial de la Liga

Árabe de Túnez, un memorándum pormenorizado al secretario general de dicha Organización, Chadli Klibi, en las que denunciaba taxativamente al Gobierno kuwaití de:

- haber aprovechado los últimos años de la contienda irano-iraquí para edificar en el territorio de este último país instalaciones militares, infraestructuras petrolíferas y explotaciones agrícolas;
- la violación sistemática por Kuwait de las cuotas de producción de crudo que tenía asignadas por la OPEP;
- la puesta en explotación por Kuwait de pozos de petróleo en la zona sur del campo de Rumeila (por tanto, territorio iraquí), cifrando en 2.400 millones de dólares las pérdidas sufridas por Bagdad por este motivo durante el período 1980-90.

Según datos de los servicios de información norteamericanos, en esos días comenzaron los primeros movimientos de tropas iraquíes que fueron desplazadas hacia la frontera kuwaití. Diversos medios de comunicación, especialmente británicos, darían cuenta algún tiempo después de esta concentración de tropas en el sur.

En este ambiente de tensión, tuvo lugar el 25 de julio, la interesante entrevista mantenida por el embajador norteamericano en Bagdad, la señora April Glaspie, con el presidente Saddam Hussein. Curiosamente, fueron las autoridades iraquíes quienes filtraron a la prensa internacional el contenido de la conversación mantenida por ambas personalidades (*Le Monde* 13.1.91 y Salinger et Laurent 1991: 84) cuyo aspecto más interesante fue la afirmación de la representante diplomática norteamericana, según la cual «los Estados Unidos no opinaban sobre conflictos interárabes del tipo del contencioso fronterizo entre Kuwait e Irak».

El último intento de solución pacífica del contencioso que separaba a los dos países lo constituyó la reunión mantenida en Yedda por las delegaciones de Kuwait e Irak presididas respectivamente por el príncipe heredero Saad y el vicepresidente del Consejo del Mando de la Revolución, Ezzat Ibrahim (es decir, los números dos de ambos regímenes), bajo mediación saudí. La radicalización de las posturas de las dos partes propició el fracaso de las negociaciones en todos sus aspectos: fronterizos, financieros y energéticos, dejando de esta forma abierto el recurso a las armas.

Así pues, el presidente iraquí, creyendo contar con la aparente neutralidad de Washington y con la atención europea concentrada en los acontecimientos que vertiginosamente estaban ocurriendo en el Este, ordenó a sus tropas a las 1.30 horas del día 2 de agosto, que penetraran en territorio kuwaití. El enorme aparato militar iraquí tardó pocas horas en controlar los centros vitales del país vecino, encontrándose además con una

4. El Consejo de Cooperación Árabe (CCA) fue creado a principios de 1989, celebrando su primera cumbre en Alejandría el 15.6.89. Poseía una clara vocación económica, predominando consideraciones nacionales en el terreno político. En cierta forma, el CCA constituía la réplica del Consejo de Cooperación del Golfo, al formar parte del mismo los países que habían quedado excluidos del CCG.

escasa resistencia por parte de las fuerzas armadas del Emirato.

La reacción internacional ante la confirmación de la invasión iraquí de otro Estado soberano fue igualmente fulminante. Ese mismo día, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU), reunido urgentemente, aprobó por unanimidad la resolución 660 por la que dicho organismo condenaba la invasión iraquí y exigía su retirada inmediata y sin condiciones del territorio de Kuwait.

Otras reacciones destacables de la comunidad internacional fueron las siguientes:

- los países de la Comunidad Europea (CE) aprobaron los días 2 y 4 de agosto sendas declaraciones condenando la acción militar iraquí y adoptando un primer conjunto de sanciones contra Bagdad;
- la Liga Árabe, reunida el 3 de agosto, condenó en una resolución especial la invasión iraquí;
- el mismo día 3, soviéticos y norteamericanos hicieron pública una declaración conjunta en la que además se urgía a la comunidad internacional a que adoptara medidas prácticas contra el régimen iraquí.

En las semanas siguientes, siempre en el marco de un enorme dramatismo, se asistió a la puesta en práctica de una doble estrategia consistente, del lado de Bagdad, en la consolidación de su presencia en Kuwait mediante una política de hechos consumados, a la par que los principales protagonistas de la comunidad internacional, a través fundamentalmente del CSNU, trataban de obtener del Gobierno iraquí una revisión de su decisión que implicase la retirada militar del Emirato ocupado, estando dispuestos, en caso contrario, a aplicar todas las sanciones previstas en la Carta de la ONU.

Los principales hitos de ambas estrategias fueron éstos:

6.8.90: el Consejo de Seguridad aprobaba la resolución 661 (con las abstenciones de Cuba y Yemen) decretando un boicot comercial, financiero y militar contra el régimen de Bagdad.

7.8.90: en una intervención pública, el líder baasista afirmó que su país «consideraba nulas y carentes de valor todas las fronteras existentes en Oriente Medio, en cuanto que éstas constituían la expresión de la lógica colonial». El ministro de Exteriores italiano, Gianni de Michelis, (cuyo país ostentaba la presidencia de turno de la CE), afirmó al respecto (de Michelis, 1990) que «se trataba de un hecho tan grave como la invasión misma, ya que en base a esta argumentación cualquier Estado de la zona podría decidir por la fuerza modificar el entero equilibrio regional».

7.8.90: a petición de Arabia Saudí y de las otras monarquías del Golfo que temían un nuevo avance militar de las tropas iraquíes sobre el resto de la penín-

sula, Estados Unidos anunció el lanzamiento de la operación «Escudo del Desierto», procediendo al despliegue urgente de tropas y material militar en la zona. El número de efectivos a transportar suponía la mayor operación militar programada por Washington desde la guerra de Vietnam.

8.8.90: Irak anunció la anexión formal de Kuwait que más tarde (28.8.90) convertiría en la décimonovena provincia del país.

9.8.90: el CSNU aprobó por unanimidad la resolución 662 declarando nula y sin valor la anexión de Kuwait por Irak. En idénticos términos se pronunció la CE en su declaración del 10.8.90.

10.8.90: en la cumbre árabe celebrada en El Cairo, los representantes de los países asistentes a la reunión decidieron el envío de efectivos militares a Arabia Saudí.

15.8.90: el Gobierno iraquí comunicó a las autoridades iraníes la aceptación de las condiciones impuestas para la firma de un acuerdo de paz que sancionara formalmente el fin del conflicto armado.

18.8.90: Bagdad anunció su decisión de agrupar a los ciudadanos «de las naciones agresoras» en lugares estratégicos. El CSNU, en su resolución 664, condenó unánimemente esta decisión, al igual que la CE en su declaración de 21.8.90.

25.8.90: el CSNU, en su resolución 665 (adoptada con la abstención de Cuba y Yemen), instó a «los países que en cooperación con el Gobierno kuwaití habían desplegado fuerzas marítimas en la región» a que utilizaran «las medidas proporcionadas a las circunstancias concretas que sean necesarias», bajo la autoridad del Consejo, para que quedara garantizado de forma estricta el embargo decretado contra Bagdad.

9.9.90: en el curso de la entrevista celebrada en Helsinki entre los presidentes Bush y Gorbachov, ambos líderes declararon que compartirían puntos de vista similares respecto a la cuestión kuwaití y que estaban dispuestos a demostrar que no se podían obtener beneficios de la comisión de una agresión.

A mediados de septiembre quedó consolidada la ocupación de Kuwait por el Ejército iraquí, que forzó además la salida del personal diplomático de las distintas Embajadas que aún permanecían en el Emirato. Esta actitud motivó a los miembros del CSNU a adoptar la resolución 667, por la que se condenaba nuevamente al régimen de Bagdad, esta vez a causa de los actos cometidos contra las sedes y los agentes diplomáticos en la capital kuwaití.

La comunidad internacional mantenía pues una enorme firmeza frente al comportamiento iraquí, actitud que quedaría plasmada en el elevado número de resoluciones aprobadas contra ese país por la ONU, sin precedente en épocas anteriores. De esta

forma, fueron sucesivamente adoptadas las resoluciones: 669 del 24.9.90 (en la que se pedía al Comité de Sanciones que examinara todas las peticiones de ayuda que pudieran presentarle los países que estaban sufriendo perjuicios económicos a causa del embargo); la 670 del 25.9.90 (decretando un embargo aéreo contra Irak); la 674 del 29.10.90 (en la que se condenaba la actuación de las fuerzas iraquíes de ocupación en Kuwait); y la 677 del 28.11.90 (por la que el Consejo volvía a condenar a Bagdad por su intento de modificar la demografía de Kuwait).

No obstante, la resolución más importante aprobada por el CSNU fue la número 678 del 29.11.90, en la que autorizó a los Estados que cooperaban con Kuwait a utilizar todos los medios necesarios para hacer respetar la resolución 600, si antes del 15.1.91 Irak no había procedido a retirarse de Kuwait. Es decir, quedaba legitimada una posible utilización de la fuerza si Bagdad continuaba haciendo caso omiso de las resoluciones emanadas de las ONU.

En el curso del mes de diciembre fueron evacuados de Irak todos los rehenes extranjeros que se encontraban diseminados por territorio iraquí, tras la autorización anunciada, el día 6 de ese mes, por Saddam Hussein ante el Parlamento de su país.

Por otro lado, según se acercaba el plazo máximo dado por el CSNU para la evacuación iraquí de Kuwait, y en base al mandato recibido por la ONU, la denominada «coalición multinacional» —en cuyo eje central figuraban las fuerzas militares estadounidenses— procedió progresivamente a la concentración en la zona de los siguientes efectivos:

- Estados Unidos: 430.000 soldados, 980 carros de combate, 1.890 vehículos blindados, 1.300 aviones, 1.500 helicópteros y 55 buques.

- Gran Bretaña: 35.000 soldados, 170 carros, 72 cazas y 16 buques.

- Francia: 10.500 hombres, 40 carros, 300 vehículos blindados, 50 cazas, 120 helicópteros y 11 buques.

- Arabia Saudí: 118.000 hombres, 550 carros, 180 cazas y 8 buques.

- Siria: 15.000 hombres y 300 carros.

- Egipto: 19.000 hombres y 400 tanques/vehículos blindados.

- Turquía: 100.000 hombres, 50 carros y 42 aviones provenientes de la fuerza de intervención rápida de la OTAN, suministrados por la RFA, Bélgica e Italia.

- Italia: 1.335 hombres, 6 cazas y 5 buques.

- España: alrededor de 500 hombres y 3 buques.

- Otras fuerzas procedieron de Canadá, Australia, Holanda, Bélgica, Argentina, Dinamarca, Emiratos Arabes Unidos, Checoslovaquia, Bangladesh, Grecia,

Honduras, Marruecos, Noruega, Omán, Pakistán, Polonia, Níger, Portugal, Senegal y la URSS (Moscú desplazó dos buques de guerra en el marco del embargo contra Irak).

Por parte iraquí, en sus tres líneas de defensa fueron dispuestos 590.000 hombres, 4.200 carros, 2.700 vehículos blindados, 3.000 piezas de artillería, a lo que habría que añadir su fuerza aérea (520 cazas y cerca de 300 helicópteros).

En los últimos días antes de concluir la fecha límite fijada por el CSNU para la retirada iraquí, tuvieron lugar los últimos esfuerzos diplomáticos para solucionar pacíficamente el conflicto, concentrándose estas iniciativas en la gira efectuada a distintos países árabes, europeos y los EE.UU. por el rey Hussein de Jordania; la reunión mantenida en Ginebra, el 9 de enero, entre el secretario de Estado norteamericano, J. Baker, y el ministro iraquí de Exteriores, Tarik Aziz; y la visita efectuada a Bagdad por el secretario general de la ONU, Javier Pérez de Cuéllar (9.1.91).

Fracasados estos intentos, el 17 de enero la coalición anti-iraquí, al mando del general Norman Schwarzkopf, desencadenó a las 00.40 horas la operación «Tempestad en el Desierto», que constó de dos fases: una primera, centrada en ataques aéreos de gran intensidad (con cerca de 2.500 salidas/día), y una segunda, aérea y terrestre, dirigida a ocupar el territorio kuwaití y forzar la retirada de las tropas iraquíes.

La primera fase de la ofensiva de la coalición se extendió de los días 17 de enero a 23 de febrero, centrándose sus objetivos en la destrucción del potencial logístico y militar del Ejército iraquí, de centros gubernamentales y fábricas estratégicas, con un éxito sorprendente. La segunda fase, lanzada el 24 de febrero, permitió en cuatro días forzar la rendición iraquí, cuyo Gobierno comunicó formalmente, el día 26 por la noche, su aceptación incondicional de las doce resoluciones del CSNU. A las 05.00 horas del día 28, quedaron suspendidas las operaciones militares de la coalición.

Durante los 42 días de guerra, la coalición efectuó más de 109.000 *raids* aéreos, arrojando 88.000 toneladas de bombas sobre Irak y Kuwait. El número de víctimas iraquíes debidas a los bombardeos y a los combates registrados no se conocen. Las evaluaciones más precisas cifran entre 50.000 y 150.000 los muertos civiles y militares. Por parte norteamericana, se registraron 115 muertos y 330 heridos; entre las fuerzas británicas, 36 muertos y 43 heridos; y entre las francesas, 2 muertos y 27 heridos. Las fuerzas aliadas hicieron 60.000 prisioneros de guerra, y pusieron fuera de combate a 40 de las 42 divisiones iraquíes presentes en el teatro de operaciones, así como 3.700 de los 4.280 carros, 2.400 de los 2.870 blindados y 2.600 de las 3.110 piezas de artillería. Por otro lado, fueron destrui-

dos 97 de los 520 aviones de combate iraquíes, refugiándose 115 aparatos en territorio iraní. 36 aviones aliados fueron derribados en el curso de sus misiones.

Al final de la guerra, el precio del barril de petróleo se mantuvo en torno a los 18 dólares, tras registrar un descenso del 40 % el 17 de enero. Por lo que respecta al estado de los mercados bursátiles, entre los días 17 de enero y 28 de febrero, registraron alzas del 20 % en París, el 19 % en Londres, el 18 % en Tokio y el 15 % en Nueva York (*Le Monde*, 13.3.91).

Conseguida la aceptación por Irak de las condiciones establecidas por la ONU, faltaba por establecer las modalidades del alto el fuego. Los miembros del CSNU utilizaron para ello todos los recursos disponibles en las 12 resoluciones anteriormente aprobadas, y especialmente las números 661, 665, 670 y 674. Se adoptaron de esta forma:

– La resolución 686 de 2.3.91, en la que se exigía a Irak que «anule inmediatamente todas las medidas establecidas con objeto de anexionarse Kuwait; que acepte ser responsable de toda pérdida, daño o perjuicio sufrido por Kuwait o Estados terceros a resultas de la invasión y ocupación del Emirato; que libere inmediatamente a todos los prisioneros, y suministre toda la información y asistencia necesarias para identificar los materiales y armas químicas y biológicas que se encuentren en territorio kuwaití».

– La resolución 687 de 3.4.91, que colocó a Irak en una situación de tutela internacional a través de la ONU, en virtud de la acción combinada de: las restricciones impuestas a su soberanía; los procedimientos de control internacional ejercidos en el interior de su territorio; y finalmente, de la presión derivada del mantenimiento del embargo. Todas las medidas contempladas en esta resolución, se aplicaron a Bagdad después del alto el fuego.

#### *Las estrategias de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, en relación con la crisis del Golfo*

El desarrollo de la crisis del Golfo llevó aparejada la idea de la creación de un «nuevo orden internacional» que respondiera al conjunto de graves circunstancias que concurrían en los desafíos lanzados por Irak a la comunidad internacional, así como al nuevo contexto diplomático y estratégico en que éstos se llevaron a cabo.

En el primer sentido, la gravedad de las violaciones del derecho internacional cometidas por el régimen iraquí, unido a la escalada de las provocaciones subsiguientes de Saddam Hussein, dieron como resultado su rechazo y condena global por parte de la comunidad

internacional, tal como reflejó el propio CSNU. En el segundo, el nuevo clima imperante en las relaciones Este-Oeste vació de contenido una hipotética alianza militar entre Moscú y Bagdad, que hubiera podido derivarse de la existencia del Acuerdo de Amistad y Cooperación, firmado por los dos países en abril de 1972. Contrariamente, «el nuevo pensamiento político» enunciado por el presidente soviético Gorbachov en su *perestroika*, implicó tanto la renuncia por la nueva dirección soviética a la política de expansión y amenaza puesta en práctica por sus antecesores, como el firme deseo de establecer una co-gestión soviético-norteamericana sobre las principales cuestiones internacionales.

De estas consideraciones, surgiría la fórmula del nuevo orden cuyas repercusiones incidirían y se consolidarían con ocasión de la crisis del Golfo. Como sostiene Marcel Merle (Merle, 1991: 32), «el conflicto kuwaití confirmó que la guerra fría había terminado definitivamente y que era por fin posible contar con las disposiciones de la Carta de la ONU para establecer la seguridad en el mundo».

Este nuevo orden internacional contenía así pues dos ingredientes principales: el respeto del derecho internacional, y la cooperación entre las grandes potencias para la puesta en marcha de los mecanismos de seguridad previstos en la Carta de las Naciones Unidas.

Las referencias a este nuevo orden se repitieron con gran frecuencia desde septiembre de 1990: discurso ante la Asamblea General de la ONU pronunciado por el presidente Mitterrand el 24.9.90; discurso ante la misma tribuna del ministro de Exteriores soviético igualmente el día 24; intervención ante la Asamblea General del presidente Bush, el 1.10.90; y la alocución efectuada por el presidente soviético en París en la Cumbre de la CSCE, el 19.11.90.

Sin embargo, esta concordancia general sobre el principio del establecimiento de un nuevo orden internacional, no ocultó las diferencias de apreciación de las distintas potencias, en relación con la crisis, que respondían a la defensa de sus propios intereses nacionales.

EL REINO UNIDO. Londres fue, entre los miembros permanentes del CSNU, la capital que dió muestras de menos titubeos en el tratamiento de la crisis. A ello debió contribuir tanto la existencia de lazos tradicionales especiales con Washington, como el probable recuerdo de la guerra de las Malvinas. De esta forma la primera ministra, M. Thatcher, declaró con enorme firmeza en el Congreso del Partido Conservador (12.10.90) que «no había nada que negociar con Saddam Hussein, y que era preciso, tras la devolución de Kuwait, obligarle a pagar indemnizaciones a sus víctimas, y obligarle a responder de sus crímenes». Simila-

res propósitos fueron repetidos días después ante el emisario soviético Primakov («es preciso asestar un golpe decisivo a Irak, liquidar su infraestructura militar y, si fuera posible, asimismo la industrial de ese país»).

Sin adoptar iniciativas particulares, Gran Bretaña manifestó su firmeza votando y aplicando estrictamente las resoluciones del CSNU, y enviando rápidamente un cuerpo expedicionario a la zona que fue el segundo en número, tras el norteamericano.

Los sucesores de la señora Thatcher manifestaron un mayor realismo y pragmatismo, recalando que no pretendían, bajo el pretexto de liberar Kuwait, llevar a cabo una cruzada contra Saddam Hussein o su régimen. Se manifestaron asimismo prudentes en relación con el éxito de una conferencia internacional para solucionar el conjunto de problemas de la región.

**ESTADOS UNIDOS.** La determinación de Washington fue el elemento clave, según subrayan todos los analistas, que facilitó la retirada iraquí de Kuwait. Sin entrar en el análisis de los posibles «fallos» de sus servicios de información o la actuación de su embajador en Bagdad, es preciso resaltar que la determinación del presidente Bush fue importante en dos aspectos principales:

- consideró desde un principio la hipótesis de una acción militar, concluyendo para ello, al inicio de la crisis, acuerdos bilaterales con Arabia Saudí y otros países del Golfo, que permitirían el despliegue de tropas en sus territorios. A dicho ejército, se añadirían los contingentes nacionales de otros países miembros de la coalición;

- rechazó con firmeza todas las soluciones de compromiso propuestas por Irak durante la fase diplomática del conflicto. En sus negociaciones, como la de Baker-Tarik Aziz de Ginebra, siempre pusieron como primera condición, la retirada pura y simple de Kuwait.

Todo ello ayudaría a conceder a Washington el papel principal durante todo el desarrollo de la crisis, aunque algunos autores, como Marcel Merle (Merle, 1991: 67), se interroguen hasta qué punto la actuación norteamericana estuvo guiada exclusivamente por el establecimiento de un nuevo orden internacional.

**FRANCIA.** En contraste con Washington o Londres, la actitud francesa durante la crisis pareció dubitativa y sinuosa, influyendo, sin duda, en ello la tradicional política árabe de París y las estrechas relaciones franco-iraquíes. Se sucedieron así actos y decisiones de matiz diverso como, por ejemplo, su voto a favor de las resoluciones del CSNU, aunque más adelante matizara en relación con el embargo contra Irak, «que no interpretaba estas medidas como equiparables a un blo-

queo, ya que esto equivaldría a un acto de guerra». Hasta el 19 de agosto, subraya nuevamente Marcel Merle, París no reconocería que «para que un embargo fuese eficaz, era necesaria la adopción de medidas de verificación, control y apremio». <sup>5</sup> Poco después, cuando París ordenó, como medida de retorsión, el envío al Golfo de un contingente militar, se produciría la discusión sobre el carácter defensivo u ofensivo del dispositivo militar francés, polémica que no se zanjaría hasta el 20.1.91.

Esta independencia de la posición francesa se manifestó en la defensa de dos principios: la necesidad de buscar una solución árabe a la crisis entre Irak y Kuwait y en la insistencia en la convocatoria de una conferencia internacional de paz que tratara de solucionar todos los problemas de la región (coincidiendo en este apartado con la política soviética, como se desprendió del comunicado francosoviético del 26.8.90). El apoyo a la conferencia internacional apareció asimismo recogido en la declaración conjunta aprobada por los países de la CE y la URSS (26.9.90), apartándose de las tesis de Washington que durante toda la crisis se opuso a que el CSNU adoptara una resolución referida a la conferencia y el conflicto israelo-palestino.

La profunda división del Mundo Árabe, tal y como se manifestó en los primeros momentos de la crisis, invalidó el deseo francés de encontrar «una solución árabe» a la crisis. Por ello, Francia variaría de estrategia, pasando a defender el principio de la búsqueda de una solución pacífica a la misma. A esta óptica respondió el importante discurso pronunciado por el presidente F. Mitterrand ante la Asamblea General de la ONU, el 24.9.90. <sup>6</sup>

En otros dos momentos apareció claramente diferenciada la postura francesa en relación con la de los otros miembros occidentales: en primer lugar, al solicitar y obtener que los miembros del CSNU aceptaran retrasar del día 1 al 15 de enero de 1991 el ultimátum dado a Bagdad para que se retirara de Kuwait (en la R. 678). En segundo lugar, cuando París sometió horas antes de expirar este ultimátum, un proyecto de decla-

5. La oposición parlamentaria al Partido socialista francés (PSF), principalmente a través de Valéry Giscard d'Estaing, insistía repetidamente en la necesidad de un claro alineamiento de la política francesa con Washington. El otro líder de la oposición, Jacques Chirac, mantuvo un perfil bajo durante la crisis, influido, sin duda, por su amistad personal con Saddam Hussein. Frente a ello, existían corrientes internas en el PSF favorables a un mayor distanciamiento francés de los EE.UU., empezando por el ministro de Defensa, P. Chevènement, que terminaría presentando su dimisión al presidente Mitterrand.

6. El jefe de Estado francés llegó incluso a afirmar que el anuncio por Irak de su intención de retirar sus tropas y la liberación de los rehenes, «haría todo posible».

ración al Consejo de Seguridad que ofrecía una salida «honorable» a Irak en la crisis, pero que fue rechazado por los miembros permanentes del Consejo.

Transcurrido el plazo concedido por la ONU a Irak, Francia se solidarizó totalmente con la postura norteamericana y la de los restantes miembros de la coalición, jugando además sus efectivos militares (la división DAGUET reforzada) un importante papel en los combates. Diversos especialistas vieron en este cambio de estrategia de los responsables franceses «un deseo de defender sus intereses nacionales, una preocupación por mantener el lugar y papel de París en el concierto de naciones, unido a una indudable voluntad de defender las normas del derecho internacional y la aplicación de las resoluciones de la ONU» (Merle, 1991: 81).

**LA UNIÓN SOVIÉTICA.** La crisis del Golfo colocó a Moscú en una situación delicada ya que, por un lado, resultaban obvios los lazos especiales que mantenía con Bagdad (anteriormente se ha mencionado el Acuerdo de Amistad y Cooperación, reforzado con la presencia de 5.000 cooperantes) y, por otro, los acontecimientos del Golfo coincidieron con la consolidación internacional de la *perestroika* y la apremiante necesidad de conseguir créditos internacionales.

Estos elementos configuraron la posición de la diplomacia soviética que se articuló en torno a los siguientes objetivos:

- solidaridad con los países occidentales completando la coalición anti-iraquí;
- adopción de un papel moderador durante la crisis en un intento de salvaguardar su imagen ante el Tercer Mundo;
- no participación en las operaciones militares autorizadas por el CSNU.

La solidaridad con los países occidentales se manifestó prácticamente desde los inicios de la agresión iraquí, constando la condena soviética en la declaración conjunta efectuada con los Estados Unidos el 3.8.90, y en el comunicado conjunto del 9.9.90, que siguió al encuentro de Helsinki entre los presidentes Bush y Gorbachov.

Por lo que se refiere al papel mediador de Moscú durante la crisis, éste quedó claro mediante las misiones emprendidas por Evgueni Primakov, dirigidas a obtener una retirada pacífica iraquí de Kuwait y que conducirían, en febrero de 1991, a la presentación de dos planes de paz pactados con Bagdad, con anterioridad al desencadenamiento de la ofensiva terrestre de la coalición.

Por último, no cabe duda que la URSS presionó y obtuvo de los Estados Unidos un temprano alto el fuego, a pesar de las presiones recibidas por Washing-

ton en el sentido de que la ofensiva terrestre se prolongara hasta Bagdad.

La concertación estrecha entre EE.UU. y la URSS se manifestaría posteriormente en el desbloqueo del proceso de paz en Próximo Oriente y en el correspondiente relanzamiento de la conferencia internacional de paz, como veremos más adelante, en cuyo objetivo desempeñó un papel destacado la diplomacia soviética.

**CHINA.** Al igual que otras veces en el pasado, la política exterior china dio pruebas de oportunismo y discreción con ocasión de un evento internacional de especial relevancia, como fue la crisis kuwaití.

Desde el inicio de la misma, Pekín manifestó su comprensión por las medidas adoptadas por Arabia Saudí en defensa de su territorio. Posteriormente, China votaría a favor de todas las resoluciones de la ONU, excepto la 678 (en cuya votación se abstuvo, al autorizar el uso de la fuerza contra un Estado), llegando incluso a manifestar sus reservas sobre la oportunidad de emprender operaciones militares, tal como declaró el portavoz del Ministerio de Exteriores el 17.1.91.

Esta actitud de la diplomacia china parecía responder a los siguientes objetivos e intereses:

- reafirmación de su solidaridad con Occidente en la esperanza de obtener una rápida reintegración en la comunidad internacional, que así cerraría el capítulo de las condenas por los sucesos de la plaza de Tienanmen de junio de 1989, permitiéndole el acceso a las ayudas económicas internacionales, fundamentales para su desarrollo;
- salvaguardia de su imagen entre los países del Tercer Mundo.

### La recomposición de los equilibrios en Oriente Medio

La crisis entre Irak y Kuwait, tal y como hemos podido ver, alteró sustancialmente la situación en el área mediterránea, constituyendo una causa fundamental de los grandes cambios que se operaron en las relaciones internacionales. Efectivamente, resulta evidente:

- la repulsa de la comunidad internacional por la invasión y anexión de un país por otro, en cuanto suponen violaciones flagrantes del derecho internacional, y cuya admisión crearía precedentes peligrosísimos;
- la oportuna reacción de la comunidad internacional, que emprendió una serie de acciones destinadas a restablecer el *statu quo* anterior;
- que el fin de la guerra fría y de la rivalidad Este-

Oeste permitió articular durante la crisis del Golfo una estrecha cooperación entre las grandes potencias, así como la puesta en marcha de los mecanismos de seguridad previstos en la Carta de la ONU. Por otro lado, el reforzamiento destacable del papel del CSNU en sus funciones de policía se llevó a cabo en el marco teórico de proceder igualmente al establecimiento de un nuevo orden internacional;

- bastantes analistas sostienen sin embargo que sólo se procedió parcialmente al establecimiento de este nuevo orden, ya que en la crisis primaron especialmente intereses nacionales de carácter político y económico;

- el hecho de que en otros conflictos no se hubiesen adoptado medidas de coerción similares a las tomadas en el caso kuwaití, no afectó a la legalidad o legitimidad de la acción emprendida contra el régimen de Bagdad.

A continuación examinaremos otros aspectos de las relaciones internacionales vinculadas estrechamente con el periodo denominado «postcrisis».

### *La división del Mundo Árabe*

La primera consecuencia de la invasión iraquí de Kuwait fue la ruptura que provocó entre los propios países árabes, que reaccionaron de forma muy diversa a la acción de Bagdad. La profundidad de las diferencias surgidas en el seno del Mundo Árabe con la invasión, tenía escasos precedentes anteriores ya que ni siquiera la normalización de relaciones entre El Cairo y Tel Aviv, en 1979, había enfrentado tan seriamente a los dirigentes de esos países. Algunos de estos líderes (especialmente en el caso del Magreb) contemplaron la incidencia positiva que la estrategia de Saddam Hussein tenía en sus respectivas poblaciones y, muy especialmente, cerca de organizaciones y grupos islámicos radicales. Para dichas corrientes, el desarrollo de la crisis del Golfo constituía un nuevo ejemplo de colusión de intereses occidentales en detrimento de un país islámico, por lo que respondieron favorablemente a los argumentos del líder iraquí.

Efectivamente, la estrategia de Saddam Hussein situó a su país en el centro del radicalismo árabe, sustituyendo al régimen de Damasco, aunque no llegó a contar con firmes apoyos del resto de los países árabes. Y es que, como recalca Roberto Aliboni (Aliboni, 1991), «Irak situaba sus aspiraciones de liderazgo panárabe en una especie de soldadura táctica mezcla de nacionalismo y radicalismo religioso. El resultado de esta política fue la adhesión conseguida por parte de movimientos religiosos radicales que se identificaron con los objetivos de Bagdad, y en la clara señal antioccidental, que por una vez consiguió unir a nacionalistas y religiosos. Pero la posición iraquí implicó una clara amenaza de desle-

gitimación y desestabilización para muchos regímenes, especialmente en el área del Golfo. Si a esto se añadía el enorme potencial de sus fuerzas armadas, se podría entender no sólo el que los principales países se alinearan contra Bagdad, reforzando el aislamiento, sino que también participaran en las operaciones militares».

La primera cumbre celebrada por la Liga Árabe tras la invasión de Kuwait (El Cairo, 18.8.90) marcó el cisma interno coincidiendo con el origen mismo de la crisis. Los asistentes a la reunión condenaron la agresión iraquí y decidieron el envío de unidades militares para asegurar la defensa del territorio saudí. Pero, más grave aún, Túnez no participó en la cumbre, Libia y la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) votaron en contra de sus resoluciones, Argelia y Yemen se abstuvieron, y Jordania, Sudán y Mauritania expresaron reservas al texto final.

Más adelante, mientras la OLP, Yemen y Sudán reiteraron su apoyo a Bagdad, el rey Hussein de Jordania emprendió una larga labor de mediación en Occidente buscando soluciones de compromiso, y Argelia, en nombre propio y del Movimiento de los No-Alineados, se rebeló contra el nuevo orden internacional que pretendía construirse (Bendjedid, 1991). Finalmente, iniciadas las operaciones militares contra Irak, tomaron parte en la Coalición anti-iraquí contingentes militares de Egipto, Siria, Marruecos, Omán, EAU, Arabia Saudí, Bahrein, Qatar y Kuwait, mientras que rechazaron participar en la misma Argelia, Túnez, Libia, Mauritania, Yemen, Sudán, la OLP y Jordania (a la que buena parte de los medios de comunicación responsabilizarían, tras la guerra, de haber suministrado municiones al Ejército iraquí).

Otra consecuencia interna árabe de la crisis del Golfo fue el fracaso del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), organismo que pretendía la integración de los países árabes en aquella zona del mundo, y que a raíz de la guerra irano-iraquí, aspiró a unir militarmente los ejércitos de los países miembros. A pesar de los estudios y proyectos elaborados por el CCG desde 1981 a 1988 (para contener los excesos revolucionarios iraníes), los países del Golfo fueron incapaces de prevenir y de hacer frente a la agresión de Bagdad.

Consumada la retirada iraquí de Kuwait, quedó planteada como una de las primeras prioridades en la zona el establecimiento de un nuevo sistema de seguridad regional, coincidiendo con los planteamientos de Washington y Londres, cuyo principal impulso debería lógicamente provenir de los propios países de la zona.

Se arbitraría así un sistema cuyos principales rasgos consistirían en:

- La creación de una fuerza militar conjunta encargada del mantenimiento de la paz en el Golfo, coinci-

diendo con la progresiva retirada de las fuerzas de la Coalición anti-iraquí. En este contexto, el 6.3.91, el Grupo de los 8 (Arabia Saudí, Kuwait, EAU, Bahrein, Qatar, Omán, Egipto y Siria), reunido en Damasco, anunció la constitución de una fuerza conjunta árabe en el Golfo, el denominado «Escudo de la Península», constituida por unos 15.000 hombres, de los que los contingentes sirios y egipcios constituían el núcleo central. En el curso de las posteriores cumbres y reuniones del Comité Superior de Seguridad del CCG, los responsables de estos países no consiguieron alcanzar un acuerdo final sobre esta fuerza militar conjunta, ni sobre la propuesta del Sultán de Omán, en su calidad de presidente del Comité Superior de Seguridad, de constituir una fuerza de intervención rápida de 100.000 hombres. De esta falta de consenso al respecto se desprendía no sólo un recelo de las Monarquías del Golfo respecto al estacionamiento permanente en la península de importantes contingentes militares sirios o egipcios, sino también una nítida preferencia por una presencia militar norteamericana en la zona.

– Un mayor papel militar de los Estados Unidos en el Golfo. El aparente fracaso del reforzamiento militar del CCG, favoreció la conclusión de acuerdos militares entre los países del Golfo y Washington, siguiendo el modelo del existente entre los EE.UU. y Bahrein. Así, el 19.9.91, Washington y Kuwait anunciaron la firma de un Acuerdo de Defensa, al que previsiblemente seguirán otros con los restantes países del CCG. Como consecuencia de estos acuerdos, Washington establecerá un puesto central de mando en los EAU, situará material militar en distintos puntos de la península Arábiga, y se llevarán a cabo ejercicios militares conjuntos de las tres armas.

– La incorporación de Irán al futuro diálogo político y militar regional. Este elemento, aún en su fase inicial, presupone el inicio de un lento proceso de reconciliación entre los países del CCG y Teherán que consagre la superación de pasados contenciosos, especialmente la contención de la revolución iraní en sus fronteras nacionales, perdiendo, de esta forma, su carácter revolucionario y desestabilizante, y la neutralidad de las Monarquías del Golfo en la tradicional pugna por la hegemonía en la zona entre Bagdad y Teherán (diluyéndose las repercusiones del apoyo dado por Arabia Saudí y Kuwait a Irak durante la guerra irano-iraquí). La necesidad de iniciar esta fase de normalización con Irán resultaba evidente teniendo en cuenta que la invasión iraquí de Kuwait se había visto favorecida por la situación de prepotencia política y militar en que se encontró aquel régimen al terminar la guerra con Irán. En este progresivo acercamiento, Omán está jugando un papel protagonista debido a su neutralidad durante la guerra. El primer paso en esta

estrategia se dio en junio de 1991, cuando Arabia Saudí e Irán concluyeron un acuerdo regulando el peregrinaje (*hadi*) a los lugares santos del Islam situados en el territorio del primero. Este primer acuerdo reviste una importancia especial ya que estos dos países lideran respectivamente las comunidades shií y sunní, y desde 1979 han venido manteniendo una clara pugna por el liderazgo religioso entre la población musulmana;

– El control de la venta de armas a la región. Anteriormente se han recalado las negativas consecuencias que ha tenido para Oriente Medio la carrera de armamentos que ha existido en aquella región desde los años 50. Por ello, la regulación de las ventas de armas apareció como una medida urgente a aplicar entre los principales países suministradores. A este objetivo ha respondido la primera reunión mantenida por los representantes de los 5 miembros permanentes del CSNU celebrada en París el pasado 9.7.91, en la que se acordó la elaboración de un código de buena conducta que permita en el futuro limitar las ventas de armas a Estados terceros, y el establecimiento de unos medios para el intercambio de información que refuercen la prohibición de ventas de armas de destrucción masiva. Igualmente, este proceso abierto en París deberá incluir la adopción de normas que controlen las transferencias de sistemas de armas convencionales susceptibles de desestabilizar a corto plazo aquella área geográfica.

#### *La Comunidad Europea y el Oriente Medio*

LA REFLEXION COMUNITARIA SOBRE LA POSTCRISIS. En la declaración aprobada por los doce países de la CE el 17.1.91, se afirmaba que:

– profundamente vinculados a los valores universales de la Carta de la ONU, la Comunidad y sus Estados miembros reiteran su compromiso de contribuir activamente, una vez que la legalidad internacional sea restablecida, a asegurar en un marco de seguridad y dignidad, un futuro de paz, estabilidad y desarrollo en la justicia social y la solidaridad para todos los pueblos de la región;

– con este fin, desarrollarán un enfoque global a favor de la región, mediante una política mediterránea renovada, el diálogo euroárabe reforzado y una mayor colaboración con el CCG y la Unión del Magreb Árabe, así como con el conjunto de los países de la región implicados. Para ello, se pronuncian a favor de una mayor estabilidad basada en los principios de seguridad y cooperación. En este contexto, deberán contar con la ayuda de los países más ricos de la región;

– la Comunidad y sus Estados miembros reiteran su pleno compromiso a favor de la convocatoria, en el momento oportuno, de una Conferencia Internacional

de Paz en Oriente Medio.

Esta declaración suponía pues el inicio de un periodo de reflexión comunitario sobre el futuro del área del Golfo, que se inició en febrero de 1991, antes incluso de concluir las operaciones militares contra Irak.

Los elementos principales de los planteamientos de los Doce sobre el futuro del área del Golfo fueron los siguientes:

- objetivos finales a conseguir en Oriente Medio: un conjunto que incluyera el fin del estado de beligerancia entre los Estados de la región, el compromiso de no recurrir a la fuerza y solucionar pacíficamente los litigios existentes, y el respeto de la integridad territorial de todos los Estados. Para la consecución de estos principios podría ser necesaria a corto plazo la constitución de unas fuerzas de paz a nivel regional o bajo los auspicios de la ONU;

- la creación de un sistema de seguridad regional basado en la reducción y posterior supresión de las armas de destrucción masiva, un proceso de control de armamento y el desarrollo de medidas de confianza mutua;

- la convocatoria de una o varias conferencias de paz, bajo los auspicios de la ONU, encaminadas a la resolución de la totalidad de los problemas existentes en Próximo y Medio Oriente;

- la puesta en marcha de un amplio programa de reconstrucción seguido de un plan de cooperación económica para la región. Este plan comprendería el incremento de los lazos económicos entre los países de la región (intercambios comerciales, movilidad de la mano de obra, inversiones); mejora de las infraestructuras terrestres, eléctricas y de protección del medio ambiente; política de mantenimiento de precios estables para el petróleo; y creación de unas estructuras de financiación globales para aquella zona;

- reforzamiento de las políticas y mecanismos que ya existen entre la CE y los países de la región, que abarca tanto la política mediterránea renovada y el acuerdo de cooperación económica CE-CCG, como el diálogo euroárabe. Paralelamente, cabría acelerar otras propuestas como el proyecto de acuerdo de libre cambio con el CCG, el establecimiento de una estrecha cooperación técnica, la extensión de las relaciones económicas de la CE con Irán, etc...

La ejecución de estas medidas requería, naturalmente, la concertación con los Estados de la región, al igual que el establecimiento de un diálogo intenso y específico con los Estados Unidos y la Unión Soviética. Sin embargo, una serie de circunstancias generales derivadas fundamentalmente de la evolución en el Este europeo (aceleración de la crisis interna en la URSS, estallido de la Federación yugoslava), y el contraste sobre prioridades con Washington, congelaron buena parte

de las iniciativas de los Doce.

EL PROYECTO DE CONFERENCIA SOBRE LA SEGURIDAD Y LA COOPERACION EN EL MEDITERRANEO (CSCM). Simultáneamente al desarrollo de la crisis del Golfo y al inicio del proceso de reflexión comunitario sobre la postcrisis, Italia y España avanzaron una propuesta ambiciosa de extender al Mediterráneo las reglas y principios que habían permitido asentar la distensión en Europa (la experiencia de la Conferencia sobre Seguridad y Cooperación en Europa, CSCE). Se trataba así de convocar la CSCM (tal y como fue formulada en la reunión de la CSCE sobre ecosistemas celebrada en Palma de Mallorca el 25.9.90) con el objetivo no de resolver los conflictos existentes en el Mediterráneo, sino de crear un paraguas en el que, partiendo de la edificación de una serie de medidas de confianza, pudieran crearse mecanismos que ayudasen a la solución futura de aquellos problemas.

La iniciativa italo-española en relación con el Mediterráneo poseía estas características (Olmo, 1991):

- el inicio de un proceso gradual que condujera a la elaboración de un modelo de convivencia y estabilidad entre los Estados de la región;

- la aplicación del espíritu de Helsinki a la región mediterránea, pero creando instrumentos específicos que respondieran a la realidad mediterránea, caracterizada por constituir un espacio heterogéneo, dual y conflictivo;

- progresiva consecución de resultados mediante incentivos concretos a la cooperación entre las partes;

- participarían en esta reunión los países mediterráneos y otras naciones con proyección e intereses en la región, incluidos los países del Oriente Próximo y del Golfo;

- articulación de la CSCM en tres cestos que conformarían la futura Acta del Mediterráneo, estableciendo un código de conducta para todos los países de la subregión. El cesto de «seguridad» tendría como objetivo la constitución de un orden estable que afronte las causas profundas de los conflictos, controlando sus efectos. igualmente se trataba de elaborar instrumentos para la prevención de crisis y el fomento de la distensión. El cesto de «cooperación» tendería a promover el codesarrollo de los países de ambas orillas, mientras que el cesto de «los derechos humanos» trataría de desarrollar pautas colectivas de conducta, estables y previsibles, promover la reconciliación de valores, y renovar el diálogo de culturas y creencias.

La propuesta hispano-italiana encontró un eco positivo entre diversos países de la CE, pero hasta el momento no ha conseguido un consenso generalizado. Además de que este hecho fue importante con vistas a su puesta en práctica, el enfoque que implicaba la

CSCM no coincidía exactamente con los planteamientos norteamericanos que, en virtud del protagonismo adquirido durante la crisis del Golfo, impondrían sus prioridades en la postcrisis.

### *La política norteamericana respecto al Oriente Medio tras la crisis del Golfo.*

Anteriormente hemos analizado el determinante papel que jugó Washington durante la crisis y la fase militar del conflicto. Estos elementos resultarían determinantes a la hora de enfocar la postcrisis, al incidir además en la importancia histórica que Estados Unidos ha tenido en aquella región.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, el Departamento de Estado norteamericano elaboró una estrategia para el Golfo, basada en estos cuatro puntos:

- la necesidad de crear una estructura de seguridad regional basada en los lazos ya existentes entre los países del CCG, a los que se añadirían Egipto y Siria, y que se plasmarían en la Declaración de Damasco del 6.3.91 (creación de la fuerza árabe conjunta, «Escudo de la Península»). Esta estructura se completaría con los acuerdos de defensa que Washington se disponía a negociar con los países del Golfo, y que han sido mencionados más arriba;

- un régimen de control de armamento que, inicialmente, debería centrarse en la reducción de armas nucleares, biológicas y químicas, y, en un segundo momento, ampliarse al armamento convencional. La reunión de París, el 9.7.91, de representantes de los 5 miembros permanentes del CSNU respondió a esta filosofía;

- reactivación del proceso de paz en relación con el conflicto israelo-palestino, respondiendo a los deseos de los países comunitarios, de la URSS y del resto de los países que habían formado parte de la coalición anti-iraquí. El propio presidente Bush y su secretario de Estado, James Baker, se refirieron en diversas ocasiones durante la crisis a la urgencia de sentar nuevas bases que permitieran anular los efectos negativos que para toda el área mediterránea tenía la persistencia del enfrentamiento entre árabes e israelíes a causa de Palestina. Por su parte, norteamericanos y soviéticos alcanzarían un acuerdo al respecto, que quedó plasmado en el comunicado conjunto del 31.7.91, y que examinaremos más adelante;

- el establecimiento de una política más imaginativa de ayuda económica al Próximo y Medio Oriente en la que deberían tomar parte activa los Estados petrolíferos del Golfo, la CE, Japón, Canadá y otros países de la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA).

Fueron pues, estos principios y elementos que acabamos de enumerar los que terminaron finalmente por

llevarse a la práctica, iniciándose los correspondientes procesos que están en marcha en los momentos presentes.

## La Conferencia de Paz para Oriente Medio

### *El proceso de paz en Próximo Oriente hasta 1990<sup>7</sup>*

El origen del conflicto de Oriente Próximo posee raíces ideológicas nacidas del enfrentamiento de tres corrientes: el sionismo (que defendía la existencia de una nación judía en Palestina en base a derechos históricos), el nacionalismo panárabe (que abogaba por el establecimiento de una nación árabe común a todos los pueblos que se extienden desde el océano Atlántico a la península Arábiga), y los distintos nacionalismos árabes (que pugnaban simultáneamente por la incorporación a la comunidad internacional de los distintos países que se encontraban mayoritariamente sometidos a la colonización europea).

En este trasfondo ideológico, se produjo desde finales del siglo pasado, y especialmente de 1917 a 1936, la llegada a Palestina de inmigrantes que respondían al convencimiento de que los judíos tenían derecho a esa tierra, lo cual iba a conducir a enfrentamientos con los habitantes originarios de Palestina. Tras una serie de acontecimientos (la Comisión Peel, el terrorismo de la IZL, la consolidación del Alto Comité Árabe, el Libro Blanco británico de 1939, la II Guerra Mundial, y la decisión final del Reino Unido de trasladar en febrero de 1947 la cuestión palestina a la ONU), la Asamblea de la ONU aprobó la resolución 181 (28.11.47) que establecía un plan de partición para Palestina y auspiciaba la creación de dos Estados: uno árabe y otro judío.

Esta resolución aspiraba justamente a poner fin a los

7. La bibliografía sobre el conflicto del Próximo Oriente es ingente. Citaré como obras de especial interés las siguientes:

- *A History of Israel*. Howard M. Sachar. Nueva York 1986. Ed. Alfred A. Knopf.

- *Israel and the World after 40 years*. Aaron S. Klieman. Ed. Pergamon-Brassey's International. Nueva York 1990.

- *Prisoners of God. The modern day conflict of Arab and Jew*. David Smith. Quartet Books Ltd, Londres 1987.

- *The Israel-Arab reader*. Penguin Books. Londres 1984.

- *Les espaces d'Israel*. Alain Dieckhoff. Fondation pour les études de Défense Nationale. París 1987.

- *Textes de la Révolution palestinienne*. Bichara y Naim Khader. Ed. Simbad. París 1975 y 1980 (dos volúmenes).

- *Political Dictionaries of the State of Israel, and the Arab World*. De Susan Hattis Rolef y Yaacov Shimoni respectivamente. Mac Millan, Londres 1987.

enfrentamientos armados entre judíos y palestinos, pero no sólo no consiguió evitar un nuevo derramamiento de sangre, sino que terminó por afectar a la situación inicial existente en Palestina, desequilibrando la pugna entre los distintos nacionalismos y planteando el futuro conflicto en términos de árabes y judíos. Esto último implicaría a medio plazo la consolidación de las tesis de panarabismo en detrimento del nacionalismo palestino, ya que según aquella óptica la creación del Estado de Israel se entendía como una cuestión que afectaba a todos los árabes y no sólo a los habitantes originarios de Palestina.

El nacionalismo palestino se eclipsó por consiguiente al verse sometido a un doble desafío: el del sionismo, que pudo presentarse como el único movimiento nacionalista con aspiraciones en Palestina; y el de los propios países árabes que, haciendo de la creación de Israel el principal obstáculo para la edificación de la nación árabe, minimizaron sus responsabilidades en el posterior fracaso de este ideal, fortaleciendo la creación de Estados independientes.

Los Armisticios de Rodas (iniciados el 13.1.49) pusieron fin a la primera gran guerra en Próximo Oriente que, dividida en cuatro fases, se extendió desde mayo de 1948 a enero de 1949. El desarrollo de la guerra y las negociaciones de paz afectaron singularmente al futuro de la región. En primer término, supusieron para Israel la adquisición de territorios no comprendidos en los límites fijados por la resolución 181, lo cual ayudaría en los años subsiguientes a flexibilizar las reclamaciones de los países árabes, que pasaron a exigir tan sólo la retirada de Israel hasta las fronteras del 47. Igualmente supuso la introducción de concepciones militaristas en la política exterior israelí que, a partir de esos momentos, hizo depender su consolidación como Estado no de la capacidad negociadora, sino de su capacidad de ganar guerras.

La paz tuvo igualmente efectos directos para Jordania ya que este país adquirió unos territorios que, según la resolución 181, correspondían al Estado árabe de Palestina. Esta ganancia territorial tendría a su vez un trasfondo político puesto que a partir de ese momento la eventual creación del Estado árabe, previsto en la resolución 181, sólo hubiese podido llevarse a cabo en contra de los intereses territoriales jordanos.

La guerra de 1956, que estalló como consecuencia de la adhesión jordana al pacto militar sirio-egipcio y de la nacionalización del canal de Suez, dio lugar a un nuevo enfrentamiento bélico en Oriente Próximo, con participación directa europea mediante el desembarco en Suez de tropas franco-británicas. Como consecuencia de los avatares de esta guerra, Egipto entró en la órbita soviética, y se asistió a un nuevo reforzamiento de la alianza entre Washington y Tel Aviv.

En contraposición con estos hechos, el nacionalismo palestino volvió a verse desbordado por los intereses panarabistas, representados en esa ocasión por el programa político del coronel Nasser.

Las crecientes acciones de comandos árabes contra poblados israelíes y las ásperas disputas políticas entre los países de la región (la pugna por el agua, por ejemplo, entre Israel y Jordania) indujeron al Gobierno de Tel Aviv a invadir territorios egipcios, sirios y jordanos el 5.6.67, provocando una nueva guerra que fue la que tuvo mayores repercusiones para el proceso de paz. En el interior de Israel, alcanzaron su cénit las concepciones militaristas que inspiraban su política exterior, si bien pronto se iniciaría un debate interno. En este se oponían quienes, por un lado, consideraban que la expansión militar había alcanzado su límite tras la guerra del 67, por lo que una eventual paz debería basarse en la devolución de los territorios ocupados y, por otro, quienes pensaban que los territorios conquistados formaban parte del Gran Israel histórico, por lo que unas eventuales negociaciones deberían basarse en el intercambio de paz por los nuevos territorios que pudieran conquistarse más allá de las fronteras del 67.

Las ganancias territoriales israelíes a expensas de Ammán, tuvieron sus repercusiones en las relaciones jordano-palestinas, ya que la ocupación israelí de Cisjordania liberó al nacionalismo palestino de la contradicción que le atenazaba desde la creación de Israel, dado que por primera vez, los palestinos pudieron reivindicar su derecho a la autodeterminación no contra un Estado aliado (como era el jordano) sino contra su auténtico enemigo: Israel. En este sentido puede afirmarse que la cuestión palestina, considerada independientemente del contexto panárabe, nació en 1967.

La recuperación de los territorios perdidos en 1967 (tras la denominada guerra del agotamiento del periodo 1969-70) movió a egipcios y sirios a lanzar una nueva ofensiva militar contra Israel (la guerra del *Yom Kippur*), el 6.10.73. Este nuevo enfrentamiento afectó al mapa geoestratégico de la región, ya que movió a Sadat a abandonar la alianza de Egipto con la URSS e iniciar una rápida aproximación con los EE.UU.; reforzó las relaciones Damasco-Moscú; consolidó las posiciones palestinas en el seno de la política jordana, y conformó a la OLP, como nuevo interlocutor en el proceso de paz.

La guerra del Líbano de 1982 («Operación paz en Galilea»), desencadenada por Israel para dismantelar las bases desde donde operaban las guerrillas palestinas, y la posterior instalación del ejército israelí en aquel país fueron ampliamente criticados por la comunidad internacional y la propia sociedad israelí, forzando una retirada parcial de Israel del Líbano. Esta retirada significó una quiebra de las concepciones militaristas de la

política exterior israelí, ya que por primera vez su expansión territorial había encontrado un límite. Esto implicaba que ante la aplicación del principio «paz por territorios» (según la resolución 242 del CSNU, que había puesto fin a la guerra de 1967), en unas posibles negociaciones de paz, Israel se habría visto obligada a devolver total o parcialmente las conquistas efectuadas en el 67.

En vísperas del estallido de la insurrección palestina en los Territorios Ocupados (TT.OO.), en diciembre de 1987, el conflicto del Próximo Oriente aparecía pues caracterizado por la superposición de tres tipos de contenciosos:

- Un nivel geoestratégico, surgido en 1956, que enfrentaba a las dos superpotencias por la ubicación en aquella región de su área de influencia.

- Un nivel regional, que desde 1967 oponía a Israel y a los países árabes vecinos por cuestiones territoriales.

- Un nivel local, que aunque aparecido formalmente en 1949, no se había manifestado abiertamente hasta 1967, por las circunstancias antes mencionadas. Según el mismo, Israel apareció enfrentado con el pueblo palestino sobre la base del reconocimiento o no del derecho a la autodeterminación de este último.

Con excepción de la Conferencia de Ginebra de 1973 (que fracasó muy tempranamente), todas las iniciativas de paz lanzadas en estos años para la resolución del conflicto del Próximo Oriente respondían a la denominada óptica bilateral, tendiendo a la solución exclusiva y caso por caso de los contenciosos territoriales de Israel con cada país árabe vecino, y reduciendo la cuestión palestina a un mero problema de refugiados amparándose en una interpretación restringida de la resolución 242. El punto álgido de esta estrategia se alcanzó con los acuerdos de Camp David firmados por Egipto e Israel en marzo de 1979. El agotamiento de esta vía quedó patente en 1980, al no quedar ratificado un acuerdo similar negociado entre Tel Aviv y Beirut.

Paulatinamente fue abriéndose paso la idea de una negociación global de todos los problemas de la región en el marco de una Conferencia Internacional de Paz en Oriente Medio (CIOM), avalada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en las resoluciones 36/120 del 10.12.81, y la 38/58C del 13.12.83. Israel, bajo el Gobierno laborista de S. Peres, una vez solucionado el compromiso sobre la ciudad de Taba en Egipto (12.9.86), evolucionó favorablemente a favor de la CIOM, pero el relevo de Peres por Shamir (líder de la coalición derechista del Likud), a principios de 1987, al frente del Gobierno israelí, paralizó los intentos de convocatoria de la Conferencia. La CIOM contaba además con el apoyo decidido de la CE, la OLP y la totalidad de los países árabes, especialmente por parte

de Jordania (el rey Hussein y el líder laborista Peres habían llegado en Londres, en abril de 1987, a un acuerdo de 5 puntos sobre el contenido de la CIOM). El primer ministro israelí Shamir, por su parte, solicitaba un retorno al espíritu de los Acuerdos de Camp David, esto es, a unas negociaciones bilaterales con cada país árabe, reduciendo la autodeterminación palestina a un mero acuerdo de autonomía en los TT.OO. y excluyendo a la OLP de este proceso.

En este contexto se produjo, el 9.12.87, el levantamiento de la población palestina de los TT.OO. Su importancia fue indudable al quebrar de forma definitiva los aspectos militaristas de la política exterior israelí y demostrar que la mejor garantía para la seguridad de este Estado residía en una solución negociada. La amplitud de la sublevación palestina movió, por otro lado, al rey Hussein a romper los lazos administrativos y jurídicos que unían Jordania a Cisjordania, confiando a la OLP la total responsabilidad en unas futuras negociaciones sobre el status final de los TT.OO. En suma, la insurrección palestina consagraba la preminencia del nivel local del conflicto del Próximo Oriente, de la necesidad de que israelíes y palestinos iniciasen conversaciones sobre la autodeterminación de este último pueblo. Paralelamente, y con objeto de colmar el vacío jurídico en que se encontraban los TT.OO. desde la decisión jordana, la OLP convocó en Argel (15.11.88) una sesión del Consejo Nacional palestino (Parlamento en el exilio), que proclamó el Estado árabe de Palestina sobre la base de la legalidad de la resolución 181 de la ONU, reconoció formalmente a Israel y renunció definitivamente al terrorismo.

La dinámica abierta con todas estas decisiones proseguiría después: los Estados Unidos (14.12.88) iniciarían por primera vez un diálogo oficial con la OLP; el primer ministro Shamir lanzaría su iniciativa de convocar unas elecciones en los TT.OO. con el fin de negociar una autonomía administrativa para esos territorios, y el secretario de Estado norteamericano, Baker, completaría la iniciativa israelí con un plan en cinco puntos (octubre de 1989) que ampliaba el horizonte palestino más allá de la negociación de un mero acuerdo administrativo.

#### *La Conferencia de Paz de Madrid*

La invasión de Kuwait por Irak paralizó momentáneamente el proceso de paz en Próximo Oriente ya que desvió la atención internacional hacia la obtención de la retirada de Bagdad de Kuwait, y descalificó a la OLP como interlocutor político en unas futuras negociaciones tras el apoyo implícito de Arafat a Saddam Hussein.

Sin embargo, el carácter desestabilizante del enfren-

tamiento israelo-palestino, la presión de los países árabes que tomaron parte en la coalición anti-iraquí (especialmente Egipto y Siria) y los requerimientos tanto de la URSS como de la CE, convencieron a las autoridades norteamericanas de la necesidad de dar un impulso definitivo a las negociaciones de paz en la región. Se iniciarían así las ocho misiones a la región del secretario de Estado Baker que llevarían a la celebración en Madrid de la CIOM:

- el 6.3.91, el presidente Bush declaró formalmente ante el Congreso que «había llegado la hora de poner fin al conflicto árabo-israelí»;

- el 8.3.91, Baker inició su primera gira a la región, entrevistándose en Jerusalén con diez personalidades palestinas. Este proceso se inició en concertación estrecha con la URSS y los países de la CE;

- el 8.4.91, tuvo lugar la segunda gira de Baker, anunciando Israel un sí condicionado a una conferencia regional de paz;

- el 16.4.91, en el curso de la tercera misión, Baker obtuvo los compromisos de Egipto, Jordania y la URSS de tomar parte en la futura CIOM. Ammán dio además su conformidad a la constitución de una delegación conjunta jordano-palestina como fórmula de presentación en la conferencia;

- el 11.5.91, se inició la cuarta misión del secretario de Estado norteamericano. Al término de la misma, Baker anunció que todas las partes estaban de acuerdo en el inicio de negociaciones directas, en el marco de una CIOM que estaría auspiciada por los EE.UU. y la URSS;

- el 18.7.91, Baker emprendió su quinta gira. El 14 de dicho mes, el presidente sirio había comunicado su aceptación de las propuestas norteamericanas;

- el 31.7.91, soviéticos y norteamericanos aprobaron un comunicado conjunto en el que anunciaron la celebración en octubre de una conferencia de paz destinada al relanzamiento de negociaciones bilaterales y multilaterales, bajo el patrocinio de Washington y Moscú, entre todas las partes directamente implicadas en el conflicto;

- el 1.8.91, el 16.9.91 y el 15.10.91, Baker realizó su 6.ª, 7.ª y 8.ª gira al Próximo Oriente, con el fin de solucionar las últimas cuestiones de procedimiento pendientes respecto a la Conferencia. El 28.9.91, el Consejo Nacional palestino había aprobado la participación palestina en la CIOM;

- el 17.10.91, Baker telefoneó desde Jerusalén al ministro español de Exteriores, solicitando que Madrid acogiera la Conferencia de Paz de Oriente Medio (CPOM), existiendo un acuerdo de todas las partes para que la capital española sirviese de sede a esta histórica reunión. El día 18, España aceptó la propuesta, desplazándose a Madrid (el día 19) el secretario de

Estado norteamericano para entrevistarse con el presidente del Gobierno, Felipe González, y discutir una serie de complejas cuestiones relacionadas con el fondo y la forma de las negociaciones previstas. La elección de Madrid, suponía un reconocimiento del interés y de la buena política llevada a cabo por nuestro país en aquella región vital en todos estos años.

La CPOM quedaba articulada de la siguiente forma:

- se convocaba en el marco de las resoluciones 242 y 338 del CSNU;

- el objetivo final era la solución de todos los contenciosos bilaterales y de todas las cuestiones multilaterales de interés común;

- la Conferencia serviría de marco para la celebración de las correspondientes negociaciones bilaterales. El Plenario no podría imponer vetos ni soluciones a las partes;

- tomarían parte en la misma: los Estados Unidos y la URSS en calidad de patrocinadores; Siria, Líbano, Israel y una delegación jordano-palestina como partes; la CE y Egipto como participantes; y el Consejo de Cooperación del Golfo, la Unión del Magreb Árabe y la ONU como observadores;

- la negociación de cuestiones multilaterales entre las partes respondía al principio de que se buscaba no sólo un estado de no beligerancia en la región, sino una cooperación globalmente provechosa para todos los Estados del área.

El 30 de octubre, el presidente del Gobierno inauguró formalmente la Conferencia, interviniendo a continuación los presidentes Bush y Gorbachov. Al día siguiente intervendrían los jefes de las delegaciones de la CE (el ministro de Exteriores holandés Hans Van der Broek), de Egipto (el ministro de Exteriores Amre Mussa), de Israel (el primer ministro Isaac Shamir), Jordania (el ministro de Exteriores Abdel Salam Majali), palestina (el notable Haider Abdul Shafi), de Líbano (el ministro de Exteriores Fares Bueiz) y de Siria (el ministro de Exteriores Faruk al Shareh).

Los aspectos principales de estas intervenciones fueron:

- *Estados Unidos*: tanto Bush como Baker recalcaron la necesidad de un compromiso territorial por parte de Israel como medio para alcanzar la paz, al mismo tiempo que los países árabes deberían tener en cuenta las necesidades de seguridad que requería Israel. La negociación de la cuestión palestina requería un enfoque gradual, de forma que las conversaciones israelo-palestinas se centraran en un primer momento en la consecución de un acuerdo interino de autogobierno que tendría una duración máxima de 5 años, si bien a principios del tercer año comenzarían las negociaciones sobre el status definitivo de los TT.OO. Paralelamente

te, Washington estimaba que deberían iniciarse conversaciones multilaterales que trataran temas importantes para la región como el del agua, los refugiados, el control de armamentos y el desarrollo económico.

– *Unión Soviética*: el presidente Gorbachov subrayó solamente la importancia del respeto de los derechos del pueblo palestino. Su ministro de Exteriores, B. Pankin, fue más explícito al indicar que el término de referencia de la CPOM, la resolución 242, incluía el principio del intercambio de paz por territorios entre Israel y los países árabes, estando comprendidos entre estos últimos Cisjordania, Gaza, los Altos del Golán y Jerusalén Este. Igualmente afirmó el deber de Israel de respetar el derecho de autodeterminación del pueblo de Palestina, y la importancia de que todas las partes se pusieran de acuerdo sobre la oportunidad de celebrar negociaciones multilaterales que afectaban a cuestiones regionales de interés.

– *La Comunidad Europea*: para los Doce, los principios rectores de la negociación los constituían las resoluciones 242 y 338, el intercambio de paz por territorios, el derecho de todos los Estados de la región, incluido Israel, de vivir dentro de fronteras seguras y reconocidas, y la expresión apropiada del derecho a la autodeterminación del pueblo palestino.

– *Egipto*: estimaba que no se podía lograr una solución a los conflictos que no pasara por la retirada total israelí de todos los territorios árabes ocupados. La futura paz debería igualmente dar seguridad a todos los Estados, incluido Israel, mediante el reconocimiento mutuo de derechos basados en la equidad y la justicia.

– *Israel*: culpó a los países árabes de los conflictos que habían asolado a la región por su desafío de la voluntad y legalidad internacionales desde 1948. Más adelante, subrayó los deseos auténticos de paz del Gobierno y del pueblo israelí, entendiéndose que el objetivo del encuentro de Madrid era el lanzamiento de negociaciones directas de paz entre Israel y sus vecinos, así como negociaciones multilaterales sobre cuestiones regionales entre todos los Estados de la región. En relación con la cuestión palestina, Shamir estimó que sería lamentable que las conversaciones se enfocaran en primer lugar y de forma exclusiva en aspectos territoriales, ya que fundamentalmente lo que se necesita en Próximo Oriente son acuerdos sobre medidas de confianza. Solicitó por último que los palestinos renunciaran definitivamente a la violencia y al terrorismo.

– *Jordania*: Salam Majali hizo hincapié en la inadmisibilidad de la adquisición de territorios por la fuerza y en la necesidad del intercambio de tierra por paz, como principios que deberían presidir las negociaciones bilaterales.

– *Delegación palestina*: destacó los cambios y la

moderación palestina en los últimos años, con especial referencia a la aceptación de la existencia de Israel. Aceptó la oferta de proceder de inmediato a negociar una fase interina para los TT.OO., previa a la conclusión de un acuerdo sobre el status final de los mismos. Reclamó el derecho a la autodeterminación para su pueblo, y el respeto por Israel de la IV Convención de Ginebra en los TT.OO.

– *Libano*: el ministro Bueiz exigió el cumplimiento estricto por Tel Aviv de la resolución 425 que implicaba el respeto de la integridad territorial, soberanía e independencia de su país.

– *Siria*: Al-Shareh denunció la intransigencia israelí y su política de hechos consumados en los territorios árabes ocupados. Insistió en que no podían coexistir paz y usurpación de tierras, por lo que Israel debería retirarse de todos los territorios ocupados y admitir el retorno de todos los refugiados palestinos. Mantuvo el principio de que las negociaciones multilaterales no debieran comenzar hasta que se hubieran obtenido avances sustanciales en las bilaterales.

Terminada la etapa plenaria de la Conferencia, se iniciaron laboriosas negociaciones para lograr un consenso que permitiera el inicio de la segunda fase de la misma, es decir de las negociaciones bilaterales. La delegación israelí no era partidaria de que éstas continuasen en Madrid, ya que quería desvincular la negociación bilateral del Plenario, al conceder a este último un mero valor protocolario. Sin embargo, los países árabes deseaban proseguir en la capital española en un intento de reafirmar la dependencia de las bilaterales del Plenario de la Conferencia. La presión norteamericana consiguió que se alcanzara un acuerdo de principio, según el cual se iniciaría en Madrid la fase bilateral mediante conversaciones separadas entre las distintas delegaciones, pero consecutivas y bajo un mismo techo. El día 4 de noviembre, por la mañana, la delegación israelí y la jordano-palestina se entrevistaron en el Palacio de Parcent, publicándose al término de las conversaciones una declaración en la que se afirmaba que «ambas delegaciones mantuvieron un encuentro con objeto de iniciar negociaciones directas sobre la base de las resoluciones 242 y 338 del CSNU. Las negociaciones se celebraron en una doble vía: una reunión israelo-palestina, y otra israelo-jordana. Las conversaciones se desarrollaron en una buena atmósfera, discutiéndose aspectos de procedimientos de las próximas conversaciones que se esperaba pudieran celebrarse pronto».

Como había sido pactado, en el mismo lugar y el mismo día, se desarrolló la primera tanda de conversaciones israelo-libanesas (a las 19.00 horas) e israelo-sirias (a las 22.00 h.), al término de las cuales, Washington informó que en el plazo de 15 días, se anunciaría el lugar y día de inicio de la segunda tanda

de conversaciones bilaterales, que previsiblemente tendrán lugar en la capital norteamericana.

La Conferencia de Madrid no ha supuesto avances sustanciales en los distintos contenciosos (de hecho nadie los esperaba), pero ha servido fundamentalmente para demostrar la existencia de un nuevo espíritu y voluntad entre todas las partes involucradas en el conflicto para poner en marcha un proceso, por primera vez de forma global y sin exclusiones, que conduzca al establecimiento en Próximo Oriente de una paz justa y duradera a la que aspiran todos los pueblos mediterráneos.

### REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- ALIBONI, R. (1991a): *European Security Across the Mediterranean*. Paris: Institute for Security Studies, Western European Union, p.5 y ss.
- ALIBONI, R. (1991b): *Crisis kuwaití y tendencias en el Mundo Árabe*, trabajo presentado en el I Seminario hispano-italiano sobre el Mediterráneo. Embajada de España en Roma, febrero.
- BENDJEDID Ch. (1991): Discurso pronunciado ante la Asamblea Nacional Popular el 23 de enero.
- GRIMMET, R.F. (1989): *Trends in Conventional Arms Transfers to the Third World by Major Suppliers*. Washington: p. 9 y ss.
- Le Monde* (1991): «Proche Orient: de la guerre à la paix?». Cuaderno especial, noviembre.
- MERLE, M. (1991): *La crisi du Golfe et le nouvel ordre international*. Paris: Económica.
- DE MICHELIS, G. (1990): «Al di là crisi del Golfo», *Affari esteri* 88.
- OLMO, J. (1991): «La Conferencia del Mediterráneo», *Política Exterior*, 19: 180 y ss.
- SALINGER, P. et LAURENT, E. (1991): *La Guerre du Golfe. Le dossier secret*. Paris: Orban. Estos autores acaban de publicar un nuevo informe secreto sobre la operación militar «Tempesta en el Desierto» (Paris: Orban, 1991).

# Crisis y conflictos internacionales en una etapa de transición

Podríamos decir que el año que precedió al simbólico 1992 significó el fin de una era. Para unos ha sido el año en que se consumó el final de la Guerra Fría; para otros, el año de la desaparición de la Unión Soviética y de la emergencia de unas repúblicas pobres y subdesarrolladas. Un año de cambio hacia un orden internacional de características apenas conocidas: unipolar en el aspecto militar, multipolar en lo económico... Para muchos, un año en que se evidenció la tendencia a una creciente atomización y desintegración del sistema internacional que han conocido las últimas cuatro décadas. Para casi todos, un año de sorpresas anunciadas, de desequilibrios crecientes y del fin de la división, que no superación, entre el Norte y el Sur en términos puramente geográficos.

1991 fue un año de grandes conflictos, que ya no se libran solamente en la llamada durante muchos años periferia del sistema. Si nos atenemos a criterios de proximidad física, las luchas y guerras más dramáticas se han librado y se están librando en las cercanías del sistema euro-atlántico del que formamos parte. Si reflexionamos en base a otros criterios constataremos que los problemas no son tan lejanos en un mundo cada vez más global.

## El creciente protagonismo de las Naciones Unidas

Si pudiéramos estudiar las crisis y conflictos de este año (y su eventual resolución en algunos casos) en función de los actores que han intervenido en ellas o la capacidad de control internacional sobre las mismas, tendríamos que mencionar, sin duda, el importante papel de las Naciones Unidas en el logro de arreglos pacíficos en las guerras civiles que han asolado durante décadas varios países. Es el caso del reciente acuerdo de pacificación entre la guerrilla y el Gobierno de Cristiani en El Salvador que culmina los acuerdos de pacificación en todos los países del istmo centroamericano y que han sido auspiciados también por organizaciones regionales como la OEA (Organización de Estados Americanos).

En 1991 también se firmó, por fin, la paz entre el MPLA (Movimiento Popular para la Liberación de Angola) de Dos Santos y la UNITA (Unión Nacional para la Independencia Total de Angola) de Savimbi, tras quince años de guerra civil. Por los Acuerdos de Estoril, auspiciados por Portugal, Estados Unidos, la Unión Soviética, las Naciones Unidas y la Organización para la Unidad Africana, se prevén elecciones presidenciales para 1992. Como ya se recordará, y aunque las Naciones Unidas ha tenido un destacado papel en el

Elvira SÁNCHEZ  
*Profesora de Relaciones Internacionales,  
Universitat Autònoma de Barcelona.  
Profesora de la Fundació CIDOB.*

proceso de pacificación de Angola, ha sido el compromiso regional auspiciado por las grandes potencias lo que ha permitido el arreglo actual (retirada de los soldados cubanos y conversaciones con la República Sudafricana).

### *El precario equilibrio de Camboya*

Uno de los grandes acontecimientos propiciados por las Naciones Unidas ha sido el fin de la guerra en Camboya. En mayo se firmó el acuerdo de alto el fuego y todas las partes en lucha aceptaron, posteriormente, el Plan de Paz propuesto por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Patrocinado por Francia, Estados Unidos, la Unión Soviética y la propia ONU, el Plan preveía la creación de un Consejo Nacional Supremo que integrara a las cuatro facciones en guerra (Gobierno y los tres grupos guerrilleros) y que sería presidido por el príncipe Norodom Sihanuk, quien había gobernado el país entre 1940 y 1970. El Plan disponía también la celebración de elecciones libres para la creación de una Asamblea Constituyente en 1993. Además se contemplaba la desmovilización en un 70 % de sus efectivos actuales de todas las fuerzas armadas operantes en Camboya. Las fuerzas desmovilizadas serían acuarteladas bajo control de las Naciones Unidas.

Sin embargo, el compromiso político alcanzado en Camboya es muy frágil. Para la consecución del Armisticio de París fue necesario omitir el genocidio realizado durante los cuatro años de gobierno de los *jmeres rojos* en el país. Es más, el acuerdo es resultado de la imposibilidad de victoria militar de ninguna de las partes y la presencia en el nuevo órgano de gobierno de los *jmeres rojos*, odiados por gran parte de la población, añade un factor adicional de inestabilidad a la situación camboyana.

Camboya se independizó de Francia en 1953. Un golpe militar protagonizado por el proestadounidense Lon Nol acabó con el Gobierno de Sihanuk. Aquél, a su vez, fue depuesto por el golpe de estado de los *jmeres rojos*, siendo éstos apartados del poder por el actual Gobierno, con el apoyo militar de Vietnam, en 1979. Los cuatro años de Gobierno *jmer rojo* y las luchas sinfín de las últimas décadas han dejado una profunda huella en un país de tan sólo ocho millones de personas: un millón y medio de muertos, 25.000 mutilados, 2 % de la población incapacitada o enferma y 350.000 refugiados en campos tailandeses, cuya repatriación, ahora, será controlada por las Naciones Unidas.

Además, el país está profundamente fraccionado y dividido entre los diferentes grupos armados operantes en los últimos años. Existen tres grupos guerrilleros: los *jmeres rojos*, comunistas, el Frente de Liberación Popular del Pueblo Jmer y el Ejército Nacional de Sihanuk.

Estos dos últimos grupos forman la Resistencia Nacional Camboyana, asociación de los dos componentes no comunistas de la oposición. A ello hay que añadir las Fuerzas Armadas controladas por el Gobierno. El ejército podría disponer de unos 11.800 efectivos; los *jmeres*, unos 30.000; el grupo de Sihanuk unos 18.000 y Son San (Frente de Liberación Popular) unos 12.000. El Gobierno ha recibido apoyo vietnamita, los *jmeres* de China, Sihanuk de China y de Estados Unidos y el Frente de Liberación de Son San sólo de los norteamericanos.

Al aparente éxito del acuerdo ha contribuido, sin duda, la ligera mejora de relaciones entre China y Vietnam, que restablecieron sus relaciones diplomáticas en el mes de noviembre de 1991, después de trece años de ruptura. Descartada en los nuevos acuerdos la antigua solidaridad política e ideológica, el pragmatismo parece haber dominado la política de los dos países, pues ambos necesitan normalizar sus relaciones en el marco regional. Especialmente Vietnam, a quien urge establecer mecanismos de cooperación industrial y comercial, debido al embargo económico decretado por Estados Unidos desde el fin de la guerra con aquel país en 1973.

### *El comienzo del fin en Corea*

Al margen de nuevos Estados (Micronesia, las islas Marshall y las tres repúblicas bálticas) las dos Coreas ingresaron en la Organización de Naciones Unidas el 18 de septiembre de 1991. Con esta incorporación se pone fin a una de las más significativas ausencias de la Asamblea, significativa por cuanto era fruto de la presión ejercida por las grandes potencias para no aceptar el *statu quo* que ellas mismas provocaron con los acuerdos y posteriores interpretaciones de los mismos, derivados de la Segunda Guerra Mundial. Al contrario de lo ocurrido con Alemania, no parece que el futuro inmediato permita pensar en una reunificación de los dos Estados de la península de Corea. La brecha abierta entre los dos países, fruto esencialmente de la guerra de inicios de los años cincuenta, y sus muy notablemente diferentes ritmos económicos así parecen avalarlo. Sin embargo, ambas Coreas parecen estar dispuestas a llegar a un acuerdo de seguridad regional que contemplara la reducción de los arsenales militares de ambos países. El eventual logro en un futuro próximo, merced a los esfuerzos de las Naciones Unidas y al interés de Estados Unidos, de un acuerdo para la eliminación de las armas nucleares en la península pudiera demostrarlo, aunque los impedimentos para su consecución aún están por desaparecer.

*El conflicto del Sahara y las crisis en Africa*

En otros conflictos, cuyo origen se remonta a varias décadas, el papel de las Naciones Unidas no ha sido tan central, tal vez por desinterés, quizá por falta de influencia sobre los actores, acaso por inexistencia de consenso político entre las grandes potencias. Los casos de estancamiento más lamentable han sido los del Sahara y las endémicas crisis del cuerno de Africa.

El conflicto del Sahara, una de las guerras más largas de Africa, contencioso territorial entre países de la región del Magreb y entre los gobernantes marroquíes y la organización representativa de los intereses del pueblo saharauí, el Frente Polisario, parecía llegar este año a su fin. En efecto, en abril de 1991, después de que Marruecos y el Frente Polisario aceptaran el Plan del Secretario General de la ONU, Pérez de Cuéllar, para el referéndum en el Sahara Occidental, el organismo internacional parecía ser capaz de dar un giro de ciento ochenta grados al estancamiento de la situación en la zona. Ya anteriormente el referéndum había sido anunciado (incluso para 1991), pero el desacuerdo entre las partes había hecho imposible la concertación de una fórmula de compromiso que le diera viabilidad.

El Plan de las Naciones Unidas alcanzó carta de naturaleza cuando el Consejo de Seguridad aprobó por unanimidad la creación de una misión especial (MINURSO o Misión de la ONU para el referéndum del Sahara Occidental) para la supervisión del plebiscito sobre la independencia del territorio o su incorporación a Marruecos. El coste de la operación, que bien puede alcanzar los doscientos cincuenta millones de dólares, preveía una amnistía para los presos políticos, libertad para los prisioneros de guerra y el cese inmediato de las hostilidades. Pareció ya en un principio que la fórmula de referéndum recogía algunas de las tesis marroquíes, pues sus colonos, administración y soldados (unos 65.000 o, su equivalente, un 36 % de los actuales efectivos) permanecerían en el Sahara. La consulta debía celebrarse el mes de enero de 1992.

Todo anunciaba el respeto de los acuerdos adoptados, sobre todo a partir de que, en junio de 1991, las partes en conflicto consintieran en la fecha del 6 de septiembre como definitiva para el establecimiento del alto el fuego, condición necesaria para la celebración del referéndum. Los saharauis mostraron su confianza en el proceso pues la ONU había decidido aceptar el censo español de 1974 como base para confeccionar el censo electoral del referéndum.

Sin embargo, en agosto de 1991, en vísperas del alto el fuego, se produjo una ofensiva marroquí contra el Polisario. Al tiempo, Marruecos mantuvo la polémica sobre el censo, para forzar una solución más acorde con sus aspiraciones de legitimación internacional de su so-

beranía sobre el Sahara. Según los datos españoles de 1974, el censo asciende a 70.000 personas; según Marruecos hay 120.000 supuestos saharauis más que huyeron a Marruecos entre 1956 y 1970, y un elevado porcentaje de los mismos pudiera poder ejercer su derecho al voto.

Al final, tal y como estaba previsto, el día 6 de septiembre se proclamó oficialmente el alto el fuego y los primeros observadores y «casco azul» de la ONU iniciaron su despliegue. Sin embargo, y mientras seguía la polémica acerca de supuestos movimientos de tropas en el área, Marruecos comenzó a poner dificultades al trabajo de las Naciones Unidas y bloqueó los primeros envíos de material para el referéndum en el puerto de Agadir. Las presiones de Marruecos para que los criterios del referéndum se modificaran, en lo que se refiere a la elaboración del censo, fueron frenadas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, pero persiste la duda acerca de la aceptación de los eventuales resultados del referéndum, sobre todo teniendo en cuenta la insistencia de Hassan II respecto a la marroquinidad del Sahara. La promesa de celebrar elecciones legislativas en Marruecos para después del referéndum puede entenderse como un intento de vincular la democratización del régimen (reclamada por amplios sectores de la comunidad internacional y por la propia oposición interna marroquí) al logro de un cierto nivel de consenso interno y exterior que posibilite una victoria en el referéndum del Sahara.

No hay duda de que Marruecos ha aceptado el plan de las Naciones Unidas porque, pese a la importante ayuda occidental recibida (España, Francia, Estados Unidos, etc.) y árabe (Arabia Saudí y Emiratos Arabes Unidos) en créditos y venta de armas, se ha visto incapaz de derrotar militarmente al Frente Polisario, cuyo ejército apenas sobrepasa los quince mil efectivos. La guerra del Sahara tan sólo ha supuesto para Marruecos un empeoramiento de su imagen en el exterior, un incremento enorme de la parte de presupuesto destinada a gastos militares y un aumento de su deuda externa.

Está todavía por demostrar que el referéndum pueda celebrarse en los plazos previstos. Es más, todo parece anunciar que Marruecos va a seguir interponiendo trabas administrativas y reclamando ampliaciones del censo español de 1974 hasta conseguir que las condiciones le sean favorables y le garanticen una victoria clara ante la comunidad internacional.

*Las crisis en Africa*

El papel jugado por las Naciones Unidas respecto a la creación de mecanismos de resolución de conflictos

no fue, en cambio, especialmente relevante en África. Al margen de la falta de operatividad de la organización, hay que reseñar que las crisis y conflictos en África no han supuesto, de momento, un riesgo grave de regionalización y sus orígenes son tan peculiares y complejos que la labor de un organismo internacional se ve obstaculizada por el *imbroglio* interno de muchos de los países en conflicto.

Los golpes de Estado siguieron siendo la nota dominante en la política interna africana: en Togo, en Malí, dos de los países más pobres de África; intentos en Zaire, donde la revuelta del ejército contra el presidente Mobutu propició la intervención militar de Bélgica y Francia (justificada por supuestas razones de seguridad de ciudadanos belgas y franceses en ese país).

Los casos más sangrientos han sido los de Etiopía y Somalia. El 21 de mayo de 1991, Mengistu Haile Mariam, dictador etíope desde 1977, huyó del país. Aunque su sucesor llamó a un alto el fuego e invitó a sus oponentes a participar en un gobierno de transición, era demasiado tarde para llegar a un acuerdo político y el Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope (Tigrés) pudo llegar hasta la capital. El ejército, uno de los mayores de África hace algunos años, se ha dispersado o marchado del país. Al mismo tiempo, en el norte, el Frente de Liberación del Pueblo de Eritrea tomaba la ciudad de Asmara y el puerto de Assab.

La victoria militar de los Tigrés no fue fruto solamente de las relaciones de fuerza en el interior del país, sino consecuencia de los posicionamientos internacionales. En efecto, a finales de mayo y en conversaciones en Londres, el líder del Frente Democrático Revolucionario, Meles Zenawi, consiguió el apoyo norteamericano para la ocupación de la capital (coincidiendo con el vacío de respuesta internacional que siguió a la guerra del Golfo). Sin embargo, no existe consenso entre los diferentes grupos guerrilleros, entre los Ashmaras, gobernantes tradicionales de Etiopía, y los nuevos gobernantes, Tigrés. Ninguno de estos dos grupos acepta las reivindicaciones políticas de los Eritreos o los Oromos, el grupo étnico más importante del país. Estas dos últimas etnias tienen sus propias guerrillas y son partidarias de la secesión. En las conversaciones de Londres no se llegó a ningún acuerdo entre las partes, aunque se prometió un referéndum para Eritrea, y ello hace pensar en un eventual «recalentamiento» de la guerra civil a medio plazo.

Además está el problema de la hambruna. Según las Naciones Unidas, se necesitaban 1,4 millones de toneladas de alimentos para el año 1991, de las cuales sólo llegaron poco más de la mitad. Hay, además, unos 140.000 refugiados en Djibouti.

Una de las causas de la guerra en Etiopía es común a muchos de los actuales países africanos, el del enfrenta-

miento étnico y tribal fruto de la desarticulación social y política. El mapa de etnias en Etiopía es tan confuso como en otros países. Los habitantes de Eritrea, al norte costero del país, son musulmanes; su territorio fue anexionado por Etiopía en 1962. Tigré, la franja sur de Eritrea, es la cuna de la iglesia copta-ortodoxa etíope. Sus habitantes son partidarios de un Estado multinacional. Los Ashmaras, en la franja central, dominan la vida política desde Menelik II. Por último, los Oromos constituyen la mayoría de la población. Asentados en el sur del país, agrupan a diferentes etnias con una lengua común y fueron dominados al crearse el imperio a finales del siglo XIX.

Algo similar se encuentra en la raíz de la compleja situación de Somalia donde, en febrero de 1991, una revuelta popular acabó con el régimen de Siad Barre. Los diferentes clanes somalíes también se hallan enfrentados: Isaq (Movimiento Nacional Somalí, SNM) en el norte; Ogadén (Movimiento Patriótico Somalí, SPM) en el sur; y Hawaiye (Congreso de Somalia Unida, USC), dominado en las dos últimas décadas por el clan Marehan de Siad Barre. Los tres primeros de ellos firmaron a principios de año un acuerdo de cooperación política y militar contra Barre, pero, como era previsible, tras la revuelta popular empezaron las luchas interclanes.

### La tierra de nadie: la violencia en Yugoslavia

Parece que nadie haya querido evitarlo, pese a que durante 1990 y los primeros meses de 1991 resultó evidente que la explosiva situación de Yugoslavia estaba abocada a un enfrentamiento armado de dimensiones imprevisibles entre los diferentes grupos nacionales existentes en el país.

Como es conocido, las divergencias económicas y territoriales están en el origen del conflicto. Por una parte, Eslovenia y Croacia, más desarrolladas, consideraban lesionados sus intereses al tener que dedicar una parte importante de sus recursos a los fondos federales (algo entendido como financiación a la república más pobre y peor gestionada, Serbia), impidiendo así la realización de inversiones en sus propias repúblicas. El Gobierno federal intentó una mediación con un proyecto que reservaba competencias federales para asuntos exteriores, finanzas y defensa, proponiendo, al tiempo, una ampliación de competencias para las repúblicas, pero la respuesta de Croacia y Eslovenia fue la de acelerar la proclamación de su soberanía.

Por otra parte, en el aspecto territorial, el problema, siendo importante, no es tanto la independencia de

alguna de las repúblicas, sino el trazado de fronteras claras. Los casos de Croacia y Serbia son tan sólo los más conocidos, pues ambas tienen aspiraciones de engrandecerse territorialmente. El problema es que existen enclaves étnicos no sólo en ambas repúblicas, sino en todas las de la antigua federación.

Un tercer factor, la polémica por la Presidencia Federal (que correspondía al croata Stipe Mesic) acabó de desencadenar el conflicto. La crisis constitucional estalló en mayo, al oponerse con éxito Serbia y Montenegro a la rotación en la Jefatura colectiva del Estado. Poco después, tanto las milicias de las diferentes repúblicas como el ejército federal declararon el estado de alerta, primera medida de fuerza de los diferentes grupos en lucha en el país.

El día 25 de junio Croacia y Eslovenia se declaraban independientes, al tiempo que el Parlamento federal yugoslavo, en ausencia de los representantes croatas y eslovenos, prometía adoptar todas las medidas necesarias para impedir el cambio de fronteras yugoslavas, lo cual equivalía a una declaración de guerra contra las nuevas repúblicas independientes. Efectivamente, el Gobierno yugoslavo ordenó a las pocas horas que el ejército federal ocupara los puestos fronterizos y las instalaciones estratégicas de Croacia y Eslovenia. Los choques entre las fuerzas federales y la policía de ambas repúblicas no tardarían en producirse.

Se ejercieron diversas presiones internacionales (especialmente Estados Unidos y la Comunidad Europea) para impedir esas declaraciones de independencia y evitar lo previsible: la escalada en el conflicto hasta el umbral de la violencia y el desmoronamiento del *statu quo* en los Balcanes. El mismo mes de junio, en la reunión ministerial de la UEO (Unión Europea Occidental), el grueso de la CE (los nueve Estados miembros de la UEO) respaldó la puesta en marcha, por primera vez, de los mecanismos de emergencia de la CSCE (Consejo de Seguridad y Cooperación en Europa) —apenas recién establecidos en Berlín—, que prevén que trece de los países miembros puedan solicitar una mediación para resolver un conflicto. Al margen de los mecanismos de la CSCE, los nueve miembros de la UEO acordaron que la *troika* comunitaria (Luxemburgo, Italia y Holanda en ese momento) partiera hacia Belgrado para intentar una misión de buenos oficios entre el Gobierno federal y las repúblicas independentistas.

Sin embargo, el alto el fuego propiciado por la CE fue roto a las pocas horas de haber sido aceptado, y esa primera mediación de la Comunidad, así como las muchas posteriores, fracasó tanto por incapacidad política como por falta de voluntad de las partes de respetar el acuerdo.

A principios de julio, el boicot impuesto por Serbia

al candidato a la Presidencia yugoslava finalizó, eligiéndose al croata Mesic para dicho cargo. Sin embargo, los preparativos para una guerra generalizada continuaron y persistió la duda acerca de la capacidad de control del nuevo presidente sobre las fuerzas armadas federales. De hecho, éstas continuaron su despliegue por Croacia, mostrando que la dinámica del conflicto había llegado a un punto de no retorno y que no sería posible reconstruir la misma Yugoslavia.

Pese a que el primer ministro yugoslavo, Ante Markovic, había logrado a finales de junio un principio de acuerdo con Eslovenia para suspender por tres meses su declaración de independencia, a los pocos días se habían reanudado los combates entre las fuerzas federales y las milicias eslovenas (Fuerzas de Defensa Territorial). Para ensombrecer aún más el panorama, en el interior de las dos repúblicas independentistas creció el temor entre las minorías serbias a ser objeto de represalias si se retiraban las tropas federales. El fantasma de las matanzas de serbios a manos de croatas en 1941 no fue ajeno a la gestación de ese miedo. Así es fácil entender el crecimiento de grupos de *četniks*, milicias entrenadas y en parte financiadas por Serbia.

Mientras, la CSCE celebró reuniones para encontrar una fórmula de mediación adecuada. Los riesgos de escalada regional comenzaron a emerger, debido a la denuncia de altos cargos militares yugoslavos contra la supuesta ayuda militar —venta de armas— de varios países a las repúblicas independentistas. El día 5 de julio la CE acordó suspender la ayuda financiera a Yugoslavia y decretó un embargo de venta de armas como medidas de presión para frenar la crisis. Por primera vez, el texto aprobado en la reunión de ministros de Exteriores no mencionó el respeto a la integridad territorial de Yugoslavia. En la CE, sin embargo, no hubo un consenso absoluto: de hecho, Alemania se mostró partidaria del reconocimiento de Croacia y Eslovenia si el ejército yugoslavo volvía a intervenir.

La impotencia de la CE ante la crisis yugoslava se confirmó y se generalizó la impresión de que tal vez la única vía de solución pasaba por los cauces de las Naciones Unidas. De hecho, la CE, en las reuniones de agosto, se limitó a decidir informar al Consejo de Seguridad, sin pedir una resolución. Por lo demás, la CE no acordó medidas concretas de presión económica contra Serbia (considerada responsable) ni articuló ningún mecanismo para que la UEO enviara fuerzas militares a la zona. La UEO, por su parte, se definió por una eventual intervención como garante de un alto el fuego y no como fuerza pacificadora.

El 1 de septiembre, Serbia aceptó el ultimátum comunitario para el envío de observadores a la zona de conflicto y la apertura de una conferencia internacional de paz, que se inauguraba a los pocos días en La Haya,

una vez fracasado el Acuerdo de Brioni, firmado pero incumplido, y con una secuela de enfrentamientos que ya había arrojado un balance superior a dos mil muertos y 140.000 personas sin hogar. En la Conferencia, los ministros de Exteriores de la CE, la Presidencia Federal y los presidentes de las seis repúblicas yugoslavas suscribieron un compromiso de alto el fuego y el no reconocimiento de cambios de fronteras sin acuerdo previo.

Mientras proseguían los trabajos en la Conferencia de Paz presidida por el británico Lord Carrington, se mantuvo la descomposición del gobierno federal y el ejército siguió fuera del control de la presidencia yugoslava. Las guerrillas serbias, con ayuda del ejército, consolidaron sus conquistas territoriales en territorio croata (Kostajnica, al sur de Croacia y en la frontera con Bosnia-Herzegovina). A mediados de mes empezaron los ataques aéreos y los combates en las inmediaciones de Zagreb, pese a que Lord Carrington hubiera logrado un compromiso de alto el fuego entre los presidentes de Croacia, Serbia y el jefe del ejército federal, el general Kadijevic. Al parecer los mandos militares federales desobedecieron las órdenes del Estado Mayor federal. Mientras, creció la lucha entre los *četniks*, ultranacionalistas serbios, y los *ustachas*, croatas fascistas. La falta de control de los diferentes líderes políticos sobre sus respectivas milicias empezó a cobrar carta de naturaleza. Ni Milosevic (Serbia), ni Tudjman (Croacia) ni Kucan (Eslovenia) parecían tener el control total en sus respectivas repúblicas.

El conflicto acabó por extenderse a Bosnia-Herzegovina, donde los tres partidos nacionalistas —serbio, croata y musulmán— ya habían iniciado una escalada verbal. El Partido Democrático Serbio declaró la autonomía para cuatro regiones serbias, rompiendo el diseño territorial de la república. El proyecto de la Gran Serbia incluiría esas zonas; igualmente, la Gran Croacia incluiría zonas de la misma república. Es más, tanto Bosnia-Herzegovina como Macedonia también proclamaban su independencia.

Mientras que el ejército siguió recrudesciendo su presión sobre Croacia en el triángulo de Vukovar, Osijek y Vinkovci y también empezaban los combates sobre Dubrovnik, a finales de septiembre el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas decretó un embargo total e inmediato de armas a Yugoslavia, apoyando las gestiones de la CE y pidiendo el cumplimiento de los acuerdos de alto el fuego del 17 y 22 de septiembre. Pareciera que ni la ONU ni la CE eran capaces de encontrar los mecanismos adecuados para influir en el conflicto. No hay que olvidar, empero, las dificultades añadidas a la falta de diseño político alternativo con que se toparon ambas organizaciones. Al margen de consideraciones hegemónicas por parte de Serbia, uno

de los grandes problemas a la hora de diseñar el nuevo mapa yugoslavo es, como ya se ha señalado, la existencia real de numerosos enclaves étnicos. Las minorías serbias sólo aceptan bien ser incorporadas a Serbia, bien un estatuto de autonomía que equivalga, de hecho, a la independencia. El mismo problema de enclaves étnicos aparece en el resto de las repúblicas yugoslavas. Además no existe una cohesión política real entre los diferentes grupos étnicos.

Por otra parte, el eventual envío de misiones de paz se ha visto frenado por la propia actitud de las partes en conflicto. A principios de octubre, el ejército federal y la república de Serbia acordaron asumir poderes especiales en el Estado federado y advirtieron a la CE que cualquier envío de fuerza pacificadora sería considerado como una fuerza invasora. La iniciativa fue vista como un golpe militar por los croatas, quienes, al igual que los eslovenos, evidenciaron su intención de no prolongar la suspensión de su independencia que terminaba el día 7 de ese mes.

Continuando con su política de dureza, Serbia también rechazó el plan de paz de la CE que contemplaba la desaparición de Yugoslavia como Estado para formar un conjunto de repúblicas soberanas e independientes. Los combates prosiguieron pese a la firma del duodécimo alto el fuego. Lord Carrington, que amenazó con suspender la Conferencia de Paz, inició su colaboración con el norteamericano Cyrus Vance, enviado especial del Secretario General de las Naciones Unidas, Pérez de Cuéllar. Por otra parte, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados comenzó a elaborar un plan de ayuda para los cientos de miles de personas desplazadas por causa de la guerra.

Estados Unidos, hasta el momento alejado del desarrollo de la crisis, decidió sumarse a las iniciativas de la CE (embargo comercial) e imponer sanciones económicas a Yugoslavia, de poca importancia económica, pero de gran significado político. Por lo que respecta a las grandes alianzas europeas, la OTAN apoyó la iniciativa de la CE y advirtió que no se admitirán modificaciones de fronteras mediante el uso de la fuerza.

La UEO, ya en noviembre, no consiguió alcanzar un compromiso para intervenir de forma articulada en Yugoslavia, aunque sí decidió su eventual participación en el establecimiento de corredores humanitarios (Italia, Francia y Reino Unido ya lo estaban haciendo). En lo que parece haber consenso entre CE, UEO y ONU es en el envío de fuerzas de interposición una vez se alcance un acuerdo de alto el fuego respetado por todos los bandos, pero la insistencia en el tratamiento del conflicto (se entiende como una guerra civil y no como un problema regional) impide que se hallen fórmulas adecuadas de intervención, como el envío de tropas a la zona.

La actitud de las instituciones europeas ante la crisis yugoslava bien pudiera tildarse de incapaz, distante o incluso cínica. De hecho no se ha realizado una disuasión creíble ni se ha desautorizado rotundamente el proyecto de Gran Serbia. Los Gobiernos occidentales no parecen ser partidarios de crear un vacío de poder en los Balcanes que pudiera conducir a la libanización de la zona.

La violencia en la guerra civil pudo constatarse tras la caída de Vukovar, poniéndose en evidencia las atrocidades de la guerra contra la población civil, serbios y crotas (lo cual mereció mucha menos literatura que el bombardeo sobre Dubrovnik). Por fin, mientras la ONU seguía estudiando el envío de fuerzas de interposición, Yugoslavia pidió, formalmente, el establecimiento de una misión de paz de Naciones Unidas.

Sin embargo, la misión de Cyrus Vance se ve constantemente obstaculizada por la lucha continuada en Croacia y las dificultades para alcanzar un acuerdo sobre el despliegue de los «casco azul». Las tropas de las Naciones Unidas legitimarían aún no se sabe qué proceso, corriéndose el riesgo de desestabilización de todo el sistema, ya que a largo plazo un equilibrio basado en la fuerza no puede sostenerse y acumularía agravios nacionales adicionales.

En un intento por salir del estancamiento al que se han visto abocados los propios países europeos, Alemania y Austria insistieron en su futuro reconocimiento de Croacia. La insistencia alemana y la carencia de un proyecto político para la zona hizo que, al final, la Comunidad Europea anunciara el reconocimiento como Estados independientes de Croacia y Eslovenia para el día 15 de enero (quizá se haga ello extensivo a Bosnia-Herzegovina y a Macedonia). Alemania consumó el reconocimiento el mismo mes de diciembre.

A los pocos días se alcanzaba un alto el fuego (relativo) entre las partes. Pero quizás esa aceptación supuso no tanto el resultado de las presiones ejercidas por la comunidad internacional sino la constatación de que ambas partes (a modo de simplificación) en guerra se habían estancado en el terreno militar. Es la hora de negociar, si los mediadores son capaces de idear un diseño político satisfactorio para los beligerantes y estable para los intereses de los países más próximos. No va a resultar una tarea fácil.

### La diplomacia «electrónica» de Estados Unidos

En el conjunto de problemáticas que caracterizan la conflictiva situación de Oriente Medio, el reducido pa-

pel tradicionalmente jugado por las Naciones Unidas se vio eclipsado por la actuación central de Estados Unidos y de sus «aliados» en la zona. Son varias las dinámicas desarrolladas en este último año y de forma casi simultánea, que muestran el interés de la diplomacia norteamericana en «ordenar» de manera favorable una región permanentemente explosiva.

### *El año que no fue de Líbano*

No es que el problema libanés se haya resuelto, sino que otros asuntos han requerido la atención de los expertos internacionales mientras, en la más absoluta impunidad, varios actores de la región, en concreto Israel y Siria, se dedicaban al «arreglo» de algunos de sus asuntos en el país.

Israel, por una parte, siguió realizando ataques preventivos contra las instalaciones palestinas en el sur de Líbano, justificados como respuesta a una acción previa de las fuerzas de la OLP contra territorio israelí. Como siempre, dichos sucesos ocurrían en las inmediaciones de la franja de seguridad del sur del país, y resultaron aún más significativos dada la actitud de contención israelí ante las agresiones iraquíes durante la guerra del Golfo.

Induce a la reflexión contrastar esa última actitud con la contundencia en la respuesta a los ataques de la OLP, en unos momentos en que los líderes palestinos e Irak acercaban posiciones y mostraban una engañosa coincidencia de intereses. Es más, el bombardeo de posiciones palestinas llegó incluso a alcanzar zonas libanesas bajo control sirio (cercanas a la carretera Beirut-Damasco), lo que bien pudiera hacer pensar que pervive un cierto acuerdo tácito entre Siria e Israel respecto de las operaciones palestinas desde suelo libanés. Este «acuerdo» es tanto más evidente cuando se contempla la ausencia de reacción siria antes las acciones israelíes.

Por otra parte, Siria, en abril, apoyó e impulsó el ultimátum del Gobierno libanés para el desarme de las distintas milicias libanesas que, aunque retiradas de la capital, se negaban a entregar las armas (palestinos, fuerzas cristianas, grupos chiítas, milicias drusas...).

Efectivamente, y quizá, como dijo algún libanés, porque la guerra ha terminado por agotamiento, parte de las milicias (la poderosa milicia Fuerzas Libanesas de Geagea, heredera de los Gemayel, y los drusos de Jumblatt) aceptaron entregar su armas el 30 de abril. A principios de mayo el ejército se desplegó en los feudos de las milicias, salvo en la zona del sur, donde los palestinos y Hezbollah se negaron a deponer las armas mientras Israel siguiera controlando el territorio de la franja de seguridad.

Mientras que este último objetivo tiene una solución

compleja, el de desarmar a las milicias se conseguía cuando, tras el doble hostigamiento de israelíes y ejército regular libanés, los palestinos tuvieron que abandonar sus posiciones en el sur del país, retirándose hacia los campos de refugiados. La OLP hubo de plegarse a las condiciones del Gobierno libanés, es decir, el cumplimiento de los acuerdos de Taif de 1989, claro intento de evitar una eventual repetición de los Acuerdos del Cairo de 1969 que tantas consecuencias tuvieron en el inicio y posterior desarrollo de la guerra civil libanesa.

La infeudación siria de Líbano se acentuó con la firma de un tratado de fraternidad entre los dos países, al tiempo que la vida política en el país tendía a normalizarse y el Gobierno libanés, deseoso de poner fin a la presencia no-siria, reclamaba ante foros internacionales influyentes (Estados Unidos) el cumplimiento de la resolución 435 de las Naciones Unidas sobre la retirada israelí del sur del país.

El presidente Harauí pudo iniciar su campaña diplomática, con el apoyo de Siria y Estados Unidos, para que la franja de 900 km<sup>2</sup> dominada por Israel volviera a control libanés. La reacción de Israel, que dijo estar dispuesta a estudiar dicha retirada, permite suponer que el tema será discutido, aun cuando la presencia israelí en ese territorio no dependa solamente del desarme de las milicias palestinas en el sur del Líbano, sino del juego de posiciones entre las fuerzas sirias e israelíes en la región. Por ello, el futuro del sur del Líbano no depende tanto de la capacidad del Gobierno libanés para controlar el territorio del Estado (hay que recordar la pervivencia de la milicia proisraelí de Antoine Lahad, heredero de Haddad) cuando de un acuerdo de estabilidad y seguridad para toda la región del Oriente Medio.

Por último, el otro tema «caliente» del Líbano entró en vías de solución. Se reactivó el sucio asunto de los rehenes libaneses, tema llevado en el máximo secreto y en el que sí han jugado un papel destacado las Naciones Unidas, empezando primero los canjes de muertos israelíes por prisioneros palestinos y chiítas libaneses, para acabar con la devolución de todos los rehenes —vivos y muertos— en manos de los grupos radicales islámicos libaneses (con excepción de dos rehenes alemanes en manos de una poderosa familia libanesa y cuyo futuro aún está por negociarse).

### *La guerra del Golfo*

El día 17 de enero empezó una de las guerras más rápidas de la historia. En un mes y unos pocos días el temido ejército de Saddam Hussein fue derrotado por las tropas y armas de la coalición internacional, de las que la mayor parte eran estadounidenses. La guerra,

fundamentalmente aérea con unas pocas operaciones terrestres, se saldó con un desconocido balance oficial de muertos por parte iraquí, hecho tanto más destacable cuanto que el espectacular servicio informativo desplegado para informar de las operaciones enmudeció tan pronto la victoria occidental fue anunciada.

Tanto más impresionante es la relación de bajas y pérdidas de material de cada una de las partes. Según distintas estimaciones, la coalición sufrió unas 120 bajas, cerca de 400 heridos y medio centenar de desaparecidos. Tuvieron 13 prisioneros y fueron derribados 45 aviones y menos de una veintena de helicópteros.

Las cifras de Irak son mucho más dramáticas. Según algunas estimaciones, cerca de doscientos mil muertos, treinta mil de los cuales eran civiles; ochenta mil prisioneros, según la Cruz Roja. Un centenar de aviones derribados, 57 unidades navales destruidas, cuatro mil carros de combate (el grueso de los efectivos iraquíes), 1.800 vehículos de transporte, más de dos mil piezas de artillería,...

El desastre originado por la guerra no acabó aquí, si le sumamos la totalidad de los 950 pozos petrolíferos kuwaitíes en llamas o dañados, un Irak sin agua, luz ni alimentos y unos desplazamientos de población (kurdos y chiítas en su mayoría) que bien pudiera alcanzar a los cinco millones de personas.

En marzo, Irak aceptó la rendición ante Estados Unidos así como la resolución 686 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Previamente, para llegar a un acuerdo de alto el fuego, Irak tuvo que asumir las condiciones impuestas por los vencedores: las doce resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, incluyendo la anulación de la declaración de anexión de Kuwait y el pago de compensaciones a ese país, la liberación de los prisioneros de guerra y la localización de minas terrestres y marítimas. Aún el Consejo aprobaría a finales de ese mes otra resolución calificada en algunos círculos como «la madre de todas las resoluciones», que imponía condiciones draconianas a Irak en los siguientes términos: eliminación de todo el potencial ofensivo iraquí, destrucción de los arsenales de esos materiales y pago de reparaciones a Kuwait; a cambio, Naciones Unidas se comprometía a levantar el embargo sobre los productos alimenticios y a crear una zona desmilitarizada entre Irak y Kuwait controlada por observadores de la ONU.

Al tiempo que la coalición internacional mantenía una política de fuerza ante el régimen iraquí, estallaba la revuelta chiíta en el sur del país (la región de Basora) y los kurdos emprendían en el norte acciones de guerrilla contra el debilitado Gobierno de Bagdad. Si la firmeza y la insistencia en las más duras condiciones caracterizó a la actuación de esa coalición, su actitud no fue comparable ante las revueltas chiíta y kurda, casos

en que los países occidentales mostraron, en el primero de ellos, una tolerancia rayana en permisividad ante la política de represión del Gobierno de Bagdad. En el segundo, se evidenció falta de voluntad para apoyar las reivindicaciones kurdas, que, llevadas a sus últimas consecuencias, hubieran supuesto la desintegración del actual Irak.

Tanto chiítas como kurdos solicitaron ayuda a los países occidentales, el mundo pudo conocer por distintos medios de comunicación la agonía de la huída de cientos de miles de personas hacia las cercanas fronteras de Irán y Turquía. Sin embargo, pese a que tanto la Comunidad Europea como las propias Naciones Unidas habían contemplado la idea de crear un enclave kurdo en Irak e incluso pidieron responsabilidades políticas al líder iraquí (la Comunidad solicitó el procesamiento de Saddam Hussein por cometer crímenes contra la humanidad), el problema se «olvidó» al alcanzar algunos dirigentes kurdos y el Gobierno de Bagdad un semi-compromiso de autonomía para el Kurdistan iraquí. Las tropas occidentales se marcharon del norte del país, fueron reemplazadas por enviados de las Naciones Unidas y el tema dejó de ser prioritario para la comunidad internacional, deseosa de que, en unos momentos de inestabilidad generalizada, los kurdos y sus peticiones territoriales no generasen un conflicto regional de mayores proporciones. A tal efecto cabe recordar que el problema kurdo afecta también a otros países de la zona, como Irán, Siria y Turquía.

Lo que sí se mantuvo fue la decisión de destruir el arsenal iraquí. Expertos de Naciones Unidas, con el apoyo de tropas norteamericanas, destruyeron en julio la última ojiva de misil balístico. Según los especialistas que revisaron documentos secretos del régimen iraquí, la guerra sólo destruyó un tercio del potencial militar (!) iraquí, y el país tenía lo necesario para fabricar armas atómicas. Según Estados Unidos, dato no confirmado por la misión de las Naciones Unidas, Irak podía tener unas 20 libras de uranio enriquecido, cantidad suficiente para fabricar dos bombas atómicas. Vale la pena recordar aquí que existe un creciente riesgo de proliferación nuclear —y no nuclear— en el actual panorama internacional y que la eventual venta de esos materiales a otros países enraza las posibilidades de control internacional sobre ciertos tipos de armamentos.

Entre tanto, las condiciones de vida en el interior del país se han deteriorado hasta niveles aún poco conocidos debido a la destrucción de toda su infraestructura sanitaria y de servicios. Aunque Irak ha sido autorizado a exportar petróleo en cantidades prefijadas para poder comprar bienes de primera necesidad, la medida es a todas luces insuficiente y comienzan a conocerse casos de enfermedades originadas, quizá, por el deterioro medioambiental provocado por la destrucción de plan-

tas industriales y químicas durante los bombardeos occidentales.

### *El conflicto de Oriente Medio*

Al margen de reducir a Irak a cenizas y sumir a sus habitantes en el hambre y las enfermedades, poco más consiguió la guerra del Golfo por lo que respecta a la estabilidad en Oriente Medio. Por ejemplo, pese a las promesas de democratización interna realizadas por la familia gobernante kuwaití, Al Sabaj, el país sigue pareciéndose más a un pequeño feudo que a un país moderno y lleno de riqueza.

El otro aspecto que merece destacarse es el del «vínculo» establecido entre los resultados de la guerra del Golfo y el recién iniciado proceso de paz entre árabes e israelíes, cuyas consecuencias y logros sería imprudente y ficticio adelantar en estas páginas.

En efecto, después de la guerra se han iniciado dos procesos paralelos en Oriente Medio. El primero de ellos tiene que ver con el hipotético establecimiento de un sistema de seguridad para la región del Golfo. En el mismo se han visto involucrados los seis países del consejo de Cooperación del Golfo (Arabia Saudí, Qatar, Kuwait, Bahrein, Omán y los Emiratos Arabes Unidos), dos países árabes que colaboraron con la coalición multinacional contra Irak (Egipto y Siria) y el propio Estados Unidos.

Este proceso sí parece derivarse directamente de la guerra. Los ocho países árabes mencionados se reunieron en Siria a primeros de marzo y confeccionaron lo que después se ha dado en llamar los Acuerdos de Damasco, que consistía, esencialmente, en unos acuerdos entre vencedores sobre el futuro del vencido y sobre el futuro de la región en general. Los Acuerdos citados insistían en preservar la soberanía y la integridad territorial de Irak (lo cual se oponía a algunas posiciones expresadas en países occidentales que apostaban por la conveniencia de desintegrar el actual Estado iraquí) y el compromiso en la búsqueda de una solución al problema araboisraelí concretado en la realización de esfuerzos tendentes a la convocatoria de una Conferencia Internacional bajo los auspicios de las Naciones Unidas. El punto más importante de los Acuerdos de Damasco hacía referencia a las fuerzas árabes presentes en la zona del Golfo (sirias y egipcias) y su eventual participación en la región como núcleo permanente de fuerzas pacificadoras de la Liga Árabe, además de apostar por la conversión de Oriente Medio en un área libre de armas de destrucción masiva.

El futuro de los Acuerdos de Damasco se vio ensombrecido, en primer lugar, por la actitud contraria de Irán a la presencia de fuerzas egipcias y sirias en la región, tanto más significativa cuanto que Irán recla-

maba su participación, como condición de viabilidad, en cualquier acuerdo de seguridad regional. En segundo lugar, el desarrollo de los Acuerdos alcanzó un punto muerto al amenazar —y cumplir en el caso de Egipto— con retirar las fuerzas sirias y egipcias de la región del Golfo si los países del CCG (Consejo de Cooperación del Golfo) no se acababan de definir respecto del sistema de seguridad que deseaban, sobre todo teniendo en cuenta que el CCG mantuvo conversaciones con el secretario de Defensa de Estados Unidos, Richard Cheney, para la eventual creación de un sistema defensivo independiente, en el que participaría activamente Estados Unidos, sin tener en cuenta los mencionados Acuerdos de Damasco.

El segundo proceso se debe al compromiso político de abordar el problema araboisraelí, realizado por Estados Unidos durante la guerra y concretado en una impresionante ofensiva diplomática del Secretario de Estado James Baker. Esta ofensiva, cuyo coste político en los asuntos domésticos se verá en las próximas elecciones presidenciales, se orientó hacia el arreglo de varios temas pendientes en Oriente Medio, de cuya solución dependía, directa o indirectamente, la convocatoria de una Conferencia de Paz, y hacia la consecución del suficiente apoyo internacional de las iniciativas de Washington para así poder mediar con mayor legitimidad que en anteriores actuaciones de Estados Unidos en la zona.

Conseguir esto último no fue demasiado difícil. Por una parte, la extinta Unión Soviética cedió, salvo episodios muy puntuales, toda la iniciativa a Estados Unidos, debido a la incapacidad de actuar a nivel internacional en unos momentos de grave inestabilidad interna. Aunque la Unión Soviética participó en las misiones diplomáticas extraordinarias en Oriente Medio y estuvo presente en la Conferencia de Paz, su papel fue puramente simbólico.

La Comunidad Europea, después de sus indecisiones y división de opiniones antes y durante la guerra (baste recordar la dimisión del ministro francés de Defensa por discrepancias con la política de Mitterrand), intentó, finalizado el conflicto bélico, retomar la iniciativa diplomática, proponiendo la celebración de varias Conferencias de Paz: una araboisraelí y otra para Líbano. Pero, además de conceder ayudas a Israel (unos 24.000 millones de pesetas) y, en mucha menor cuantía, a los refugiados kurdos, la Comunidad cedió en abril a Estados Unidos la iniciativa ante Israel sobre el problema palestino tanto por razones de indecisión política como por la falta de prestigio y capacidad de mediación ante los principales actores del conflicto.

Quedaba, pues, Estados Unidos, a quien le cupo la difícil tarea de convencer a los actores más antagónicos —Siria, Israel y palestinos—, de sentarse alrededor de

una mesa y así cumplir sus promesas ante la comunidad internacional, amén de buscar soluciones a otros problemas, como el de los rehenes, que enmarañaban la relación tanto con Siria como con Israel.

El tema de los rehenes, como ya hemos visto, en vías de solución tras la liberación de todos los rehenes vivos norteamericanos, empezó a tratarse en la primera visita postbélica a Damasco en marzo. No es que los rehenes estuvieran en manos de organizaciones libanesas pro-sirias, pero debido al control militar sirio sobre buena parte de Líbano y a su buena relación con Irán, país al que varios grupos radicales islámicos libaneses están vinculados, Siria era el país más adecuado para intentar una mediación de éxito.

Evidentemente, y ya que el tema de los rehenes occidentales tiene dos direcciones (la menos conocida es la del numeroso grupo de chiítas libaneses encarcelado en Israel), las presiones estadounidenses también se dirigieron al gobierno de Shamir.

Paralelamente, Estados Unidos comenzó una actividad sin precedentes (reconocida como la *shuttle diplomacy*, la «diplomacia itinerante», en recuerdo del precedente inaugurado por Kissinger en los años setenta tras la guerra del *Yom Kippur*) ante los Gobiernos árabes, y especialmente ante Siria e Israel, manteniendo al mismo tiempo contactos cada vez menos informales con dirigentes palestinos de los territorios ocupados.

Una vez cumplidas sus aspiraciones en Líbano y reconocida como potencia regional de actuación «racional», Siria recibió el pago adecuado por su colaboración con la coalición antiIrak durante la guerra. Hay que mencionar que esa actitud no le costó a Siria demasiados esfuerzos adicionales, pues era bien conocido su enfrentamiento histórico con el régimen de Bagdad y sus ambiciones hegemónicas en la zona. En efecto, tras la guerra, el país acordó con Arabia Saudí un plan de cooperación económica y consiguió la descongelación de la ayuda de la Comunidad Europea (unos doscientos millones de dólares), interrumpida tras el inicio de su intervención militar en Líbano en 1976, así como compensaciones por formar parte de la fuerza permanente de pacificación en el Golfo. Tras múltiples contactos regionales e internacionales, Siria acabó en julio por aceptar el plan Baker, al tiempo que lo hacían Egipto y Líbano.

En principio, las dos razones que parecen haber forzado al Gobierno israelí a aceptar el plan Baker, suficientemente enmendado desde su primera redacción como para no generar un sentimiento de humillación en Israel, tienen poco que ver con el resultado de la guerra y con la contenida actitud israelí durante el transcurso de la misma (hay que recordar los varios ataques sufridos por Israel desde Irak que, aunque no supusieron un elevado número de víctimas, sí rompie-

ron con dos tradiciones importantes: la de santuarización del territorio israelí —nunca fue atacado en el interior del país— y la de represalia anticipatoria —pues, aunque Israel sabía que Irak podía lanzar un ataque contra su territorio, no respondió directamente ni se anticipó a la posible agresión, dejando en manos de Estados Unidos los mecanismos y contundencia de respuesta).

La primera razón radica en las presiones realizadas por Estados Unidos, presiones directas y orientadas hacia el punto más débil del futuro israelí como Estado —la ayuda económica estadounidense que le permite, mediante una fórmula de semi-subsidio, pervivir en un medio árabe que mantiene un embargo económico de décadas—. Hay que recordar que, cuando ya Israel había aceptado la celebración de una Conferencia de Paz, Estados Unidos ofreció un plan de ayuda financiera, pero sin garantizar los diez mil millones de dólares exigidos por Israel.

La segunda razón tiene que ver con las profundas divisiones sociales que entrecruzan el país y con el propio desgaste del Gobierno del Likud tras catorce años en el poder, años en los que han librado varias guerras y se han acentuado las operaciones militares israelíes mucho más allá de sus fronteras (recordemos el bombardeo del reactor nuclear iraquí en construcción o el del cuartel general de la OLP en Túnez).

Un sector cada vez mayor de la sociedad israelí parece estar cansado de los inagotables esfuerzos que mantienen a la población en un estado de alerta militar permanente. Por otra parte, otro sector importante, el de los colonos israelíes en territorios anexionados o los grupos ultranacionalistas, manifestaban su inquietud ante una posible negociación con árabes y palestinos y, en el caso de los segundos, incluso amenazaban con romper la coalición gubernamental. No hay que olvidar que el tema de la colonización afecta a muchas sensibilidades en Israel. Los inmigrantes soviéticos han llegado por miles al país. Si a finales de 1990 se podía cifrar en aproximadamente doscientas mil personas las llegadas a Israel y a las que había que proporcionar alojamiento, trabajo y educación, los planes del actual Gobierno contemplan la absorción de entre medio y un millón de emigrantes. Al margen de consideraciones religiosas y de una supuesta afinidad cultural, el trasfondo de la alentada migración revela un problema demográfico: la baja tasa de natalidad de los judíos israelíes, unida a la alta natalidad de los árabes palestinos podría producir un importante desequilibrio demográfico a medio plazo en contra de los primeros. Obviamente, la política del Gobierno Likud cobra sentido a la luz de estas previsiones.

Además, la oposición laborista, que no se opone a la inmigración masiva, pero que sí está enfrentada a los

miembros «halcones» del Likud (el ministro Sharon, no sólo se declaraba partidaria de la Conferencia, sino que incluso llegaba a reconocer (primero un sector, luego el conjunto laborista) los derechos nacionales palestinos).

En ese contexto, y en ausencia del consenso interno necesario para mantener una postura de fuerza, Israel tuvo que avenirse al plan de paz de Estados Unidos, no sin antes expresar su desacuerdo ante la posibilidad de un arreglo basado en las resoluciones 242 y 338 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y en el principio de «paz por territorios». También confirmó su negativa a devolver el Golán y a paralizar los asentamientos de colonos, consiguiendo, al fin y al cabo, que la Conferencia no fuera auspiciada por las Naciones Unidas sino por Estados Unidos y la Unión Soviética y que los palestinos no participaran como tales ni como OLP, sino en el conjunto de una delegación jordano-palestina.

Estados Unidos parece no tener un proyecto claro sobre el futuro diseño de Oriente Medio; salvo la firme voluntad de celebrar la conferencia, las modificaciones y retoques introducidos desde el plan Bush de marzo hasta el plan Baker, cuya aceptación dio luz verde a la Conferencia, así parecen demostrarlo. Vale la pena recordar, llegados a ese punto, que el plan Bush de actuación en Oriente Medio contemplaba los siguientes temas: un acuerdo sobre seguridad regional (que implica la presencia incrementada naval y aérea de Estados Unidos en el Golfo), el fomento de la cooperación económica entre los Estados árabes de la coalición anti-iraquí, el fin de la proliferación de armamentos en la zona y una solución al conflicto araboisraelí.

Mientras que los primeros dos puntos han tenido una concreción algo difusa, el tema referente a la proliferación no parece haber encontrado cauces adecuados de negociación. Sí hay una voluntad de reducir el potencial militar de los países considerados hostiles en la zona del Magreb, pero no han aparecido referencias concretas sobre Oriente Medio. Las únicas medidas conocidas hasta la fecha han sido la reducción de ayuda a Túnez y la advertencia a Argelia de que no se entregue a veleidades nucleares (de hecho, Argelia admitió su colaboración con varios países en temas de energía nuclear con fines pacíficos).

Con respecto al último punto, Estados Unidos optó por la estrategia más factible: conseguir primero el apoyo de los Estados más influyentes en la región para su proyecto de Conferencia de Paz y después forzar a los palestinos a sentarse en la mesa.

No fue una tarea fácil, pero los resultados de la guerra fueron la gran baza en manos de la diplomacia norteamericana. No hay que olvidar el desprestigio de la imagen del líder de la OLP, Yasir Arafat, y de la

propia organización tras su posicionamiento a favor de Saddam Hussein durante el conflicto. Una OLP algo débil era la mejor oportunidad para huir de los radicalismos, en especial teniendo en cuenta que, tras cuatro años de Intifada (que ha ocasionado más de ochocientos muertos palestinos, sin mencionar heridos ni encarcelados), empezaba a notarse un cierto desgaste producto del estancamiento en la situación. Pese a la oposición de algunos grupos radicales y los duros enfrentamientos habidos en el Consejo Nacional Palestino del mes de septiembre, se acabó aceptando la participación palestina en la Conferencia, bajo la forma de representación jordano-palestina.

Aunque los resultados concretos de la Conferencia, tanto la de apertura en Madrid como la continuación en Washington, son o bien desconocidos o bien escasos, no se puede negar que se ha dado un paso importante. Quizá la Conferencia no resuelva el problema arabo-israelí a medio plazo, pero, cuando menos, las partes se han sentado en torno a una mesa, gesto que, además de resultar altamente simbólico, ni siquiera era pensable hace tan sólo unos meses. Otra cuestión es si la Conferencia de Paz para Oriente Medio ayudará, de forma tangible, al tratamiento de los problemas de la zona. Esta segunda afirmación, a la luz de los hechos constatables, es una mera hipótesis.

Por una simple coincidencia histórica nos encontramos al final de un siglo. No es por esa razón por lo que 1991 no pasará desapercibido, sino por la constatación real del fin de un orden internacional y la entrada en un período de transición. No sabremos si el brusco cambio de un sistema internacional (acostumbrados al encorseamiento del sistema de posguerra) a otro resultará positivo o negativo en la búsqueda de un «orden más justo», tal vez no tan estable, hasta que transcurra un tiempo prudencial. De todas formas, es fácil dejarse llevar por el pesimismo al contemplar la evolución de los temas ya analizados y, tan importante como éstos, los acontecimientos internos en el conjunto de países de

la gran masa euroasiática que constituye la nueva Comunidad de Estados Independientes. Nuevas y viejas tensiones que apenas están empezando a aflorar y cuyas dimensiones son impredecibles y resultaban apenas inimaginables hace tan sólo dos años, cuando se producía súbitamente el fin de la división Este-Oeste.

En este análisis de los conflictos y crisis más importantes de 1991 se ha intentado poner el énfasis no tanto en el desarrollo y eventual solución de las mismas, como en cuáles han sido los actores más destacados y su pontencial de influencia en la consecución —o no— de arreglos satisfactorios.

En base a la sistematización realizada se puede afirmar que dos actores —Naciones Unidas y Estados Unidos— han resultado centrales en la problemática revisada; actuando ambos como juez, se ha podido llegar en algunos temas a compromisos esperanzadores. Sin embargo, actuando ambos como juez y parte se entrevén unas perspectivas de ordenamiento internacional que rozan la tentación de intervencionismo. Los riesgos de gendarmización que ello comporta anuncian un sistema internacional más «estable», pero también más «sofocado».

Por otra parte, la problemática de 1991 también nos alerta ante la inacción o la falta de previsión. Bien sabemos que, en la actualidad, el principio de la territorialidad ha sido trascendido con creces, tanto por razones económicas como politicoestratégicas. Pero, precisamente porque lo sabemos, ello no puede llevar a concluir que los focos de inestabilidad son aislables o controlables o, lo que es aún peor, que no hace falta esforzarse por encontrar mecanismos de cooperación que promuevan la desaparición de agravios a todos los niveles. Pensar, como parece haber sido la visión de muchos decisores, que un conflicto en territorio europeo o en el sur del Mediterráneo es un hecho localizado es elevar el análisis político a la categoría de absurdo irracional.

# América Latina en el sistema internacional: los desafíos de la adaptación

Alberto van KLAVEREN

*Coordinador Académico de la Asociación de Investigación y Especialización sobre temas Iberoamericanos (AIETI), Madrid.*

*Consultor del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.*

Los profundos y dramáticos cambios que están afectando al sistema internacional plantean importantes interrogantes sobre las relaciones internacionales de América Latina. Muchos políticos y expertos de la región se preguntan sobre el papel que ella está asumiendo en el nuevo sistema mundial que se está gestando, así como sobre los efectos que las transformaciones globales tienen en los vínculos externos latinoamericanos.

Esta reflexión comenzó a producirse hacia el final de lo que muchos latinoamericanos han identificado como la «década perdida» de los 80. Durante dicha década, América Latina sufrió un grave deterioro en su situación económica y social, que provocó fuertes tensiones y que dificultó la profundización de los alentadores procesos de democratización que se desarrollaron en la región durante ese mismo decenio. La crisis de los años 80 aumentó la pobreza y el desempleo, empeoró la distribución del ingreso, impidió el acceso de América Latina a las fuentes de financiamiento internacional, produjo una abrupta caída en las tasas de inversión, contribuyó a desplazar a la región hacia una posición todavía más marginal en el comercio mundial y dejó al descubierto la existencia de importantes problemas de degradación del medio ambiente.

En este contexto sombrío, muchos latinoamericanos y especialistas externos tienden a ver a la región como una observadora pasiva frente a los cambios internacionales que conmueven al mundo. A menudo se plantea de manera algo alarmista la perspectiva de un empeoramiento de la marginación de América Latina del sistema internacional, aunque los datos que se aportan pueden ser objeto de interpretaciones diferentes (IRELA, 1989a). Paradójicamente, en una región que hace ya muchos años luchaba denodadamente por mantenerse al margen del antiguo conflicto Este-Oeste, surgen ahora voces que parecen lamentarse por el efecto que la desaparición de este conflicto tiene en la región, en el sentido de que disminuiría la atención de los Estados Unidos y, cuando todavía parecía relevante, de la Unión Soviética hacia América Latina o impediría a ésta explotar las rivalidades entre las viejas superpotencias (Jaguaribe, 1989). Llevados por una cierta propensión al fatalismo y por un deseo natural de apelar a la solidaridad de los países más ricos —impulso frecuente en una región acostumbrada a asignar grandes responsabilidades a factores externos en la explicación de sus frustraciones y éxitos—, diversos analistas contribuyeron a generar la imagen de una región abandonada por sus amigos, que «se había quedado sola», según el melodramático título de un libro publicado en Colombia (Stevens et al., 1989), que recoge un tema central del discurso pronunciado por el escritor Gabriel García Márquez con motivo de la recepción del Premio Nobel de Literatura en 1982 y que acaba de retomar el

ex presidente de Costa Rica y Premio Nobel de la Paz en 1987, Oscar Arias, en un seminario organizado en Oslo (*El País*, 9.12.1991).

Este artículo pretende abordar los interrogantes señalados. Concretamente, representa un intento de evaluar el impacto de los recientes cambios globales en la situación internacional de América Latina, así como la participación de la región en el nuevo sistema internacional que empieza a perfilarse. Aun cuando se pondrá especial énfasis en los hitos que se registraron durante 1991, el análisis no se limita estrictamente a ese año, sino que procura recoger algunas tendencias anteriores.

Pero antes de tratar estos temas, conviene hacer tres consideraciones de carácter preliminar, que en realidad constituyen premisas que sirven de base a este análisis. En primer lugar, América Latina representa una realidad cada vez más diferenciada en cuanto a su participación internacional. Las tendencias presentes en el caso de México son distintas a las que se manifiestan en el caso de los pequeños países centroamericanos o de los países andinos. Las opciones disponibles para Argentina o Chile tienen muy poco que ver con las que se pueden abrir para la República Dominicana, Cuba o el mismo México. Incluso un esquema de integración como el Grupo Andino, al que con frecuencia se asigna en Europa una cohesión y solidez excesivas, esconde una fuerte diversidad en lo que toca a la participación internacional de sus países miembros. En segundo lugar, la noción de sistema internacional oculta una realidad muy fragmentada, imprevisible y fluida, que está muy lejos de configurar un nuevo orden claro y coherente. Si aceptamos esta caracterización del sistema internacional de la era posmoderna, que ha sido destacada de manera lúcida por los propios autores latinoamericanos (Tomassini, 1991), forzosamente tenemos que concluir que resulta difícil extraer conclusiones definitivas sobre la participación de cualquier actor en la configuración de un sistema cuya dirección y sentido, si es que tiene algunos, están todavía muy abiertos. En tercer lugar, y en parte como consecuencia del punto anterior, un tema tan complejo como la participación internacional de una región no puede ser reducido a simplificaciones fáciles en términos de conceptos tajantes como marginalidad, abandono, soledad, etc. De partida, habría que definir el período del que estamos hablando. ¿Nos referimos exclusivamente a los años 80 o estamos proyectando la crisis hacia el futuro? ¿Incluimos bajo el concepto de crisis a las décadas anteriores, caso en el cual procede hablar de declinación progresiva, o nos limitamos a una situación de carácter más coyuntural? Por otra parte, debemos tener presente que América Latina siempre ha estado lejos de asumir una participación central o siquiera importante en el acontecer mundial, circunstancia que por otra

parte tampoco debe mover a escándalo. Austria, Canadá, los países escandinavos, Suiza u Holanda no suelen ser actores centrales en los grandes acontecimientos internacionales contemporáneos, pero en general parecen haber obtenido resultados satisfactorios en términos de la proyección de sus intereses económicos y políticos externos. Volviendo a América Latina, lo importante es evaluar cómo la región ha definido sus intereses externos, si estas definiciones han sido viables y en qué medida se han podido promover los intereses concretos de la región en el sistema internacional. Desde esa perspectiva, las conclusiones a las que puede llegar el análisis son forzosamente menos dramáticas y más matizadas de lo que sugieren las interpretaciones más convencionales sobre el tema.

### Hacia una nueva inserción económica

Los años 80 han sido descritos acertadamente como una década perdida en términos de crecimiento y de progreso social, pero ha sido también una década de aprendizaje económico en que muchos países latinoamericanos emprendieron difíciles procesos de ajuste y de reconversión productiva. La región adquirió una nueva conciencia sobre la necesidad impostergable de corregir su inserción internacional, mantener los equilibrios macroeconómicos, poner en marcha políticas sectoriales que apunten a la modernización y transformación de la estructura productiva, aprovechar mejor las potencialidades de la integración regional y superar, en un grado importante, una serie de concepciones tradicionales sobre el papel del Estado y del sector privado, la función de la planificación, la relación mercado interno-mercado externo o el papel del sector agrícola (CEPAL, 1990: 11).

La crisis de los años 80 reflejó el agotamiento de un modelo de desarrollo que, con matices bastante diversos, adoptó América Latina a partir de los años 50 y, en algunos casos, todavía antes. Se trataba de un modelo orientado hacia una industrialización rápida, que se hizo bajo la égida de barreras proteccionistas y de una activa participación del Estado. Este modelo perdió dinamismo a partir de los años 70, tendencia que pudo ser amortiguada temporalmente gracias a la excepcional liquidez financiera disponible esa década. Ciertamente no es éste el lugar para explicar las causas de la crisis, pero a los fines de este trabajo interesa destacar que ella no representó la fase terminal de una crisis que venía de mucho antes y que respondería a la imposibilidad del desarrollo capitalista de la región, como lo pretendieron demostrar los teóricos de la dependencia, línea de interpretación que hoy parece gozar de más

popularidad en algunos círculos externos que en la propia región. Antes bien, los resultados del modelo de sustitución de importaciones adoptado por la región hace ya varias décadas no fueron nada despreciables en términos de crecimiento e incluso de considerable mejoramiento de muchos indicadores sociales. Después de todo, los países de la región lograron tasas promedio de crecimiento del ingreso per cápita de 3,5 % durante el período 1960-1970 y de 4,1 % durante el período 1970-1980, pese a un fuerte crecimiento demográfico. Hacia los años 70, América Latina surgió como la región en desarrollo más avanzada en el camino hacia la industrialización. Todavía en 1980, Brasil, México y Argentina producían conjuntamente casi el 80 % de las manufacturas de los países en vías de desarrollo. Sin embargo, fue precisamente este grado relativamente alto de industrialización el que hizo más vulnerables a las economías latinoamericanas. Pese a su considerable diversificación, el sector industrial no era competitivo en términos internacionales; la dependencia de la importación de bienes de capital y de materias primas seguía siendo demasiado elevada (Ehrke, 1991: 33) y en la mayoría de los países la inestabilidad en las reglas del juego económico y político llevaron a fuertes desequilibrios macroeconómicos y a frecuentes ciclos en que se alternaban las políticas populistas y recesivas.

Muchos países latinoamericanos están intentando seriamente superar el agotamiento del modelo anterior de desarrollo y reemplazarlo por modelos de economía de mercado abiertos hacia el exterior. Las reformas de política económica han puesto énfasis en la liberalización comercial, emprendida a menudo de manera unilateral, en la adopción de tipos de cambio más competitivos, en el estímulo a la inversión extranjera, en la liberalización financiera, en un mayor reconocimiento al papel del sector privado y en la privatización de muchas empresas públicas (Williamson, 1990).

Contrariamente a la imagen pesimista que se suele proyectar, las perspectivas económicas de América Latina no parecen tan modestas. De partida, la región dispone de una combinación favorable de recursos naturales, que incluye a un sector agrícola dotado de fuertes ventajas comparativas, anuladas temporalmente sobre todo por el fuerte proteccionismo agrícola europeo, un sector minero diversificado e importantes reservas petrolíferas. Esta dotación generosa de recursos naturales se complementa por un sector industrial muy considerable que puede recuperar su notable dinamismo en la medida en que se acometa la transformación productiva preconizada en forma casi unánime en la región. Los países latinoamericanos más avanzados exhiben buenas condiciones para adaptarse a la lógica de la integración a una economía global cada vez más interdependiente, basada en la especialización geográfica y

en la existencia de procesos productivos transnacionales. Al igual que los nuevos países industrializados del Sudeste Asiático, la región está comenzando a explorar sus propios «nichos» exportadores, y parece desempeñarse mejor de lo que se cree en la exportación de una gama cada vez más diversificada de productos básicos, de componentes y partes industriales y de manufacturas terminadas (Gereffi, 1990: 17-23). Como lo recuerda un destacado economista, América Latina puede beneficiarse de la declinación persistente de los costos de comunicación y transportes y de la menor relevancia de las economías de escala en un sector industrial en que se favorece más la diferenciación productiva (Vernon, 1990: 2-4). La existencia de buenos cuadros técnicos y gerenciales, acostumbrados a operar con flexibilidad en medios relativamente cambiantes y la estructura de mercados de trabajo menos segmentados y rígidos que en otras áreas del mundo puede contribuir a esa reinserción externa.

Mientras se producen estos procesos de ajuste y reconversión, que por cierto no están a salvo de errores, contratiempos y retrocesos, los indicadores económicos de América Latina han comenzado a mejorar, circunstancia que en 1991 no ha pasado desapercibida por medios de prensa tan influyentes como *The Economist* (19.10.1991) y *Time* (28.10.1991). La tasa media de crecimiento económico de América Latina giró alrededor del 2 % en 1991, tasa que aparece notablemente influida por la prolongación de la recesión en Brasil y, en menor medida, Perú. La tasa media de expansión del conjunto de las restantes economías ha sido del orden del 4 %, pese al debilitamiento del ritmo de incremento del comercio mundial durante este año (CEPAL, 1991a: 5) y a la disminución del crecimiento de los países ricos, agrupados en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Aunque los procesos de estabilización son todavía frágiles, en diversos países latinoamericanos se está afirmando una nueva orientación exportadora, se han obtenido logros a veces impresionantes en materia de equilibrios macroeconómicos, se ha impuesto una mayor prudencia en el manejo de la política monetaria y se ha alcanzado una cierta austeridad fiscal. Los casos que han sido objeto de mayor interés en los medios financieros internacionales han sido Chile, México y, en forma más reciente, Venezuela y Argentina, a los que habría que agregar Colombia, que si bien no ha tenido un desempeño tan favorable en 1991, ha observado una situación económica más dinámica, incluso durante la difícil década de 1980. América Latina sigue exhibiendo una balanza comercial favorable, aunque el saldo se redujo en 1991 como consecuencia del aumento de las importaciones. La región comienza a recibir nuevamente importantes corrientes de capitales privados

de diversa índole. El peso de la deuda externa sigue constituyendo un problema grave para muchos países, pero la relación entre el servicio de la deuda y los ingresos por las exportaciones se está haciendo más favorable. Si bien las negociaciones de la deuda con Argentina y, especialmente, Brasil, seguían abiertas hacia finales de 1991, países como México y Chile han logrado acceder nuevamente al mercado mundial de créditos voluntarios. En 1991 se produjo asimismo un alza notable y generalizada en los precios de la deuda latinoamericana en el mercado secundario.

Por cierto, los procesos de ajuste y de reconversión económica se asientan sobre situaciones de penuria social y de fuertes desequilibrios en la distribución del ingreso, que en algunos casos se han acentuado. Sin embargo, la relación de causalidad entre los procesos de ajuste y los problemas sociales no es tan unívoca como se la suele poner, toda vez que parte de estos problemas eran preexistentes e incluso fueron agravados por políticas de corte populista. Pero, más allá de esta polémica, para los efectos de este artículo interesa destacar que estos procesos de ajuste son considerados como esenciales para posibilitar un crecimiento económico necesariamente más equitativo de la región en el futuro y comienzan a devolver la confianza de la comunidad financiera internacional en América Latina.

El tema de la reinserción económica internacional de la región ha asumido gran peso en las políticas exteriores latinoamericanas. Con algunos matices, estas políticas están cada vez más dominadas por objetivos económicos, entre los que destacan la lucha contra el proteccionismo en los principales mercados de la región, la negociación de acuerdos de libre comercio, el inicio de nuevos programas de liberalización dentro de los esquemas de integración vigentes y, por cierto, la finalización de las negociaciones comerciales multilaterales en el marco de la Ronda Uruguay del Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT). Virtualmente todos los países de América Latina, en una tendencia de la que incluso no se ha sustraído Cuba, están desplegando grandes esfuerzos por atraer nuevos flujos de inversiones extranjeras, tendencia que ha llevado a la adopción de nuevos marcos internos y a la negociación de acuerdos de protección de inversiones, que en algunos casos se apartan de antiguas doctrinas jurídicas vigentes en este terreno. En materia financiera, los países que todavía no han logrado controlar el problema de la deuda, entre los que se destaca sobre todo Brasil, siguen planteando esta cuestión como un tema absolutamente prioritario de su acción externa, pero en otros casos el tema ha disminuido en importancia. La búsqueda de fuentes de cooperación internacional sigue siendo un objetivo declarado de las políticas exteriores de todos los países de la región, pero su importancia y

sentido tienden a variar de caso en caso. Los países de menor desarrollo relativo de Centroamérica y el Caribe y de parte del área andina siguen dependiendo de manera importante de esa cooperación. En cambio, para los países relativamente más avanzados, el impacto de la cooperación se limita a algunos sectores muy específicos y, en todo caso, es muy inferior a los efectos que puede tener el levantamiento de las barreras proteccionistas que afectan a su comercio con la Comunidad Europea (CE), Estados Unidos, Japón o sus propios vecinos. También se está haciendo evidente un nuevo interés en América Latina en adaptar las políticas de cooperación internacional a los procesos de reconversión económica que se han iniciado.

En este contexto general, las reivindicaciones económicas internacionales de América Latina han empezado a cambiar. Se advierte un menor ímpetu reformista y revisionista y un mayor interés en buscar una adaptación a las condiciones económicas vigentes, de modo de permitir una inserción dinámica en una economía cada vez más globalizada. Ahora se depositan más expectativas en la acción liberalizadora del GATT, entidad a la que se han seguido adhiriendo nuevos países latinoamericanos, que en el papel reformista de la Comisión de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD). Ha disminuido en una cierta medida la tendencia a culpar al sistema internacional o a los países desarrollados por los males económicos de América Latina, si bien la región no ha renunciado a la modificación de los regímenes internacionales que considera lesivos para sus intereses. La propia ubicación de los países latinoamericanos en la divisoria Norte-Sur tiende a hacerse más diferenciada y compleja. Si bien hay sectores que consideran que la brecha Norte-Sur se está agudizando y que ha reemplazado al conflicto Este-Oeste como principal conflicto internacional (Gorostiaga, 1991), en varios países latinoamericanos las visiones tienden a hacerse más matizadas. Los grandes exportadores de productos agrícolas concentran su acción en el Grupo de Cairns, que reúne a países desarrollados y en desarrollo, y en la alianza con los Estados Unidos para socavar la Política Agrícola Común (PAC) de la CE. En lugar de buscar el control y limitación de las empresas multinacionales, la mayoría de los Gobiernos compite por atraerlas a su territorio y participar en los procesos de integración global que éstas generan. Estas tendencias no responden tan sólo a consideraciones realistas sobre la falta de viabilidad de una reforma de las relaciones económicas internacionales, sino que reflejan igualmente los profundos cambios económicos internos que se están registrando en América Latina.



AMERICA LATINA

### Integración y cooperación regional: nuevas y viejas tendencias

Los países latinoamericanos han buscado desde siempre la construcción de una identidad regional. Para virtualmente todos ellos, la región representa un ámbito prioritario de acción internacional. En materia política, las relaciones intrarregionales han estado marcadas tradicionalmente por una tendencia dualista. Por una parte, ellas se han caracterizado por un recurrente impulso hacia la cooperación regional, derivado de una historia común, la proximidad geográfica, afinidades políticas y culturales, y percepciones comunes sobre el contexto externo de la región. Por la otra, las relaciones intrarregionales también han sido afectadas por conflictos y rivalidades, atribuibles a una larga historia de disputas territoriales, diferencias ideológicas, presiones económicas y demográficas y, especialmente, recelos y obsesiones alimentadas por viejas y trasnochadas concepciones geopolíticas. Esta relativa ambigüedad también se ha hecho presente en lo que toca a las relaciones de los países latinoamericanos con los países ubicados fuera de la región. Si bien todos los Estados latinoamericanos invariablemente reivindican el principio de la acción colectiva regional, en la práctica se observa una cierta fluctuación entre la acción conjunta y la individual. Las variaciones no dependen sólo del país de que se trate, sino también del período o del tema que se escoja. Así, aunque es claro que México prefirió la acción individual para negociar su deuda externa, optó por la acción colectiva a través del Grupo de Contadora en el caso de su posición frente a la crisis centroamericana. Brasil fue durante mucho tiempo un actor marcadamente individualista en la región, pero en los últimos años es un miembro activo en una serie de estructuras colectivas. Como en tantos otros temas de su política exterior, Argentina ha tendido a oscilar fuertemente a este respecto. Y si bien Chile fue un miembro fundador del Grupo Andino, hoy prefiere mantenerse al margen de los esquemas de integración subregional, en parte por sus magros resultados y en parte porque no está dispuesto a renunciar a su actual apertura a la economía global.

Sea como fuere, durante los últimos años se ha manifestado una importante tendencia hacia la cooperación y la integración regional en América Latina, que se vio fortalecida en 1991. Este nuevo impulso hacia la integración, que ha sido acompañado por un mayor pragmatismo en comparación a las experiencias anteriores (Rosenthal, 1991: 63), ha llevado a la superposición de múltiples vías de acción, que incluyen mecanismos formales e informales, procesos multilaterales o bilaterales, esquemas regionales o subregionales, acciones amplias y restringidas. El alcance de estos mecanis-

mos tiende a variar de manera considerable, refiriéndose al intercambio comercial, la conexión de mercados, el desarrollo de infraestructura física, la utilización de recursos compartidos, la solución de problemas económicos comunes, el desarrollo tecnológico, la concertación de intereses y posiciones económicas frente a actores terceros y la adopción de posiciones conjuntas en materia de política exterior.

Como lo recuerda el secretario ejecutivo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), los postulados de la integración latinoamericana están experimentando un importante vuelco en relación a los períodos anteriores. Si en el pasado ella fue pensada como instrumento de defensa colectiva contra las adversidades originadas en el sector externo, hoy tiende a concebirse como un elemento más bien ofensivo, que contribuya a mejorar la inserción internacional de América Latina (Rosenthal, 1991: 63). Si antes se ponía énfasis en la protección de los mercados, en la regulación y reparto de sectores para fomentar las industrias nacientes de los países miembros y en el comercio administrativo, hoy se trata de mejorar la competitividad internacional y promover la liberalización conjunta. Este cambio en los postulados de la integración no es más que un reflejo adicional de las modificaciones que han experimentado los modelos económicos que le sirvieron de base, como lo demuestra el caso del Pacto Andino (Salgado, 1991: 88), precisamente el esquema que ha tenido mayores dificultades de adaptación.

El esquema de integración más amplio de América Latina —la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)— ha registrado pocos avances durante los últimos años como conjunto. Sin embargo, su carácter laxo y amplio ha servido para acomodar una serie de iniciativas bilaterales y subregionales que reflejan el nuevo carácter de la integración en la región. Entre éstas se destacan diversas materias comprendidas en el Acuerdo de Integración entre Argentina y Brasil, suscrito en noviembre de 1988, instrumento amplio, cuyos contenidos fueron en la práctica subsumidos por el Tratado de Asunción que dio origen al Mercado Común del Cono Sur (Mercosur). El Programa de Integración Económica entre Argentina y Brasil iniciado en 1986, que le sirvió de precedente, ha arrojado resultados interesantes en términos de aumento del comercio bilateral y de estímulo al intercambio de bienes de capital, sector favorecido por este esquema. A su vez, ambos instrumentos sirvieron de base para la suscripción, el 26 de marzo de 1991, del Tratado de Asunción, que crea el Mercosur, que comprende a Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. El acuerdo prevé el establecimiento de metas muy ambiciosas, entre las que se destacan un mercado común que deberá estar

conformado a finales de 1994 y la libre circulación de bienes, servicios, capitales y mano de obra a principios de 1996. El único país que se puede adherir al Mercosur durante el período de transición es Chile. Aunque pueden haber pocas dudas sobre la mayor afinidad que presenta Chile con respecto a los países del Cono Sur, esta adhesión se ve todavía difícil a la luz de la situación económica brasileña y del considerable grado de proteccionismo que caracteriza a esa economía. En general, resulta prematuro evaluar la viabilidad de las avanzadas metas que se ha puesto el Mercosur, pero es claro que ellas requerirán condiciones de estabilidad en todos los países miembros, una fuerte armonización de políticas sobre todo entre Argentina y Brasil, que todavía no se observa (Baldinelli, 1991: 3), un entramado institucional que debería establecerse muy rápidamente y la superación de las tradicionales reticencias brasileñas a cualquier atisbo de supranacionalidad. Por otra parte, es claro que, a diferencia del caso del Pacto Andino, existe una cierta «masa crítica» para una experiencia de este tipo, dada por una discreta interdependencia económica entre los países miembros que puede estimular este proceso.

Durante los últimos años también se han desplegado esfuerzos para revitalizar los esquemas más ambiciosos de integración subregional que ha conocido América Latina. A mediados de julio de 1991 los países del Istmo Centroamericano celebraron la X Cumbre Centroamericana, en que se acordó incluir a Panamá como miembro de la comunidad centroamericana, activar la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) para dar seguimiento a los acuerdos de la región y crear el Consejo Comunitario. Asimismo, se acordó establecer una política agrícola conjunta, aunque ciertamente sin las connotaciones proteccionistas de la PAC europea. La revitalización de este esquema, probablemente el que más potencial encierra debido a su trayectoria anterior y la mayor interdependencia entre los países miembros, se da en un contexto de auge de la concertación política centroamericana, que contribuyó poderosamente a la pacificación de la región. En el caso del Grupo Andino, que comprende a Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, y que en su época representó el modelo más avanzado de integración a nivel latinoamericano, se han sucedido varias iniciativas de revitalización en los últimos años. En noviembre de 1990 los países miembros acordaron en La Paz, Bolivia, acelerar el proceso de integración y crear una zona de libre comercio. En mayo de 1991 suscribieron el Acta de Caracas, en la que se reitera el compromiso de establecer dicha zona a partir del 31 de diciembre de 1991, como un paso hacia la instauración de un mercado común andino a finales de 1995. Los resultados de esta aceleración del proceso son inciertos.

Si bien se ha hecho un gran esfuerzo para adaptar el esquema a las nuevas concepciones económicas imperantes, subsisten problemas como la falta de interdependencia económica entre los países miembros, la inestabilidad económica y política que afecta a algunos de ellos, la creciente orientación de Bolivia hacia el área del Mercosur y la tendencia de algunos participantes a profundizar esquemas más reducidos o de carácter bilateral. Así, Colombia, México y Venezuela, el llamado Grupo de los Tres, que representa una instancia de cooperación política, convinieron en celebrar un acuerdo de libre comercio, que deberá entrar en vigor en 1992. Este grupo también ha asumido un interesante papel en el diseño de programas de cooperación y de intercambio con América Central y el Caribe y en el seguimiento de la compleja situación económica y política que aflige a Cuba.

Los esquemas anteriores se han visto complementados recientemente por importantes convenios bilaterales, entre los que se destaca el Acuerdo de Complementación Económica firmado en septiembre de 1991 entre Chile y México, que en realidad representa un acuerdo de libre comercio, o los que comenzó a negociar durante ese mismo año Chile con Venezuela y Colombia. Asimismo, los países de Centroamérica y México acordaron establecer en enero de 1991, en la reunión de presidentes de Tuxtla Gutiérrez, una zona de libre comercio que deberá estar conformada hacia finales de 1996. Venezuela ha ofrecido un trato similar a los países del istmo, mediante un acuerdo de libre comercio sin reciprocidad.

La concertación política regional ha recibido un importante impulso con el cambio de la década. En octubre de 1990 el Grupo de Río, que fue establecido en 1986 como Mecanismo Permanente de Consulta y Coordinación entre los antiguos miembros del Grupo de Contadora —Colombia, México, Panamá y Venezuela— y de su posterior Grupo de Apoyo —Argentina, Brasil, Perú y Uruguay—, fue ampliado a Bolivia, Chile y Ecuador. El Grupo, que reúne ahora a once países (ya que Panamá quedó al margen del esquema), se ha transformado gradualmente en la más importante instancia de cooperación política y de interlocución política externa de la región (Frohman, 1989), dimensión que ha sido especialmente relevante en el diálogo político con los países de la CE (IRELA, 1989b). Como toda experiencia de cooperación política regional, se trata de un proceso gradual que no ha estado exento de frustraciones y que se ha visto afectado sobre todo por ciertos excesos de voluntarismo político y simple retórica, que se expresan en agendas demasiado recargadas, ambiciosas y dispersas, que a veces dejan la impresión errónea de que el Grupo es una instancia de integración económica o incluso de unificación política. Con todo,

los once presidentes de los países miembros del Grupo de Río, a los que se agregaron como observadores los presidentes de Costa Rica (por el grupo centroamericano) y el primer ministro de Jamaica (por los países del Caribe), se volvieron a reunir en Cartagena de Indias, Colombia, el 2 y 3 de diciembre de 1991. Gran parte de la atención de la reunión estuvo centrada en los problemas de Cuba y Haití. En el primer caso, se brindó la cooperación de los países latinoamericanos para que la isla alcance en paz «la justicia, la libertad, la democracia, la vigencia de los derechos humanos y un desarrollo económico abierto y libre», para de esta manera lograr la tan deseada reinserción de Cuba en el sistema interamericano (*El País*, 2.12.1991). En el segundo caso, los países asistentes confirmaron su decisión de mantener un estricto embargo económico hasta que se restituya en el poder al presidente Aristide, primer mandatario haitiano que había sido elegido democráticamente y que fue depuesto en un golpe militar el 30 de septiembre de ese mismo año.

El caso de Haití, que ha sido tratado fundamentalmente en el seno de la Organización de Estados Americanos (OEA), tanto por el marco legal que ésta ofrece como por la participación en ella de Estados Unidos y Canadá, vuelve a plantear un antiguo dilema entre dos principios básicos del sistema interamericano: la no intervención y el apoyo a la democracia. Los países latinoamericanos han tendido a posicionarse de manera distinta para resolver este dilema, tanto en el Grupo de Río como en la OEA. En un extremo, se tienden a situar Venezuela y Argentina, países partidarios de una posición enérgica y activista en la defensa de la democracia. En el otro, se sitúa México, que sigue defendiendo de manera estricta el principio de la no intervención. Países como Brasil también han observado una cierta cautela en este sentido. Al final, el consenso regional se ha tendido a situar entre las dos posiciones extremas. Después de todo, a nadie escapa que una posición de defensa activa, que llevara por ejemplo a una intervención militar, podría invocarse en algún momento como precedente para el caso cubano y que diversos países de Centroamérica y Sudamérica presentan serios problemas en materia de respeto de los derechos humanos, situación que también los podría exponer a sanciones regionales.

La aspiración española de realizar un gran encuentro iberoamericano con motivo de la conmemoración del V Centenario del Descubrimiento de América o del Encuentro de Dos Mundos, como prefieren denominarlo los latinoamericanos, llevó a México a proponer la celebración de una primera Cumbre Iberoamericana, que tuvo lugar en Guadalajara, México, los días 18 y 19 de julio. La reunión contó con la participación de los jefes de Estado y de Gobierno de los 19 países de habla

castellana y portuguesa de América, y de España y Portugal, asumiendo un carácter simbólico de gran relevancia. Además de servir como un foro para el diálogo político, tanto general como a niveles más reducidos, se acordó la celebración de nuevos encuentros para los años siguientes en España, Brasil y Colombia. La participación de Fidel Castro en el encuentro fue quizás la que despertó más expectación. Como cabía prever, las evaluaciones de la reunión tendieron a variar según los países que participaron. La prensa latinoamericana tendió a verla como un encuentro de carácter regional, que contó además con la valiosa presencia española y la más bien simbólica participación de Portugal, un país que tiene un perfil muy discreto en la región, con la excepción de Brasil. En España la reunión fue vista como el germen de la todavía indefinida Comunidad Iberoamericana de Naciones y como demostración de la proyección internacional española (*El País*, 17 y 18.7.1991; *El Independiente*, 20.7.1991). En el resto del mundo, la Cumbre recibió escasa atención, destacándose principalmente la presencia en ella de Fidel Castro (*Le Monde*, 18.7.1991; *International Herald Tribune*, 22.7.1991). Más allá de estas evaluaciones, es claro que se ha establecido una nueva y valiosa instancia de diálogo político de alto nivel. Quedan sin embargo por definir los contenidos prácticos de ese diálogo, toda vez que los temas propiamente latinoamericanos como el desarme regional, la acción colectiva a favor de la democracia o la coordinación de posiciones de política exterior se tratan ya en el Grupo de Río y en la OEA, mientras que los temas propios de las relaciones eurolatinoamericanas se abordan en los encuentros entre el Grupo de Río y los países de la CE. Quedan por cierto los temas propiamente iberoamericanos, pero es dudoso que ellos justifiquen, para las dos partes involucradas, reuniones anuales de tan alto nivel. Sea como fuere, la continuidad del diálogo para los próximos años parece asegurada.

En 1991 los países latinoamericanos desplegaron también algunos esfuerzos para avanzar en la solución de conflictos y viejas rencillas y hostilidades. El proceso de paz en Centroamérica siguió afianzándose, especialmente en sus dimensiones externas. En Sudamérica, Brasil y Argentina firmaron un acuerdo para el uso exclusivamente pacífico de la energía nuclear y, conjuntamente con Chile, firmaron el Compromiso de Mendoza para la proscripción de armas de destrucción masiva. Argentina y Chile también suscribieron un acuerdo de alcance histórico para la solución efectiva de todas las cuestiones limítrofes pendientes y se aprestan a iniciar diversos proyectos de integración física entre los dos países. Aunque las relaciones diplomáticas formales entre Bolivia y Chile siguen interrumpidas como consecuencia de la aspiración marítima boliviana, los

dos países están negociando un acuerdo comercial de gran relevancia. Aun cuando volvieron a aflorar las tensiones entre Ecuador y Perú por la delimitación de su frontera amazónica, la reunión presidencial del Grupo de Río ofreció una ocasión para que los mandatarios de los dos países se reunieran. Es probable que en 1992 se vayan consolidando estos esfuerzos para el logro de una mayor confianza entre los países de la región, que podrían contribuir a la reducción del gasto militar.

### Estados Unidos: la ilusión de una relación especial

Estados Unidos retiene una presencia prioritaria en las relaciones internacionales de América Latina. Se trata del principal socio comercial y financiero de la región, de una fuente muy importante de inversiones y, para los países de Centroamérica y el Caribe, de una fuente vital de ayuda económica y militar directa.

El hecho de que las relaciones entre Estados Unidos y América Latina estén marcadas por una profunda asimetría, no impide que América Latina sea relativamente importante para Estados Unidos. Washington tiene un interés considerable en el futuro de la región y en la evolución de sus relaciones con ella. En términos económicos, América Latina es importante como mercado para las exportaciones y las inversiones en el extranjero de los Estados Unidos, como fuente de abastecimiento de materias primas, como socio industrial en procesos productivos cada vez más transnacionalizados y como un a menudo preocupante socio financiero. Aunque el peso de América Latina en varios de estos terrenos ha declinado en las últimas décadas, podría volver a crecer en la perspectiva de una recuperación económica en la región. América Latina también representa un interés de seguridad para los Estados Unidos. La Cuenca del Caribe ha sido definida dentro del perímetro esencial de seguridad de la gran potencia. El Consejo de Seguridad Nacional estadounidense trata regularmente los problemas que percibe en el Caribe, México y Centroamérica. El interés de Estados Unidos en la evolución política de América Latina ha sido demostrado, a veces en términos trágicos, en múltiples ocasiones, y representa hoy en día un punto de coincidencia con los nuevos regímenes democráticos de la región, sin perjuicio de las polémicas que este interés y las particulares percepciones de Washington levantaron en el pasado.

La nueva situación política que generó en Centroamérica la derrota electoral del régimen sandinista contribuyó a aliviar la tensión en el área. Como cabía esperar, la atención política de Washington hacia el istmo

declinó a lo largo de 1991, hasta el punto que hasta finales del año los nuevos Gobiernos de Nicaragua y Panamá veían absolutamente frustradas sus expectativas de ayuda de la gran potencia. El Congreso estadounidense ni siquiera aprobó la totalidad de los modestos fondos que habían sido comprometidos formalmente a tales efectos. Por su parte, la invasión estadounidense de Panamá de diciembre de 1990, pese a su evidente falta de legalidad, no parece haber causado un perjuicio significativo en las relaciones de la gran potencia con Centroamérica o con América Latina en general.

Aunque el fin de la guerra fría ha eliminado una antigua fuente de tensión en el ámbito de las relaciones entre Estados Unidos y América Latina, su efecto no debe exagerarse. De hecho, la acción norteamericana en la región nunca tuvo demasiado que ver con la por otra parte discreta presencia de la Unión Soviética en América Latina, sino que respondió más bien a las particulares visiones de Washington sobre los procesos políticos internos de los diversos países. Esto contribuye a explicar la continuación de la política de bloqueo y de hostilidad hacia el régimen cubano, pese a la retirada de apoyo soviético al Gobierno de Fidel Castro.

En lo que toca al resto de América Latina, las consideraciones económicas han empezado a prevalecer por encima de los antiguos conflictos políticos o los tradicionales recelos latinoamericanos frente a la hegemonía norteamericana. Ello ha sido especialmente evidente a partir del anuncio del presidente Bush de la puesta en marcha de una Iniciativa para las Américas, formulado en junio de 1990. La iniciativa contiene tres componentes fundamentales. El primero se refiere a la liberalización del comercio entre los Estados Unidos y los países latinoamericanos, con el objetivo final de establecer una zona de libre comercio que comprenda a todo el continente. El segundo consiste en la reducción de la deuda oficial contraída por los países latinoamericanos, mediante la aplicación de varios mecanismos, entre los que se incluye una proposición para el uso de los pagos de interés de la deuda oficial en proyectos ecológicos. El tercero consiste en el establecimiento de un fondo de inversiones en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que opere mediante préstamos sectoriales concedidos a países que han cumplido con una serie de requisitos específicos (Capítulos del SELA, 1991).

La puesta en marcha de la Iniciativa ha sido gradual y parcial, toda vez que requiere la aprobación de un paquete legislativo que ha seguido un camino lento y engorroso, como por lo demás es característico en el proceso de toma de decisiones en Estados Unidos. Hasta finales de 1991, sólo un aspecto de la propuesta había terminado exitosamente su trámite legislativo y está formalmente en vigencia: la reducción de la deuda

oficial por préstamos dentro del programa PL 480 (Alimentos para la Paz). También está ya vigente el programa de préstamos sectoriales para la inversión del BID, debido a que no necesita aprobación parlamentaria. Sin embargo, está pendiente la puesta en marcha del Fondo Multilateral de Inversiones contemplado en la Iniciativa, que en cambio sí requiere aprobación legislativa y que pretende apoyar los esfuerzos desplegados para privatizar las industrias estatales, fortalecer la productividad de la fuerza de trabajo y ayudar a los pequeños empresarios a obtener acceso a fuentes de capital. La Administración estadounidense ha solicitado al Congreso la aprobación de una contribución anual de 100 millones de dólares por un período de cinco años. Japón ha prometido una suma similar, pero los países europeos, especialmente Alemania, han manifestado reticencias sobre su participación en este Fondo (*International Herald Tribune*, 21.10.1991). El balance que puede exhibir la Iniciativa de las Américas hasta este momento es más bien mixto. Por una parte, sólo se ha logrado avanzar en aspectos parciales y mediante un ritmo muy lento y gradual. Por la otra, Estados Unidos ha firmado acuerdos-marco con virtualmente todos los países de la región para la solución de posibles problemas de comercio e inversiones y avanzar en la liberalización del comercio recíproco. Asimismo, parece más cercana la posibilidad de negociar acuerdos de libre comercio con los países con los que tiene mayores afinidades e intereses comunes en el plano económico, si bien ella sólo se ha materializado en el caso de México. Estos antecedentes permiten esperar que la Iniciativa no constituirá un mero gesto retórico y carente de significado real, como ha sucedido con algunas propuestas anteriores planteadas por Washington con respecto a América Latina, pero al mismo tiempo tampoco parecen justificar, al menos en el corto plazo, las expectativas entusiastas que el anuncio del presidente Bush despertó en muchos países latinoamericanos. Cabe destacar que Chile ha sido el país que ha podido aprovechar mayormente las todavía limitadas posibilidades que ofrece este programa, recibiendo el primer préstamo sectorial y logrando una reducción de su deuda oficial por el programa de créditos concesionales del PL 480. Asimismo, se trata del candidato mejor situado para iniciar negociaciones informales con Estados Unidos para la firma de un Acuerdo de Libre Comercio, siguiendo el ejemplo de México, que en realidad inició su propia negociación con Washington dentro de un marco singular y bilateral, que precedió en mucho a la Iniciativa de las Américas.

Las negociaciones para la adhesión de México al Acuerdo Norteamericano de Libre Comercio (NAFTA, según su denominación en inglés) han continuado su curso en 1991. El presidente Bush logró la aproba-

ción por el Congreso de la extensión de la vía rápida (*fast track*) para la negociación de la adhesión mexicana, que implica un mandato para que el Ejecutivo la conduzca de manera exclusiva, sometiendo el resultado final a la aprobación del Congreso, que debe pronunciarse en forma simplificada y de acuerdo a plazos perentorios, aprobando o rechazando el instrumento negociado, sin la posibilidad de introducir enmiendas. La autorización del Congreso generó un importante debate público que dejó en evidencia la oposición del sector sindical y las prevenciones de otros sectores de que el acuerdo podía producir una suerte de «dumping social y ecológico» debido a las regulaciones mucho más laxas vigentes en material laboral y con respecto a la protección del medio ambiente en México, argumento que también puede ser utilizado para el resto de América Latina. La iniciación de un período electoral en Estados Unidos, en el que con seguridad aumentarán las críticas a las iniciativas de política exterior del presidente Bush, previsiblemente introducirá un nuevo obstáculo en la negociación, que debe concluir antes de la expiración de la autorización de la vía rápida.

Las reacciones ampliamente favorables que la Iniciativa provocó en América Latina, de las que sólo se exceptuó el régimen cubano, demuestran el cambio que se ha producido en las relaciones interamericanas. Estas ya no giran en torno a cuestiones simbólicas y debates algo académicos sobre la hegemonía de los Estados Unidos en la región, sino que se centran en agendas complejas que incluyen temas concretos y prácticos, aunque no por ello poco controvertidos (van Klaveren, 1987). En los casos de los países mayores de la región los problemas se sitúan sobre todo en el área comercial y financiera, así como en los nuevos temas que se están planteando primordialmente desde la perspectiva estadounidense.

América Latina también está asumiendo una importancia creciente en relación a algunos nuevos intereses de seguridad de Estados Unidos. Entre éstos se destacan temas tan complejos como las migraciones desde México, el Caribe y Centroamérica, la protección del medio ambiente y el narcotráfico (Lowenthal, 1987). La liberalización comercial ha sido asociada con el programa de las migraciones, con el argumento de que el mejoramiento de las condiciones económicas podría reducir el efecto de atracción del mercado estadounidense. La protección del medio ambiente se transformó en un elemento crucial de la Iniciativa de las Américas. El objetivo de controlar el narcotráfico ha llevado a la puesta en marcha de importantes y a veces polémicos programas de cooperación policial con Bolivia, Perú y Colombia.

Se ha producido igualmente un cambio en los actores de las relaciones interamericanas. Los países latino-

americanos ya no son los socios pasivos y a menudo obsecuentes de décadas anteriores, imagen que por lo demás nunca se ajustó a las realidades de las relaciones exteriores de países como Brasil, México, Argentina o Chile. Su conocimiento del sistema político estadounidense y de los factores que afectan a su política exterior es considerable. Sus intereses externos se han modificado y diversificado. Por otra parte, también Estados Unidos ha cambiado. La debilidad económica de la gran potencia está teniendo efectos en América Latina. Una serie de obstáculos internos limita su capacidad de emplear recursos económicos y financieros para apoyar sus objetivos políticos en la región. Una fuerte difusión de poder en Washington y las facilidades de información y de acceso al sistema político estadounidense hacen más difícil la implementación de políticas coherentes y de largo plazo con respecto a América Latina. Precisamente por estas razones es que la viabilidad de una relación especial entre Estados Unidos y América Latina parece más bien remota, no obstante la relevancia mutua que asumen estos vínculos.

### Europa: el problema de las prioridades

A comienzos de los años 90 Europa se seguía perfilando como un socio de considerable peso para América Latina, pese al indudable lugar secundario que ocupa la región en las prioridades económicas y políticas europeas. Temas como la consolidación del Mercado Único Europeo hacia finales de 1992, el proceso de unión política y económica acordado en la Cumbre de Maastricht de diciembre de 1991, la reconversión económica de Europa Central y del Este y la desintegración de la Unión Soviética y los conflictos balcánicos invariablemente alimentan los temores del abandono europeo respecto de América Latina. La realidad es, sin embargo, menos dramática. La influencia de esos hechos en las relaciones eurolatinoamericanas ha sido limitada debido a que América Latina nunca llegó a ocupar un lugar prioritario en las relaciones exteriores europeas, con la honrosa pero solitaria excepción española. Así, los condicionamientos de esas relaciones han tenido que ver más con las realidades latinoamericanas que con los grandes acontecimientos mundiales.

De ahí que el cuadro que aportan las relaciones interregionales en la actualidad sea relativamente familiar: unas vinculaciones comerciales con la CE importantes para América Latina e incluso prioritarias para países como Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile y Nicaragua, lo que no las hace necesariamente satisfactorias desde la perspectiva latinoamericana; una cierta recuperación en las inversiones europeas en la región

favorecida por la mayor disponibilidad de capitales en los medios europeos y por las condiciones favorables que ofrece América Latina; unas relaciones financieras ortodoxas e inmunes a las frecuentes profesiones de solidaridad de los líderes políticos europeos con respecto a la cuestión de la deuda externa latinoamericana y unas relaciones de cooperación discretas desde la perspectiva europea pero de cierta importancia relativa en América Latina (van Klaveren, 1991).

Los principales problemas de las relaciones eurolatinoamericanas se han seguido situando en el área comercial y se deben fundamentalmente a las barreras no arancelarias que limitan el comercio con América Latina en sectores tan sensibles como el agrícola, textil y siderúrgico (CEPAL, 1991b). Las esperanzas de superar estos problemas dependen principalmente del desenlace de la Ronda Uruguay del GATT, ya que las negociaciones directas entre las dos regiones no parecen viables en este terreno. También es claro que la declinación del peso de América Latina en el comercio exterior europeo no se debe sólo al proteccionismo existente en este continente, sino que también refleja —aunque de manera amplificada— una tendencia más general del comercio exterior de la región, que se deriva de la falta de competitividad de las exportaciones latinoamericanas de mayor valor agregado, sobre todo en comparación al Sudeste asiático, y de su especialización en productos cuyo valor en los mercados mundiales se ha reducido.

En todo caso, el problema del narcotráfico llevó a la CE, en una medida sin precedentes en la región, a anunciar la supresión de los aranceles aduaneros para el acceso de las exportaciones de Bolivia, Colombia, Perú y Ecuador a la CE, medida que se adoptó excepcionalmente para un período de cuatro años. La medida garantiza a estos países facilidades especiales en el mercado comunitario mediante la aplicación del status de países menos avanzados en el marco del Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG).

Durante los últimos años se ha registrado un cierto esfuerzo de consolidación de la presencia europea en América Latina. Si bien las iniciativas adoptadas no representan necesariamente un salto cualitativo en las relaciones intrarregionales y la retórica diplomática suele esconder realizaciones bastante modestas, se ha buscado la institucionalización de diversos mecanismos de cooperación económica y política.

En el campo de la cooperación, la CE procedió a presentar en junio de 1990 las Orientaciones para la Cooperación con los Países en Desarrollo de América Latina y Asia (PVD-ALA), que pretenden establecer los criterios rectores de la cooperación al desarrollo propiamente comunitaria, que es todavía muy inferior a la que prestan los países miembros a nivel bilateral. Las

Orientaciones hacen una distinción entre la ayuda al desarrollo otorgada a los países más pobres y la cooperación económica prestada a los países de mayor desarrollo relativo de la región. El documento destaca la importancia de las acciones dirigidas a la protección y mejoramiento del medio ambiente, preconiza la fijación de objetivos financieros plurianuales para el período 1991-1995, propone el incremento de los recursos de nuevas formas de cooperación, que cuenten con la participación del sector privado. Durante el último bienio la CE también ha procedido a firmar acuerdos de cooperación con Argentina, Chile y México, que contienen algunos elementos novedosos.

En el ámbito bilateral, España e Italia han seguido firmando convenios de cooperación con los principales países de América Latina, que ofrecen facilidades financieras y proporcionan un marco para la movilización de cantidades bastante elevadas de recursos privados. Así, en 1990 España suscribió instrumentos de este tipo con México, Chile y Venezuela, y comenzó a negociar nuevos acuerdos con Brasil y Perú. Por su parte, Italia firmó sendos acuerdos con Venezuela y Chile. Cabe destacar que estos acuerdos no agotan en modo alguno la cooperación eurolatinoamericana. Así, países como Alemania y Holanda, que por razones de filosofía económica suelen ser reacios a la firma de estos instrumentos, mantienen importantes programas de cooperación en la región.

Las relaciones políticas e institucionales entre los países de la CE y de América Latina han recibido un nuevo impulso durante los últimos años. El 20 de diciembre de 1990 los representantes de los doce países miembros y de la Comisión de la CE, por una parte, y de los once países miembros del Grupo de Río, por la otra, suscribieron la «Declaración de Roma», en la que se instaura formalmente un diálogo anual a nivel de ministros de Relaciones Exteriores de los dos grupos, complementado por las reuniones celebradas con motivo de las sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas y algunos encuentros de expertos. La primera reunión de ministros dentro de este nuevo marco tuvo lugar en Luxemburgo los días 26 y 27 de abril de 1991, centrándose sobre todo en la evaluación de la cooperación económica y política entre las dos regiones.

Los países e instituciones europeas han mantenido su compromiso con la pacificación, democratización y desarrollo de Centroamérica, compromiso que debido a los cambios registrados en el contexto político e interno del istmo tiene hoy un componente más económico que político. Los días 18 y 19 de marzo de 1991 se celebró en Managua la séptima reunión ministerial Comunidad Europea-Centroamérica, que se centró en la petición centroamericana para la eliminación de los aranceles que afectan a sus exportaciones de productos

tropicales a la CE, petición que fue rechazada. Asimismo, los países centroamericanos solicitaron compensaciones por las pérdidas que pueden haber sufrido como consecuencia de las dificultades arancelarias que otorgó la CE a los países andinos, posibilidad que la CE se comprometió a evaluar (*Financial Times*, 21.3.1991).

Si las relaciones de América Latina con Europa Occidental atraviesan una fase de institucionalización, aquellas que mantiene con la Unión Soviética y los países de Europa Central y del Este enfrentan un período de incertidumbre y redefinición, como resultado de los profundos cambios que están siguiendo al derrumbe de los regímenes comunistas.

Cuba ha sido el país latinoamericano más afectado por estos cambios debido a su extrema dependencia de la cooperación soviética y sus relativamente intensos vínculos con el resto del área (Pérez López, 1991; Mesa-Lago, 1990). Pese a que los propios cubanos y muchos observadores externos pensaban que la declinación de la cooperación soviética iba a ser gradual (Suárez, 1991: 6; Gunn, 1990: 136), ésta ha resultado más brusca que lo esperado, como consecuencia de la descomposición de la propia URSS. Esta situación ha agudizado la crisis económica que vive la isla y ha aumentado la presión internacional en favor de la introducción de profundos cambios en su organización económica y política. Ni Europa ni América Latina pretenden secundar el implacable bloqueo económico que aplica Estados Unidos desde hace décadas a Cuba, pero tampoco están dispuestos a reemplazar a la URSS en su papel de benefactora del régimen de Fidel Castro.

En cuanto al resto de América Latina, las relaciones con la antigua Unión Soviética, que pocos años atrás se habían normalizado (Varas, 1987; Mujal-León, 1989; Russell, 1990), han entrado en un compás de espera. Las exportaciones masivas de productos agrícolas argentinos y brasileños a la URSS comenzaron a declinar a mediados de los años 80 debido a las reformas económicas que comenzaban a implementarse en Moscú (Vacs, 1991). Si bien hay un interés ruso en explorar nuevas posibilidades de intercambio y en el desarrollo de programas de cooperación más avanzados, la extrema inestabilidad que afecta a la antigua URSS no parece permitir grandes avances en este terreno. Aunque los países del resto de Europa del Este y Central presentan cuadros más normales, la ausencia de relaciones intensas en el pasado y la reconversión económica que están experimentando hacen que esta área sea menos importante desde la perspectiva latinoamericana. En lo que respecta a la situación yugoslava, la presencia de una importante emigración croata en países como Argentina o Chile puede llevar al establecimiento de relaciones más intensas con Croacia, aun cuando el potencial de esas relaciones sea discreto.

### Japón y los otros países del Pacífico: una relación en alza

En las últimas dos décadas Japón se ha convertido en un importante socio comercial y financiero de América Latina, recibiendo cerca del 5 % de las exportaciones y proveyendo alrededor del 7 % de las importaciones latinoamericanas. La banca japonesa es una de las principales acreedoras de la deuda regional, las empresas japonesas han invertido en empresas dedicadas a la explotación de recursos naturales y, en menor medida, a los sectores industrial y de servicios, y Japón se ha transformado en el principal país proveedor de ayuda oficial a la región. Sin embargo, pese a estos antecedentes, Japón está mostrando una actitud más bien cautelosa frente a América Latina (Stallings y Horisaka, 1991: 1), situación que abre algunos interrogantes sobre el futuro.

Es obvio que la creciente importancia económica de Japón inevitablemente conllevará nuevas responsabilidades políticas, que hasta ahora ha tratado de evitar debido a su singular historia y el perfil de su política exterior. Esta tendencia ha sido todavía más manifiesta en el caso de América Latina, debido al deseo japonés de no competir con los Estados Unidos en lo que consideraba su área de influencia exclusiva. Aun cuando los cambios registrados en las relaciones internacionales de América Latina no fueron ignorados por la diplomacia japonesa, ésta ha registrado ciertas dificultades en adaptarse a las nuevas realidades externas de la región. Estas dificultades históricas, unidas a una actitud muy cautelosa de resguardo de sus nuevos intereses económicos, llevó a una cierta pasividad respecto de las principales cuestiones políticas latinoamericanas, que se manifestó en temas como el apoyo a la democratización y la defensa de los derechos humanos, el conflicto de las Malvinas y la crisis penameña, pese a que en el último caso Japón mantenía una gran presencia económica (Matsushita, 1990).

Por su parte, los esfuerzos latinoamericanos para establecer relaciones más intensas con Japón han aumentado durante los últimos años. México ha mantenido una activa presencia diplomática en Tokio y ha recibido un creciente flujo de inversiones japonesas, que se ha concentrado sobre todo en el sector industrial, con la expectativa de poder beneficiarse de la adhesión mexicana al Acuerdo Norteamericano de Libre Comercio. Chile ha recibido importantes inversiones japonesas, concentradas sobre todo en el sector de recursos naturales. Venezuela también ha empezado a recibir inversiones y préstamos japoneses. En cuanto a Brasil, el país latinoamericano que históricamente había recibido mayor atención por parte de Japón y que posee la principal emigración japonesa en el área, la crisis por la que

atraviesa le ha impedido aprovechar las oportunidades que ofrece el vertiginoso crecimiento japonés. Como cabía esperar, el presidente Fujimori también ha subrayado la prioridad que asume Japón en la política exterior peruana, pero la difícil situación interna del país, que también ha afectado a los intereses japoneses durante los últimos años, atenta contra el desarrollo de esta vinculación.

Los restantes países de la Cuenca del Pacífico han comenzado igualmente a desarrollar sus vínculos con América Latina. La República Popular China ha consolidado de manera pragmática una cierta presencia en la región, desarrollando vínculos económicos que podrían aumentar en el futuro. El todavía más pujante crecimiento de los dragones asiáticos —Taiwan, Hong-Kong, Corea del Sur y Singapur— ha generado importantes vínculos comerciales y de cooperación con la región. Los países latinoamericanos también han mostrado su interés en institucionalizar sus vínculos con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, según la denominación en inglés). Australia y Nueva Zelanda mantienen una cierta presencia económica en el Cono Sur de América Latina, mediante un perfil de relacionamiento que, a diferencia de los casos anteriores, tiene también un componente más político, dado por su interés en la defensa de la democracia y de los derechos humanos en la región.

Varios países latinoamericanos, entre los que destacan Chile, México y Perú, han comenzado a participar durante los últimos años en las principales organizaciones de cooperación de la Cuenca del Pacífico, como el Consejo Económico de Cooperación en el Pacífico (PBEC) y la Conferencia Económica del Pacífico (PECC). Sin embargo, en el caso de la tercera organización —denominada Cooperación Económica entre Asia y el Pacífico (APEC, según la denominación inglesa), los Estados miembros han manifestado su reticencia a la incorporación plena de los Estados latinoamericanos por temores a que se puedan romper los equilibrios dentro de ese esquema o fomentar la creación de bloques intermedios. Sea como fuere, a medida que los flujos de comercio e inversiones sigan aumentando al ritmo que han observado durante los últimos años, se puede prever una consolidación de estos nuevos vínculos de América Latina, que si bien no sustituyen los ejes tradicionales de las relaciones exteriores de la región —América Latina, Estados Unidos, Espacio Económico Europeo— les confieren una nueva e importante dimensión.

## Conclusión: los desafíos de los 90

Los países latinoamericanos están enfrentando importantes desafíos en su relación con el sistema internacional. Las expectativas que se abrigaron en el pasado sobre una mayor solidaridad externa y sobre un orden internacional más justo no se han visto cumplidas y parecen poco viables en estos momentos. Es probable que la mayor parte de los cambios que se están sucediendo a nivel global tengan un impacto relativamente indirecto en la región, con las excepciones ya anotadas. En consecuencia, las posibilidades para mejorar su inserción externa dependerán de las estrategias que desplieguen los propios latinoamericanos y de las condiciones económicas y políticas en que puedan basarse esas estrategias.

América Latina no parece tan mal preparada para enfrentar los desafíos internacionales. Es cierto que la región está lastrada por situaciones de extrema pobreza, violencia política, brechas sociales potencialmente explosivas y problemas financieros no resueltos. Sin embargo, no es menos cierto que muchos países de América Latina están saneando lentamente su situación económica y financiera, que la región posee un importante potencial exportador, está recuperando su capacidad importadora y está atrayendo nuevas inversiones. América Latina comparte valores políticos y culturales fundamentales con Europa y América del Norte, en una medida mayor que cualquier otra área del mundo en desarrollo y, pese a sus problemas, ha logrado durante la última década niveles de estabilidad política bastante respetables en términos internacionales. El valor estratégico de la región está dado por su papel en la regulación de problemas internacionales tan cruciales como la represión del narcotráfico o la protección del medio ambiente.

La marginación internacional de América Latina representa así más un peligro que una realidad. La región exhibe un conjunto más amplio y diversificado de vinculaciones externas que en el pasado. Los importantes recursos económicos, políticos y hasta estratégicos con que cuenta pueden ser movilizados para mejorar su participación en el sistema internacional. La reconversión económica y la estabilidad política democrática constituyen elementos esenciales para la adopción de estrategias externas coherentes y sólidas. Por cierto, se puede argumentar que estos requisitos dependen de un medio externo más favorable. Este argumento puede ser correcto, pero requiere una mayor precisión y de una ponderación del peso de los factores externos e internos que causaron la crisis de los 80. Si en el pasado los latinoamericanos acostumbraban a achacar gran parte de sus males a actores y fuerzas externas, hoy se advierte una visión más equilibrada y madura de sus

propias responsabilidades en un sistema internacional que ciertamente es complejo y difícil y que exige un esfuerzo de adaptación constante. La posibilidad de relaciones especiales, sea con Estados Unidos en el marco de la Iniciativa de las Américas, con Europa en el marco de la retórica que caracterizó a la década de los 80 o con una todavía distante Cuenca del Pacífico, parecen remotas. Pero esta circunstancia no impide la consolidación de unas relaciones valiosas y de interés mutuo con cada una de estas áreas, complementada por una mayor cooperación económica y política regional, basada en intereses concretos y prácticos, más que en utopías de unión que por el momento tampoco parecen viables. América Latina deberá descansar en sus propias fuerzas, pero ellas no están tan menguadas como lo sugieren algunos análisis derrotistas.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- BALDINELLI, E. (1991) «Armonización de políticas crediticias, fiscales y de promoción de exportaciones», *Integración Latinoamericana* 167: 3-17.
- CAPITULOS DEL SELA (1991), número dedicado al «Análisis regional sobre la Iniciativa para las Américas»: 28.
- CEPAL, (1990) *Transformación productiva con equidad*. Santiago de Chile: Publicación de las Naciones Unidas.
- CEPAL, (1991a) *Panorama económico de América Latina*. Santiago de Chile: Publicación de las Naciones Unidas.
- CEPAL, (1991b) «Las barreras no arancelarias a las exportaciones latinoamericanas en la Comunidad Europea», Documento preparado por la Dirección de Comercio Internacional y Desarrollo (mimeo).
- EHRKE, Michael (1991) «El perdedor de la economía mundial. América Latina en el mundo de suma cero», *Nueva Sociedad* 115: 32-39.
- FROHMAN, A. (1989) «De Contadora al Grupo de los Ocho: el reaprendizaje de la concertación política regional», *Estudios Internacionales* 87: 365-427.
- GEREFFI, G. (1990) «New Patterns of Industrial Integration in the World Economy: Evidence from Latin America and East Asia», ponencia presentada en el seminario «The Changing Global Context for U.S.-Latin American Relations», organizado por el Diálogo Interamericano, Aspen Institute, Airlie House, Warrenton, Va., 23-25 de mayo.
- GOROSTIAGA, J. (1991) «Ya comenzó el siglo XXI: el Norte contra el Sur», *Envío* 116: 34-51.
- GUNN, G. (1990) «Will Castro Fall?», *Foreign Policy* 79: 132-150.
- IRELA (1989a) «Europa y América Latina en los 90: ¿Hacia una nueva relación?», *Dossiers del IRELA*, 20.
- IRELA, (1989b) «El Grupo de los Ocho: ¿Un nuevo interlocutor regional en América Latina?», *Dossiers del IRELA*, 17.
- JUGUARIBE, H., (1989) «América dentro del contexto internacional de la actualidad», *Revista Mexicana de Sociología* 51/3: 55-73.

- VAN KLAVEREN, A., (1987) «Las relaciones de los países latinoamericanos con Estados Unidos: un ejercicio comparativo». En HIRST, M. (comp.) *Continuidad y cambio en las relaciones América Latina/Estados Unidos*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano.
- VAN KLAVEREN, A., (1991) «Las relaciones europeo-latinoamericanas: entre la ilusión y el realismo», manuscrito a ser publicado en *Foro Internacional*.
- LOWENTHAL, A. (1987) *Partners in Conflict. The United States and Latin America*. Baltimore, The Johns Hopkins University Press.
- MATSUSHITA, H. (1990) «La política japonesa hacia América Latina en la década de 1980: discrepancia y colaboración con los Estados Unidos», ponencia presentada al XV Congreso Internacional de la Latin American Studies Association (LASA), Miami, 3-6 diciembre.
- MESA-LAGO, C. et al. (1990) «Relaciones económicas de Cuba con la URSS y el CAME: pasado, presente y futuro», ponencia presentada a la segunda reunión del Grupo de Estudio de LASA sobre «América Latina, Cuba y la economía internacional», Centro de Investigaciones de la Economía Mundial, La Habana, 9 y 10 de julio.
- MUJAL-LEON, E. (comp.) (1989) *The USSR and Latin America. A Developing Relationship*. Boston, Unwin Hyman.
- PÉREZ LOPEZ, J. (1991) «Swimming Against the Tide: Implications for Cuba of Soviet and Eastern European Reforms in Foreign Economic Relations», *Journal of Interamerican Studies and World Affairs* 33/2: 81-139.
- ROSENTHAL, G. (1991) «Un informe crítico a 30 años de integración en América Latina», *Nueva Sociedad* 113: 60-65.
- RUSSELL, R. (comp.) (1990) *Nuevos rumbos en la relación Unión Soviética/América Latina*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano.
- SALGADO, G. (1991) «Integración latinoamericana y apertura externa», *Síntesis* 14: 69-105.
- STALLINGS, B. y HORISAKA, K. (1991) «Japanese Relations with Latin America: Looking Towards the 1990s», ponencia presentada en la conferencia «Latin America and the United States in a New World», organizada por el Diálogo Interamericano, Aspen Institute, Washington D.C., 13-14 junio.
- STEVENS, W. et al. (1989) *América Latina se ha quedado sola*. Bogotá, Fundación Santillana para Iberoamérica.
- SUÁREZ SALAZAR, L. (1991) «Cuba: ¿aislamiento internacional o re inserción en un mundo cambiado?», manuscrito preparado para el *Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas 1990-1991*. Caracas, Nueva Sociedad/PROSPEL.
- TOMASSINI, L. (1991) *La Política Internacional en un Mundo Post-moderno*. Santiago de Chile, Documento de Trabajo RIAL N.º 10.
- VACS, A. (1991) «Crisis, Reform, and Accommodation: The Impact of Soviet Perestroika on Argentina and Brazil», ponencia presentada al XVI Congreso Internacional de la LASA, Washington D.C., 4-6 abril.
- VARAS, A. (comp.) (1987) *América Latina y la Unión Soviética: una nueva relación*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano/FLACSO.
- VERNON, R. (1990) «Critical Factors in Latin American Economic Relations», ponencia presentada en el seminario «The Changing Global Context for U.S.-Latin American Relations», organizado por el Diálogo Interamericano, Aspen Institute, Airlie House, Warrenton, Va., 23-25 de mayo.
- WILLIAMSON, J. (1990) *The Progress of Policy Reform in Latin America*. Washington D.C., Institute for International Economics.

## ¿Hacia dónde va Cuba?

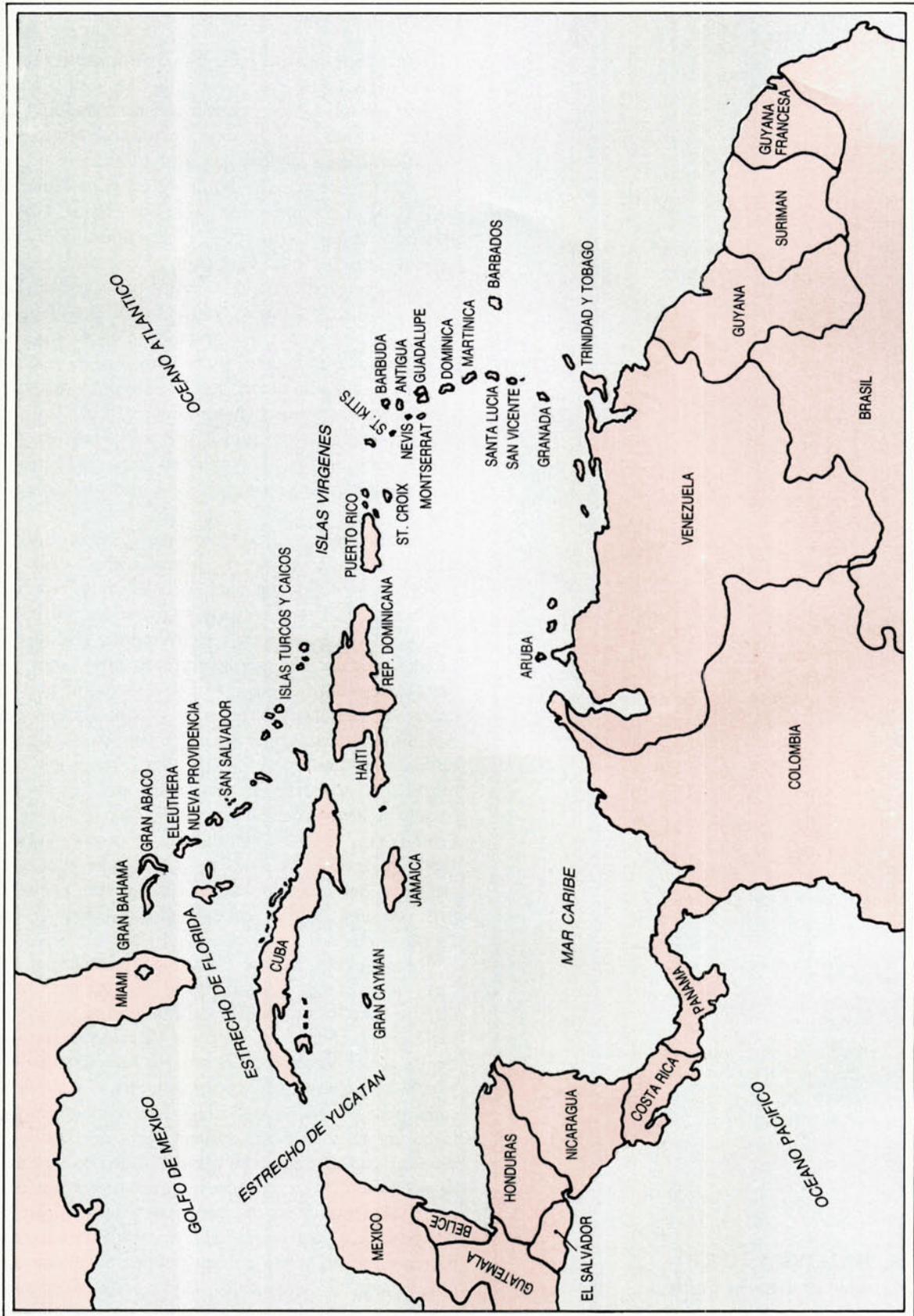
Enrique BALOYRA HERP  
Profesor titular de Ciencia Política  
Graduate School on International Studies.  
University of Miami.

### ¿A qué se parece Cuba?

Es una pregunta que suele provocar polémicas muy agrias. Unas tienen que ver con la conformidad del modelo cubano a algún patrón general o inclusive la existencia misma de dicho modelo, otras con resultados que aunque para algunas han sido admirables (Escobar, 1987), exitosos (Rodríguez y Carriazo-Moreno, 1987) o al menos impresionantes (Brundenius, 1984) para otros (Mesa-Lago, 1981; Pérez-López, 1987) no han sido satisfactorios. Una parte dice que los logros del régimen revolucionario no tienen paralelo entre los países del Tercer Mundo (Zimbalist & Brundenius, 1989). La otra replica que sin tanta fanfarria algunos países como Costa Rica y Taiwan han obtenido resultados comparables sin sacrificar la libertad individual o el crecimiento económico (Mesa-Lago, 1986). Lo que está claro es que en los últimos treinta años la economía ha sido subordinada a la política en Cuba. He aquí un primer dato sobre los orígenes de la crisis cubana actual.

Retomando el reto de la adivinanza en su aspecto político, no hay nada que se parezca mucho a Cuba en el hemisferio occidental, incluso la Nicaragua de los Sandinistas. Este es el hecho que ignoran los que insisten en que Cuba es muy tercermundista y similar a Estados poscoloniales monopartidistas como Corea del Norte, República Popular China y Vietnam; por no hablar de Angola, Mozambique y otros Estados del Africa meridional. Quizá sea cierto pero hay una gran distancia cultural entre Cuba y esos otros países con muchos de los cuales ha mantenido una relación de patrón a cliente (Benemelis, 1988; Díaz-Briquets & Pérez-López, 1990; Entralgo & González-López, 1988; Nazario & Benemelis, 1990). Y he aquí otro elemento del excepcionalismo cubano: un pequeño país con una política exterior global (Domínguez, 1989).

Otros insisten en una obligatoria referencia a los casos de la Europa Central ya que, de una manera u otra, se trata de un modelo de dominación similar al soviético: control del Estado por el Partido y de todo lo demás por el Estado. Pero dentro del mundo socialista y hasta hace relativamente poco, tanto para los asiáticos como para los africanos e inclusive los centroeuropeos, Cuba era de una u otra manera parte de *Occidente*. Además, en Cuba nunca ha habido un ejército soviético de ocupación, ni un partido verdaderamente autónomo, ni al menos un espacio para la sociedad civil, amén de contar con una insularidad, un mito nacionalista bastante intacto y una cultura política revolucionaria que separan al experimento criollo de la experiencia histórica del socialismo en el mundo eslavo. ¿Dónde pues colocar a Cuba?



EL CARIBE

## Comparando a Cuba

A pesar de sus acentuadas características propias, Cuba no es excepcional. El aspecto más perdurable de la fórmula cubana de dominación es bastante común: una hegemonía carismática afincada sobre un aparato burocrático diseñado para tratar de dominar todo lo demás. En Cuba la contradicción principal enfrenta al excepcionalismo requerido para reproducir la autoridad carismática con las exigencias de autonomía y legalidad de una sociedad cada vez más compleja. Este viejo dilema ofrece otra pista sobre el origen de la crisis, planteada en términos no tanto de nacionalismo contra imperialismo sino de pluralismo contra neo-estalinismo. Y aunque de características muy propias, el excepcionalismo cubano es mucho más notorio en este momento por su falta de respeto a la legalidad que por una supuesta incomparabilidad.

No cabe duda, es difícil comparar a Cuba. Pero de ahí no se puede concluir que sea imponderable, que no haya forma justa de evaluarla. Defender esta idea negaría la posibilidad de hacer de Cuba un motivo de estudio serio.

## Ponderando las crisis de Cuba

Aceptando que, como todas las demás, la sociedad cubana no está exenta de ponderación, ¿qué es lo que queremos evaluar para poder predecir a dónde se encamina esta sociedad? ¿Qué es lo que está en crisis en Cuba: el régimen (definido como las relaciones de poder entre el bloque dominante, la élite y el pueblo), la Revolución (un proyecto cultural que se proponía cambiar su destino histórico y su lugar en el mundo) o la conciencia misma (a nivel de la nación)? Diremos que las tres cosas por igual.

## Crisis de Régimen

En Cuba hay una crisis de régimen provocada primero por el cansancio: del pueblo con la dirección, de la élite con la dirección, de la dirección con el resto de la sociedad, y de casi todos con un heroísmo de cada día que pierde legitimidad ya que muchas de las dificultades presentes guardan más estrecha relación con políticas específicas que con factores externos: embargo estadounidense, desplome del CAME, deudas externa y demás, que también pesan. Se vislumbra una crisis de régimen por el nivel de tensión actual, el más alto que se haya registrado dentro de la élite al haberse violado

reglas de convivencia de treinta años, con el fusilamiento del General de División Arnaldo Ochoa Sánchez en junio de 1989 (Baloyra, en prensa, 1992), y al no existir consenso sobre el equilibrio deseable entre continuidad y cambio ni en los cenáculos más íntimos del Partido Comunista de Cuba (PCC), ni en sus cuadros intermedios, ni en su base.

Esta crisis de régimen se origina también en la situación económica más desesperada de toda la historia del proyecto revolucionario, no sólo por su profundidad sino porque amenaza una oferta de bienes colectivos, salud, educación y trabajo, que había estado garantizada hasta ahora. Se transparentan sus consecuencias en un incremento de la criminalidad, del desorden social y de las salidas ilegales del país como consecuencia de la carestía y la desilusión.

La adversidad económica ha empujado al gobierno de una estrategia de «guerra económica de todo el pueblo» (que pretendía disfrazar un plan de austeridad económica) a la «rectificación» (un nuevo intento por controlar la corrupción y el caos imperantes) y por último a un «período especial de tiempo de paz» (de máxima centralización económica, con énfasis en el turismo y en la agricultura). La crisis económica es compleja pero cuantificable de una manera muy sencilla. Cuba siempre ha dependido de su comercio exterior. La mayor parte del comercio exterior de la Cuba revolucionaria ha sido con los países socialistas y específicamente con la URSS, 70 % de las exportaciones e importaciones durante 1984-1990 (Cuadro 1). Dijo Fidel Castro al IV Congreso del PCC, en octubre de 1991, que las exportaciones soviéticas de ese año iban unos 3 mil millones de dólares por debajo de 1989. Paralelamente las exportaciones cubanas se habían reducido a la mitad. ¿Quién va a sustituir al CAME y a la Unión Soviética? ¿Cómo se las va a arreglar Cuba para pagar a sus nuevos socios comerciales?

Asumiendo que Estados Unidos no jugará un papel comercial importante si no hay cambio de régimen, no parece que ni la Comunidad Económica Europea ni el conjunto de países del hemisferio occidental puedan hacerlo. Según datos oficiales cubanos, durante el quinquenio 1984-89 el comercio total con el CAME ascendió a unos 66 mil millones de pesos cubanos –28 mil en exportaciones y 38 mil en importaciones–, de los cuales 55 mil millones correspondieron a la URSS (Cuadro 1). En esos años, Cuba tuvo un intercambio total de cerca de 3 mil millones con el hemisferio occidental –697 millones en exportaciones y algo más de 2 mil millones en importaciones– y de un poco más de 4 mil millones de pesos con la Comunidad Económica Europea –1,7 mil millones en exportaciones y 2,5 en importaciones– (Cuadro 1).

Según esto, ni España ni un conjunto de países euro-

Cuadro 1  
COMERCIO EXTERIOR DE CUBA, 1984-1989  
(millones de pesos cubanos)

|                      | 1984           | 1985           | 1986           | 1987           | 1988           | 1989           | 84/89<br>TOTAL  |
|----------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| EXPORTACIONES        |                |                |                |                |                |                |                 |
| América              | 111,2          | 72,9           | 85,4           | 81,6           | 98,1           | 248,2          | 697,4           |
| % del total          | 2,0            | 1,2            | 1,6            | 1,5            | 1,8            | 4,6            | 2,1             |
| Canadá               | 43,5           | 32,2           | 37,2           | 36,0           | 38,5           | 54,8           | 242,2           |
| los demás            | 67,7           | 40,7           | 48,2           | 45,6           | 59,6           | 193,4          | 455,2           |
| Nicaragua            | 31,2           | 19,9           | 30,1           | 26,6           | 20,1           | 19,6           | 147,5           |
| Venezuela            | 2,0            | 7,8            | 2,1            | 1,5            | 21,8           | 31,1           | 66,3            |
| México               | 10,7           | 1,9            | 1,7            | 2,0            | 4,9            | 17,8           | 39,0            |
| resto                | 23,8           | 11,1           | 14,3           | 15,5           | 12,8           | 124,9          | 202,4           |
| CE                   | 137,7          | 184,4          | 245,6          | 269,6          | 393,6          | 437,7          | 1.668,2         |
| España               |                |                | 88,2           | 84,9           | 81,5           | 86,0           |                 |
| Europa Este          | 4.686,4        | 5.161,5        | 4.627,2        | 4.689,2        | 4.518,2        | 4.069,0        | 27.751,5        |
| URSS                 | 3.952,2        | 4.481,6        | 3.935,8        | 3.868,7        | 3.683,1        | 3.231,2        | 23.152,6        |
| % del total          | 72,2           | 74,8           | 74,0           | 71,6           | 66,7           | 59,9           | 69,9            |
| <i>Total mundial</i> | <i>5.476,5</i> | <i>5.991,5</i> | <i>5.321,5</i> | <i>5.402,1</i> | <i>5.518,3</i> | <i>5.392,0</i> | <i>33.101,9</i> |
| IMPORTACIONES        |                |                |                |                |                |                |                 |
| América              | 318,6          | 379,5          | 297,4          | 294,3          | 360,4          | 514,8          | 2.165,0         |
| % del total          | 4,4            | 4,7            | 3,9            | 3,9            | 4,8            | 6,3            | 4,7             |
| Canadá               | 56,5           | 58,8           | 53,4           | 33,0           | 28,5           | 37,1           | 267,3           |
| los demás            | 262,1          | 320,7          | 244,0          | 261,3          | 331,9          | 477,7          | 1.897,7         |
| Argentina            | 149,9          | 193,3          | 162,2          | 124,3          | 127,5          | 179,2          | 936,4           |
| México               | 72,7           | 77,1           | 29,7           | 72,0           | 108,0          | 80,0           | 439,5           |
| Venezuela            | 7,5            | 5,8            | 10,2           | 19,1           | 28,9           | 56,5           | 128,0           |
| Perú                 | 4,7            | 3,0            | 3,7            | 3,6            | 8,4            | 19,1           | 42,5            |
| resto                | 27,3           | 41,5           | 38,2           | 42,3           | 59,1           | 142,9          | 351,3           |
| CE                   | 396,0          | 366,9          | 473,0          | 411,0          | 398,4          | 480,0          | 2.525,3         |
| España               |                |                | 147,4          | 165,4          | 146,1          | 184,9          |                 |
| Europa Este          | 5.784,8        | 6.507,0        | 6.297,4        | 6.530,0        | 6.432,5        | 6.636,3        | 38.188,0        |
| URSS                 | 4.782,4        | 5.418,9        | 5.337,6        | 5.446,0        | 5.364,4        | 5.522,4        | 31.871,7        |
| % del total          | 66,2           | 67,4           | 70,3           | 71,8           | 70,8           | 68,0           | 69,1            |
| <i>Total mundial</i> | <i>7.227,5</i> | <i>8.035,0</i> | <i>7.596,1</i> | <i>7.583,7</i> | <i>7.580,0</i> | <i>8.124,2</i> | <i>46.146,5</i> |

Fuente: Calculado de, Dirección General de Estadísticas, *Anuario Estadístico de Cuba, 1989*, pp. 253-261.

peos o americanos —incluyendo Canadá, Argentina, Brasil y México— parecen capaces de asumir volúmenes de comercio comparables a corto plazo. Para colmo, Cuba tuvo un balance comercial desfavorable con toda Europa y con el hemisferio occidental y no es razonable pensar que esto pueda continuar indefinidamente. De manera que el comercio exterior, piedra angular de la prosperidad económica de Cuba, se encuentra muy quebrantado y sin perspectivas de mejoría inmediata. Y cualquier mejoría tendrá que pasar necesariamente por una profunda reestructuración.

En su característica forma retórica, el gobierno revolucionario ha respondido a esta situación con consignas tremendistas —como, por ejemplo, «Socialismo o muerte»— pero la realidad dice otra cosa. Basándose en el Decreto Ley No. 52, de febrero de 1982, el Gobierno busca afanosamente inversiones extranjeras. Dado el

hermetismo oficial a este respecto es difícil calcular el monto real de las inversiones más recientes. Sabemos que en el caso de España durante 1988-1990 la inversión directa autorizada ascendió a 3,8 mil millones de pesetas (CIDOB, 1990). Aparentemente, la maduración de las inversiones ha sido rápida en el sector hotelero. En 1989, según fuentes cubanas, 300.000 turistas visitaron el país con un saldo de 260 millones de dólares. Dichas fuentes estiman que el sector podría generar 500 millones de dólares de utilidad anual y entre 200.000 y 250.000 empleos bien remunerados. El presidente de la Cámara de Comercio de Cuba, Julio García Oliveras, insiste casi diariamente en que su Gobierno estudia «cientos» de ofertas y proposiciones de inversionistas extranjeros, particularmente iberoamericanos, a los cuales se va a tratar con gran flexibilidad.

Pero precisamente esta búsqueda de fórmulas a corto plazo, que bien pueden aliviar la crisis de disponibilidad de moneda convertible, le puede costar caro al régimen ya que el Gobierno está llevando a cabo políticas que contradicen su retórica. Se está practicando un capitalismo de Estado que es demasiado obvio, y que está creando desigualdades transparentes que producen irritación y que erosionan la coherencia ideológica y, por ende, la legitimidad del régimen. Se están poniendo en práctica políticas que minan su integridad, pagando salarios astronómicos a los miembros de los contingentes (a la usanza de los *udoniki* en la URSS), creando áreas de *apartheid* para servir al turismo, al mismo tiempo que la retórica oficial pregona la intransigencia. Pero, a pesar del desequilibrio del régimen, el Gobierno sigue firme y cuenta con muchos recursos a su disposición.

### Crisis de la Revolución

Se da además una crisis de legitimidad histórica, al haber perdido el referente de los países socialistas desarrollados y de ciertos discursos correlativos a esa experiencia. El proyecto histórico revolucionario ha sido sacudido por cambios inusitados a nivel mundial que han sido los más desfavorables en muchos lustros: la Unión Soviética desintegrada; el socialismo en entredicho; el prestigio de las armas, la estrategia y la diplomacia norteamericanas en su apogeo; la discreta y correcta pero distante amistad del resto de los países del hemisferio; un cuestionamiento creciente del régimen por parte de aliados tradicionales en Occidente. La Revolución ha muerto como proyecto y sus aspectos menos provechosos han pasado a formar parte del acervo de la cultura política cubana revolucionaria tradicional.

Sorprendió al régimen la aparición de una oposición que, aunque atomizada, ignorada y reprimida con precisión quirúrgica dentro de la isla, y todavía lenta en articular una estrategia común con aliados potenciales en la comunidad cubana en el exterior, clarifica sus metas, afina sus objetivos inmediatos y utiliza un lenguaje y unos métodos de lucha con los que la envejeciente dirección fidelista no está acostumbrada a lidiar.

### Crisis de la conciencia

Existe una crisis general de la conciencia en Cuba que está retroalimentando a nuevas e importantes expresiones culturales y que va a cambiar la balanza de

costos y beneficios del disimulo existente que es, en definitiva, uno de los pilares del sistema. Esta crisis es mucho más seria, pues aunque por el momento retarda la posibilidad de ruptura, por otra parte profundiza y agudiza la crisis de régimen. «Adentro» la crisis de conciencia está alimentada por décadas de disimulo y autocensura que han dejado de ser mecanismos de defensa capaces de provocar desajustes a nivel individual, para convertirse en una meta, realidad que enajena al régimen de la sociedad y que le hace muy difícil al Gobierno la lectura del estado de ánimo real de la ciudadanía. Esta crisis podríamos entenderla, en un sentido muy general, como una ansiedad muy profunda ante la posibilidad de un desenlace catastrófico que destruya «lo cubano».

En Cuba se plantean dos preguntas que han sido ineludibles en estos últimos treinta años y que hoy son cruciales. ¿Es indispensable la dirección actual? ¿Es viable el experimento revolucionario? Suponiendo que vamos a responder a éstas simplemente con un sí o un no, aparecen cuatro combinaciones posibles: los creyentes (sí a ambas), los fidelistas (que dicen sí a la primera, no a la segunda), los revolucionarios (al revés) y los desafectos (que no creen en ninguna de las dos). Y aquí entra en juego la imaginación porque, por muy en crisis que esté un sistema de dominación, bien poco se podrá avanzar en el terreno del cambio si no existen alternativas viables. Obviamente, esto resulta mucho más problemático para los creyentes y, en especial, para los dirigentes. Estos proponen dos argumentos. El primero es que el experimento revolucionario ha dado verdaderos milagros a la sociedad cubana, particularmente en el terreno de los bienes colectivos. El segundo es que no es posible reproducir ni defender estos logros dentro de otros marcos de dominación política, de organización social y de actividad económica. Conmemorando el 33 aniversario del desembarco del Granma, el contraalmirante Pedro Pérez Betancourt decía «... Nunca nos desviaremos ni un solo milímetro de esta línea ni de la tradición revolucionaria. Nunca le fallaremos a nuestro partido, ni a nuestros principios comunistas, ni a Fidel... El capitalismo jamás volverá a manchar y ultrajar el heroico suelo de nuestra patria... La isla se hundiría en el mar antes que permitir semejante cosa». Al mismo tiempo, el jefe de la Marina de Guerra Revolucionaria se quejaba de que «nuestros enemigos nos tratan de tildar de intransigentes, rígidos y ortodoxos».

Respondiendo a *Der Spiegel* en setiembre de 1990, el ideólogo Carlos Aldana afirmaba que el IV Congreso del PCC, celebrado en octubre de 1991, no iba a permitir otros partidos sino simplemente nuevas oportunidades de participación y responsabilidades individuales, ya que «... la oposición está en Florida... Cualquiera que piense en oposición simpatiza con Esta-

dos Unidos y mientras la potencia más fuerte del mundo se oponga brutalmente a Cuba, el partido comunista deberá permanecer en el poder». Efectivamente, el IV Congreso se abstuvo de adoptar ninguna medida que pudiera cuestionar el experimento o sus dirigentes.

Para los que han dejado de creer en una u otra —dirección y Revolución— y que simulan conformidad, la cuestión estriba en que los costos de ésta aumentan a medida que se profundizan las discrepancias con fidelistas y revolucionarios. Para éstos, la crisis de conciencia deriva en cómo articular la inconformidad y es presumible que, de no cambiar las circunstancias, los costos de la lealtad, del miedo y de la autocensura acaben pesando más que los de la disidencia. Pero resulta muy difícil prever cuándo.

Es preciso aclarar que esta crisis de conciencia, aun de manera diferente, afecta también a los cubanos de afuera. El aspecto más relevante aquí es la actitud de los enemigos ante distintas propuestas de solución a la crisis de régimen. Se dan muchos elementos contradictorios al respecto: la mayoría profesa no estar interesada en volver, prefiere las soluciones violentas y aunque rechaza el «diálogo» no desestima la negociación (Grenier & Gladwin, 1991). Una nota pesimista, pero cargada de realismo, es que el mayor peligro que encierran estas aparentes contradicciones de la conciencia «exiliada» no es la invasión sino el olvido, no es la venganza sino el desinterés. Y en todos los escenarios futuros imaginables el papel supletorio de la emigración es muy importante, de ahí que la profundización de lo que es hasta ahora un proceso gradual de desconexión con lo cubano significa un riesgo real para la viabilidad futura del país.

Aquí subyace una nota optimista que puede ser mala noticia para algunos. A pesar de todo van surgiendo, dentro y fuera, los elementos de una nueva cultura cubana que si bien por alternativa pueda resultar ofensiva y extraña y representar un reto a la cultura política cubana revolucionaria tradicional, es harto válida por la profundidad de sus concepciones, por la frescura de su lenguaje y por su obvia comunión con una universalidad abordada desde una perspectiva muy cubana. Esta cultura de diálogo, asediada todavía por la intolerancia de la cultura política cubana revolucionaria tradicional, representa el reto más serio no sólo para el elemento «bunker» del régimen sino también para los profesionales del anticomunismo.

### ¿Cambio en Cuba?

¿Cuáles pueden ser los agentes del cambio? ¿De dónde van a surgir sus vectores? Desde el punto de vista de

la dinámica de la sociedad civil en general, existen pocas perspectivas de cambio ya que es casi imposible ubicar el lugar de la sociedad civil en Cuba.

El comportamiento de los trabajadores sugiere la reproducción de la consabida experiencia de otros sistemas socialistas: «nosotros fingimos que trabajamos y ellos fingen que nos pagan». Los obreros cubanos aparecen completamente dominados, adaptados a un esquema de disimulo y supervivencia sesgado por una baja productividad que el oficialismo no encuentra modo de contrarrestar y que la pretensión de camuflar contribuye a corromper la autenticidad del régimen. Pero, por el momento, el descontento de los trabajadores cubanos no se acerca ni remotamente a producir algo parecido a *Solidaridad*, y ello a pesar de una rica tradición sindicalista de más de cien años. En cuanto a las iglesias, éstas han sido avasalladas a nivel de jerarquía y de feligreses (Conferencia Episcopal Cubana, 1986; 117-119). El Gobierno admite que ha habido discriminación y marginalización sistemáticas contra los creyentes. La muy maltrecha Iglesia Católica se ha recuperado un poco pero no está en disposición ni en condiciones de presentar un reto a no ser en situaciones límites. Algunas de las denominaciones protestantes han encontrado un pequeño espacio que más les sirve para atestiguar una incierta tolerancia que para hacer catequesis y llevar adelante los ministerios de la fe. El acuerdo del IV Congreso de admitir creyentes en las filas del PCC no soluciona esta situación pues plantea una homologación de lo que asume similar a la no tolerancia de lo que es diferente.

Existe malestar entre los jóvenes, producto del aburrimiento y del hastío, de la mediocridad y de la desesperanza, del descontento por falta de apertura. Pero entre los jóvenes, es difícil decir hasta qué punto la aparición de los *freakies* (hippies), de las *jineteras* (jóvenes que venden sus favores a los turistas) y de los *rockeros* tiene determinantes comunes capaces de crear subcultura y de tomar cariz político más allá de algunos infrecuentes altercados violentos con la policía. Por ahora resulta difícil ver en las manifestaciones de descontento de los jóvenes otra cosa que expresiones nihilistas de protesta.

Posiblemente sean los intelectuales quienes más preocupen al Gobierno. Son conocidas las recientes y agrias polémicas entre realizadores y críticos. No parece, sin embargo, que este sector de gran conflictividad potencial que abarca desde el oficialismo hasta lo que podríamos llamar «la sociedad dominada» tenga capacidad de autocombustión, al menos por el momento.

El papel de los activistas de derechos humanos es mucho más complejo. La dirección de muchos de estos grupos proviene de la llamada «microfracción» que fue defenestrada en febrero de 1968 por su supuesta cola-

boración con la Unión Soviética; de manera que este grupo surgió del Partido o al menos del oficialismo, lo cual constituye un precedente interesante. Cumplió cárcel, desplegó una actividad típicamente «sajarovianna» a principios de los ochenta y, al reemerger en fecha más reciente, se desenvuelve al borde de un terreno explícitamente político, no tanto por una decisión consciente de sus dirigentes sino porque, al igual que en otras sociedades en circunstancias similares, esta actividad *cívica* —en ausencia de otros medios de expresión política— se politiza.

La actividad resulta doblemente ofensiva para el régimen: por la parte ideológica, despierta en la paranoia oficial las preocupaciones más xenofóbicas y, por la parte cultural, presenta un estilo y un discurso que encolerizan al elemento más «ultra» de la dirección revolucionaria criolla. El estilo de trabajo de los disidentes y de los activistas de derechos humanos en Cuba representa un punto de discontinuidad con la cultura tradicional. Pero la falta de visibilidad de estos activistas les resta impacto en el conjunto del país. Su gradualismo y su pacifismo desconciertan a muchos impacientes. Tanto en la actitud como en la conducta de sus dirigentes, estos grupos demuestran una autenticidad ligada a un compromiso con el diálogo y con el gradualismo que rompen *radicalmente* con los patrones tradicionales. Pero dada la operatividad de los esquemas de control vigentes, dada la atomización individual que dificulta crear lealtades horizontales, dada la frecuencia con la que son penetrados y diezmados por los órganos de seguridad, y dada su todavía baja visibilidad, no puede preverse que, en un futuro inmediato, estos grupos se conviertan en la vanguardia de un proceso de cambio impuesto «desde afuera» al régimen. Por el momento, lo que han demostrado, especialmente los que se integraron en la llamada Concertación Democrática Cubana (CDC) en setiembre de 1991, es una coherencia en sus planteamientos al régimen, una capacidad de sus dirigentes de afrontar las consecuencias legales de la disidencia, incluyendo la cárcel, y un acertado sentido de prioridades en su agenda.

En ausencia de una sociedad civil como tal y de fuerzas que dispongan de al menos un mínimo de autonomía, el único ámbito donde la revisión de actitudes y el debate sobre el cambio pueden conllevar consecuencias sistémicas se encuentra, por ahora, en el seno del PCC. Contradiciendo los análisis más ideologizados sobre los países socialistas, se ha visto que es posible el cambio endógeno en sistemas de dominación leninista y que es del partido comunista de donde han surgido las directrices de este cambio en muchas ocasiones. ¿Pudiera darse esto en Cuba? ¿Es posible que sea el mismo PCC quien engendre un genuino proceso de cambio?

A principios de 1991 le era bastante difícil al grupo

de control alrededor del presidente Castro camuflar el nivel de descontento e inconformidad existentes dentro de las filas del PCC. Antes del IV Congreso, se suscitaban numerosas discusiones en las asambleas de los núcleos de base y de los centros de trabajo. Se llevaron a cabo unas elecciones a nivel de base cuyos resultados alarmaron a la dirección, pues casi la mitad de los cuadros de mayor confianza fueron eliminados. Esto dictó la necesidad de introducir un proceso muy complejo de selección de delegados al Congreso.

Se perfilan no menos de tres sectores de opinión dentro de PCC: quienes se oponen al cambio dentro del Partido y en la sociedad (el «bunker»), quienes no parecen dispuestos a cambiar nada más allá del Partido (los «aperturistas») y los que quieren el cambio inclusive a nivel de la sociedad (los «demócratas»). No vamos a especular acerca de la ubicación de ciertos grupos o individuos; se pretende simplemente señalar posiciones contrastantes entre obstruccionistas, continuistas y aperturistas dentro del PCC.

Incluso a la luz de una lectura muy generosa de los acuerdos del IV Congreso no se vislumbra una voluntad de cambio capaz de derrotar o de envolver al «bunker». En su conjunto las medidas adoptadas por el IV Congreso son las típicas de un repliegue defensivo: se amplió el Buró Político a 25 miembros plenos pero se eliminó el Secretariado; se le concedieron poderes extraordinarios al nuevo Buró Político para gobernar durante el período especial de tiempo de paz; se propuso a la Asamblea Nacional del Poder Popular que escoja sus delegados por elección directa pero no de una forma realmente competitiva. El presidente Castro se refirió al paquete de medidas como «mejoras sin concesiones», en absoluta congruencia con la línea de cambio económico pragmático y ninguna apertura política.

Sea cual sea el vector de cambio, mientras la cúpula oficialista pueda presentarse como la única opción realista frente a desaciertos estadounidenses hacia Cuba, a una oposición dividida y con proyectos poco realistas y a interlocutores disgregados y no completamente claros, y mientras pueda desplegar una cierta eficacia operacional en la utilización selectiva de la represión y en garantizar ciertos bienes colectivos a la población, el régimen sobrevivirá (Del Aguila, 1991; Gunn, 1991).

¿Será exitosa la estrategia oficial de reequilibrio? Aunque es posible aceptar la buena intención de los que creen en la eficacia de una «apertura a la cubana» (Rojas-Lorenzo, 1990) o en la de la «rectificación y profundización del socialismo» (Martínez-Heredia, 1988), no parece posible un cambio sin ruptura aunque ésta sea pactada. En la contradicción entre el continuismo y el cambio, el espacio de concesiones que se pueden permitir los obstruccionistas no ofrece al régi-

men posibilidades de reequilibrio. Es decir, no parece posible una mejoría dentro de los esquemas existentes tanto en el orden económico como en el político. Esto plantea que no hay reequilibrio sin cambio y que, dadas las circunstancias y las lecciones recibidas en ocasiones anteriores en las que se echaron abajo esquemas de cambio en Cuba, dicho cambio no va a ser convincente y capaz de arrancar nuevas cuotas de compromiso y participación popular si no es real. Y son los «demócratas» quienes podrían inclinar decisivamente la balanza a favor de los «aperturistas». Mientras tanto el Gobierno pretende resolver el dilema aplicando esquemas economicistas y endureciendo la represión, lo cual podríamos caracterizar de salida *china* cuyas consecuencias ya vimos en la masacre de la plaza de Tiananmen.

### El frente externo

Casi veinte años de experiencias con transiciones de régimen sugieren que, con la excepción de Europa Central, los factores externos influyen e incluso posibilitan pero no determinan estos cambios.

Es obvio que las relaciones de Cuba con los distintos remanentes de lo que fue la Unión Soviética están por definirse. Sabemos que a partir de enero de 1992 habrá que replantear el tema del intercambio comercial con las distintas repúblicas. A corto plazo, y en lo que atañe a la Federación Rusa, ambas partes podrían beneficiarse de un trueque de azúcar por petróleo. Pero el problema radica en cuánto petróleo estará disponible. Según el Gobierno cubano no es posible predecir los niveles de combustible con que el país podrá contar a principios del nuevo año. Se habla de un «doble bloqueo» para describir la situación planteada por una cierta incapacidad soviética para entregar los niveles de mercancía estipulados en distintos convenios. No se puede descartar la posibilidad de que los soviéticos insistan en ir amortizando la deuda cubana con niveles decrecientes de suministros en todos los renglones, pero especialmente en el de los hidrocarburos. En el mejor de los casos, cualquier disminución haría desesperada una situación que hay que calificar de grave. En el peor, podría producirse un descalabro de serias proporciones.

La incapacidad y la ineficacia soviéticas contrastan con una desmedida confianza norteamericana en su capacidad de acelerar un proceso de cambio hacia una democracia en Cuba a través de un endurecimiento del embargo económico. Se anticipa que esto paralizaría el país y que obligaría al régimen a pactar su autodestrucción. Aunque posible en el papel, esta pretendida solución podría muy bien tener el efecto contrario. Al afectar por igual a todos los sectores, «demócratas» y

«aperturistas» incluidos, el endurecimiento del embargo es una pésima señal. Refuerza las más graves sospechas de quienes tienen mucho que perder en un cambio súbito y, en lugar de aprovechar las grietas existentes dentro del PC cubano, refuerza la mentalidad de plaza sitiada que está siendo utilizada por el «bunker» para justificar su rechazo de diálogo con la oposición. Un colapso económico con secuela de la guerra civil podría muy bien desembocar en una intervención militar «humanitaria» que retrotraería la agenda cubana a los temas de principios de siglo, a un costo de miles de vidas, amén de complicar las relaciones hemisféricas por tiempo indefinido.

Lo más probable es que el próximo año traiga una mezcla de más esfuerzos continuistas, nuevos arreglos con inversionistas extranjeros, algunos tanteos más audaces de la oposición dentro del país, pronunciamientos belicosos ligados a los intereses electorales de algunos políticos norteamericanos, más ambigüedad e incertidumbre por parte de los soviéticos, y nuevos intentos por parte de gobiernos amigos de convencer al régimen cubano de que se embarque en un proyecto genuinamente aperturista. La resultante de todo esto es incierta pero su impacto habrá que calibrarlo primordialmente en la palestra de los comunistas cubanos, todavía protagonistas de un experimento en busca de una nueva justificación histórica.

### REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- AGUILA, J. (1991). «Why Communism Hangs on in Cuba», *Global Affairs*, 1, 1: 87-102.
- BALOYRA, E.A. (1987) «Political Contradictions and Political Control in Cuba». Manuscrito preparado bajo el contrato 509-1800 de USIA/-VOA/MR. Washington, D.C.
- BALOYRA, E.A. (en prensa, 1992) «The Cuban Armed Forces and the Crisis of Revolution», in GOODMAN, L.W., MENDELSON, J., and RIAL, J. (eds.) *Civil-Military Relations in Latin America*. Lexington, Ma.: D.C. Heath.
- BENEMELIS, J.F. (1988) *Castro, subversión y terrorismo en Africa*. Madrid: Editorial San Martín.
- BRUNDENIUS, C. (1984) *Revolutionary Cuba: the Challenge of Economic Growth with Equity*. Boulder, Co.: Westview Press.
- CIDOB (1990) *Anuario Internacional CIDOB*. Barcelona: Fundación CIDOB.
- CONFERENCIA EPISCOPAL CUBANA (1986) *Encuentro nacional eclesial cubano*. La Habana.
- DÍAZ-BRIQUETS, S. and PÉREZ-LÓPEZ, R. (1990) «Internationalist Civilian Assistance: the Cuban Presence in Sub-Saharan Africa». In DÍAZ-BRIQUETS S. (ed.). *Cuban Internationalism in Sub-Saharan Africa*. Pittsburgh, Pa.: Duquesne University Press, pp. 48-77.

- DOMÍNGUEZ, J. (1989) *To Make a World Safe for Revolution, Cuba's Foreign Policy*. Cambridge and London: Harvard University Press.
- ENTRALGO GÓNZALEZ, A. and GÓNZALEZ LÓPEZ D. (1988) «Cuban Policy Toward Africa». In SMITH, W.S. and MORALES-DOMÍNGUEZ E. (eds.), *Subject to Solution, Problems in U.S.-Cuban Relations*. Boulder, Co.: Lynne Rienner Publishers, pp. 47-57.
- ESCOBAR, E. (1987) «Some Considerations on the Political and Economic Situation of Cuba and its Problems», ponencia presentada en el seminario «Cuba, 30 Years of Revolution». Latinamerika Institut, Stockholm, mayo, p. 4.
- GRENIER, G.J. and GLADWIN, H. (1991) «Views on Policy Options toward Cuba Held by Cuban-American Residents of Dade County, Florida». Institute for Public Opinion Research, Florida International University, Miami.
- GUNN, G. (1991) «Cuba in Crisis», *Current History*, XC, 553: 101-104, 133-135.
- MARTINEZ-HEREDIA, F. (1988) *Desafíos del socialismo en Cuba*. La Habana: Centro de Estudios sobre América.
- MESA-LAGO, C. (1981) *The Economy of Socialist Cuba, A Two-Decade Appraisal*. Albuquerque, N.M.: University of New Mexico Press.
- MESA-LAGO, C. (1986) «Cuba's Centrally Planned Economy: an Equity Trade-Off for Growth», in HARTLYN, J. and MORLEY, S. (eds.), *Latin American Political Economy*. Boulder, Co.: Westview Press.
- NAZARIO, O. and BENEMELIS, J. (1990) «Cuba's Relations with Africa: an Overview», in DÍAZ-BRIQUETS, S. (ed.), *Cuban Internationalism in Sub-Sahara Africa*. Pittsburgh, Pa.: Duquesne University Press, pp. 11-28.
- PÉREZ-LÓPEZ, J.F. (1987) *Measuring Cuban Economic Performance*. Austin, Tx: University of Texas Press.
- RODRÍGUEZ, J.L. (1989) «El desarrollo económico y social en Cuba: resultados de treinta años de revolución», *Cuba Socialista*, IX, 3: 35-65.
- RODRÍGUEZ, J.L. y CARRIAZO-MORENO, G. (1987) *Erradicación de la pobreza en Cuba*. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales.
- ROJAS-LORENZO, P. (1990) «Una apertura a la cubana». Ponencia presentada en el seminario «Cuba y Estados Unidos: ¿Fin de la Guerra Fría en el Caribe?», Latin American Program, Woodrow Wilson Center, Smithsonian Institute, Washington, D.C.
- ZIMBALIST, A. and BRUNDENIUS, C. (1989) *The Cuban Economy, Measurement and Analysis of Socialist Performance*. Baltimore and London: Johns Hopkins University Press.

# El paradigma del libre comercio y el régimen jurídico internacional: las negociaciones de la Ronda Uruguay del GATT

Albert GALINSOGA JORDÀ  
Profesor de Derecho Internacional Público,  
Universitat de Barcelona.  
Profesor de la Fundació CIDOB

«El esfuerzo con que cada cosa intenta perseverar en su ser no implica tiempo alguno finito, sino indefinido». Esta Proposición VIII del filósofo Baruch Spinoza, incluida en su análisis del *Origen y naturaleza de los afectos* (Parte Tercera de su *Ética*) parece la mejor caracterización de las actuales negociaciones multilaterales sobre el comercio internacional. Desbordado en más de un año el plazo previsto para su finalización, 1991 ha contemplado la incapacidad de las Partes para hacer converger sus intereses.

La permanente reflexión sobre la génesis y naturaleza del Derecho ofrece en el caso del marco jurídico analizado la posibilidad de pasar de la arqueología a la biología, confirmando el peso de los llamados «factores materiales» —frente a los valores derivados de las nociones de racionalidad y equidad— y, especialmente, de dos de ellos: poder e intereses, que se hallan íntimamente relacionados (Bos, 1983: 60).

## Introducción

El comercio se halla en el epicentro de las relaciones internacionales contemporáneas. Dos fenómenos se desarrollan de manera paralela y creciente: la dispersión del poder económico entre varios polos bien delimitados y el alto grado de interdependencia que se da entre las economías estatales. Por ello, puede afirmarse que, en la actualidad, es imposible para una economía nacional permanecer al margen de las grandes tendencias de intercambio, de las fluctuaciones monetarias, los movimientos de capital u otros factores económicos (Zamora, 1989; 9). Como es conocido, ambos fenómenos afectan particularmente a los países en desarrollo.

Partiendo de esta constatación, hay que revisar la validez de las concepciones de base que acaban siendo determinantes para la adecuación del marco jurídico. Un análisis tradicional, que partiera del «paradigma del libre comercio» encarnado por el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT), se ocuparía únicamente de los obstáculos crecientes que la aplicación de este principio encuentra en la práctica actual. Una aproximación bastante más compleja remite a las diferencias sustanciales derivadas de lo que en su día se llamó «división internacional del trabajo». Desde una perspectiva distinta, aunque conexa, hay sectores y actividades cuya regulación implica una atención directa y necesaria a la situación de los países en desarrollo para paliar o remontar los efectos de un «comercio desigual».

Este debate, que frecuentemente ha sido calificado de ideológico, está en la base de la formulación de los

principios y reglas jurídicas que deben regir no solo los intercambios comerciales internacionales, sino también una serie de ámbitos más o menos conexos, cuyo alcance creciente afecta a materias como el desarrollo, la seguridad nacional, la salud pública, la identidad cultural o el medio ambiente.

Una lectura superficial del desarrollo de las negociaciones de la Ronda Uruguay podría conducir a considerar que se trata del delicado proceso de convergencia entre un «régimen internacional» encarnado por el libre comercio y el ajuste de los respectivos intereses nacionalistas representado por el proteccionismo aplicado a ciertos sectores.

La proliferación de obstáculos de carácter no arancelario —como los contingentes, normas técnicas, controles de calidad, reglamentaciones comerciales, así como de las prácticas consideradas desleales, como el *dumping* o las subvenciones—,<sup>1</sup> desde mediados de la década de los años setenta coincidió, además, con la utilización desviada de ciertos instrumentos y medidas previstas en el GATT, lo que determinó el cuestionamiento tácito de sus principios básicos (transparencia, reciprocidad y no discriminación), resultando de este proceso un cambio sistemático en la aceptación del libre comercio (Vijkman, 1986). Esta situación obligó a la séptima ronda negociadora («Tokyo Round», 1973-1979) a abordar una serie de temas que habían escapado a los resultados de las seis anteriores, limitadas a la liberalización de los productos industriales.

El declive de la efectividad del GATT en la regulación del comercio internacional es creciente: las autolimitaciones voluntarias de exportaciones, los acuerdos de organización de mercados, la dudosa aplicación de medidas *antidumping* que afectan a países determinados (a diferencia de las medidas de salvaguardia, que pueden ser no discriminatorias para terceros), las medidas de retorsión comercial y los acuerdos de equilibrio comercial bilateral (*countertrade arrangements*), las preferencias entre países o áreas regionales basadas en uniones aduaneras o zonas de libre comercio conducen a considerar que se dan bastantes de los factores que determinaban en los años 30 un proteccionismo generalizado a instancias de grupos de presión nacionales (Lutz, 1991: 108-111).

Sin embargo, la realidad actual es aún más compleja. En primer lugar, porque tres cuartas partes del co-

mercio mundial se realizan al margen de los principios encarnados por el sistema del GATT, destacando el volumen creciente del llamado «comercio intrafirma». En segundo lugar, el ascenso reciente de ciertos países al *status* de potencia comercial indica la sustitución del concepto de las «ventajas comparativas» (vinculado íntimamente al paradigma del libre comercio) como origen del *status* comercial de un Estado por el de «ventajas competitivas». Así, la competitividad puede ser el resultado de políticas públicas dirigidas a generar una situación de primacía internacional, dándose un fuerte intervencionismo estatal —que caracteriza los modelos de *strategic trade policy*— en aspectos relevantes para el comercio (Ruigrok, 1991).

### El marco jurídico e institucional

Aunque más discretamente que en el caso de los temas sustantivos, también el marco jurídico e institucional es objeto de un debate conceptual y de negociaciones intensas por razones muy diversas. Conviene recordar que el carácter multilateral del GATT inicialmente no hacía otra cosa que suplir provisionalmente un acuerdo de vocación universal que nunca se consolidó.

La naturaleza del GATT responde a una fuerte dualidad: es un tratado y una Organización Internacional. En este sentido, hay que convenir en que su origen (el GATT-tratado) incide en sus características como institución internacional fuertemente determinada por la negociación. Así, parece útil reproducir una caracterización de J.H. Jackson: «una clave para entender el GATT es comprender el contraste entre el proceso de negociación y el proceso jurídico (*legal process*), incluso cuando los dos procesos están estrechamente relacionados» (Long, 1983: 47).

La que el profesor Rousseau denominara «concepción anglosajona» de la Organización Internacional parece encarnada en el GATT-organización. Por oposición a la «concepción continental» —reflejada realmente en la *non-nata* Organización Internacional de Comercio (OIC)—, su Derecho básico y su grado de institucionalización son muy reducidos (no deja de ser sintomática la denominación de Partes Contratantes y no «Estados miembros» que reciben los países que forman parte del GATT-organización). Esta observación conduce a una serie de consecuencias, de las cuales destacan dos: primera, las fuentes normativas del GATT son a la vez primarias (se trata de auténticos tratados internacionales multilaterales) y secundarias (están sujetos al GATT-tratado, que se sitúa en el nivel constitucional) y segunda, su desarrollo normativo se

1. Los mencionados obstáculos dificultan la expansión del comercio mundial, siendo los Países en Vías de Desarrollo (PVDs) aquellos países que han visto más reducida su cuota en los intercambios globales. Se ha evaluado en casi 4.600 millones de dólares la reducción de las exportaciones de los países en desarrollo derivada de la aplicación de restricciones no arancelarias, (UNCTAD, 1990).

produce en la fase de aplicación, por la vía de la interpretación (Benedek, 1990).

Ello conlleva que —en ausencia de instituciones autónomas de las Partes Contratantes, con poder normativo para desarrollar y completar los principios y reglas básicas del GATT-tratado, y de adecuarlos al cambiante y extensivo ámbito material y subjetivo que regula—, en las Rondas Negociadoras las Partes Contratantes deban plantearse tareas muy ambiciosas y dispares.

Lo fundamental aquí es que las negociaciones actuales se desarrollan en torno al establecimiento de normas aplicables a todos los países participantes (como en su día ocurrió respecto a la creación de la OIC) y que ésta puede ser la causa de su dificultad, puesto que el GATT originalmente partía más de la voluntad de negociar «concesiones» que normas y ésa precisamente es una de las causas que se alegan en su favor frente al fracaso de la OIC (Finger, 1991: 21-22).

Sin embargo, la tendencia a establecer un orden normativo parece inexorable y el pragmático origen del GATT no ha impedido su paulatina normativización e institucionalización. Del libre comercio basado en la reciprocidad se ha ido pasando progresivamente a las bases de un «orden» o «régimen» internacional en el que dicho principio del libre comercio sólo puede considerarse como un objetivo entre otros, como la estabilidad del comercio, el logro del desarrollo económico, el mantenimiento de la seguridad internacional (por la restricción del comercio de determinadas tecnologías), etcétera.

Así, un diseño basado en la homogeneidad de un reducido club de Estados desarrollados ha ido sufriendo transformaciones derivadas de sucesivas adaptaciones sin haberse logrado una adecuación global de sus principios y procedimientos. Durante este período se han producido hechos tan destacados como la creación y creciente protagonismo de la Comunidad Europea, el ascenso de Japón y de los países de reciente industrialización del Pacífico al rango de primeras potencias comerciales, la incorporación de un gran número de países en desarrollo y el desmembramiento del grupo de Estados socialistas y su asunción del modelo occidental.

Probablemente también hay que tomar en consideración una cierta aquiescencia o «tregua» jurídica entre los países desarrollados fundadores del GATT durante las pasadas décadas para facilitar la aceptación del modelo por parte de la mayoría de Estados no miembros (Hudec, 1988: 1.057). Esta voluntad habría también colaborado a crear el «atasco» jurídico e institucional que ha obligado a la Ronda Uruguay a plantearse unos objetivos a todas luces excesivos.

El resultado de todo ello conduce a constatar un marco jurídico que ha ido adquiriendo un carácter ge-

neral (el GATT-tratado y sus instrumentos conexos), que admite una serie de limitaciones a sus principios y convive con los regímenes especiales establecidos entre las Partes Contratantes que los han negociado o aceptado en los diversos «acuerdos separados», bien concluidos como consecuencia de las rondas negociadoras —los llamados acuerdos no tarifados» (código *antidumping*,...), bien elaborados por procedimientos *ad hoc* (Acuerdo Multifibras). Ello determina serios problemas de articulación de estas normas especiales con el marco general del GATT (Long, 1982: 34).

Si a lo antedicho se añade las propias limitaciones al alcance y la aplicación del régimen de libre comercio derivadas de cláusulas del GATT, hay que concluir que sus principios básicos conocen desde su creación un creciente número de regímenes jurídicos especiales en función de diversas variables, como las derivadas de ciertas categorías de productos, la clase de restricción al comercio enjuiciada, las que rigen las zonas de libre-cambio o de integración regional o las relativas a la condición económica de los Estados.<sup>2</sup>

Este panorama se hace más complejo por la vinculación del comercio a temas que van adquiriendo progresiva importancia en su desarrollo, como las medidas relativas a regulación de inversiones o la protección de los derechos de la propiedad intelectual (patente, marca, diseño, modelo, *know how*...), que se añaden a la creciente dimensión del llamado «comercio de servicios» (transportes, telecomunicaciones, crédito y seguros...), cuya regulación va más allá del ámbito actual del GATT.

El primer problema planteado aquí es el de delimitar las competencias del GATT en este ámbito respecto de otras Organizaciones del sistema de las Naciones Unidas como la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) o la UNESCO.<sup>3</sup> Los argumentos básicos esgrimidos por los países desarrollados para justificar la extensión del ámbito del GATT se refieren fundamentalmente a dos puntos: la «liberalización» (excepto en el caso de los derechos de la propiedad intelectual) debe ser un objetivo a alcanzar en estos sectores por medio de la «desregularización» —frente a la tendencia a la regulación en persecución de objetivos

2. Véase: Long, 1983; Flory, 1986; Lebullenger, 1982. El estudio más completo elaborado recientemente desde la perspectiva jurídica: Benedek, 1990.

3. En este sentido cabe discrepar de la configuración casi ilimitada de competencias de la Asamblea de las Partes Contratantes que se ha efectuado por ciertos autores (Roessler, 1987), puesto que la superposición —e incluso contradicción— de objetivos y funciones entre Organismos Especializados no parece una situación deseable para el sistema de las Naciones Unidas.

globales de cooperación— y la «eficacia» en la aplicación, al aplicar los mecanismos del GATT.<sup>4</sup>

El argumento de la eficacia se apoya en los *Panel*, que permiten un tratamiento cuasijurisdiccional entre las Partes (Estados o grupos de Estados) respecto de situaciones y prácticas comerciales que afectan a particulares bajo su jurisdicción. Un análisis de estos procedimientos permite afirmar que la regla del agotamiento de recursos internos, propia del Derecho Internacional general, no rige en los ámbitos cubiertos por el GATT (Petersmann, 1991: 101).

### Proceso y método negociador

En este contexto, la Ronda Uruguay, nombre con que se conoce a la octava tanda de negociaciones comerciales multilaterales patrocinada por el GATT, se inició formalmente el 20 de septiembre de 1986, con la Declaración Ministerial de Punta del Este (Uruguay).

Su antecedente más directo se halla en la reunión ministerial celebrada en Ginebra en noviembre de 1982. Pese a las reticencias iniciales de los PVDs, encabezados por el Grupo de los Diez, se consiguió la incorporación de los «nuevos temas» a la Ronda Uruguay a través de una distinción efectuada en la Declaración Ministerial de Punta del Este, consistente en la convocatoria por las Partes Contratantes del GATT de las negociaciones sobre comercio de mercancías y aspectos institucionales y funcionales (Parte I) y de las negociaciones sobre servicios por medio de una convocatoria de los Ministros reunidos en la Conferencia en tanto que representantes de sus respectivos Estados (Parte II) (*GATT Focus*, October 1986, pp. 1-6).

Entre los compromisos iniciales adoptados por los Ministros en su Declaración respecto a la Parte I, hay que destacar el relativo al mantenimiento del *statu quo* (*standstill*), con la no adopción de nuevas medidas restrictivas y el referido al desmantelamiento de las existentes (*rollback*).

El inicio de las negociaciones en febrero de 1987<sup>5</sup> determinó la fijación de tres bloques de temas, en cuyo seno funcionan Grupos negociadores, bajo la coordina-

ción del Comité de Negociaciones Comerciales (CNC), que es el órgano que supervisa e impulsa los trabajos:

— *Acceso a los mercados*: incluye los Grupos sobre aranceles, medidas no arancelarias, productos tropicales, productos obtenidos de la explotación de recursos naturales, textiles y agricultura.

— *Marco jurídico e institucional*: incluye los Grupos sobre revisión de artículos del GATT, subvenciones y medidas compensadoras, salvaguardias, funcionamiento del GATT, solución de diferencias y revisión de los Códigos de la Ronda Tokio.

— *Temas nuevos*: incluye los Grupos sobre medidas en materias de inversiones relacionadas con el comercio (TRIMS), la protección de derechos de la propiedad intelectual relacionados con el comercio (TRIPS) y el comercio de servicios.

En diciembre de 1988 se produjo la reunión intermedia en Montreal para evaluar los avances realizados. Sin embargo, debido a los desacuerdos persistentes en cuatro grupos de trabajo (agricultura, medidas de salvaguardia, textiles y TRIPS), la segunda fase de la Ronda no se inició hasta el mes de abril de 1989, tras lograrse en la reunión de Ginebra un avance en estos temas.

La consecución de resultados globales (*package results*) conducía a pensar que el planteamiento de la Ronda podía derivar en el establecimiento de principios y normas de general aceptación, permitiendo «ordenar» una práctica que gravita excesivamente en percepciones unilaterales o bilaterales. Así, el hecho de aflorar la interconexión de los temas abordados y las consecuencias de las medidas estatales, las «concesiones» recíprocas o los acuerdos sectoriales, obligaría a las Partes Contratantes a replantear determinadas inercias negativas para el comercio y a implicar más significativamente a la opinión pública y a sus representantes (Petersmann, 1989, p. 312).

Uno de los resultados más significativos fue el establecimiento del Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales, que inició sus actividades con motivo de la reunión del Consejo del GATT en diciembre del mismo año analizando las llevadas a cabo por Australia, Marruecos y Estados Unidos (New Zealand Ministry of External Relations & Trade, 1990: 117). El objetivo de transparencia que persigue presenta un doble valor —además de la transparencia en sí misma—, puesto que el siguiente paso a medio o largo plazo puede conducir a la «evaluación» colectiva de dichas políticas (Qureshi, 1990, 160).

El final de la Ronda estaba previsto para diciembre de 1990 en la reunión de Bruselas, que debía adoptar globalmente los acuerdos alcanzados por los grupos. Sin embargo, el 7 de diciembre se acordó el aplaza-

4. Por ejemplo, los procedimientos de arreglo de diferencias se consideran más efectivos —por parte de los países desarrollados— que los previstos en el marco institucional de la OMPI o los derivados de los tratados internacionales —como el artículo 28 del Convenio de París— que permiten el acceso al Tribunal Internacional de Justicia (Cottier, 1991: 393).

5. Véase el texto reproducido en: *International Legal Materials*, vol. XXVI, 1987, pp. 850 y ss.

miento de las negociaciones, dada la imposibilidad de alcanzar un acuerdo. Tras un período de consultas canalizadas por el Director Ejecutivo del GATT por mandato del Presidente del CNC a nivel ministerial, Hector Gros Espiell, el 26 de febrero siguiente se decidió reanudar las negociaciones (*Noticias del Uruguay Round*, núm. 46, de 4 de marzo de 1991). Durante 1991 no se llegó, sin embargo, a alcanzar un acuerdo, por lo que se ha previsto la fecha del 13 de enero de 1992 para la continuación de los trabajos.

### Las Partes Negociadoras

Con la participación de 108 países, bien en calidad de Partes Contratantes, bien en calidad de Observadores —como es el caso de la antigua URSS, que obtuvo dicha condición a partir de un acuerdo de 15 de mayo de 1990— en el seno de las negociaciones se han perfilado una serie de posiciones significativas.

#### *Los países en desarrollo*

El GATT, por la propia concepción del comercio internacional que expresan sus principios básicos, no ha sido nunca un foro en el que los países en desarrollo se sintieran cómodos. La creación de la Conferencia de Naciones para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD) y su actividad han constituido, a la inversa, un marco mucho más adecuado para la expresión de sus reivindicaciones.<sup>6</sup> Así, se ha constatado que «los países en desarrollo, si bien formalmente inscritos (en el GATT) en pie de igualdad con los países desarrollados, participan en escaso número y con una incidencia marginal en los procesos de toma de decisiones, que se desarrollan en gran medida al margen de los órganos constituidos para ello» (Pigrau i Solé, 1990: 136-7).

Además, la solidaridad de los PVD se ha visto complicada por la evolución de los últimos años que ha conocido una diversificación en el seno de la categoría genérica.<sup>7</sup> Los NIC (Países de reciente industrializa-

ción) presentan unas características específicas que les hacen presentarse como un subgrupo diferenciado con intereses propios (Lutz y Kihl, 1990). Por ello no debe sorprender que adopten o apoyen posiciones diferenciadas en las negociaciones. Esta situación produce un alejamiento progresivo de algunos principios que configuraron el Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) y, específicamente, el de la «autonomía colectiva» de los PVD en sus diversas aplicaciones (Abellán Honrubia, 1987: 230).

Un reflejo de las consecuencias de la diversidad de situaciones y de temas lo constituye la creación y el activo funcionamiento del *Grupo CAIRNS*, puesto que reúne en su seno a PVDs y Estados desarrollados. Coordinado por Australia, reúne a 13 países: Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Fiji, Hungría, Indonesia, Malasia, Filipinas, Nueva Zelanda, Tailandia y Uruguay. Se autodenominan los «productores eficientes» y abogan por la supresión de subvenciones y ayudas a la agricultura.

Sin embargo, éste es un caso relativamente aislado, porque en la mayoría de los temas los PVDs han actuado de manera coordinada, bajo el liderazgo de los países del llamado *Grupo de los Diez*. Formado por Brasil, India, Argentina, Cuba, Egipto, Nicaragua, Nigeria, Perú, Tanzania y Yugoslavia, representa las reivindicaciones comunes a los PVDs, reclamando la supresión del Acuerdo Multifibras (AMF) y la liberalización de los textiles, oponiéndose a las pretensiones de los países desarrollados respecto de los nuevos temas, especialmente en materia de propiedad intelectual y servicios.

#### *Los países desarrollados*

De idéntica manera y pese a posiciones a veces divergentes en algunos temas, los países desarrollados comparten un amplio abanico de objetivos. El protagonismo de las principales potencias comerciales obliga a señalar las posiciones más significativas que las caracterizan:

*Estados Unidos:* Impulsa la regulación y apertura de mercados derivada de los nuevos temas, exige el desmantelamiento de la Política Agrícola Común de la CE (PAC), pero se muestra más remiso en temas como los textiles —propone contingentes globales— o los mecanismos de solución de diferencias, ya que se orienta básicamente hacia el bilateralismo<sup>8</sup> y en las medidas

6. La VIIIª Reunión de la UNCTAD está previsto que se celebre en Cartagena de Indias (Colombia), del 8 al 25 de febrero de 1992.

7. La desmembración del antiguo bloque socialista puede incidir en una mayor heterogeneidad, puesto que antes de acelerarse el actual proceso de degradación económica, algunos países, como Rumania o Bulgaria, ya presentaban magnitudes inferiores a las de algunos PVD. Por ejemplo, en 1988 el PIB real por habitante de Rumania era inferior al de Colombia, Venezuela, México o Costa Rica. Si se tiene en cuenta la situación real de algunas de las nuevas repúblicas de la CEI (antigua URSS) o de la Yugoslavia residual sin Croacia o Eslovenia, parece justificada la asimilación de estos países a la categoría de PVD.

8. Por ejemplo, tanto en abril de 1990, como a inicios de 1992 se cerraron varios acuerdos entre Japón y Estados Unidos para lograr lo que se ha denominado una «tregua comercial», en ámbitos sensibles como la industria del automóvil, telecomunicaciones, semiconductores o grandes ordenadores, facilitando el acceso de los productores estadounidenses al mercado

unilaterales, cuyo mejor exponente es la Sección 301 de la Ley estadounidense de Comercio y Competencia de 1988 (Pérez Ribes, 1990).

Es importante señalar en este sentido que las medidas de retorsión a cuya aplicación Estados Unidos recurre de manera creciente, a diferencia de las previstas por el «Nuevo Instrumento de Política Comercial» de la CE (Reglamento del Consejo CE núm. 2641/84, DOCE, núm. L 252, p. 1), no requieren el recurso previo a los procedimientos internacionales de solución de diferencias.

*La Comunidad Europea:* Acepta el desmantelamiento del AMF y la progresiva liberalización de los textiles, propone un reforzamiento de los instrumentos normativos y de control del GATT, aboga por la regulación de los nuevos temas, pero se opone a una apertura considerable de mercados agrícolas, incompatible con los objetivos de la PAC.

Aunque la coincidencia en las percepciones y los intereses es muy amplia, las desavenencias con Estados Unidos se manifiestan en la práctica totalidad de los temas abordados en las negociaciones, aunque algunas —como las relativas a los textiles— se han salvado y se han alcanzado acuerdos básicos al respecto (Comisión CE, 1990, 368-9).

*Japón:* Es el país que mantiene un superávit comercial más elevado del mundo, ello se debe, en parte, a lo limitado de sus importaciones, que suponen una magnitud porcentual respecto al PIB muy inferior a la estadounidense o la europea. En agricultura mantiene una posición similar a la de Estados Unidos respecto a la supresión de subvenciones a la exportación, pero, en cambio, propugna el posible mantenimiento de medidas de soporte en el mercado interno, atendiendo a razones de carácter social y preservación de un mínimo de autosuficiencia vinculado a la noción de seguridad nacional (Hoekman, 1989: 89-90).

En el plano del comercio de productos industriales y de los servicios la posición de Japón parece relativamente cómoda.<sup>9</sup> Pese a sus diferencias con la de Estados Unidos y la CE, y a la aplicación de medidas de autolimitación, éstas no sólo han producido efectos beneficiosos para los sectores japoneses de exportación, sino que, como llegó a argumentar el Secretariado del GATT, dichas medidas de autolimitación habían reci-

bido frecuentemente un impulso por parte japonesa (Ruigrok, 1991: 82-82; Lutz, 1991: 117). Además, en algunos sectores (textiles, por ejemplo) ha pasado a ser un importador nato.

Japón es un negociador activo y utiliza el foro multilateral para hacer frente a determinadas acusaciones sobre proteccionismo o prácticas desleales. Dicha actividad no va acompañada de iniciativas polémicas o posiciones intransigentes, sino que se mantiene en una línea de «prudencia», en favor del multilateralismo y en el seno de las directrices comunes adoptadas en el seno de la OCDE (Adams, 1990: 61).

### Lo temas clave de las negociaciones

Los cuatro grupos negociadores en los que se ha mostrado más complejo alcanzar un acuerdo son: agricultura, textiles, servicios y TRIPS.

#### *Agricultura*

Uno de los sectores que con mayor claridad escapan de los principios básicos del GATT es el de los productos agrícolas. La Ronda Uruguay ha adoptado un enfoque novedoso respecto a este sector. Con anterioridad —en las rondas Kennedy y Tokyo— se habían resaltado las especificidades de la producción y el comercio agrícola, admitiendo la legitimidad de objetivos y regímenes particulares, que además hacían hincapié en el tratamiento por grupos de productos.

La inexistencia de estas referencias explícitas en la Declaración de Punta del Este obedecía al consenso de todas las Partes respecto a la intensidad excesiva de la intervención pública en el sector,<sup>10</sup> así como a la superproducción que conducen a efectos desestabilizadores en el mercado mundial (Hoekman, 1989: 88).

La Comunidad Europea ha focalizado en este tema la oposición que suscita su Política Agrícola Común (PAC) frente a los grandes exportadores agrícolas: Estados Unidos y el Grupo CAIRNS. Sin embargo, las medidas de intervención proteccionista de la CE no son un fenómeno aislado. Desde la adopción de la *Agricultura Adjustment Act* de 1933, Estados Unidos ha ejercido una acción pública de regulación, organización y estímulo de su agricultura, aunque los subsidios se han reducido desde 1980 por la aplicación de una le-

japonés y con el objetivo de paliar el déficit comercial con este país, cifrado en 49.000 millones de dólares, responsable de casi la mitad del déficit global de los Estados Unidos.

9. Un hecho indicativo se refiere a la constatación de que pese a haber sido «demandado» en diversas ocasiones, la primera vez desde 1965 que Japón utilizó los procedimientos de arreglo de controversias fue en 1988.

10. El Grupo CAIRNS cifraba el conjunto de subvenciones y ayudas que los países desarrollados otorgan a sus productos agrícolas en unos 250.000 millones de dólares anuales (*El País*, Madrid, 11 de noviembre de 1990).

gislación y una práctica administrativa basada en la reducción del papel del Estado. Ello ha conducido a percibir la PAC como una competencia desleal (Julien, 1987: 641).

Sin embargo, los mercados agrícolas más intervenidos son, por este orden, Japón y los países de la EFTA (como Austria y Suiza), seguidos de la CE. Las políticas agrícolas de los países de la OCDE presentan fuertes similitudes, variando las modalidades de las medidas de soporte, su intensidad y su localización en unos u otros productos. Ello no ha evitado que el empleo agrícola se haya reducido a la mitad en el conjunto de países entre 1960 y 1980, puesto que los mayores beneficiarios son los propietarios de tierras (Hoekman, 1989: 84).

Las políticas agrícolas mencionadas afectan al mercado internacional en dos sentidos: limitando directamente el acceso al mercado interno e incentivando la producción propia. Los efectos son, sin embargo, bastante dispares. Así, Japón es un importador nato de productos agrícolas, los países exportadores no han de soportar la competencia de su agricultura en otros mercados. La Comunidad es también un importador agrícola global, pero contrariamente a Japón, es también un fuerte exportador de determinados productos.<sup>11</sup>

La exportación subvencionada de los fuertes *stocks* generados por la PAC disminuye los precios en el mercado internacional y crea incertidumbre en el mismo, según fue constatado por el Informe del Panel del GATT, que examinó a instancias de Australia sus efectos respecto del azúcar (Snyder, 1989: 95). Aunque esta práctica no es exclusiva de la CE, puesto que también los Estados Unidos han utilizado prácticas de *dumping* en la colocación de sus excedentes (Hoekman, 1989: 84), su persistencia en mantener las líneas generales de la PAC y su posición en el mercado internacional hacen que haya quedado en una posición de cuasiislamiento en el Grupo Negociador.

En realidad, las negociaciones giran en torno de cinco subtemas: función y definición de las ayudas internas a través de la Medida Global de Apoyo (MGA), modalidades y medidas de acceso a los mercados, definición y regulación de las subvenciones a la exportación, medidas sanitarias y fitosanitarias e impacto de estos subtemas en los PVD —con especial consideración de los importadores netos— y en la seguridad alimentaria (*Noticias del Uruguay Round*, núm. 46, de 4 de marzo de 1991, p. 4).

La CE parte de una concepción que se plantea como objetivos el equilibrio y la estabilización de los mercados agrícolas, pero no su liberalización definitiva. (Hoekman, 1989: 89). La posición de la Comisión —como órgano comunitario negociador— se funda en una reducción del 30 % de los subsidios agrícolas desde 1986,<sup>12</sup> mientras que la posición estadounidense y del grupo CAIRNS se basa en una del 75 % desde el final de las negociaciones. Representantes de este grupo habían manifestado su intención de bloquear posibles acuerdos en otros temas si la CE persistía en sus posiciones en el sector agrícola.

El énfasis —derivado del paradigma del libre comercio— puesto por Estados Unidos y el grupo CAIRNS en alcanzar un acuerdo centrado en una fuerte reducción de la MGA choca con diversos datos.

El primero se refiere al objetivo de un elevado grado de autoabastecimiento en productos determinados por parte de un grupo significativo de Estados como consideración de seguridad nacional. Japón es uno de dichos países, puesto que deslinda la intervención en el mercado interior de las consecuencias en el ámbito internacional. Esta diferenciación entre la reglamentación del mercado interior y el comercio exterior, parte de una práctica proteccionista que hace del Estado japonés el que mayor gasto efectúa para el soporte de su agricultura y el que aplica más medidas restrictivas de carácter no arancelario (Julien, 1987: 641). Por ello sería aceptable para este país la reducción o supresión de las subvenciones a la exportación, pero no del soporte a la producción interna.

El segundo deriva de la aplicación de un régimen distinto al de los productos industriales, pues en éste se parte de la inadmisibilidad de las subvenciones o ayudas estatales a la producción. Así, centrar los acuerdos en la reducción de la MGA supondría consagrar un trato diferenciado al sector agrícola, efecto que parece contrario a la voluntad expresada por sus impulsores de reconducirlo a los regímenes generales del GATT (Hoekman, 1989: 94).

El tercero es que cualquier cambio brusco en la PAC tendrá repercusiones complejas y ambivalentes en los países en desarrollo. Mientras, por una parte, las restituciones a la exportación producen efectos desfavorables para las exportaciones de los PVD concurrentes, por otra parte, la reducción o supresión de los subsidios y el alza de precios repercutiría desfavorablemente en

11. Para la CE, sin embargo, el comercio agrícola sólo supone un 8 % del total, frente al 60 % de los productos industriales y el 25 % de los servicios (*El País*, Madrid, 8 de diciembre de 1990).

12. Con la excepción de los subsectores de frutas y hortalizas, algodón, lino, tabaco, lúpulo, cáñamo y semillas, sobre los que es prácticamente imposible calcular la Medida Global de Ayuda (MGA) y que sólo se verían reducidos en un 10 %.

los PVD importadores netos de alimentos, así como en la política seguida por la CE en materia de ayuda alimentaria (Snyder, 1989: 95-96).

El cuarto es la constatación de que sin un avance significativo en materia de normas sanitarias y fitosanitarias, el acceso a los mercados seguirá siendo muy complejo. Para la Comunidad Europea y para otros países desarrollados es difícilmente asumible la propuesta del Grupo CAIRNS de que las medidas sanitarias deben basarse en un «nivel de riesgo aceptable que permita el máximo de oportunidades comerciales» (Patterson, 1990: 101).

Posiblemente la aceptación de que el sector agrícola no se rige ni debe regirse completamente por el libre comercio —puesto que la sanidad, la seguridad alimentaria, el equilibrio territorial, la ayuda alimentaria son valores cuya conciliación es necesaria— y, en consecuencia, la adopción de un método que se centre en el control de las políticas específicas fuera más conveniente para la marcha de las negociaciones. A corto plazo, podría dirigirse a mejorar el acceso a los mercados (restricciones no arancelarias) y a reducir o prohibir las subvenciones directas o indirectas a la exportación. A medio plazo, partiría de la adopción y perfeccionamiento conceptual y estadístico de la MGA para controlar su paulatina reducción. Además, parece imprescindible retener un método de reducción por categorías de productos tal como propone la CE.

### Textiles

El comercio mundial de textiles y vestidos tiene una importancia relativa que queda patentizada por el siguiente dato: en 1982 supuso un 5 % del comercio mundial y un 10 % del total de productos manufacturados, suponiendo un 11 % del valor de las exportaciones totales de los PVD y una cuarta parte de la correspondiente a manufacturas (Majmudar, 1988: 109). Asimismo, ambos subsectores suponen entre un 15 % y un 30 % del valor añadido generado en las manufacturas, ocupando entre un 20 % y un 40 % de los trabajadores industriales (Tang, 1989: 51).

Desde 1973, con las sucesivas adaptaciones del Acuerdo Multifibras (AMF), los intercambios textiles se rigen *de iure* por un régimen derogatorio de las reglas del GATT,<sup>13</sup> que se concreta en acuerdos bilaterales de autolimitación de exportaciones. La causa es que los principales países importadores son Estados desarrolla-

dos, cuya competitividad se sitúa en un nivel decreciente (Flory, 1986: 337). El precursor de las restricciones fue Estados Unidos quien había obtenido del Gobierno japonés de la postguerra los primeros acuerdos bilaterales para salvar su actuación a la luz de las disposiciones del GATT.

Formalmente, el AMF cubre su adecuación al GATT recurriendo a conceptos tales como la «desorganización de mercado» —definido por las Partes Contratantes en 1960— o invocando la «especial atención que debe otorgarse a las necesidades de los PVD», aunque en la práctica la única particularidad es que son las exportaciones de estos países las que están contingentadas (Khavand, 1987: 1.252).

El resultado de la aplicación de este régimen es la compartimentación de los principales mercados de importación a partir de un sistema de cuotas por países y productos. Se trata de un sistema absolutamente contrario a la cláusula de la Nación Más Favorecida (NMF) que encarna el principio de no discriminación, puesto que se basa en la atribución y congelación de cuotas. Beneficia tanto a las industrias protegidas en los países desarrollados —aunque la pérdida de empleos en el sector es constante, lo que permite afirmar que se ha convertido más en un mecanismo de protección de máquinas que de empleos (Tang, 1989: 55)— como a aquellos PVD exportadores que obtuvieron las primeras cuotas y que cierran el acceso a aquellos que han desarrollado su capacidad en un momento más tardío.

El funcionamiento del mercado muestra cuán alejado está el paradigma del libre comercio de un sector que funciona en base a la obtención de la cuota por el exportador (desde el momento del contrato al embarque), conduce a la reducción de las firmas exportadoras, a la producción en países diferentes bajo formas de subcontratación y a la compraventa de cuotas, frecuentemente con fines especulativos (Khanna, 1990: 81-94).

El objetivo establecido por las negociaciones es el de la plena aplicación de los principios y reglas del GATT, a través de una fase intermedia que consistiría en un régimen provisional aplicable durante un período de transición a iniciar al término de las negociaciones (GATT, 1989). El retorno a los principios del GATT implicaría la reformulación de conceptos como la desorganización del mercado y la selectividad que fundamentan las medidas restrictivas de los países desarrollados.

La posición de los PVD exportadores dirigida a la renegociación se estructuró en torno al «Comunicado de México», adoptado por los representantes de 21 países reunidos en este país en abril de 1985. Esta plataforma se basaba en una visión muy crítica del

13. De hecho, un precedente lo constituyó el Acuerdo a Corto Plazo sobre el Comercio de Textiles de Algodón, concluido en 1961, seguido del Acuerdo a Largo Plazo para los mismos productos que posteriormente desembocó en el primer AMF.

AMF, destacando que «en los PVD, las restricciones a la importación aplicadas en virtud del AMF perjudican los procesos y las perspectivas de desarrollo, causan un importante déficit en los ingresos por exportaciones y agravan los serios problemas de la deuda y la balanza de pagos de estos países». Esta evolución ha puesto de relieve la inadecuación del AMF en tanto que instrumento de la reglamentación del comercio internacional de los textiles y vestidos.

Sin embargo, esta reivindicación generalizada hay que presentarla con matices. Los tres bloques de PVD exportadores de textiles tienen intereses diferenciados. El grupo que domina el mercado (los NICs, y especialmente Corea, Taiwan y Hong-Kong), así como el tercer grupo de exportadores sub-marginales parecen conformes con las cuotas garantizadas de acceso a los mercados principales de importación (Estados Unidos, la CE y la EFTA), mientras que quienes se sienten más perjudicados son los exportadores medios (Brasil, India, China o Pakistán). Este grupo intermedio, ha visto cómo las cuotas asignadas a principios de los años ochenta, que les aseguraban un confortable acceso a los mercados, ahora son insuficientes para su capacidad (Khanna, 1990: 73-74).

### Servicios

La inclusión de éste y otros «temas nuevos» en la Ronda Uruguay ha provocado diversas dificultades. Una de ellas, aunque no la más significativa por ahora, consiste en incidir en el siempre delicado problema de la distribución de competencias entre la CE y sus Estados miembros. La Comisión Europea participa en las negociaciones en representación de la Comunidad. El Consejo comunitario, al aprobar la Declaración de Punta del Este, adoptó las orientaciones de base globales que incluían este tema, pero declaró que ello no implicaba que la cuestión de la competencia sobre las relaciones exteriores en materia de prestación de servicios pudiera considerarse zanjada en favor de la Comunidad (Perreau de Pinninck, 1991).

La iniciativa partió de los Estados Unidos, cuya Ley de Comercio de 1974 ya contemplaba una estrategia jurídica tendente a la liberalización del comercio de servicios. Un reflejo de esta posición en los foros internacionales fue la inclusión del término «servicios» en determinados códigos adoptados en la Tokyo Round y el acuerdo en el seno de la OCDE para que el Comité de Comercio iniciara en 1980 un estudio sobre el comercio internacional en este ámbito.

La aprobación de la nueva Ley estadounidense sobre Comercio y Aranceles en octubre de 1984 demostró la persistencia de este país en la línea anteriormente emprendida. Su voluntad se expresaba de manera rotunda

en palabras de un representante del Departamento de Comercio de los EE.UU.: «Los Estados Unidos insistirán en la relación entre las concesiones en el comercio de bienes y el comercio de servicios en cualquier negociación futura, cualquiera que sea el lugar o la forma en que se realice» (Feketekuty, 1985).

Una vez más, la elección del GATT como foro de negociación de materias —como la navegación aérea y marítima o las telecomunicaciones— objeto de las competencias de otras Organizaciones Internacionales obedece a la insatisfacción por la labor normativa de dichas instituciones, que desde la aproximación estadounidense del libre comercio sólo han conducido a propiciar la intervención estatal dirigida a asegurar objetivos de control de las actividades. El resultado sería la pérdida de los beneficios de la competitividad y la implicación creciente de las autoridades nacionales, distorsionando el funcionamiento de dichos sectores (Lazar, 1991: 136).

El marco jurídico que configura la posición de Estados Unidos en la Ronda Uruguay,<sup>14</sup> —secundada en líneas generales por los demás miembros de la OCDE— se rige por unos fines y objetivos: el establecimiento de un marco general y la reglamentación sectorial de los servicios sometidos a una liberalización progresiva y la obligación de *standstill*. Incluiría la aplicación a los servicios «a larga distancia» o «despersonalizados» y a la Inversión Extranjera Directa (IED) en servicios. La competencia y el derecho de cada país a la reglamentación de sus sectores de servicios y la obtención de beneficios globales para todos los países con independencia de su grado de desarrollo acaban de configurar estos objetivos.

La propuesta se articula en torno a los siguientes principios: Transparencia (se concreta en dos obligaciones: publicación de los actos normativos en fase preparatoria y definitiva y notificación a otros países con establecimiento de consultas), no discriminación (las ventajas establecidas en el marco se otorgarían, en principio, a todas las partes signatarias), trato nacional (para los prestadores de servicios extranjeros), aplicación de normas de la competencia a los monopolios sancionados por el Estado, procedimientos no discriminatorios de acreditación (sujetos a la proporcionalidad entre las exigencias solicitadas y las características del servicio) y control de las subvenciones estatales (prohi-

14. Presenta grandes concordancias con las propuestas efectuadas por el importante *lobby* llamado «Coalición de industrias de servicios», que agrupa la mayor parte de las ETNs relevantes del sector y cuya perspectiva sobre la apertura del comercio internacional de servicios hacía hincapié en los temas puestos por Estados Unidos en la mesa de negociación (Véase: «Services, the new economy», *Fortune*, 10 de junio de 1985).

bición general respecto de las dirigidas a la exportación y un compromiso para las internas que afecte a competidores extranjeros de otros países signatarios).

Se arbitraría un procedimiento de consultas y arreglo de diferencias sobre la interpretación de éstas disposiciones, inspirados en los artículos XXII y XXIII del GATT u otros acuerdos análogos sobre medidas no arancelarias (GATT, 1987).

En principio, parece aceptado por todas las Partes negociadoras que se adopte un Acuerdo Marco de Servicios (AMS). La oposición genérica de los PVD ha ido perdiendo fuerza, pero subsisten tanto las reticencias, como las dificultades conceptuales y técnicas respecto a la definición del «comercio de servicios» y a la delimitación de los subsectores, puesto que en muchos casos su propia configuración deriva de la legislación interna. Las diferencias y paralelismos con el comercio de mercancías son uno de los obstáculos para avanzar en este tema.

También varía el acento según el subsector del que se trate. Por ejemplo, mientras EE.UU. exige la apertura de mercados como la informática, pretende dejar fuera otros, como telecomunicaciones y transporte marítimo y aéreo (Fernández, 1991: 318).

Un resumen crítico de estas propuestas se dirige a destacar varios puntos. Primero, hay una contradicción entre la voluntad de aplicar a los servicios un marco jurídico similar al que rige para las mercancías, sin contemplar medidas de desigualdad compensadora en favor de los PVD, puesto que el equivalente al Sistema de Preferencias Generalizadas en materia de prestaciones de servicios no es aceptado por los países desarrollados, por considerar su aplicación en este ámbito como poco efectiva o distorsionadora (Nicolaidis, 1989: 135).

Segundo, se adopta una delimitación de servicios que favorece a los Estados desarrollados. En esta línea, la selección de servicios contemplada evita, por ejemplo, las medidas liberalizadoras de los movimientos de personas relacionados con la prestación (por temor a los flujos migratorios), mientras que se acentúan las exigencias en los subsectores de prestaciones a «larga distancia» y a las facilidades de establecimiento. (Hindley, 1986). Para los PVD es más relevante la distinción entre servicios prestados al productor y servicios prestados al consumidor, puesto que los primeros tienen una mayor incidencia en el proceso de desarrollo, tendiendo a crear una «infraestructura de servicios», cuya importancia viene siendo destacada reiteradamente por los estudios e informes de la UNCTAD (Abellán Honrubia, 1987: 231).

Tercero, se ignora —una vez más— que junto al objetivo del libre comercio hay que conciliar otros intereses básicos. En materia de servicios la concentración del

mercado en pocas Empresas Transnacionales (ETN) y pocos países, comporta que los Estados establezcan la necesidad de controlar determinados servicios «esenciales» para su seguridad, su economía, su sanidad o su sistema educativo (Gibbs y Hayashi, 1991: 18).

Las tensiones entre Estados Unidos y Brasil por la normativa proteccionista de éste último en el sector informático son expresivas de estos intereses, cuando se atiende al argumento de Renato Archer, ex-ministro brasileño de Ciencia y Tecnología: «la informática no es sólo una industria, es la llave de nuestro desarrollo científico, tecnológico y social». Esta concepción aplicada a los sectores de la informática y las telecomunicaciones ha proporcionado resultados muy considerables a las empresas locales, permitiendo una notable competitividad en el mercado interno e internacional (Baltazar, 1987: 268). En estos sectores debe admitirse un cierto paralelismo entre fuerte regulación pública, intervención estatal y proteccionismo con los resultados logrados por los NICs asiáticos con la aplicación del modelo de *strategic trade policy* al comercio de mercancías.

La posición de los PVD ha ido evolucionando, especialmente desde el desdoblamiento del Grupo de los Diez en uno latinoamericano y caribeño —formado por 11 países— y otro afroasiático —7 países—, que presentaron sendas contrapropuestas en el primer semestre de 1990.

Los elementos comunes pasan por los siguientes fines y principios: objetivos específicos y duración limitada (excluye del marco el derecho de establecimiento, la IED y la inmigración internacional), inclusión de las transacciones temporales que comporten la prestación, de los consumidores y de los factores de producción, liberalización progresiva, reciprocidad relativa (la exigencia de liberalización tendría en cuenta la situación y el grado de desarrollo de cada PVD), participación creciente de los PVD con medidas de promoción, trato diferenciado de las empresas extranjeras (quedaría descartada la automaticidad del «trato nacional»), exclusión de determinados sectores por razones de interés general (moral pública, valores culturales y sociales, seguridad y sanidad, medio ambiente, seguridad nacional y el desarrollo), posibilidad de adopción de medidas de salvaguardia y creación de una nueva Organización distinta del GATT (Khor Kok Peng, 1991: 216-217).

La flexibilidad en la aplicación de estas posiciones (en una aplicación «país por país») permitiría una profundización en los criterios para establecer un marco conceptual y normativo de los servicios con especial atención a los problemas del desarrollo de los PVD y el reforzamiento de la cooperación, en un proceso de liberalización limitada, progresiva y condicionada.

A pesar de las dificultades para avanzar hacia un acuerdo —como se manifiesta en el documento presentado a la reunión de Bruselas («Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios», doc. MTN.TNC/W/35)—, hay que señalar que una actitud de rechazo frontal de las tesis liberalizadoras conduciría a la definición del marco internacional sin la adecuada participación de los PVD y que llevaría a dos fenómenos indeseables para sus intereses:

- la marginación creciente del sector servicios y, en consecuencia, la aplicación progresiva de los principios y normas establecidas a medida de los intereses de los países desarrollados debida a la evolución *de facto* de las transacciones, como ha ocurrido con la lenta pero inexorable aceptación del GATT como marco multilateral del comercio de mercancías;

- la generalización de concesiones arrancadas bilateralmente por la aplicación de medidas de retorsión. Se trata de lo que gráficamente se puede calificar de «expansión voluntaria de las importaciones», como complemento de la limitación voluntaria de exportaciones (Bhagwati, 1988: 34). Las lecciones de la utilización de la sección 301 de la ley estadounidense para forzar la apertura del mercado coreano de seguros ilustran que el resultado en estos casos es la obtención o incremento de cuotas de mercado y no la formulación de principios o normas considerados como razonables o equitativos (Yoon-Je, 1987).

Tampoco se ajusta a sus intereses un *quid pro quo* que pasara por las concesiones —y pérdidas seguras de mercado— en las transacciones de servicios a cambio de improbables «ganancias» en el comercio de bienes. La participación en la definición de un acuerdo lo más equilibrado posible en servicios debería ser un objetivo «per se» para los PVD (Bhagwati, 1988: 33-34).

#### *Medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio («TRIM») y Derechos de la propiedad intelectual vinculados al comercio («TRIP»)*

Estos dos «temas nuevos» presentan en común con los servicios el hecho de haber recibido una oposición frontal por parte de los PVD —tanto a su regulación en el marco del GATT, como respecto de los contenidos de las propuestas presentadas por los países desarrollados—, lo que permite explicar el limitado avance de las negociaciones al respecto.

En cuanto a las Medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio (TRIM), los trabajos del Grupo Negociador se han centrado en la identificación de las modalidades de inversión que tienen incidencia en el comercio internacional y en la determinación de sus efectos.

El primer paso de identificación y clasificación de

TRIMs se ha visto facilitado por los trabajos paralelos del Comité de Comercio de la OCDE, puesto que este tema ha sido objeto de un análisis permanente en el seno de esta Organización desde la adopción de unas Directrices (*Guidelines*) sobre las empresas multinacionales y la inversión extranjera en 1976.<sup>15</sup>

En cuanto a los efectos, se han presentado diversas aproximaciones, aunque la que ha tenido más impacto es la elaborada por Japón, que pasa por la distinción de dos tipos de TRIMs: las que contravienen las disposiciones del GATT y aquellas que sin contravenirlo tienen efectos distorsionadores del comercio (Tejelo Casanova, 1990: 64).

La variedad de TRIMs empleadas en las normativas prácticas administrativas de los PVD es muy notable. Incluye obligaciones de participación local en la producción, de exportación (normalmente, porcentajes de producción), de equilibrio comercial, (importaciones equivalentes o inferiores a las exportaciones), de accionariado local, limitación de repatriación de beneficios y sobre control de cambios, transferencia de tecnología, o limitaciones de producción (reserva de mercados a las empresas locales).

Estas medidas de control se han justificado en base a evitar ciertas tendencias nocivas para los intereses y el desarrollo del PVD receptor de la inversión, como: la monopolización de sectores por empresas extranjeras, la imposibilidad de generar grupos autóctonos de directivos, técnicos e investigadores de alto nivel, los fuertes desajustes en la balanza de pagos o la concentración industrial o demográfica en zonas ya congestionadas (Piñol Rull, 1983: 391).

La supresión de la mayor parte de estas medidas y el establecimiento de la regla del tratamiento nacional del inversor extranjero constituyen el epicentro de las propuestas de los países desarrollados. El argumento de su incidencia en el comercio internacional y la utilización del GATT como foro de debate es una novedad relativa, puesto que ya había sido objeto de atención en la «Carta de La Habana» (Bouhacene, 182: 76). Desde la ola de nacionalizaciones que siguió a la independencia de muchos PVD, los países desarrollados han perseguido la elaboración y aceptación de normas vinculantes para la protección de la IED, estableciéndose diversos instrumentos e instituciones multilaterales, cuya efectividad se considera aún inferior a los tratados bilaterales (Akinsaya, 1987).

En marzo de 1990 catorce PVDs (el Grupo de los

15. Declaración del Consejo, de 21 de junio de 1976, (OCDE, Press/A [76] 20). También viene reproducida en *International Legal Materials*, vol. 15, 1976, págs. 969 y ss.

Diez y China, entre otros) presentó una propuesta de contenido exactamente inverso: que se analizaran las prácticas inversoras de las ETNs y se negociara un régimen de control de las inversiones distorsionadoras del comercio. Dicho documento argumentaba que no debía en ningún caso discutirse la legitimidad de las medidas gubernamentales, sino de los efectos adversos significativos y directos sobre el comercio de determinadas medidas particulares y las posibilidades de contrarrestarlos. Se niega con ello cualquier posibilidad de incluir la elaboración de un régimen jurídico internacional para la IED en el mandato de la Ronda Uruguay, ni de menoscabar las competencias de los Gobiernos para adoptar las medidas que consideren oportunas para proteger los intereses nacionales (Khor Kok Peng, 1991: 218-219).

En la reunión de Bruselas de diciembre de 1990 no llegó a debatirse un proyecto de acuerdo, puesto que, paradójicamente, las únicas coincidencias se dan respecto a las divergencias fundamentales entre las Partes y que se refieren a aspectos básicos de las negociaciones: ámbito de aplicación; nivel de disciplina; países en desarrollo y prácticas comerciales restrictivas. Las deliberaciones técnicas dirigidas a la elaboración de una «prueba de efectos» que resultara viable parecen centrar la línea de avance hacia una posible regulación de este tema. (*Noticias del Uruguay Round*, núm. 46, 4 de marzo de 1991, p. 9).

En el tema de los derechos de la propiedad intelectual vinculados al comercio, las posiciones están igualmente enfrentadas, pero, en cierto sentido, podría decirse que invertidas. En efecto, las propuestas de los países desarrollados se dirigen a obtener garantías de regulación y de efectividad en la acción gubernamental de los PVDs.

La protección efectiva de las patentes farmacéuticas<sup>16</sup> o los diseños de moda es una de las exigencias de los países desarrollados,<sup>17</sup> que, bajo la perspectiva de mejorar la transferencia de tecnología hacia los PVD, tratan de impulsar a través de una normativa internacional fuera del marco de la OMPI. Como precedente puede señalarse que Estados Unidos y la Comunidad Europea ya trataron de introducir en el marco de la *Tokyo Round* un proyecto de Código contra la importación de productos que fueran imitaciones o falsificaciones.

16. En 1988 se contabilizaban 49 países que mantenían su exclusión por razones de mantener la política sanitaria en costes asequibles (Jayasuriya, 1988: 118).

17. Un informe de la International Trade Commission de los Estados Unidos valoraba —sobre la base de datos públicos y cuestionarios *ad hoc*— que las empresas estadounidenses habían perdido entre 43.000 y 61.000 millones de dólares en 1986 por este concepto (Pérez Ribes 1990 p. 4.643. Cottier, 1991: 385).

En los proyectos presentados por los países desarrollados se plantea la regulación de la práctica totalidad de los derechos de la propiedad intelectual, con la única excepción de los contemplados en la Convención sobre Protección de Nuevas Variedades de Plantas de 1961. La normativa incluiría expresamente los derechos de autor y correlativos, marca comercial, denominaciones de origen e indicadores geográficos, diseños industriales, patentes y topografías de circuitos integrados.

El problema de la relación con las Convenciones internacionales en vigor —(especialmente las de Berna, Roma, París y Washington), a cuya adhesión reclamaba la propuesta de la CE—, se solucionaría a través de la doctrina de la *incorporation by reference*, adquiriendo el conjunto del Derecho aplicable una coherencia que sería beneficiosa para la efectividad de la protección (Cottier, 1991: 396).

Sin embargo, esta voluntad de regularizar el mercado y acabar con las prácticas consideradas desleales de los PVD al ignorar la protección de los Derechos de Propiedad Intelectual (DPI), debe contrapesarse por una serie de constataciones que —de nuevo— muestran que las reglas de la competencia tampoco son plenamente respetadas por los países desarrollados. Así, partiendo de que sólo un 1 % de las patentes mundiales pertenecen a personas o sociedades bajo la jurisdicción de los PVD, en la práctica las ETNs suelen registrar sistemáticamente sus derechos en los PVDs sólo para impedir que posibles competidores puedan utilizar válidamente las tecnologías o descubrimientos que han obtenido.

Las fuertes reticencias que inicialmente oponían los PVD a la inclusión del tema en el marco jurídico e institucional del GATT se han ido matizando en virtud de dos razones. La primera, porque —como en otros casos— la utilización de medidas de retorsión bilaterales por parte de los países desarrollados y, muy especialmente, por Estados Unidos, hace que una oposición frontal sea impracticable. Este país ha ido estableciendo acuerdos bilaterales con PVDs significativos por su competitividad en el mercado mundial (Corea del Sur, Brasil, Argentina, México o Chile), obteniendo importantes concesiones, que en algunos casos han llegado a la aplicación retroactiva de leyes nacionales (Basombrio, 1990: 71-72). Esta práctica parece hacer preferible la aceptación de unos principios y procedimientos multilaterales que progresivamente rijan en este ámbito.

La segunda, porque las negociaciones no implican necesariamente la marginación de otras Organizaciones —como la OMPI, la UNESCO o la UNCTAD— en la concreción y aplicación de los acuerdos y puede conducir a desbloquear determinados aspectos de las reivindicaciones de los PVD en materia de cooperación científica y tecnológica.

Sin embargo, todavía puede considerarse lejana la posibilidad de un acuerdo, porque la cuestión es de una gran complejidad. Hay que tener en cuenta algunos de los tipos de problemas que se presentan: los diferentes ámbitos, intensidades y principios normativos que rigen el comercio, por una parte, y la propiedad intelectual, por otra. Así, mientras el GATT regula flujos dinámicos de mercancías, las normas sobre DPI lo hacen respecto de derechos estáticos de intangibles. Mientras las Convenciones sobre DPI dejan un amplio margen a los Estados Parte para regular el alcance y el grado de protección, las normas del GATT son mucho más limitativas de dicha discrecionalidad. La propia concepción que preside los principios del GATT, como la cláusula de la Nación más Favorecida (NMF) o el trato nacional, es de difícil aplicación en este ámbito.

Además, habrá que estudiar qué modalidades deben actuar para «compensar» el distinto grado de desarrollo de los Estados y permitir el acceso y la participación creciente de los PVD en el mercado de la tecnología. Por una parte, acentuando las medidas de cooperación en este campo y por otra estableciendo determinados deberes a los titulares de DPI y de sanciones en caso de ejercicio indebido de los mismos. Estas consideraciones todavía estaban ausentes del *Composite Draft* por el Presidente del Grupo Negociador de los TRIPs en junio de 1990, hecho que determinó que no fuera aceptado como base para la reunión de Bruselas (Dhanjee y Boisson Chazournes, 1990).

### Consideraciones finales

El desarrollo de las negociaciones de la Ronda Uruguay muestra un panorama múltiple —cuasiuniversal— de intereses y alianzas cruzadas, una verdadera radiografía de la actual Comunidad Internacional. Este es el resultado de situaciones y concepciones diversas, pero también de la excesiva ambición demostrada para negociar con métodos intergubernamentales un acuerdo que alcanza una complejidad sustantiva como la que en su día representó el Derecho del Mar, puesto que se ha pasado de un marco tarifario con Partes Contratantes reducidas y homogéneas a un debate de grandes dimensiones sobre la economía internacional.

La defensa formal del paradigma del libre comercio y de sus principios conexos como base única y suficiente para ordenar y estimular los intercambios comerciales y, en consecuencia, la prosperidad y el desarrollo oculta a duras penas una realidad bastante distinta. La *mainstream thinking* de los países desarrollados debería tener en cuenta las limitaciones con que la experiencia ha caracterizado la base conceptual de organismos como el

GATT o el Fondo Monetario Internacional (FMI) con la misma insistencia con que ha combatido algunos de los errores en que se incurrió en la formulación del NOEI.

En este sentido, el «libre comercio» se ha convertido en un arma arrojadiza para obtener concesiones de otros países en sectores favorables, mientras se invocan otros objetivos legítimos, como la seguridad internacional, la sanidad pública, los derechos sociales o el medio ambiente para escapar de su ámbito en aquellos sectores en los que la situación se invierte.

La importancia del comercio en las relaciones internacionales y su implicación con otros ámbitos exigen el reconocimiento de objetivos más amplios —desde una perspectiva derivada de los propósitos de la Carta de la ONU— y el recurso a conceptos complementarios de la libertad comercial, como son la cooperación, la estabilidad y la cohesión, que impidan la desarticulación creciente de su régimen jurídico internacional.

Si la reciente actualidad ha acabado con la dialéctica Este-Oeste, la encarnada por la división Norte-Sur —aunque es mucho más sólida— tampoco es insalvable. Cada vez es más difícil ignorar la existencia de fuertes bolsas de marginación y pobreza en el mundo desarrollado —que las fuertes tendencias a la inmigración pueden agravar, mientras que también se constata la inserción de pequeñas élites de los PVD en los circuitos más activos de la economía mundial. Paradojas como la «riqueza petrolera» de ciertos Estados en vías de desarrollo o la competitividad de Empresas Transnacionales exportadoras en estos países (particularmente, pueden señalarse como ejemplos Brasil, Thailandia o Filipinas) muestran que ni el «libre mercado», ni la intervención y el estatismo conducen directamente al desarrollo.

La toma en consideración de objetivos y propuestas normativas formulados en el seno de otros organismos, como la UNCTAD, podría conducir al establecimiento de un nuevo paradigma más complejo y equilibrado que permita superar las limitaciones del GATT-tratado y sus instrumentos jurídicos conexos, incorporando, por ejemplo, normas e instrumentos internacionales de control de las actividades de la ETNs. Sobre esta base, parece inevitable la reforma del GATT-organización o la creación de un organismo distinto, dotado de una estructura institucional más consistente y cuyos órganos dispongan de mayor poder normativo, puesto que la permanencia y atemporalidad de los temas negociados en la Ronda Uruguay y su expansividad incontenible parecen poco propicias a su regulación exclusiva por medio de Conferencias Intergubernamentales.

Estas soluciones no parece que vayan a producirse como consecuencia inmediata de las negociaciones en curso, cuyos avatares han hecho temer en determinados

momentos un fracaso rotundo. Sin embargo, ayudan a perfilar qué elementos normativos (sustantivos y procesales) del GATT-tratado presentan una mayor solidez y también apuntan posibles desarrollos del régimen jurídico resultante. Asimismo, en el plano institucional también se ha avanzado en este sentido. La creación y puesta en funcionamiento del Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales parece una base interesante en esta dirección. Otro elemento a retener del GATT-Organización es el desarrollo de los mecanismos y procedimientos de solución de diferencias, que podrían mantenerse, perfeccionados, en la futura estructura institucional.

Por el momento está claro que cualquier fórmula de creación de una Organización con poderes normativos se halla muy lejos de los intereses de las grandes potencias comerciales y que la reforma del GATT es difícil en las actuales circunstancias. Esto se hace más evidente cuando se valoran las dificultades para alcanzar acuerdos en temas sectoriales, pero tampoco deben seguir ignorándose algunas lecciones que el largo proceso de integración europeo —que pivota en torno del comercio— puede aportar en cuanto a la identificación de objetivos, formulación de principios y la utilización de técnicas normativas originales.

La responsabilidad de no alcanzar un acuerdo en el plazo previsto fue atribuida a la CE por su incapacidad de ofrecer una propuesta viable de renovación de la PAC. Pero es bien cierto que las otras potencias comerciales —EE.UU. y Japón— han manifestado idéntica inflexibilidad y que los mayores perjudicados pueden ser los PVD, cuya marginación creciente en la economía internacional coincide con una concentración progresiva del comercio y la inversión en los países de la OCDE. En este sentido, las fuertes desavenencias entre los países desarrollados siempre pueden desembocar en «treguas» en virtud de su mutua capacidad negociadora. Sin embargo, los PVD carecen de esa posibilidad y, con contadas excepciones, verían aún más agravada su posición si la Ronda Uruguay concluye sin un acuerdo satisfactorio y equitativo, aunque aún sea insuficiente.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ABELLÁN HONRUBA, Victoria (1987): «Algunas consideraciones sobre el Nuevo Orden Económico Internacional», *Revista de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid*, abril 1987, Monográfico 13, pp. 213-247.
- ADAMS, Jerold (1990): «The Law of United States-Japan Trade Relations», *Journal of World Trade*, vol. 24, 1990, núm. 2, pp. 37-65.
- AKINSAYA, Adeoye (1987): «International Protection of Direct Foreign Investments in the Third World», *International and Comparative Law Quarterly*, vol. 36, 1987, núm. 1, págs. 58-75.
- BATLHAZAR, Ubaldo César (1988): «Le Brésil et les négociations sur le commerce de services dans le cadre du GATT», *RMC*, núm. 317, Mai 1988, pp. 266-270.
- BASOMBRI, Ignacio: «Propiedad Intelectual y Desarrollo», en UNCTAD-PRODEC, *Tecnología, Comercio y Desarrollo en América Latina en los 90 (reflexiones de Caracas)*, UNCTAD, Doc. IPT/TEC/14, págs. 66-73.
- BENEDEK, Wolfgang (1990): *Die Rechtsordnung des GATT aus völkerechtlicher Sicht*, Institut Max Plank, Heidelberg, 1990, 557 pp.
- BHAGWATI, Jagdish (1987): «El comercio de servicios y las negociaciones comerciales multilaterales», (original en *The World Bank Economic Review*, vol. 1, 1987, núm. 4), en «La liberalización del comercio internacional de los servicios», *Revista del Instituto de Estudios Económicos*, 1988, núm. 1, pp. 3-37.
- BOS, Maarten (1983): «Will and Order in the Nation State-System: Observations on Positivism and International Law», en MACDONALD, R. St. J. y JOHNSTON, Douglas M. (Ed.), *The Structure and Process of International Law: Essays in Legal Philosophy, Doctrine and Theory*, Martinus Nijhoff, The Hague, 1983, pp. 51-78.
- BOUHACENE, Mahfoud (1982): *Droit international de la coopération industrielle*, Publisud-OPU, Paris-Alger, 1982, 489 pp.
- CASADO FRANCISCO, Montserrat (1990): «Ultimo peldaño en la Ronda Uruguay», *Boletín ICE*, núm. 2.261, del 17 al 23 de diciembre de 1990, pp. 4695-4696.
- COMISION CE (1990): *XXIV Informe General sobre la actividad de las Comunidades Europeas*, Boletín CE, Bruselas, 1990.
- COTTIER, Thomas (1991): «The Prospects for Intellectual Property in GATT», *Common Market Law Review*, vol. 28, 1991, pp. 383-414.
- DHANJEE, Rajan y BOISSON DE CHAZOURNES, Laurence: «Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS): Objectives, Approaches and Basic Principles of the GATT and of Intellectual Property Conventions», *Journal of World Trade*, vol. 24, october 1990, núm. 5, pp. 5-16.
- FEKETEKUTY, Geza (1985): «Estrategias negociadoras para la liberalización de la inversión y del comercio de servicios» (traducción de Gerardo A. Mell Landwerlin, de un original publicado en STERN, Robert M., *Trade and Investment in Services: Canada/US Perspectives*, Ontario Economic Council, Toronto, 1985), en «La liberalización del comercio internacional de los servicios», *Revista del Instituto de Estudios Económicos*, 1988, núm. 1.
- FERNÁNDEZ, Vicente Javier (1991): «Servicios financieros en la Ronda Uruguay (I). Elementos mínimos para un acuerdo», *Boletín ICE*, núm. 2266, del 4 al 10 de febrero de 1991, pp. 317-323.
- FINGER, J. Michael (1991): «That Old GATT Magic No More Casts Its Spell (How the Uruguay Round Failed)», *Journal of World Trade*, vol. 25, April 1991, núm. 2, pp. 19-22.
- FLORY, Thiébaud (1986): «L'évolution des régimes juridiques du GATT depuis les Accords du Tokyo Round de 1979», *Journal*

- de *Droit International*, 1986, núm. 2, pp. 329-345.
- GATT (1987): *Comunicación de la Delegación de los Estados Unidos en la Ronda Uruguay a los miembros del Grupo de Negociaciones sobre los Servicios*, Secretaría del GATT, Doc. de 27 de octubre de 1987.
- GATT (1989): «Decisions Adopted at the Mid-Term Review of the Uruguay Round (April 8, 1989)», *GATT Focus*, Newsletter núm. 61, of May 1989. Reproducidas en: *International Legal Materials*, vol. XXVIII, núm. 4, July 1989, p. 1026-7.
- GIBBS, Murray y HAYASHI, Michiko (1991): «Las cuestiones sectoriales y el marco multilateral para el comercio de servicios: panorama general», en UNCTAD, *Comercio de servicios: problemas sectoriales*, Doc. UNCTAD/ITP/26, Naciones Unidas, Nueva York, 1991, pp. 1-55.
- HINDLEY, Brian (1986): «Introducing Services into GATT», ponencia presentada al Congreso europeo sobre *La posición de la CEE en la nueva ronda del GATT*, organizado por el Ministerio de Economía y Hacienda y el Trade Policy Research Centre, Collado-Villalba, Madrid, 2-4 de octubre de 1986;
- HOEKMAN, Bernard M. (1989): «Agriculture and the Uruguay Rounds», *Journal of World Trade*, vol. 23, 1989, núm. 1, pp. 83-96.
- HUDEC, Robert E. (1988): «Reforming GATT Adjudication Procedures: The Lessons of the DISC Case», *Minnesota Law Review*, vol. 72, June 1988, núm. 6, pp. 1443-1509.
- JAYASURIYA, D.C. (1988): «Pharmaceutical, Patents and the Third World», *Journal of World Trade*, vol. 22, 1988, núm. 6, pp. 117-121.
- JULIEN, Bruno (1987): «Les désaccords agricoles entre la Communauté européenne et les États-Unis», *Revue du Marché Commun*, núm. 312, décembre 1987, pp. 640-644.
- KHANNA, Ram (1990): «Market Sharing Under Multifiber Arrangement: Consequences of Non-Tariff Barriers in the Textiles Trade», *Journal of World Trade*, vol. 24, February 1990, núm. 1, pp. 71-104.
- KHAVAND, F.A. (1987): «Droit international des textiles et pays en développement», *Revue Générale de Droit International Public*, 1987, núm. 4, pp. 1241-1278.
- KHOR KOK PENG, Martin (1991): «La soberanía del tercer Mundo en juego en la Ronda Uruguay del GATT», *Anuario Internacional CIDOB*, 1990, Barcelona, 1991, pp. 213-224.
- LAZAR, Fred (1991): «Services and the GATT: US Motives and a Blueprint for Negotiations», *Journal of World Trade*, vol. 25, núm. 1, February 1991, pp. 135-145.
- LEBULLENGER, Jöel (1982): «La portée des nouvelles règles du GATT en faveur des parties contractantes en voie de développement», *Revue Générale de Droit International Public*, 1982, pp. 254-304.
- LONG, Oliver (1983): «La place du droit et ses limites dans le Système commercial multilatéral du GATT», *RCADI*, vol. 182, 1983-IV, pp. 9-142.
- LUTZ, James M. (1991): «GATT Reform or Regime Maintenance: Differing Solutions to World Trade Problems», *Journal of World Trade*, vol. 25, 1991, núm. 2, pp. 107-122.
- LUTZ, James M. y KIHLE, Young Whan (1990): «The NICs, Shifting Comparative Advantage, and the Product Life Cycle», *Journal of World Trade*, vol. 24, 1990, núm. 1, pp. 113-134.
- MAJMUDAR, Madhavi (1988): «The Multi-Fibre Arrangement (MFA IV) 1986-1991: A Move towards a Liberalized System», *Journal of World Trade*, vol. 22, 1988, núm. 2, pp. 109-125.
- NEW ZEALAND MINISTRY OF EXTERNAL RELATIONS & TRADE (1990): *United Nations Handbook 1990*, Wellington, September 1990, p. 1987.
- NICOLAIDES, Phedon (1989): «Economic Aspects of Services: Implications for a GATT Agreement», *Journal of World Trade*, vol. 23, 1989, núm. 1, pp. 125-136.
- PATTERSON, Eliza (1990): «International Efforts to Minimize the Adverse Trade Effects of National Sanitary and Phytosanitary Regulations», *Journal of World Trade*, vol. 24, April 1990, núm. 2, pp. 91-102.
- PÉREZ RIBES, María (1990): «El marco legal de la política comercial de Estados Unidos», *Boletín ICE*, núm. 2.261, del 17 al 23 de diciembre de 1990, pp. 4.638-4.647.
- PERREAU DE PINNINCK, Fernando (1991): «Les compétences communautaires dans les négociations sur le commerce des services», *Cahiers de droit européen*, 1991, núm. 3/4, pp. 390-422.
- PETERSMANN, Ernst-Ulrich (1989): «The Mid-Term Review Agreements of the Uruguay Round and the 1989 Improvements to the GATT Dispute Settlement, Procedures», *German Yearbook of International Law*, vol. 32, 1989, pp. 280-322.
- PETERSMANN, Ernst-Ulrich (1991): «GATT Dispute Settlement Proceedings in the Field of Antidumping Law», *Common Market Law Review*, vol. 28, 1991, pp. 69-113.
- PIGRAU i SOLÉ, Antoni (1990): *Subdesarrollo y adopción de decisiones en la economía mundial*, Tecnos, Madrid, 1990, 297 pp.
- PINOL RULL, Joan Lluís (1983): «La normativa reguladora de las inversiones extranjeras en los países menos desarrollados: legislaciones recientes», *Revista de Derecho Financiero y de Hacienda Pública*, núm. 164, marzo-abril de 1983, pp. 379-400.
- QURESHI, Asif H. (1990): «The New GATT Trade Policy Review Mechanism: An Exercise in Transparency or Enforcement?», *Journal of World Trade*, vol. 24, 1990, núm. 3, pp. 147-160.
- ROESSLER, Frieder (1987): «The Competence of GATT», *Journal of World Trade*, vol. 21, 1987, núm. 3, pp. 73-83.
- RUIGROK, Winfried (1991): «Paradigm Crisis in international Trade Theory», *Journal of World Trade*, vol. 25, February 1991, núm. 1, pp. 77-89.
- SNYDER, Francis (1989): «European Community and Third World Food Entitlement», *German Yearbook of International Law*, vol. 32, 1989, 87-110.
- TANG, Xiaobing (1989): «Textiles and the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations», *Journal of World Trade*, vol. 23, 1989, núm. 3, pp. 51-68.
- TEJELO CASANOVA, Cristina (1990): «La Ronda Uruguay: cuatro años de negociaciones comerciales multilaterales», *ICE*, agosto/septiembre de 1990, pp. 57-69.
- UNCTAD, Junta de Comercio y Desarrollo (1990): *Proteccionismo y ajuste estructural. Costos y consecuencias de las medidas no arancelarias que afectan desfavorablemente a las exportaciones de los países en desarrollo*, Doc. TD/B/1284, de 26 de diciembre de 1990.
- VIJLMAN, P.M. (1986): «Informal Systemic Changes in the GATT», *World Economy*, vol. 9, 1986, núm. 1, pp. 37-49.
- YONN-JE, Chö (1987): «How the United States Broke into Korea's Insurance Market?», *World Economy*, diciembre 1987, pp. 483-496.
- ZAMORA, Stephen (1989): «Is There Customary International Economic Law?», *German Yearbook of International Law*, vol. 32, 1989, pp. 9-42.

# ¿Fin del *arms control*?

## Balance de las negociaciones de limitación de armamentos y desarme

Rafael GRASA  
Profesor Titular de Relaciones Internacionales,  
Universitat Autònoma de Barcelona.  
Profesor de la Fundació CIDOB.  
Secretario del Centre d'Estudis sobre la Pau i el  
Desarmament, UAB.

El año 1991 puede considerarse, desde la óptica de la limitación de armamentos y el desarme, un período de transición, que parece anunciar el final de un largo capítulo de la historia de las relaciones soviético-estadounidenses. Ese período ha estado dominado por el *arms control* clásico, entendido como «un medio de complementar la estrategia militar unilateral con algún tipo de colaboración con aquellos países que son enemigos potenciales» (Schelling/Halperin, 1961).

Desde los años sesenta, desarme y limitación de armamentos han sido dos formas diferentes —aunque no necesariamente antagónicas— de acercarse al fenómeno de la carrera de armamentos y, por ende, a los problemas de la seguridad nacional e internacional. El desarme busca la eliminación de todas las armas o de alguna categoría de ellas, por lo que se concibe como alternativa a la fuerza militar. La limitación de armamentos se contenta con perseguir la reducción de la probabilidad de guerra, su destructividad si finalmente estalla o el coste derivado de la defensa militar; presume, por tanto, la aceptación de la utilidad continuada del poder militar en nuestra época. En ese sentido, difícilmente puede pensarse que el objetivo último de un proceso de limitación de armamentos sea llevar la reducción de la categoría de armas en cuestión hasta el número cero (Schelling, 1985-86). Sin disminución real de sistemas armamentísticos no puede hablarse de desarme, pero puede haber *arms control* sin que se logren reducciones.

En el caso de las armas nucleares, la limitación de armamentos clásica intentó desde su inicio reducir la probabilidad de guerra mejorando la estabilidad estratégica —el equilibrio nuclear entre las superpotencias—, así como la estabilidad en las crisis. No se trataba pues de reducir fuerzas *per se* o de frenar la incesante competencia tecnológica, sino de construir confianza mediante el diálogo, acuerdos y medidas de verificación.

Durante décadas, y a pesar de los cambios del sistema internacional, las condiciones, objetivos, enfoques y actores implicados en y perseguidos por la limitación de armamentos han sido en líneas generales los mismos. Poco después de la caída de los regímenes de socialismo realmente existente y del fin de la guerra fría, la guerra del Golfo, la desaparición del Tratado de Varsovia (TV) y la desintegración de la Unión Soviética han transformado definitivamente las condiciones y los actores, lo que, probablemente, comportará también futuras modificaciones de los objetivos y enfoques.

Respecto de las condiciones, basta con recordar que la alteración radical del sistema internacional surgido tras la II Guerra Mundial presenta, entre otros, rasgos como: una desideologización parcial de las relaciones internacionales y cierto retorno a la homogeneidad (política, económica e ideológica) de los principales actores del sistema; un refuerzo de la complejidad e impredecibilidad

bilidad de éste; la reducción del riesgo de conflicto nuclear generalizado; la desvinculación de los conflictos en los países del Sur del enfrentamiento Este/Oeste; y un rebrote de la inestabilidad del sistema de Estados, que contempla fusiones y fragmentaciones, inusuales desde 1945, descolonización aparte.<sup>1</sup>

En cuanto a los actores, sucesos relacionados con los dos importantes acuerdos firmados los dos últimos años —CFE (Fuerzas Armadas Convencionales en Europa) y START (Conversaciones para la Reducción de Armas Estratégicas)— muestran una transmutación aún mayor. No existen ya dos alianzas militares, ni siquiera como procedimiento negociador provisional para reducciones de fuerzas convencionales en Europa, ni tampoco puede hablarse ya de dos superpotencias militares. Además, en algunos casos ni tan sólo se sientan en las actuales mesas de negociaciones todos los actores relevantes, en particular a propósito de la preocupación por el riesgo de proliferación de misiles balísticos y de armas de destrucción masiva.

En efecto, las dificultades relativas a los datos soviéticos y a la interpretación del artículo 3 del Tratado CFE, en primer lugar, han polarizado a menudo las discusiones acerca de la reducción de las fuerzas convencionales en Europa durante los doce últimos meses en dos agrupaciones novedosas: la URSS y los 21 países restantes. Ello muestra nítidamente que la pretensión de mantener sobre el papel el procedimiento de negociaciones bloque a bloque durante las conversaciones CFE 1A ha sido desbordada por la lógica de los hechos. En segundo lugar, la desaparición de la URSS ha convertido el Tratado START (31 de julio de 1991) en el primero que reduce realmente los arsenales nucleares estratégicos de las superpotencias y en el último suscrito por ambas superpotencias. En tercer lugar, la confusión acerca del futuro de los nuevos Estados nucleares de la CEI y los riesgos de proliferación a ellos asociados, aún en el caso de confirmarse la próxima desnuclearización de todos ellos —excepto la Federación Rusa—, implican tomar en consideración nuevas partes en las conversaciones futuras.

De todo ello se desprende, como ya he señalado antes, el más que posible cambio de los objetivos y enfoques hasta ahora vigentes en el *arms control*, en una dirección no obstante aún incierta, de la que nos ocuparemos al final de estas páginas.

1. Hasta hace bien poco sólo podían reseñarse como casos recientes un ejemplo de secesión (Bangladesh) y uno de fusión (Vietnam). El colapso del papel internacional de la URSS provocó rápidamente la desaparición de dos Estados (la República Democrática Alemana y Yemen del Sur) y la reaparición de tres (las repúblicas bálticas). Los efectos de rebote y la desaparición definitiva de la URSS, junto a las escasas expectativas de mantener la precaria amalgama denominada CEI, están ampliando la lista.

Antes, empero, sintetizaremos los principales acontecimientos y propuestas del año. Primero nos ocuparemos de las conversaciones sobre seguridad convencional en Europa, luego de las relativas a armas nucleares, y, finalmente, de algunos acuerdos y foros multilaterales referidos a armas no contempladas en los dos primeros apartados.

### Fuerzas convencionales en Europa: CFE, CFE 1A y CFE II

El Tratado CFE había sido firmado el 19 de noviembre de 1991. Tan sólo siete días más tarde se iniciaron, a petición soviética, las negociaciones sobre medidas adicionales conocidas como CFE 1A,<sup>2</sup> destinadas —según lo establecido en el artículo 18 del Tratado CFE— a lograr un acuerdo sobre reducción de efectivos humanos en el área de aplicación antes de la reunión de seguimiento de la CSCE (Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa) a celebrar en Helsinki (marzo de 1992), de la que debería salir un nuevo mandato para unas eventuales negociaciones CFE II.

Pese a esas prisas, ni las conversaciones sobre medidas adicionales ni el proceso de ratificación del Tratado<sup>3</sup> avanzaron mucho durante los cinco primeros meses de 1991. La razón principal estriba en las dificultades relativas a los datos soviéticos y a la interpretación de las reglas de cálculo (artículo 3), que ya habían causado problemas al corregirse en febrero los primeros datos intercambiados entre los países de la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) y el Tratado de Varsovia sobre los equipos limitados por el Tratado<sup>4</sup> [véase anexo, en el apartado «La Nueva Europa», página 257]. La disputa retardó, además, el inicio generalizado del proceso de ratificación y las negociaciones START, que no entraron en su recta final hasta solucionarse el contencioso sobre el Tratado CFE.

El escollo, reflejo de una combinación de baza negociadora del Kremlin y de la fuerza real de las posturas

2. Para contextualizar, véanse en el *Anuario Internacional CIDOB de 1990*, R. Grasa, «La política de defensa y seguridad en España» [pp. 48-55], «Resumen del Tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales en Europa» [pp. 343-345], «Cronología del Tratado CFE» [pp. 345-346] y «Balance de las negociaciones sobre control y limitación de armamentos en 1990» [pp. 402-404].

3. A finales de octubre sólo lo habían ratificado tres países: Checoslovaquia, 19 de julio; Hungría y Bulgaria, el 9 y 13 de septiembre respectivamente. El 8 de julio, tras la resolución de los problemas de interpretación, Bush envió el Tratado al Senado para que iniciara los trámites de ratificación, que pueden durar más de seis meses.

4. Para los datos intercambiados el 18 de noviembre de 1990 —corregidos por todos los países excepto Canadá, Dinamarca, Reino Unido y Hungría—, véase *Anuario Internacional CIDOB 1990*, pág. 347.

Tabla 1  
CRONOLOGIA DE LAS CONVERSACIONES CFE 1A Y CFE II EN 1991

|               |   |                  |  |
|---------------|---|------------------|--|
| Enero 1991    | Los esfuerzos parecen centrarse no tanto en perfilar las CFE II sino en completar las CFE 1A y las CSBM (Medidas de creación de confianza y seguridad) para la reunión de Helsinki.   |                  | dad los mandatos de la Conferencia sobre Desarme en Europa, las CFE y las CSBM derivan del mandato de la Conferencia de revisión de Madrid, 1983).   |
| 4 de febrero  | Las negociaciones sobre las CFE 1A, a escasos días del inicio de la segunda ronda, están afectadas por los problemas relativos a los datos soviéticos y a la interpretación del artículo 3 del Tratado CFE.   | 17 de mayo       | Final de la tercera ronda de las CFE 1A.   |
| 14 de febrero | Inicio de la segunda ronda de las CFE 1A (Viena). Los miembros de la OTAN –con el apoyo de Polonia, Checoslovaquia, Hungría y Bulgaria– rechazan la reclasificación soviética de tres divisiones motorizadas y manifiestan su voluntad de no seguir las negociaciones mientras la URSS no modifique su postura.   | 4 de junio       | Inicio de la cuarta ronda, y de los trabajos reales, tras acuerdo acerca del CFE.  |
| 21 de febrero | Suspensión (por acuerdo de los 22 participantes) de los encuentros formales hasta el 21 de marzo. En el interin se producen numerosos contactos y propuestas. Tres temas parecen claves para el futuro: el <i>status</i> del acuerdo; el tipo de limitaciones de personal y sus umbrales respectivos; la verificación.  | 14 de junio      | Sesión especial del CFE en que la URSS presenta compromisos aceptados por los restantes signatarios.   |
| 22 de marzo   | Fin de la segunda ronda (la propuesta soviética de ocuparse de la inspección aérea no es considerada por los otros 21 miembros, que la posponen a la conclusión de las conversaciones sobre «cielos abiertos»).   | 19 de junio      | El Consejo de la CSCE contempla en su documento final conversaciones preparatorias informales acerca de los pasos futuros del desarme en Europa para el otoño. Las formales no se iniciarán hasta Helsinki.  |
| 15 abril      | Inicio de la tercera ronda de las CF 1A. El plenario inicial acuerda aplazar nuevas sesiones plenarias a la resolución de los problemas de datos e interpretación.  | 24 de junio      | Pesimismo de la OTAN sobre la posibilidad de lograr, por razones de tiempo, un tratado completo que limite los niveles de tropas. Podría compensarse con compromisos de no incrementar los de los 22 países o, en último extremo, con decisiones unilaterales. |
| 7-9 mayo      | Los miembros de la OTAN acercan posturas respecto de las limitaciones de efectivos humanos. Siguen los desacuerdos acerca del grado de vinculación atribuible al futuro acuerdo. Diplomáticos de países de la OTAN, el antiguo TV y países neutrales discuten el <i>status</i> del mandato para las conversaciones CFE II. Se anuncia la posibilidad de celebrar reuniones preparatorias a partir de otoño. Se subraya que en Helsinki existe la posibilidad de lograr un nuevo mandato (en la actuali- | 5 de julio       | Se crean grupos de trabajo sobre efectivos militares y medidas estabilizadoras (respectivamente, grupos A y B).  |
|               |   | 17 de julio      | Final de la cuarta ronda.  |
|               |   | 2 de septiembre  | Inicio de la quinta ronda. A lo largo de ella se observa retraso en los trabajos sobre medidas estabilizadoras.  |
|               |   | 18 de septiembre | La OTAN, al ocuparse del mandato para nuevas rondas, usa la expresión informal de <i>security forum 38</i> , que incluye a Albania y las tres repúblicas bálticas.   |
|               |   | 18 de octubre    | Fin de la quinta ronda.  |
|               |   | 4 de noviembre   | Inicio de la sexta ronda, que debe acabar a mediados de diciembre.   |

Fuente: Datos tomados de *The Arms Control Reporter* y *Basic Reports on European Arms Control*.

contrarias al acuerdo existentes en las fuerzas armadas soviéticas y el PCUS (Partido Comunista de la Unión Soviética), no se superó hasta la sesión especial CFE del 14 de junio [véase tabla 1]. Antes se precisaron numerosos contactos bilaterales soviético-estadounidenses de los más altos cargos de Exteriores, Defensa y del Estado, que provocaron cierto desagrado en algunos países signatarios (en especial Francia, Canadá y Hungría).

En la mencionada reunión, los compromisos escritos de la URSS<sup>5</sup> fueron aceptados mediante declaraciones vinculantes por los otros 21 miembros. Con ese procedimiento se resolvían los cuatro puntos básicos de controversia en los términos que recoge la tabla 2.<sup>6</sup>

Tras el acuerdo se aceleraron las negociaciones sobre las CFE 1A y los contactos a propósito de la naturaleza de las CFE II [véase tabla 1], pero el retraso ha alimentado cierto pesimismo sobre la posibilidad de concluir un acuerdo completo de restricción de los niveles de tropas para la fecha prevista.

### Armas nucleares: el tratado START y la inquietud sobre el armamento nuclear táctico

La conclusión de las conversaciones sobre limitación

5. Para el texto completo presentado por la URSS, véase *BASIC Reports on Arms Control*, 17 de junio de 1991.

6. Además, en una reunión separada del Grupo Consultivo Conjunto

celebrada ese mismo día, la URSS ofreció datos y compromisos respecto de un conjunto de 57.300 piezas de equipo trasladadas al este de los Urales.

y reducción de armas estratégicas (START), englobadas bajo la rúbrica más amplia de «Conversaciones sobre armas y espacio»,<sup>7</sup> y la firma del «Tratado entre los Estados Unidos de América y la Unión de República Socialistas Soviéticas sobre reducción y limitación de armas estratégicas ofensivas» presenta cierta simetría con las negociaciones CFE.

En ambos casos, el acuerdo supone la conclusión de más de una década de conversaciones (multilaterales o bilaterales) entre el Este y el Oeste; mayores reducciones de la URSS que de su contraparte (aunque la asimetría es más pronunciada en las fuerzas convencionales); complejos procedimientos —y avances— en el capítulo de inspección y verificación; así como importantes arsenales remanentes tras la aplicación de lo convenido, superiores a lo deseable por ambas partes en el mismo momento de firmarse (Forsberg, 1991; Arbatov, 1991).

Lo prolijo y complejo de las 600 páginas del Tratado y documentos anexos<sup>8</sup> impide un análisis simplemente atento y aconseja una aproximación global. El objetivo básico de los procedimientos acordados busca reducir las armas ofensivas estratégicas soviéticas y estadounidenses hasta llegar a niveles agregados iguales en un período de siete años, con tres fases y sus consiguientes niveles provisionales.

Una vez completadas las respectivas reducciones, las armas ofensivas estratégicas de cada parte se habrán reducido a 1.600 vectores o vehículos de lanzamiento [incluyendo ICBMs (misiles balísticos intercontinentales) y sus lanzadores, SLBMs (misiles balísticos de lanzamiento submarino) y sus lanzadores, así como los bombarderos pesados] y a 6.000 cargas nucleares «contabilizadas» (*accountable*),<sup>9</sup> y entre ellas no más de

7. Las *Nuclear and Space Talks* entre la URSS y los EE.UU. submieron desde enero de 1985 las conversaciones START iniciadas en 1982, así como las conversaciones sobre ciertas fuerzas de alcance intermedio (que cristalizaron en el Tratado INF) y una serie de negociaciones sobre armas espaciales.

8. Además del Tratado, Bush y Gorbachov firmaron los siguientes documentos anexos: varias declaraciones convenidas (que no se harán públicas); anexo sobre definiciones; protocolo sobre notificaciones; protocolo sobre conversión o eliminación; protocolo sobre el peso lanzable de los ICBMs y SLBMs; protocolo sobre la Comisión de inspección; protocolo sobre telemetría; protocolo sobre inspecciones y monitorización continua (con 12 anexos); memorándum de entendimiento. Por su parte, los ministros de Exteriores firmaron tres acuerdos asociados y, además, altos funcionarios intercambiaron siete cartas acerca del Tratado. Por último se intercambiaron —sin firma de ambas partes— dos declaraciones políticas vinculantes.

9. Las reales, como pueden verse, en las tablas 3 y 4 pueden superar ese límite mediante reglas complejas. El umbral de 6.000 incluye el número real de cargas en los ICBMs y SLBMs desplegados, pero el número de misiles de crucero de lanzamiento aéreo (ALCMs) de largo alcance con carga nuclear transportables por los bombarderos pesados se ajustará a una fórmula que permita «contar» subestimando el número real de tales armas.

Tabla 2  
ACUERDO RELATIVO A LA CONTROVERSIA ACERCA DEL CFE

*Divisiones de defensa costera.* Las tres divisiones retendrán cierto número de VACs (Vehículos Acorazados de Combate), tanques y artillería y quedarán fuera del Tratado. No se contabilizarán como fuerzas de tierra ni el equipo se considerará bajo los umbrales CFE, los niveles soviéticos se reducirán igualmente. A cambio de ello y para permanecer en los umbrales previstos, la URSS añadirá a las reducciones acordadas en el Tratado una cantidad equivalente, que deberá someterse a conversión o reducción.

Solo la mitad de los tanques, VACs y piezas de artillería deberán destruirse o convertirse dentro de la zona ATTU (Zona de Aplicación del Atlántico a los Urales). Los restantes podrán trasladarse a Siberia, donde deberá destruirse o convertirse una cantidad equivalente.

*Infantería naval.* Se aplica tratamiento idóneo al de las divisiones de defensa costera.

*Fuerzas de cohetes estratégicos.* Se permitirán los 1.700 VACs de que disponen dichas fuerzas, que se consideran de seguridad interna y no fuerzas terrestres.

*Verificación.* El equipamiento destruido fuera de la zona ATTU deberá someterse a procedimientos que aseguren suficiente «evidencia visual», es decir, habrá de ser confirmado por los satélites.

4.900 cargas de misiles balísticos. En el caso soviético, con mayor dependencia de los ICBMs, se establece además que la totalidad de cargas emplazadas en los 154 SS-18 (ICBMs) no podrá superar las 1.540 unidades.<sup>10</sup> Se limita también el número máximo de cargas desplegadas en ICBMs móviles a 1.100 por lado, estableciéndose un umbral para la capacidad de peso lanzable estipulado en 3.600 toneladas métricas [para mayores detalles véanse las tablas 3 y 4].

Desde el punto de vista cualitativo y desde la óptica del *arms control*, lo más destacable del Tratado son:

1) la reducción del potencial de ataque nuclear, que disminuye el riesgo de lanzamientos accidentales o no autorizados;

2) los incentivos para reducir preferentemente el número de cargas explosivas transportadas por los misiles con múltiples vehículos de reentrada (MIRVs), lo que mengua la posibilidad de un ataque de primer golpe;

3) la posibilidad de que ambas partes mejoren la capacidad de supervivencia de sus fuerzas disuasorias y por ende su confianza en ellas (se permite, por ejemplo, la modernización y prueba de los ICBMs pesados ya existentes), un prerrequisito de la estabilidad estratégica, según las tesis clásicas;

Los bombarderos pesados equipados únicamente con bombas nucleares de gravedad y misiles SRAM (*short-range attack missile*, misiles de ataque de corto radio de acción) se cuentan como cargas únicas. Estas reglas de «des-cuento» explican las importantes diferencias entre las cargas «contabilizadas» y «reales» que recogen las tablas en el caso de los bombarderos.

10. Los soviéticos se comprometen en una de las cartas adjuntas intercambiadas a reducir 22 lanzadores SS-18 por año durante siete años para lograr ese nivel.

**Tabla 3**  
FUERZAS ESTRATEGICAS DE LOS EE.UU. TRAS EL START I (1999)

|   | Sistema de lanzamiento | Cargas nucleares    |                                 |
|---|------------------------|---------------------|---------------------------------|
|   |                        | Contabiliz.         | Reales                          |
| <b>ICBMs</b>                              |                        |                     |                                 |
| MX (MIRV x 10) (silo)                     | 50                     | 500                 | 500                             |
| Minuteman III (MIRV x 2) <sup>1</sup>     | 500                    | 1.000               | 1.000                           |
| <b>Subtotal</b>                           | <b>550</b>             | <b>1.500 (25 %)</b> | <b>1.500 (17 %)</b>             |
| <b>SLBMs</b>                              |                        |                     |                                 |
| Trident II D5/W89 (MIRV x 6) <sup>2</sup> | 240                    | 1.440               | 1.440                           |
| Trident I C4/W76 (MIRV x 8) <sup>3</sup>  | 192                    | 1.536               | 1.536                           |
| <b>Subtotal (18 submarinos)</b>           | <b>432 (16 %)</b>      | <b>2.976 (50 %)</b> | <b>2.976 (33 %)</b>             |
| Cargas de misiles balísticos              |                        | 4.476               | 4.476                           |
| <b>Bombarderos</b>                        |                        |                     |                                 |
| B-52H/10 ALCM/ACM <sup>4</sup>            | 88                     | 880                 | 1.760 <sup>5</sup>              |
| B-1B/10 ALCM/ACM <sup>6</sup>             | 44                     | 480                 | 960                             |
| B1B/16 bombas, ASMs                       | 44                     | 44                  | 704                             |
| B-2/16 bombas, ASMs                       | 227                    | 22                  | 352                             |
| <b>Subtotal</b>                           | <b>198 (16 %)</b>      | <b>1.426 (25 %)</b> | <b>4.450<sup>8</sup> (50 %)</b> |
| <b>TOTAL</b>                              | <b>1.180</b>           | <b>5.902</b>        | <b>8.926</b>                    |

1. Presupone la reducción de una de las cargas nucleares de cada uno de los 500 MM III situados en Grand Forks, Minot, Malmstrom y F. E. Warren.
2. Presupone que los 10 submarinos Trident desplegados en el Atlántico reducen las cargas nucleares de sus misiles de ocho a seis unidades.
3. Presupone que los ocho submarinos Trident I desplegados en el Pacífico se contabilizan con ocho cargas nucleares por misil.
4. El acuerdo prevé las bases de emplazamiento de los B-52 en 1999. Se cuentan 22 aviones por escuadrón más siete aviones para pruebas no contabilizados.
5. La regla de contabilización establecida por el tratado START es de 10 cargas por bombardero, pese a que la capacidad de transporte es de 20.
6. Se presupone que cuentan con misiles ALCM/ACM 44 bombarderos B-1 emplazados en dos bases. Se excluyen 9 aviones de prueba no contabilizados.
7. A causa de sucesivos recortes –que aún podrían ser mayores– se ha contado un ala de 21 aparatos con tres aviones de prueba no contabilizados.
8. Incluye sobrantes. Se estima que el arsenal de los bombarderos en 1999 podría ser el siguiente: 900 ALCMs (Misiles de crucero de lanzamiento aéreo), 900 ACMs, 750 bombas B61, 150 armas de penetración (*Earth Penetration Weapons*) y unos 500 misiles SRAM II.

Fuente: Adaptado de *Natural Resources Defense Council/Arms Control Reporter* (1991)

4) la institucionalización de medidas cooperativas de verificación sin precedentes,<sup>11</sup> que se añaden a las ya muy completas asignadas a los «medios técnicos nacionales» (satélites);

5) un formato de Tratado que facilita mucho posteriores reducciones de los arsenales ofensivos, sin necesidad de nuevas y prolijas negociaciones técnicas. Un eventual START II podría surgir, de hecho, de una enmienda del Tratado.

Puede señalarse, empero, algunos problemas y carencias. En primer lugar, los posibles efectos desestabilizadores de los misiles de crucero de lanzamiento marí-

11. Se incluyen medidas como notificaciones e intercambios de información, inspecciones y demostraciones *in situ*, facilidades telemétricas, inspección y control constante de las instalaciones de ensamblaje final de los ICBMs móviles, etcétera.

**Tabla 4**  
FUERZAS ESTRATEGICAS DE LA URSS TRAS EL START I (1999)

|                                 | Sistema de lanzamiento | Cargas nucleares    |                     |
|---------------------------------|------------------------|---------------------|---------------------|
|                                 |                        | Contabiliz.         | Reales              |
| <b>ICBMs</b>                    |                        |                     |                     |
| SS-18 Mod 4/5/6 (silo) x 10     | 154                    | 1.540               | 1.540               |
| SS-24 Mod 1 (móvil) x 10        | 36                     | 360                 | 360                 |
| SS-24 Mod 2 (silo) x 10         | 60                     | 600                 | 600                 |
| SS-25 (móvil) x 1               | 600                    | 600                 | 640                 |
| <b>Subtotal</b>                 | <b>850 (60 %)</b>      | <b>3.100 (52 %)</b> | <b>3.100 (44 %)</b> |
| <b>SLBMs<sup>1</sup></b>        |                        |                     |                     |
| 6 Typhoon SS-N-20 x 6           | 120                    | 720                 | 720                 |
| 9 Delta III SS-N-18 x 3         | 144                    | 432                 | 432                 |
| 10 Delta IV SS-N-23 x 4         | 160                    | 640                 | 640                 |
| <b>Subtotal (25 submarinos)</b> | <b>424 (30 %)</b>      | <b>1.792 (30 %)</b> | <b>1.792 (25 %)</b> |
| Cargas de misiles balísticos    |                        | 4.892               | 4.892               |
| <b>Bombarderos<sup>2</sup></b>  |                        |                     |                     |
| Blackjack/8 ALCMs               | 45                     | 360                 | 720                 |
| Bear H/8 ALCMs                  | 90                     | 720                 | 1.440               |
| <b>Subtotal</b>                 | <b>135 (10 %)</b>      | <b>1.080 (18 %)</b> | <b>2.160 (31 %)</b> |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>1.409</b>           | <b>5.972</b>        | <b>7.052</b>        |

1. Presupone la reducción de las cargas de los SS-N-20 de 10 a 6 unidades y una regla de contabilización revisada para los SS-N-18 que las reduce de 7 a 3.
2. La regla de contabilización es de 8, pese a que ambos bombarderos pueden transportar 16 bombas.

Fuente: Adaptado de *Natural Resources Defense Council/Arms Control Reporter*.

timo (SLCMs) con carga nuclear, prácticamente al margen del Tratado, regulados por una simple declaración políticamente vinculante.<sup>12</sup> La tradicional reticencia de la Armada estadounidense a permitir la inspección de sus buques o los problemas de verificación no compensan en modo alguno de los riesgos de su utilización accidental o un ataque sorpresa, como reconoció implícitamente el presidente Bush (27 de septiembre de 1991) al incluir su retirada unilateral en el paquete de propuestas encaminadas a paliar la incertidumbre sobre el control de las armas nucleares soviéticas surgida tras el intento de golpe de Estado del mes de agosto [véase tabla 5].

En segundo lugar, la amenaza implícita al Tratado ABM (misil antibalístico) que ha acompañado las discusiones en Estados Unidos paralelas a la última fase del proceso negociador, en particular la derivada de la

12. La solución de compromiso, cercana a las posturas estadounidenses, establece que el número de SLCMs de largo radio de acción (600 kms) no superará los 880 por cada parte y que ambas se comunicarán anualmente el número máximo que piensa desplegar en los siguientes cinco. Se comprometen también a no desplegar o producir SLCMs con cargas múltiples y a intercambiar datos confidenciales sobre los SLCMs con radio de acción entre los 300 y 600 kms.

propuesta de la «*Missile Defense Act*». Según esta enmienda, inicialmente aprobada por el Senado, sería posible desplegar un sistema de misiles antibalísticos en Dakota del Norte (Grand Forks), considerado el primer paso en el despliegue de un sistema de defensa —de cobertura nacional— contra ataques limitados de misiles balísticos. Ello supondría enmendar el Tratado ABM y, quizá, denunciarlo antes o después. Para muchos analistas tal eventualidad podría anular el sentido del Tratado START, al alterar el equilibrio estratégico, evocando el viejo fantasma de la proliferación de MIRVs,<sup>13</sup> pese a que las negociaciones START II habrían de proseguir buscando explícitamente su reducción. Pese a las advertencias, en este caso no ha habido marcha atrás tras el deterioro de la situación soviética. Las reducciones unilaterales anunciadas por Bush mezclaron dos propósitos que pueden ser contradictorios entre sí: el aviso explícito de la continuidad de la Iniciativa de Defensa Estratégica y la voluntad de concluir un rápido acuerdo para la eliminación de los MIRVs.

En tercer y último lugar, la enormidad de los arsenales restantes, sobre todo en el mundo de la postguerra fría, aumentada por la «generosa» posibilidad de reutilización de los misiles balísticos y cargos que contempla el Tratado, casi superior al del acuerdo INF (Fuerzas Nucleares de Alcance Intermedio). Dicho brutalmente, si el START se realiza plenamente y sin modificación alguna, en 1999 los sistemas de lanzamiento y las cargas nucleares estratégicas de la «URSS» serían, respectivamente, siete y doce veces superiores a los que poseía durante la crisis de los misiles cubanos (1962). Si a ello se añade que el supuesto básico de la disuasión nuclear hasta el presente —a saber, que las armas atómicas están bajo el control rígido y vigilante de decisores racionales— es más que dudoso en la CEI (en particular en lo concerniente a las armas nucleares tácticas), parecería sensato esperar un cambio de enfoque y de objetivos. Primero y rápidamente, nuevos y drásticos recortes (de los vectores y cargas, y, por tanto, también de los blancos), persiguiendo el horizonte de la «disuasión mínima»; luego, y a ritmo más lento, aprovechamiento de los acontecimientos para avanzar no ya en la simple limitación de armamentos, entendida en sentido restrictivo, sino en la línea del desarme genuino. Ya no basta con regular bilateralmente la carrera de armamentos para asegurar la estabilidad.

Las propuestas de Bush (tabla 5) y la respuesta de

Tabla 5  
RESUMEN DE LAS PROPUESTAS UNILATERALES DE G. BUSH  
(27-9-1991)

#### Armas estratégicas

Fin inmediato de la situación de alerta diaria de todos los bombarderos estratégicos.

Retirada inmediata de todos los ICBMs cuya desactivación está prevista por el START. Tras la ratificación, la eliminación se haría antes del plazo previsto de siete años.

Cancelación del desarrollo de la versión móvil (raíles) del misil MX y de los elementos móviles del programa de pequeños ICBMs. Cancelación del programa SRAM-II.

El programa del misil Midgetman de 1 carga nuclear sería el único programa de modernización de los ICBM que seguiría adelante.

Unificación del mando nuclear naval y del Mando Estratégico del Aire (SAC) en un único Mando Estratégico.

Voluntad inmediata de buscar un rápido acuerdo con la URSS para eliminar todos los ICBMs con cargas múltiples (MIRV), en el marco del START II.

Prosecución de los programas del bombardero B-2 y de la Iniciativa de Defensa Estratégica.

#### Armas espaciales y Tratado ABM

Voluntad de convergencia con la URSS para, conjuntamente, tomar pasos que permitan un despliegue limitado de defensas no nucleares, susceptibles de proteger de ataques limitados de misiles balísticos de cualquier procedencia.

Anuncio de futuras iniciativas estadounidenses respecto de los misiles balísticos de alerta temprana.

Intensificación de los esfuerzos para reducir la proliferación nuclear y misilística.

#### Reducción del riesgo y temas afines

Voluntad de iniciar conversaciones inmediatas con la URSS para reducir el riesgo, la seguridad de las cargas nucleares y hacer frente a la responsabilidad ambiental.

#### Armas nucleares tácticas

Retirada (y envío a los EE.UU.) y destrucción de todas las cargas de artillería nucleares, incluyendo las existentes en los EE.UU. [no sólo afecta a Europa sino a Corea del Sur].

Retirada (y envío a los EE.UU.) y destrucción de todas las cargas nucleares para los misiles Lance, incluyendo las existentes en los EE.UU.

Retirada de todas las armas nucleares navales de tipo táctico, incluyendo los misiles de crucero con carga nuclear, de los buques de superficie y submarinos de ataque.

Retirada de todas las armas nucleares vinculadas a la aviación naval de emplazamiento terrestre.

Fuente: Recogido de datos del *Arms Control Today, For Your Information* y *New York Times* (27 a 30 septiembre de 1991).

Gorbachov (tabla 6), importantes y espectaculares, son aún insuficientes y demasiado ajustadas a las respectivas lógicas negociadoras nacionales, todavía lastradas por los mecanismos diseñados en los años cincuenta y sesenta, aunque su aplicación sería, obviamente, más que deseable. Mejor no es aún sinónimo de bueno.

### Negociaciones sobre armas de destrucción masiva no nucleares

Nos vamos a ocupar, para concluir, de algunos desarrollos relativos a las armas biológicas, químicas y ra-

13. Pese al fin de la guerra fría, conviene recordar que los desarrollos de sistemas ABMs a mediados y finales de los años sesenta alentaron la experimentación de los vehículos múltiples de reentrada (MIRVs).

Tabla 6  
RESUMEN DE LAS PROPUESTAS DE LA RESPUESTA  
DE GORBACHOV  
(5-10-1991)

#### Armas estratégicas

Fin inmediato de la alerta diaria de los bombarderos estratégicos.

Retirada inmediata de 503 ICBMs, incluyendo 134 con MIRVs.

Se han retirado ya 3 submarinos nucleares con 44 lanzadores; se está haciendo lo mismo con tres más (48 lanzadores).

Cancelación de la modernización y blindaje de instalaciones de lanzamiento para ICBMs móviles (raíles) y de los programas de desarrollo de un ICMB móvil de pequeño tamaño.

Cancelación del desarrollo de un misil de corto alcance para bombarderos pesados.

Unificación de todas las fuerzas nucleares estratégicas en un único directorio operativo, incluyendo todas las fuerzas estratégicas defensivas en un único tipo de fuerzas armadas.

Voluntad de reducir a 5.000 las cargas nucleares contabilizables en el Tratado START.

Inmediato inicio, tras la ratificación del START, de negociaciones para posteriores reducciones, hasta el 50 %.

#### Armas espaciales y Tratado ABM

Disponibilidad para discutir sistemas de misiles antibalísticos no nucleares.

#### Reducción del riesgo y temas afines

Disponibilidad a iniciar el diálogo.

#### Armas nucleares tácticas

Eliminación de todas las cargas para artillería nuclear y misiles tácticos.

Retirada de todas las armas nucleares navales de tipo táctico, incluyendo los misiles de crucero con carga nuclear, de los buques de superficie y submarinos de ataque.

Retirada de todas las armas nucleares vinculadas a la aviación naval de emplazamiento terrestre.

Desmantelamiento y destrucción de algunas de las armas nucleares de la Armada, colocando las restantes en un almacén central seguro.

Eliminación de todas las minas nucleares.

Petición a los EE.UU. de retirar todas las bombas y misiles de caída aérea, para almacenarlos en una zona central.

Petición a las otras potencias nucleares de que emprendan los mismos pasos.

#### Prohibición total de los ensayos nucleares/Renuncia al primer uso

Declaración conjunta de todas las potencias nucleares renunciando al primer uso de las armas nucleares.

Inicio de una moratoria de un año respecto de los ensayos nucleares, que esperaba fuera imitada por otros países.

Fuente: *The Arms Control Reporter, For your Information, The New York Times* (6 a 8 de octubre).

biológicas, en particular de los acaecidos en foros o acuerdos multilaterales.

Las armas biológicas, motivo de preocupación creciente desde principios de los años ochenta, han estado de actualidad por un doble motivo: la guerra del Golfo, que reforzó las acusaciones recurrentes de proliferación y legitimó programas ya en marcha de defensa contra la guerra biológica; y la tercera conferencia de

revisión de la Convención de 1972<sup>14</sup> (Ginebra, 9 al 27 de septiembre).

La crisis del Golfo recordó la peculiar situación de Oriente Medio: 10 Estados de la zona (o cercanos a ella) no formaban parte de la Convención, con el consiguiente riesgo de proliferación. La percepción de ese riesgo explica que las tropas estadounidenses fueran vacunadas contra el botulismo (Wright, 1991).

Al iniciarse las hostilidades, las fuerzas de la coalición liderada por los EE.UU. bombardearon las presuntas instalaciones iraquíes dedicadas a la fabricación de tales armas. Tras el alto el fuego, la resolución 687 del Consejo de Seguridad (3 de abril) exigió una carta de respuesta de Ahmed Hussein, ministro de Exteriores iraquí, declarando que su país no poseía tal capacidad y que ratificaba la Convención de 1972, a la que siguieron visitas a Irak de inspectores de la ONU (agosto y septiembre de 1991), sin resultados concluyentes. Se ponía así de manifiesto una de las principales debilidades del Convenio, la inexistencia de mecanismos para verificar el cumplimiento de lo acordado.

La Conferencia de revisión, por su parte, no ha supuesto, pese a las expectativas que se habían generado, ninguna novedad espectacular. Como es habitual, meses antes se iniciaron las contribuciones de expertos y de grupos de la sociedad civil,<sup>15</sup> así como los movimientos diplomáticos previos (en los que fueron muy activos Canadá, Austria y la URSS), que culminaron en la reunión del Comité Preparatorio (Ginebra, 8-12 de abril), a la que asistieron 68 Estados. Días antes de la Conferencia, el secretario general de la ONU mostró su decidido apoyo a desarrollos como la Declaración de Mendoza (17 de febrero) por la que Argentina, Brasil y Chile se comprometían a frenar el desarrollo, producción o compra de armas biológicas o químicas.

La Conferencia no pudo ponerse de acuerdo en la creación de un órgano inter-sesiones, pero logró suficiente consenso respecto de la Declaración Final. Ésta reafirma que la Convención cubre los desarrollos de la biotecnología, incluyendo los agentes y toxinas creados

14. El acuerdo, que completa el Protocolo de Ginebra de 1925, fue firmado inicialmente por los Estados Unidos, el Reino Unido y la URSS, añadiéndose luego numerosos países. La Convención prohíbe incondicionalmente el desarrollo, producción y almacenamiento de toxinas y armas biológicas. Sin embargo, no prohíbe totalmente la posesión (ni la investigación) de armas biológicas, de acuerdo con el artículo 1, que permite contar con ciertos «tipos» y «cantidades» de agentes tóxicos y biológicos para «fines profilácticos, de protección u otros fines pacíficos». El tema empezó a causar preocupación a principios de la década de los ochenta. Véase (Wright, 1990).

15. Véase al respecto (Geissler, 1990), (Lundin, 1990), (Sims, 1991). También, por ejemplo, los comunicados de la Federación de científicos estadounidenses, del *Council for Responsible Genetics*, etc.

o alterados artificialmente,<sup>16</sup> lo que refuerza en parte una interpretación estricta del Tratado. Además, el texto refleja cierto avance en el terreno de las consultas, verificación y medidas para fomentar la confianza. Así, pese a las reticencias de los Estados Unidos, se acordó crear un grupo *ad hoc* de Expertos Gubernamentales que examinara en 1992 las medidas de verificación, tema que —junto a los riesgos de proliferación— constituye la mayor fuente de preocupación.

Aunque las armas químicas adquirieron una relevancia especial durante la guerra del Golfo e inmediata postguerra, como en años anteriores lo más destacable siguen siendo los trabajos del Comité *ad hoc* de la Conferencia de Desarme, comprometido en la elaboración del texto de la futura Convención sobre armas químicas. El impacto de la guerra, empero, parece haberse hecho notar, reforzando la orientación política de las negociaciones y cierta tendencia de algunos países del Tercer Mundo a rechazar de entrada las propuestas occidentales, en particular las de los Estados Unidos. La tendencia es claramente apreciable en el caso de Cuba y Paquistán, de forma genérica, y, en las cuestiones de naturaleza legal, en Egipto y Nigeria.

En cuanto al estado del borrador del Convenio, su carácter de texto progresivo o en desarrollo supone actualizaciones constantes [en 1991 la URSS reabrió por motivos económicos la cuestión de las instalaciones de conversión en el marco de las discusiones sobre el artículo 5, destrucción de instalaciones] e incluso cambios notorios, como la nueva posición, estadounidense respecto del artículo 4, al exigir ahora la total destrucción de las armas químicas. Las principales dificultades siguen estando en el artículo 6 (inspecciones rutinarias de las industrias químicas), así como en los problemas generales de verificación e inspección y en las medidas que garanticen la universalidad de la Convención, es decir, los procedimientos para forzar a los Estados que pudieran quedar al margen a ratificar el texto.

Por último, nada especialmente reseñable puede decirse de los trabajos de los grupos A y B del Comité *ad hoc* sobre armas radiológicas de la Conferencia de Desarme, que —como sucediera en 1990— apenas han logrado avances.

### A modo de conclusión

Al principio de estas páginas he sugerido que la simple lógica de los hechos, que ha modificado los

16. El término «agentes y toxinas biológicas» se interpreta de manera que incluye las sustancias bioquímicas que puedan considerarse como amenazas bélicas.

actores y condiciones en que operaba el *arms control* clásico, obliga a cambiar profundamente sus enfoques y objetivos. El riesgo de proliferación —misilística y de armas de destrucción masiva—, los nuevos problemas, los enormes arsenales aún acumulados, etc., permiten —y exigen— ensayar soluciones nuevas. En este sentido puede hablarse del final del *arms control*, entendido en su sentido más restrictivo, antagónico del desarme. Será preciso diseñar enfoques globales y reducciones drásticas más allá del territorio europeo, que se coordinen con medidas favorecedoras de una contracción drástica y permanente de las industrias de defensa, del control de las exportaciones de armamentos y de la conversión gradual y planificada de una parte de la industria militar. Es decir, diseñar pasos y estrategias hacia el desarme, donde el número cero no se descarte de antemano como imposible o inestable. Compatibilizar, en suma, nuevos enfoques de la limitación de armamentos con propuestas y estrategias viables de desarme.

En ese terreno puede resultar útil recordar el espíritu abierto, no restrictivo con que acotaron su campo y practicaron sus análisis Hedley Bull, Morton Halperin o Thomas Schelling (en el *arms control*) o Alva Myrdal en el del desarme. Pensamiento desiderativo aparte, lo cierto es que existen posibilidades, en la medida en que ya no puede afirmarse, al menos con la rotundidad con que hace dieciséis años lo hizo Alva Myrdal, que «todavía no está preparado el escenario para que se plantee un esfuerzo serio y concertado de todos los actores que, como sigo esperando, intentarán conseguir la victoria sobre la carrera de armamentos (...) e impedir la completa militarización de todo el mundo» (Myrdal, 1984: 47).

### REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- ARBATOV, A.G. (1991), «We Could Have Done Better», *Bulletin of the Atomic Scientists* 47 (9): 36-47.
- Bulletin of the Atomic Scientists*, número monográfico dedicado a START, 47 (9).
- CALOGERO, F., GOLDBERG, M. y KAPITZA, S. (eds.) (1990), *Verification Monitoring Disarmament*. Boulder, Col.: Westview Press.
- FENSTERMACHER, D. (1991), «Arms Race: The Next generation», *Bulletin of the Atomic Scientists* 47 (3): 29-33.
- FORSBERG, R. (1991), «End Arms Control, Begin Disarmament», *Bulletin of Atomic Scientists*, 47 (9): 29-31.
- GEISSLER, E. (ed.) (1990), *Strengthening the Biological Weapons Convention by Confidence-Building Measures*. Oxford: Oxford U.P.
- LUNDIN, S.J. (ed.), *Possible Verification Measures for the Biological Weapons Convention*. Oxford: Oxford U.P.

MYRDAL, A. (1984), *El juego del desarme* (ed. original de 1976). Madrid: Debate.

SCHELLING, Th. y HALPERIN, M. (1961), *Strategy and Arms Control*. New York: Twentieth Century Fund, p. 142.

SCHELLING, Th. (1985-86), «What Went Wrong with Arms Control?», *Foreign Affairs* 64 (2): 226.

SIMS, N. (1991), *Reinforcing Biological Disarmament: Issues in the 1991 Review*. London: Council for Arms Control.

WRIGHT, S. (ed.) (1990), *Preventing a Biological Arms Race*. Cambridge, Mass.: MIT Press.

WRIGHT, S. (1991), «Biowar Treaty in Danger», *Bulletin of the Atomic Scientist* 47 (7): 36-40.

# La guerra de Corea y el conflicto del golfo Pérsico: dos supuestos prácticos del uso incorrecto de una fuerza armada desde Naciones Unidas

Ramón PANIAGUA  
Profesor titular de Derecho Internacional Público,  
Universitat de Barcelona.

## El sistema de seguridad colectiva de la Carta y su fracaso

Después de haber transcurrido cuarenta y seis años desde la entrada en vigor de la Carta de Naciones Unidas, el 24 de octubre de 1945, hoy desgraciadamente todavía puede seguir afirmándose que su principal propósito sigue siendo el del mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, que figura en el art. 1.1 de su Carta fundacional, en la medida que no se ha erradicado de las relaciones internacionales el uso ilícito de la fuerza armada por los Estados, a pesar de su prohibición recogida en el art. 2.4, complementada con el principio del arreglo pacífico de las controversias internacionales contenido en el art. 2.3 de la Carta.<sup>1</sup>

En el mismo art. 1.1 de la Carta se detallan las funciones a realizar en orden a conseguir el citado propósito, a saber: la adopción de medidas colectivas eficaces para eliminar las amenazas a la paz y suprimir las agresiones, es decir la implantación del sistema de seguridad colectiva; y el arreglo pacífico de las controversias para evitar quebrantamientos de la paz.<sup>2</sup>

El sistema de seguridad colectiva de la Carta constituye pues una excepción en el alcance de la prohibición del uso de la fuerza armada establecido en el art. 2.4;<sup>3</sup>

1. Si bien es cierto, tal como sostiene el profesor Carrillo Salcedo, que si en 1945 el fin exclusivo de Naciones Unidas era el del mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, éstas ya no se conciben únicamente desde la perspectiva de la seguridad, sino también en función del desarrollo... «con la consecuencia de que los mecanismos que en 1945 se consideraron como medios indirectos en orden a la consecución de la paz se han transformado en preocupaciones dominantes en la vida de las Naciones Unidas en orden a la creación de condiciones de paz y de un ordenamiento basado en la interdependencia». Carrillo Salcedo, J.A. «Las Naciones Unidas ante la década de los noventa». En *Cursos de Derecho Internacional de Vitoria-Gasteiz 1990*, p. 41

2. Art. 1.1.

«Los propósitos de las Naciones Unidas son:

1. Mantener la paz y la seguridad internacionales, y con tal fin: tomar medidas colectivas eficaces para prevenir y eliminar amenazas a la paz, y para suprimir actos de agresión u otros quebrantamientos de la paz; y lograr por medios pacíficos, y de conformidad con los principios de la justicia y del derecho internacional, el ajuste o arreglo de controversias o situaciones internacionales susceptibles de conducir a quebrantamientos de la paz;

2. Fomentar entre las naciones relaciones de amistad basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, y tomar otras medidas adecuadas para fortalecer la paz universal;

3. Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión; y

4. Servir de centro que armonice los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos propósitos».

3. Art. 2.4.

aunque como acertadamente sostiene el profesor Remiro, el sistema de seguridad colectiva más que una excepción a la prohibición es «el complemento necesario, institucional, de la prohibición».<sup>4</sup>

La puesta en práctica del mecanismo del sistema de seguridad colectiva se asienta sobre el principio de asistencia a Naciones Unidas, recogido en el art. 2.5, que establece dos tipos de obligaciones: una de carácter abstencionista y que afecta por igual a todos los miembros de la Organización y que se concreta en la no prestación de ayuda al Estado contra el que la Organización haya emprendido una acción coercitiva o preventiva y la otra, de carácter positivo y que admite graduaciones diversas en su cumplimiento respecto de los miembros en base al art. 48 de la Carta,<sup>5</sup> y que consiste en ayudar a la Organización cuando ésta inicie una acción de conformidad con la Carta contra un Estado.

Ahora bien, es el Consejo de Seguridad, el cual tiene asignada la responsabilidad primordial en orden al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales,<sup>6</sup> el único órgano competente que, ante una amenaza a la paz, un quebrantamiento de la paz u acto de agresión, puede desencadenar la aplicación del sistema de seguridad colectiva; la aplicación del capítulo sancionatorio de la Carta, el Capítulo VII, recomendando o decidiendo diversas sanciones recogidas en los arts. 41 y 42 en orden a mantener o restablecer la paz y seguridad internacionales,<sup>7</sup> si bien previamente y con el objeto de que

«Los Miembros de la Organización en sus relaciones internacionales, se abstendrán de recurrir a la amenaza o al uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de cualquier Estado, o en cualquier otra forma incompatible con los Propósitos de las Naciones Unidas».

4. Remiro Brotons, A., *Derecho Internacional Público. 1. Principios fundamentales*. Madrid 1982, p. 184.

5. Art. 48.

«1. La acción requerida para llevar a cabo las decisiones del Consejo de Seguridad para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales será ejercida por todos los miembros de las Naciones Unidas o por algunos de ellos, según lo determine el Consejo de Seguridad.

2. Dichas decisiones serán llevadas a cabo por los Miembros de las Naciones Unidas directamente y mediante su acción en los organismos internacionales apropiados de que forman parte».

6. Art. 24.

«1. A fin de asegurar la acción rápida y eficaz por parte de las Naciones Unidas, sus Miembros confieren al Consejo de Seguridad la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales, y reconocen que el Consejo de Seguridad actúa a nombre de ellos al desempeñar las funciones que le impone aquella responsabilidad.

2. En el desempeño de estas funciones, el Consejo de Seguridad procederá de acuerdo con los Propósitos y Principios de las Naciones Unidas. Los poderes otorgados al Consejo de Seguridad para el desempeño de dichas funciones quedan definidos en los Capítulos VI, VII, VIII y XII.

3. El Consejo de Seguridad presentará a la Asamblea General para su consideración informes anuales y, cuando fuere necesario, informes especiales».

7. Art. 41.

«El Consejo de Seguridad podrá decidir qué medidas que no impliquen

la situación no se agrave puede adoptar medidas provisionales, tal como se estipula en el art. 40.<sup>8</sup>

Las medidas sancionatorias que no implican el uso de la fuerza armada —embargo, ruptura de relaciones diplomáticas, etc.— se ubican en el art. 41, mientras que aquéllas que pueden inclusive implicar el uso de la fuerza armada se incrustan en el art. 42; pero, mientras que las medidas que no suponen el uso de la fuerza armada se ejecutan a través de la aplicación del art. 48, el uso de la fuerza armada, medida del art. 42, requiere de la previa celebración de un convenio o convenios especiales, negociados a iniciativa del Consejo de Seguridad y celebrados entre este órgano y miembros individuales o grupos de miembros, para que pongan a su disposición las fuerzas armadas y la ayuda que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.<sup>9</sup>

De otro lado, corresponderá al Consejo de Seguridad elaborar los planes para hacer uso de la fuerza armada, asistido por el Comité de Estado Mayor,<sup>10</sup> compuesto

el uso de la fuerza armada han de emplearse para hacer efectivas sus decisiones, y podrá instar a los miembros de las Naciones Unidas a que apliquen dichas medidas, que podrán comprender la interrupción total o parcial de las relaciones económicas y de las comunicaciones ferroviarias, marítimas, aéreas, postales, telegráficas, radioeléctricas, y otros medios de comunicación, así como la ruptura de relaciones diplomáticas».

Art. 42.

Si el Consejo de Seguridad estimare que las medidas de que trata el artículo 41 pueden ser inadecuadas o han demostrado serlo, podrá ejercer, por medio de fuerzas aéreas, navales o terrestres, la acción que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales. Tal acción podrá comprender demostraciones, bloqueos y otras operaciones ejecutadas por fuerzas aéreas, navales o terrestres de Miembros de las Naciones Unidas».

8. Art. 40.

«A fin de evitar que la situación se agrave, el Consejo de Seguridad, antes de hacer las recomendaciones o decidir las medidas de que trata el artículo 39, podrá instar a las partes interesadas a que cumplan con las medidas provisionales que juzgue necesarias o aconsejables. Dichas medidas provisionales no perjudicarán los derechos, las reclamaciones o la posición de las partes interesadas. El Consejo de Seguridad tomará debida nota del incumplimiento de dichas medidas provisionales».

9. Art. 43.

«1. Todos los Miembros de las Naciones Unidas, con el fin de contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, se comprometen a poner a disposición del Consejo de Seguridad, cuando éste lo solicite, y de conformidad con un convenio especial o con convenios especiales, las fuerzas armadas, la ayuda y las facilidades, incluso el derecho de paso, que sean necesarias para el propósito de mantener la paz y la seguridad internacionales.

2. Dicho convenio o convenios fijarán el número y clase de las fuerzas, su grado de preparación y su ubicación general, como también la naturaleza de las facilidades y de la ayuda que habrán de darse.

3. El convenio o convenios serán negociados a iniciativa del Consejo de Seguridad tan pronto como sea posible; serán concertados entre el Consejo de Seguridad y Miembros individuales o entre el Consejo de Seguridad y grupos de Miembros, y estarán sujetos a ratificación por los Estados signatarios de acuerdo con sus respectivos procedimientos constitucionales.

10. Art. 46.

por los jefes de Estado Mayor de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad, a quien compete la dirección estratégica de todas las fuerzas armadas, si bien bajo la autoridad del Consejo de Seguridad.<sup>11</sup>

Todas estas medidas que el Consejo de Seguridad puede recomendar o decidir son fruto o consecuencia de que dicho órgano haya detectado la existencia previa de una amenaza a la paz, un quebrantamiento de la paz o un acto de agresión, que van contra el principal propósito de la Carta, por lo que, para que puedan ser adoptadas, será necesario que en dicho órgano voten a favor como mínimo nueve de sus quince miembros, incluidos dentro de los nueve los votos de todos los miembros permanentes, tal como se estipula en el art. 27.3 de la Carta,<sup>12</sup> estando todos los miembros de las Naciones Unidas obligados a cumplir con las decisiones adoptadas por el Consejo de Seguridad, a tenor de lo dispuesto en el art. 25 de la Carta.<sup>13</sup>

Este mecanismo de seguridad colectiva de la Carta, más viable que el implantado en el sistema de la Sociedad de Naciones, descansaba y descansa sobre un presupuesto político básico, que era y es el del acuerdo unánime de las grandes potencias en el seno del Consejo de Seguridad. No estaba, por consiguiente, el siste-

ma diseñado para que pudiera aplicarse en conflictos en los que se viera involucrada alguna de las dos superpotencias de aquella época —EE.UU. y la Unión Soviética—, ya que en definitiva su aplicación dependía y depende del no ejercicio del derecho de veto.

En la práctica de las Naciones Unidas ha sido la falta de entendimiento entre las grandes potencias la que ha provocado el fracaso del sistema de seguridad colectiva. Ausencia de entendimiento que ya apareció en 1945, cuando tras la Segunda Guerra Mundial surge el período de la guerra fría, conflicto ideológico Este-Oeste, con la consiguiente bipolaridad y el reparto entre las dos superpotencias de sus respectivas zonas de influencia.

Esta confrontación ideológica ha supuesto no sólo el fracaso del sistema de seguridad colectiva, sino también el hecho de que no se haya aplicado tampoco el sistema transitorio de seguridad previsto en el art. 106 de la Carta.<sup>14</sup> Asimismo ha provocado que hasta la fecha de hoy, no se haya tampoco aplicado el art. 43 porque no se ha celebrado ningún convenio especial de los previstos en el citado artículo.

Esta misma causa, la tensión ideológica Este-Oeste, ha sido la de que, si bien se constituyó en 1946 el Comité de Estado Mayor, en la práctica de las Naciones Unidas nunca se hayan aplicado los arts. 45, 46 y 47, ya que elaborado el 30 de abril de 1947 el Informe del Comité de Estado Mayor relativo a los principios generales que deberían regir la organización de las fuerzas armadas que los Estados miembros deberían poner a disposición del Consejo de Seguridad, surgieron profundas divergencias entre la URSS y los demás miembros permanentes del Consejo de Seguridad, sobre todo por el criterio que intentó imponer la URSS del principio de igualdad, en el sentido de que consideraba que todos los miembros permanentes deberían contribuir por igual en el suministro de potencial militar y de composición de dichas fuerzas armadas, criterio que no fue aceptado.<sup>15</sup> Consecuencia de esas diferencias existentes ha sido la no virtualidad del Comité de Estado Mayor, al cual sólo y de pasada se ha aludido en algunas Resoluciones, como en la Resolución 377 de la

«Los planes para el empleo de la fuerza armada serán hechos por el Consejo de Seguridad con la ayuda del Comité de Estado Mayor».

11. Art. 47.

«1. Se establecerá un Comité de Estado Mayor para asesorar y asistir al Consejo de Seguridad en todas las cuestiones relativas a las necesidades militares del Consejo para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, al empleo y comando de las fuerzas puestas a su disposición, a la regulación de los armamentos y al posible desarme.

2. El Comité de Estado Mayor estará integrado por los Jefes de Estado Mayor de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad o sus representantes. Todo Miembro de las Naciones Unidas que no esté permanentemente representado en el Comité será invitado por éste a asociarse a sus labores cuando el desempeño eficiente de las funciones del Comité requiera la participación de dicho Miembro.

3. El Comité de Estado Mayor tendrá a su cargo, bajo la autoridad del Consejo de Seguridad, la dirección estratégica de todas las fuerzas armadas puestas a disposición del Consejo. Las cuestiones relativas al comando de dichas fuerzas serán resueltas posteriormente.

4. El Comité de Estado Mayor, con autorización del Consejo de Seguridad y después de consultar con los organismos regionales apropiados, podrá establecer subcomités regionales».

12. Art. 27.

«1. Cada miembro del Consejo de Seguridad tendrá un voto.

2. Las decisiones del Consejo de Seguridad sobre cuestiones de procedimiento serán tomadas por el voto afirmativo de nueve miembros.

3. Las decisiones del Consejo de Seguridad sobre todas las demás cuestiones serán tomadas por el voto afirmativo de nueve miembros, incluso los votos afirmativos de todos los miembros permanentes; pero en las decisiones tomadas en virtud del Capítulo VI y del párrafo 3 del Artículo 52, la parte en una controversia se abstendrá de votar».

13. Art. 25.

«Los Miembros de las Naciones Unidas convienen en aceptar y cumplir las decisiones del Consejo de Seguridad de acuerdo con esta Carta».

14. Art. 106.

«Mientras entran en vigor los convenios especiales previstos en el Artículo 42, que a juicio del Consejo de Seguridad lo capaciten para ejercer las atribuciones a que se refiere el Artículo 42, las partes en la Declaración de Moscú el 30 de octubre de 1943, y Francia, deberán conformarse a las disposiciones del párrafo 5 de esa Declaración, celebrar consultas entre sí, y cuando a ella hubiere lugar, con otros miembros de la Organización, a fin de acordar en nombre de ésta la acción conjunta que fuere necesaria para mantener la paz y la seguridad internacionales».

15. Vid. *Répertoire de la pratique du Conseil de Sécurité 1946-1951*. New York 1954, pp. 473-475.

Asamblea General de Naciones Unidas, de 3 de noviembre de 1950 «Unión pro paz», relativa a la guerra de Corea o en la Resolución 665 del Consejo de Seguridad, de 25 de agosto de 1991, sobre el conflicto del golfo Pérsico.

La inviabilidad del sistema de seguridad colectiva, jurídicamente manifestada por el ejercicio del derecho de veto instalado en el art. 27.3 de la Carta, se ha intentado superar de acuerdo con la práctica seguida en dicho órgano modificativa del art. 27.3. Reforma del párrafo 3 del art. 27 que no ha seguido el procedimiento que para las reformas está previsto en la Carta en el art. 108.<sup>16</sup>

En efecto, la interpretación literal y correcta del art. 27.3 exige nueve votos a favor, incluidos «los votos afirmativos de todos los miembros permanentes» para las decisiones no procedimentales, por lo que la ausencia o presencia de un miembro permanente pero que se abstiene de votar implicaría que dicho órgano no pudiera adoptar una resolución sobre cuestiones importantes.

La modificación ha consistido en que, desde la práctica de Naciones Unidas en 1947, la ausencia o abstención de un miembro permanente llegada la hora de emisión del voto en el seno del Consejo de Seguridad sobre una cuestión importante, por consiguiente en el ámbito del art. 27.3, no impide la formación de la voluntad en el Consejo de Seguridad.<sup>17</sup>

Sin embargo, se ha de apostillar que esta práctica modificativa mediante la que se intentaba la operabilidad del sistema de seguridad colectiva, de hecho, salvo en el caso del conflicto del golfo Pérsico, no ha producido el efecto deseado puesto que a lo largo de todos los

años que ha imperado la confrontación ideológica Este-Oeste, ninguna superpotencia se ha abstenido o se ha ausentado, salvo en el caso de la guerra de Corea, sino que por el contrario han ejercitado su derecho de veto, provocando la consiguiente inacción del Consejo de Seguridad.

En este mismo orden de cosas, cabe afirmar que los intentos emprendidos para revitalizar el sistema de seguridad colectiva han fracasado; así por ejemplo el de la resolución 2625 (XXV) de la Asamblea General de 24 de octubre de 1970,<sup>18</sup> o el de la Declaración sobre el mejoramiento de la eficacia del principio de la abstención de la amenaza o de la utilización de la fuerza en las relaciones internacionales, de 18 de noviembre de 1987.<sup>19</sup>

El fracaso del sistema de seguridad colectiva por las razones arriba apuntadas, y tras la Resolución 377 de la Asamblea General de 3 de noviembre de 1950, generadora de una crisis institucional y jurídica en la que sumergió a las Naciones Unidas, brotó la idea de que la Organización pudiera organizar operaciones preventivas en orden al mantenimiento de la paz, de las que sería competente el Consejo de Seguridad, pero fuera del marco del Capítulo VII de la Carta.<sup>20</sup>

En este orden de ideas, escribe el profesor Carrillo Salcedo<sup>21</sup> que ante un mundo dividido se abandonó por cuenta de Naciones Unidas el poner en práctica el sistema de seguridad colectiva, excepto en los supuestos en los que estuvieran de acuerdo los miembros permanentes del Consejo de Seguridad, dando paso a «una acción preventiva y pacificadora, de amortiguación de las crisis internacionales, bajo el control del Consejo de Seguridad», atribuyendo de este modo una nueva función a dicho órgano.

16. *Art. 108.*

«Las reformas a la presente Carta entrarán en vigor para todos los Miembros de las Naciones Unidas cuando hayan sido adoptadas por el voto de las dos terceras partes de los miembros de la Asamblea General y ratificadas, de conformidad con sus respectivos procedimientos constitucionales, por las dos terceras partes de los Miembros de las Naciones Unidas, incluyendo a todos los miembros permanentes del Consejo de Seguridad».

17. Práctica modificativa que ha sido confirmada por el T.I.J. en el Dictamen que emitió el 21 de junio de 1971 sobre las Consecuencias jurídicas para los Estados de la presencia continuada de África del Sur en Namibia, respecto de la abstención del voto de un miembro permanente en el Consejo de Seguridad.

En lo que atañe a la ausencia de un miembro permanente en el Consejo de Seguridad, sólo en una ocasión en la práctica de Naciones Unidas ha tenido lugar y fue por cuenta de la URSS y supuso que las Resoluciones del Consejo de Seguridad adoptadas en el período de tiempo que medió entre enero y junio de 1950 fueran declaradas por la Unión Soviética como inconstitucionales. De otro lado, la ausencia prolongada de un miembro permanente en el Consejo de Seguridad supondría una vulneración de la obligación que les incumbe a tenor del art. 28.1 que prescribe «... que cada miembro del Consejo de Seguridad tendrá en todo momento su representante en la sede de la Organización».

18. Resolución 2625 (XXV) de la A.G. de la ONU de 24 de octubre de 1970: Declaración sobre los principios de Derecho Internacional referentes a las relaciones de amistad y a la cooperación entre los Estados de conformidad con la Carta de Naciones Unidas. (A/8082) «... Todos los Estados... tratarán de aumentar la eficacia del sistema de seguridad de las Naciones Unidas basado en la Carta...».

19. Resolución 41/22 de la A.G. de la ONU de 18 de noviembre de 1987: Declaración sobre el mejoramiento de la eficacia del principio de la abstención de la amenaza o de la utilización de la fuerza en las relaciones internacionales. (A/42/766). «...Conscientes de la importancia de fortalecer el sistema de seguridad colectiva de las Naciones Unidas». «Los Estados deberían esforzarse por mejorar la eficacia del sistema de seguridad colectiva por conducto de la aplicación efectiva de las disposiciones de la Carta...».

20. En 1956 debido al desembarco de fuerzas armadas francesas e inglesas en Suez con el objeto de contrarrestar los efectos de las medidas nacionalizadoras del Canal decretadas por Nasser, la Asamblea General adoptó la Resolución (999-ES-1), que fue el origen de las operaciones de mantenimiento de la paz.

21. Carrillo Salcedo, J.A. *El Derecho Internacional en perspectiva histórica*, Madrid 1991, p. 100. Sobre el tema en general vid. pp. 97-128.

Diseñado el sistema de seguridad colectiva previsto en la Carta y la causa de su fracaso, de su inoperabilidad, sin embargo, en la práctica de Naciones Unidas se ha intentado aplicar dicho sistema, concretamente en dos supuestos: uno, con motivo de la guerra de Corea; y el otro, recientemente, con ocasión del conflicto del golfo Pérsico; si bien desde mi particular punto de vista, y tal como intentaré que quede reflejado en las páginas siguientes, esos dos intentos han constituido un auténtico fiasco.

### La guerra de Corea

El 25 de junio de 1950, el representante de EE.UU. en el Consejo de Seguridad transmitió al Secretario General un informe del embajador norteamericano en la República de Corea, en el que le comunicaba que fuerzas de Corea del Norte habían invadido el territorio de la República de Corea. Asimismo, en un informe elaborado por la Comisión de Naciones Unidas para Corea y dirigido al Secretario, se le anunciaba que la situación creada como consecuencia de los acontecimientos que se habían producido era la de una auténtica guerra, que podía poner en peligro el mantenimiento de la paz y seguridad internacionales.

A la vista de los acontecimientos transcritos en ambos Informes, el Consejo de Seguridad ese mismo día examinó la cuestión bajo la denominación de «Cargo de agresión contra la República de Corea» y emitió la Resolución 82, de 25 de junio de 1950,<sup>22</sup> en la que, «advirtiendo con suma preocupación la invasión armada dirigida contra la República de Corea por fuerzas venidas de Corea del Norte», decide que este acto constituye un «quebrantamiento de la paz».

Dos días más tarde, el Consejo de Seguridad adopta la Resolución 83, de 27 de junio de 1950,<sup>23</sup> en la que: «Habiendo decidido que el ataque armado dirigido contra la República de Corea por fuerzas de Corea del Norte constituye un quebrantamiento de la paz», recomendó «a los miembros del Consejo de Seguridad que proporcionaran a la República de Corea la ayuda necesaria para repeler el ataque armado y restablecer la paz y la seguridad internacionales».

El 7 de julio de 1950, el Consejo de Seguridad adopta la resolución 84<sup>24</sup> en la que vuelve a afirmar

que se ha producido un quebrantamiento de la paz y «Pide a los Estados Unidos se sirvan designar al Comandante de dichas fuerzas»... y «autoriza al mando unificado para usar a discreción suya durante las operaciones entre las fuerzas de Corea del Norte, la bandera de las Naciones Unidas, al mismo tiempo que las banderas de las Naciones participantes».

Cierto es que el Consejo de Seguridad pudo proceder a adoptar estas Resoluciones por la ausencia de la Unión Soviética, miembro permanente del Consejo de Seguridad; ausencia que estaba motivada por el dato de que el Estado chino en dicho órgano estaba representado por el representante de la China insular y no por el de la China continental. Para evidenciar su disconformidad con tal estado de cosas, el representante de la Unión Soviética se ausentó del Consejo de Seguridad.

Se ha de afirmar sin embargo que en las tres Resoluciones aprobadas se afirma que se ha producido un quebrantamiento de la paz, pero no se menciona el art. 39, ni a continuación se adoptaron las medidas sancionatorias del art. 41 ni las del art. 42.

De todos modos, el representante de la URSS, ante la postura que iba mostrando el Consejo de Seguridad se reincorpora al seno de dicho órgano por temor a las desagradables consecuencias que le podía generar su actitud, y desde ese mismo momento el Consejo de Seguridad se ve inmovilizado. A resultas de esa situación, generada a partir del 1 de agosto de 1950, el Consejo de Seguridad ya no fue operativo. Por ello, dicho órgano, el 31 de enero de 1951, adoptó por unanimidad la Resolución 90,<sup>25</sup> por la que: «Resuelve retirar de la lista de asuntos presentados al Consejo el titulado "Cargo de agresión contra la República de Corea"».

Ante la inmovilidad del Consejo de Seguridad, Estados Unidos, sabedor en 1950 de que dominaba las votaciones en la Asamblea General, lleva la cuestión de Corea a dicho órgano, en el que el 3 de noviembre de 1950 se aprueba la Resolución 377(V) «Unión pro paz» en la que se consideraba que si el Consejo de Seguridad, por falta de unanimidad entre los miembros permanentes, no cumplía con la función de mantener la paz y la seguridad internacionales, la Asamblea General examinaría inmediatamente el asunto con el fin de efectuar recomendaciones en orden a la adopción de medidas colectivas eficaces, recomendando inclusive ante un supuesto de quebrantamiento de la paz o acto

22. Aprobada por nueve votos contra ninguno y la abstención de Yugoslavia, estando ausente del Consejo la Unión Soviética, miembro permanente.

23. Aprobada por siete votos contra uno, Yugoslavia, Egipto e India no participaron en la votación y la URSS estaba ausente.

24. Aprobada por siete votos contra ninguno; tres abstenciones: Egipto,

India y Yugoslavia. Una ausencia: la URSS.

25. Aprobada por unanimidad en la 531.ª sesión.

de agresión el uso de la fuerza armada si lo creyera necesario.<sup>26</sup>

Ya antes de ser aprobada la Resolución 377, diversas delegaciones mantuvieron la tesis de que era anti-constitucional, puesto que lo que se estaba intentando era reemplazar al Consejo de Seguridad por la Asamblea General, al conferir a la Asamblea General facultades que no le correspondían ya que eran exclusivas del Consejo de Seguridad; de tal suerte que, respecto del mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, el centro de gravedad dejaba de ser ocupado por el Consejo trasladándolo a la Asamblea, y que no era justificación el alegato de que como consecuencia de que no había unanimidad en el seno del Consejo, esa función pasaría a la Asamblea. En definitiva, efectuar tal traslación de competencias del Consejo a la Asamblea significaba omitir un principio fundamental de la Carta, la regla de la unanimidad de las grandes potencias y socavar la facultad común y conjunta de dichos Estados en orden a mantener la paz y seguridad internacionales.<sup>27</sup>

Y es que, si bien es cierto que de conformidad con el art. 11<sup>2</sup> de la Carta la Asamblea tiene competencia para discutir y efectuar recomendaciones sobre cuestiones relativas al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, esta competencia viene limitada desde el inciso final del propio párrafo 2 del art. 11 en el que se estipula que «Toda cuestión de esta naturaleza con respecto a la cual se requiera acción será referida al Consejo de Seguridad por la Asamblea General antes o después de discutirla».

En este sentido, la mayoría de los comentaristas de la Carta interpretan que el término acción se refiere a la acción coercitiva necesaria para el mantenimiento de la paz, que es la función esencial del Consejo de Seguridad. Por consiguiente, esta limitación impide a la Asamblea General formular recomendaciones en este

ámbito, debiendo ser tratada en el Consejo de Seguridad, ya que es éste el único órgano competente según la Carta para adoptar medidas coercitivas que legalicen el empleo de la fuerza armada por Naciones Unidas.

De otro lado, el argumento de que a tenor del párrafo 4 del art. 11, según el cual «Los poderes de la Asamblea General enumerados en este Artículo no limitarán el alcance general del Artículo 10», justificaba la legalidad de la Resolución 377 tampoco es válido, puesto que la limitación acogida en el art. 11<sup>2</sup> no se refiere a los poderes de la Asamblea, sino a la limitación de las competencias atribuidas a dicho órgano. Por tanto, la Asamblea no puede aprobar Resoluciones en ese ámbito ya que carece de competencia.

Además, tal como pusieron de manifiesto varias delegaciones, la aprobación de la Resolución 377, párrafos 7 y 8, chocaba frontalmente con el art. 43 de la Carta, porque dichos párrafos invitaban a los Estados miembros a fijar la naturaleza y el alcance de la ayuda que podía prestar a la Asamblea, mientras que según el art. 43 las fuerzas armadas sólo se pueden poner al servicio exclusivo del Consejo de Seguridad, aparte de que no se cumplía con el requisito de la conclusión de los acuerdos especiales previsto en el citado artículo.

Asimismo, la aprobación del párrafo 10 de la Resolución 377, por el que se preveía la creación de un cuadro de expertos militares se oponía al art. 47 de la Carta, por el que se prevé que sea el Comité de Estado Mayor, el que bajo la autoridad del Consejo de Seguridad, tome a su cargo la dirección estratégica de las fuerzas armadas. En este sentido se argumentaba además que se creaba un órgano superfluo, porque desde el art. 47 el Comité de Estado Mayor ya tenía los poderes que tendría el cuadro de expertos militares.<sup>28</sup>

Por estas razones aducidas pensamos que la Resolución 377 era contraria a la letra y al espíritu de la Carta de Naciones Unidas aunque, como bien afirma el profesor Andrés Sáenz de Santamaría, con su aprobación «se venía a regular jurídicamente una situación ya preestablecida *de facto*, cual era la hegemonía norteamericana en la solución del conflicto».<sup>29</sup>

## El Conflicto del Golfo Pérsico

El día 2 de agosto de 1990 Radio Bagdad anunció la ocupación provisional de Kuwait que, según el Con-

26. Resolución 337 (V) de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 3 de noviembre de 1950: «Unión pro paz».

«La Asamblea General, ...

Resuelve que si el Consejo de Seguridad, por falta de unanimidad entre sus miembros permanentes, deja de cumplir con su responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales en todo caso en que resulte haber una amenaza a la paz, un quebrantamiento de la paz o un acto de agresión, la Asamblea General examinará inmediatamente el asunto, con miras a dirigir a los miembros recomendaciones apropiadas para la adopción de medidas colectivas, inclusive, en caso de quebrantamiento de la paz o acto de agresión, el uso de fuerzas armadas cuando fuere necesario, a fin de mantener o restaurar la paz y la seguridad internacionales...». Aprobada por 52 votos a favor, 5 en contra y 2 abstenciones, en la 302 sesión plenaria.

27. Vid. Repertorio de la práctica seguida por los órganos de Naciones Unidas. Comentario al art. 11. Vol. I, párrafos 105-106, p. 318. Nueva York 1956.

28. Vid. Repertorio de la práctica seguida por los órganos de Naciones Unidas, pp. 328-329 del Vol. I. Nueva York 1956.

29. *El País*, 5 de enero de 1991.

sejo de Mando de la Revolución Iraquí, se había producido a solicitud previa de un Gobierno provisional kuwaití y que se retirarían cuando dicho Gobierno provisional así se lo hiciera saber. Lo cierto es que ese gobierno provisional no existió nunca y que no se retiraron. En una palabra, las tropas iraquíes por medio de la fuerza armada invadieron y más tarde se anexionaron el Estado kuwaití, intentando convertirlo en su decimonovena provincia.

Ese mismo día el Consejo de Seguridad se reúne y aprueba la Resolución 660 (todos los miembros del Consejo votan a favor excepto Yemen, que se abstiene) a través de la cual califica la actuación iraquí como de quebrantamiento de la paz y seguridad internacionales, condena la invasión iraquí, exige la retirada inmediata e incondicional de todas sus fuerzas a las posiciones que ocupaban antes del 1 de agosto de 1990, y solicita que se inicien de inmediato negociaciones con el objeto de resolver las diferencias existentes, y para ello cita especialmente a los países de la Liga Árabe, en cumplimiento del art. 53 de la Carta.

Es de señalar que la Resolución 660 cita expresamente los arts. 39 y 40 de la Carta, pero desde mi particular punto de vista la Resolución 660 no calificó acertadamente la actuación iraquí, ya que en puridad jurídica debía haberla calificado como de agresión, a tenor de los arts. 1, 2 y 3 letra a) de la Resolución 3314 (XXIX) de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 14 de diciembre de 1974: Definición de la agresión,<sup>30</sup> que genera un crimen contra la paz,<sup>31</sup> un crimen internacional<sup>32</sup> y un régimen especial de responsabilidad internacional.

30. Resolución 3314 de la Asamblea General de la ONU, de 14 de diciembre de 1974; Definición de la agresión.

Art. 1. «La agresión es el uso de la fuerza armada por un Estado contra la soberanía, la integridad territorial o la independencia política de otro Estado, o en cualquier otra forma incompatible con la Carta de las Naciones Unidas, tal como se enuncia en la presente Definición».

Art. 2. «El primer uso de la fuerza armada por un Estado en contravención de la Carta constituirá prueba *prima facie* de un acto de agresión...».

Art. 3. «Con sujeción a las disposiciones del artículo 2 y de conformidad con ellas, cualquiera de los actos siguientes, independientemente de que haya o no declaración de guerra, se caracterizará como acto de agresión:

a) La invasión o el ataque por las fuerzas armadas de un Estado del territorio de otro Estado, o toda ocupación militar, aun temporal, que resulte de dicha invasión o ataque, o toda anexión, mediante el uso de la fuerza, del territorio de otro Estado o de parte de él».

31. Resolución 3314 de la Asamblea General de la ONU de 14 de diciembre de 1974; Definición de la agresión.

32. Art. 19.3, a) del Proyecto de artículos sobre la responsabilidad de los Estados, aprobado en primera lectura por la Comisión de Derecho Internacional en sus periodos de sesiones 25 (1973) a 32 (1980). «Sin perjuicio de las disposiciones del párrafo 2 y de conformidad con las normas de derecho internacional en vigor, un crimen internacional puede resultar, en particular:

Cuatro días más tarde, el Consejo de Seguridad, ante un Proyecto de Resolución propuesto por Estados Unidos, y como quiera que Irak no ha cumplido con los términos de la Resolución 660, aprueba la Resolución 661 (por trece votos a favor, Cuba y Yemen se abstienen), por la que se adoptan sanciones económicas obligatorias (expresamente calificadas así en la Resolución 665) actuando en el marco del Capítulo VII de la Carta sin que se cite expresamente el artículo pertinente, cual es el art. 41, puesto que se decide a través de los párrafos 3 y 4 un embargo financiero, comercial, armamentístico y de transporte naval, excluidos los suministros con fines médicos o alimentarios, éstos en circunstancias humanitarias. Además, y de conformidad con el art. 28 del Reglamento provisional del Consejo de Seguridad, crea un Comité de sanciones al que dota de determinadas competencias al objeto de que vigile el cumplimiento de la Resolución. Con posterioridad, y a través de la Resolución 670, la interrupción total de las relaciones económicas con Irak se amplía al ámbito del transporte aéreo.

Se ha de notar que entre la Resolución 660 (2 de agosto de 1990) que instaba a Irak y a Kuwait a entablar negociaciones y la Resolución 661 (6 de agosto de 1990) por la que se imponen sanciones económicas a Irak sólo transcurren cuatro días; creemos que si bien el comportamiento del Consejo de Seguridad es ajustado a la legalidad internacional, fue precipitado porque ese escaso intervalo de tiempo transcurrido entre una y otra Resolución no facilitó precisamente el proceso de negociación. Además, esta actuación del Consejo de Seguridad no coincide con otras suyas anteriores; por ejemplo, en el caso de Rhodesia, tras su declaración unilateral de independencia, el Consejo de Seguridad adopta el 17 de noviembre de 1965 una Resolución por la que condena tal actitud, y la primera Resolución, la 232, por la que aprueba medidas sancionatorias contra Rhodesia es de fecha de 16 de diciembre de 1966; es decir entre ambas Resoluciones medió un año, un mes y cuatro días.

El día 2 de agosto de 1990 y ante el anuncio por Saddam de la anexión total e irreversible de Kuwait, el Consejo de Seguridad aprueba por unanimidad la Resolución 662, por la que decide que esa anexión carece de validez jurídica, que por lo tanto es nula y pide a los Estados, a las organizaciones internacionales y a los organismos especializados que no reconozcan tal anexión.

a) de una violación grave de una obligación internacional de importancia esencial para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, como la que prohíbe la agresión;».

La Resolución 662 es correcta desde el punto de vista jurídico, a tenor sobre todo de las Resoluciones 2625 y 3314 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, citadas anteriormente, y que prescriben respectivamente que «no se reconocerá como legal ninguna adquisición territorial derivada de la amenaza o el uso de la fuerza» y que «ninguna adquisición territorial o ventaja especial resultante de una agresión es lícita ni será reconocida como tal».

El día 12 de agosto de 1990, el Gobierno norteamericano procedió a ordenar el bloqueo de costas y puertos de Irak con el objeto de hacer efectivo el embargo decidido por la Resolución 661. En este orden de cosas, el presidente norteamericano autorizó a que se usara la fuerza armada, y el día 17 de agosto fuerzas navales norteamericanas interceptaron a dos buques iraquíes y al día siguiente abrieron fuego sobre dos petroleros.

Esta actuación norteamericana sobrepasó sin lugar a dudas la Resolución 661, puesto que desde el punto de vista jurídico esa acción se ha de calificar como de bloqueo. En efecto, la Resolución 661, que decide sanciones económicas, se enmarca en las medidas que puede autorizar el Consejo de Seguridad a tenor del art. 41 que no implican el uso de la fuerza armada, mientras que el bloqueo se situaría dentro de las medidas del art. 42 que pueden suponer la autorización para hacer uso de la fuerza armada. Por tanto, para llevar a cabo el bloqueo legalmente hubiera sido necesaria una nueva Resolución del Consejo de Seguridad autorizando el uso de la fuerza armada, puesto que en caso contrario, tal como aconteció, esa acción se la ha de calificar como de agresión según lo determina el art. 3 letra c de la Resolución 3314 de la Asamblea General, al definir como agresión «el bloqueo de los puertos o de las costas de un Estado por las fuerzas de otro Estado». En definitiva, tal como sostiene el profesor Remiro Brotons, «el Gobierno norteamericano carecía pues de título legal para imponer su propio criterio después de haber detenido coactivamente en aguas no norteamericanas a buques con pabellón no norteamericano».<sup>33</sup>

El 25 de agosto de 1990 el Consejo de Seguridad, ante un proyecto de Resolución avalado por Estados Unidos, adoptó la Resolución 665, aprobada por trece votos a favor, absteniéndose Cuba y Yemen, por la que se aprobó un bloqueo para hacer efectivo el embargo decretado contra Irak, para lo que en su parte dispositiva en su número 1: «Insta a los Estados miembros que cooperan con el Gobierno de Kuwait que están desplegando fuerzas marítimas en la región a que utilicen las medidas proporcionadas a las circunstancias concretas

que sean necesarias bajo la autoridad del Consejo de Seguridad para detener a todo el transporte marítimo que entre y salga a fin de inspeccionar y verificar sus cargamentos y destinos y asegurar la aplicación estricta de las disposiciones relativas al transporte marítimo establecidas en la resolución 661».

Por medio de esta Resolución se venía a legitimar la actuación norteamericana antes apuntada, puesto que si bien en la Resolución 665 no se explicita que se utiliza el uso de la fuerza armada, se legitima «a que se utilicen las medidas proporcionadas a las circunstancias concretas que sean necesarias...». En este sentido, pues, se ha de afirmar que con esta Resolución el Consejo de Seguridad dio un paso adelante puesto que a través de la Resolución 661 se adoptaron sanciones económicas obligatorias comprendidas en el art. 41 de la Carta, mientras que por medio de la Resolución 665 se impone un bloqueo, medida del art. 42.

La autorización del uso de la fuerza armada no se concede a todos los Estados, sino sólo a aquéllos que cooperaron con el Gobierno de Kuwait y que además desplegaron sus fuerzas marítimas en la región en cuestión. Además esta autorización se hallaba condicionada a la autoridad y bajo el control del Consejo de Seguridad, tal como se dice expresamente en el número 1 de la Resolución 665, y de otro lado, tal como se estipula en el número 4 de la Resolución 665, los Estados interesados habían de coordinar su acción con el Comité de Estado Mayor, presentando informes al Consejo de Seguridad y al Comité de vigilancia de sanciones creado en la Resolución 661. Finalmente esa autorización restrictiva del uso de la fuerza armada se veía constreñida por el contenido del número 2 de la Resolución 665 por el que se pedía que se recurriese al máximo a medidas políticas y diplomáticas. Cabe pues concluir afirmando que hasta ese momento las Naciones Unidas ejercieron una cierta supervisión y el control sobre las medidas coercitivas aprobadas por el Consejo de Seguridad.

El 29 de noviembre de 1990, el Consejo de Seguridad adopta la Resolución 678, aprobada por doce votos a favor, dos en contra —Cuba y Yemen— y una abstención, China. Por medio de la citada Resolución se autoriza el uso de «todos los medios necesarios» para hacer valer y llevar a la práctica «todas las Resoluciones pertinentes» del Consejo y «restablecer la paz y la seguridad internacionales en la región».

Pensamos que la Resolución 678 ha supuesto un giro de ciento ochenta grados en la actuación de Naciones Unidas en el conflicto del golfo Pérsico, ya que a partir de ella se abandona el esquema de seguridad colectiva previsto en la Carta, razón por la que es conveniente que merezca especial atención y nuestra crítica.

33. Remiro Brotons, A. «La crisis del Golfo y el nuevo orden internacional». En *Política exterior*, vol. IV, n. 17, p. 98.

La primera objeción que podemos formular es la de que su redacción es ambigua, inconcreta; cierto es que desde su apartado segundo se autoriza a los Estados miembros a «utilizar todos los medios necesarios», basando tal autorización en el Capítulo VII de la Carta y pudiendo ser interpretada tal autorización con la posibilidad incluida de hacer uso de la fuerza armada, pero hubiera sido deseable que expresamente la hubiere autorizado, y concretando la base de tal autorización no genéricamente en el Capítulo VII, sino más específicamente en el art. 42 de la Carta.

La Resolución 678, de otro lado, no implicaba que necesariamente tuviera que hacerse uso de la fuerza armada, como así sucedió a partir del diecisiete de enero de 1991, sino que suponía un ultimátum dado a Irak en el sentido de que si el 15 de enero de 1991 no había cumplido con las Resoluciones pertinentes se autorizaba a los Estados a usar de todos los medios necesarios, sin que ello supusiera la imposición obligatoria del hacer uso de la fuerza armada.

En mi opinión, creo que el uso de la fuerza armada contra Irak cuando menos puede ser calificado como de precipitado en la medida que el embargo decretado estaba resultando efectivo: desde que se adoptó —según afirmaciones del presidente del Comité militar del Senado norteamericano— el cien por cien de las exportaciones iraquíes habían desaparecido, había disminuido el ochenta por ciento de las importaciones y asimismo había descendido el cincuenta por ciento del producto interior bruto iraquí. Además la autorización para usar de todos los medios necesarios engloba a los medios de arreglo pacífico de las controversias (negociación, mediación, etc.) que en mi opinión no se agotaron. En este orden de ideas, Estados Unidos no aceptó el intento de mediación de la Unión Soviética, ni de Francia, ni del mismo Secretario General de Naciones Unidas, aparte de la consideración elemental de que la utilización del recurso a la fuerza armada es el último medio al que se debe acudir.

En consecuencia, pienso que esta forma de aplicar el Derecho Internacional supuso la esterilidad de las medidas sancionatorias previamente adoptadas por el Consejo, y que inclusive pudiera ser considerada como contraria al principio de la buena fe, recogido en el art. 2.2 de la Carta, ya que la sucesiva adopción de Resoluciones por el Consejo en un espacio de tiempo no superior a seis meses, de agosto a enero, de hecho no dio posibilidad a que fructificase la negociación ya instada desde la primera Resolución, la 660, ni a la adecuada aplicación de las sanciones emprendidas, cuya eficacia hubiera requerido que hubiese transcurrido un período de tiempo más dilatado. Es curioso que entre la Resolución 661 y la 678 sólo transcurra un plazo de tres meses, mientras que por ejemplo el embargo adoptado

contra Rhodesia duró trece años, o el de Sudáfrica que abarcó desde 1975 hasta 1991.

De otro lado, el art. 24.1 de la Carta otorga al Consejo, con el fin de tomar medidas colectivas eficaces, la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales, y mal creo que ha cumplido con esta función cuando a partir de la Resolución 678 el Consejo ni controló la situación, ni sometió a control el uso de la fuerza armada por la coalición de fuerzas armadas internacionales; violándose además el propio apartado cuarto de la Resolución 678, por el que se «pide a los Estados interesados que con regularidad le tengan al corriente de las disposiciones que tomen en aplicación de los apartados 2 y 3 de la presente Resolución», ya que desde el 29 de noviembre de 1990, fecha de la Resolución 678, el Consejo no se reunió hasta el 14 de febrero de 1991, aparte de que lo hizo a puerta cerrada, práctica no habitual del Consejo que sólo en tres ocasiones anteriores así lo había hecho (el 15 de noviembre de 1973 respecto de la cuestión de Oriente Medio; el 24 de julio de 1974 con relación a Chipre, y el 6 de noviembre de 1975 respecto del Sahara Occidental). Así pues, de las operaciones llevadas a cabo por la coalición de fuerzas armadas internacionales sólo se informó al Consejo después de que fueran llevadas a la práctica, sin que por supuesto existiese control alguno por cuenta del Consejo. Circunstancias éstas que provocaron que el Secretario General de Naciones Unidas efectuase unas jugosas y substanciales declaraciones, de entre las que destaco las frases siguientes: «El Consejo de Seguridad de la ONU no desempeña un papel dirigente en la guerra... Esta no es una guerra clásica de la ONU, en el sentido de que nuestra organización no tiene el control de las operaciones, no se combate bajo la bandera de la ONU y la organización no tiene ningún compromiso con el alto mando militar... Lo que conocemos de la guerra es lo que nos cuentan los tres miembros del Consejo de Seguridad implicados en las acciones —Estados Unidos, Reino Unido y Francia— que informan al Consejo cada dos o tres días, después que se han llevado a cabo las operaciones militares... Si hubiera sido una guerra de la ONU, hubiera tenido su bandera y no la de los países de la coalición...».<sup>34</sup>

Puede afirmarse por consiguiente que el Consejo desapareció de la escena del conflicto prácticamente desde el día 29 de noviembre de 1990, vulnerándose el art. 28.1 de la Carta por el que se prescribe que el Consejo ha de estar organizado de tal manera que pueda funcionar continuamente; inacción del Consejo que inclusive

34. *El País*, 12 y 24 de febrero de 1991.

se vio reflejada en su actitud pasiva frente a la rendición<sup>35</sup> y en las condiciones del alto el fuego que, recogidas en la Resolución 686, coincidían curiosamente con las expuestas por el presidente norteamericano Bush en su discurso de 28 de febrero para que cesara la ofensiva militar. En definitiva, ha sido una realidad el dato de que la guerra que se desencadenó se escapó al control y a la autoridad del Consejo de Seguridad, y que concluido el conflicto, el Consejo quedó al margen de las discusiones en torno a las condiciones del cese de las hostilidades.

Además, a través del art. 24.1, al Consejo se le otorga un mandato por cuenta de todos los miembros de Naciones Unidas para que actúe en su nombre y representación; limitada esa actuación mandataria en su ámbito competencial por el propio art. 24.2 in fine. Creo que en ningún caso el Consejo ha sido autorizado para revocar ese mandato que se le ha conferido sin consentimiento de los mandantes, y sin embargo, el Consejo ha autorizado a los mandantes para hacer uso de la fuerza armada a través de la Resolución 678, cuando sólo a él de conformidad con la Carta le compete esa facultad. Por consiguiente, desde mi punto de vista la Resolución 678 no sólo ha supuesto una dejación de funciones por cuenta del Consejo, sino que además ha implicado una traslación de funciones del Consejo a los Estados miembros contraria a la Carta de las Naciones Unidas.<sup>36</sup>

Finalmente, desde una interpretación formal del art. 42 y concretamente del uso de la fuerza armada por Naciones Unidas, su correcta aplicación hubiera requerido de la celebración de los convenios especiales previstos en el art. 43, de la elaboración de planes realizados por el Consejo con la ayuda y asistencia del Comité de Estado Mayor, a tenor de los arts. 46 y 47; exigencias formales éstas que han brillado por su ausencia a lo largo de todo el conflicto del Golfo Pérsico. Aspecto crítico que se ha de poner de relieve porque, si bien los convenios especiales anteriormente no se pudieron concertar por la existencia de un clima de confrontación ideológica, en el caso del conflicto del Golfo, sobre todo por estar presente ese nuevo clima de abandono de la guerra fría y no sólo de coexistencia sino de una cierta cooperación, desde agosto de 1990 el Consejo dispuso de tiempo suficiente para invitar a que se nego-

ciarían esos convenios especiales y ni siquiera se intentó. Ambiente de un cierto entendimiento que existía en el seno del Consejo como lo muestra el dato revelador de que ningún miembro permanente ejerció su derecho de veto en las Resoluciones emitidas en el Consejo; razón por la que pienso que se ha perdido una ocasión de oro para que por primera vez en la historia de Naciones Unidas se hubiese podido aplicar correctamente el sistema de seguridad colectiva de la Carta.

### Consideraciones finales

Si en la guerra de Corea no pudo aplicarse el sistema de seguridad colectiva de la Carta por el ejercicio del derecho de veto por cuenta de la Unión Soviética paralizándolo la actividad del Consejo de Seguridad, en el conflicto del golfo Pérsico, sin que estuviese presente la tensión ideológica Este-Oeste, y sin que ningún miembro permanente ejercitara su derecho de veto y contando con la aquiescencia de la mayoría de los miembros no permanentes, no se ha deseado que se aplicara correctamente el sistema de seguridad diseñado en la Carta.

Si la aprobación de la Resolución 377 por la Asamblea General en la guerra de Corea condujo a que Naciones Unidas se viera inmersa en una grave crisis, motivada por la actitud maniobrera de Estados Unidos, la aplicación heterodoxa de la Resolución 678 del Consejo de Seguridad en el conflicto del golfo Pérsico, a mi entender, puede suponer la defenestración definitiva del sistema de seguridad colectiva, puesto que dándose el presupuesto básico para su puesta en práctica, la unanimidad de los miembros permanentes, se ha optado por su abandono.

El conflicto del golfo Pérsico ha puesto en evidencia que el órgano sancionatorio de Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad —por diversas razones, de entre las que cabe apuntar los graves problemas internos que aquejaban a la Unión Soviética que han conducido a su desaparición como sujeto de derecho internacional, el desinterés de China en el conflicto, la medrosa y a la vez titubeante actitud francesa, que ha contrastado con la belicosidad del Reino Unido, y la postura seguidista de la mayoría de los miembros no permanentes— ha sido dirigido y controlado, para después ser dejado a un lado por Estados Unidos, única potencia hegemónica en la actualidad —creadora de ese nominado «Nuevo Orden Mundial» un tanto a su medida— y no precisamente fiel observadora de la idea de la justicia y del respeto al Derecho Internacional, si recordamos su larga cadena de infracciones al principio de no intervención en los asuntos internos de los Estados, de la que en éstas últimas décadas ha sido principal protagonista.

35. Andrés Sáenz de Santamaría, M.P. Réplica: cuestiones de legalidad en las acciones armadas contra Irak. En *R.E.D.I.*, 1991, I, p. 120. De la misma autora: «Las Naciones Unidas y la guerra del Golfo», en *Tiempos de paz*, 1991, n. 19-20, pp. 48-53, especialmente pp. 52 y 53.

36. En sentido contrario parece ser que se inclina el profesor Pérez González, M. «Conflicto del Golfo, sanciones irterrnacionales y uso de la fuerza: la posición de España». En *Tiempos de paz*, n. 19-20, pp. 31-44, especialmente p. 37, 1991.

---

# Cronología de la coyuntura internacional

## ENERO

1 Saddam Hussein anuncia que Irak ha «finalizado el despliegue en el frente con 250.000 soldados suplementarios»: los efectivos (entre 700 y 750 mil soldados, según cálculos occidentales) son de 60 divisiones, en previsión de un ataque estadounidense y de sus aliados contra Irak.

Soldados israelíes matan a dos palestinos durante la conmemoración del 26º aniversario de la primera operación militar contra Israel realizada por el grupo Al Fatah, que Israel intentó evitar obligando a más de un millón de palestinos a permanecer en sus casas.

Los rebeldes del Congreso de Somalia Unificada (CSU), en el que se agrupan cinco grupos guerrilleros del país, controlan la casi totalidad de la capital, Mogadiscio, tras encarnizados enfrentamientos entre guerrilleros y fuerzas gubernamentales; el presidente Syad Barre se encuentra acorralado en su residencia.

2 El Comité de Planes de Defensa de la OTAN decide aprobar definitivamente el envío de 40 cazabombarderos a Turquía para contribuir a la defensa de este país en caso de ser atacado por Irak, despliegue que se realizará entre el 6 y el 10 de este mes.

El presidente de Somalia, S. Barre, anuncia un inmediato cese del fuego mientras los rebeldes que combaten para acabar con sus 21 años de gobierno dicen que fuertes contingentes de refuerzo están llegando a la capital.

El régimen albanés anuncia la creación de un comité especial para adoptar medidas contra la «situación anormal» creada por miles de sus ciudadanos que huyen hacia Grecia.

El gobernador del estado norteamericano de Rhode Island, B. Sundlun, ordena, tres horas después de asumir el cargo, el cierre de 45 firmas bancarias dedicadas a préstamos e inversiones por la quiebra de sus aseguradoras privadas.

El discurso de Hassan II a sus súbditos contiene una desautorización del Gobierno de A. Laraki y una oferta de diálogo con los sindicatos que convocaron la huelga general del 14 de diciembre, que es acogida favorablemente por sectores políticos progresistas.

3 El presidente de EE.UU., G. Bush, hace una concesión de última hora a Saddam Hussein, ofreciéndole la oportunidad de agarrarse al salvavidas diplomático en una entrevista en Suiza entre su ministro de Exteriores, T. Aziz, y el secretario de Estado estadounidense, J. Baker.

Un Consejo de Ministros restringido dedicado a Córcega, presidido por el presidente F. Mitterrand, toma tres decisiones importantes: solidarizarse con el ministro del Interior, P. Joxe, por su proyecto de nuevo estatuto «de apertura» de la isla; afirmar la autoridad del Estado en el mantenimiento del orden y de la justicia; un llamamiento al civismo de los cursos que, en razón de la «omertá», no suelen colaborar con la justicia.

El primer y único partido de oposición en Albania, Partido Democrático, que competirá en las elecciones parlamentarias previstas para el 10 de febrero contra el gobernante Partido del Trabajo, organiza manifestaciones en las ciudades de Durres y Skoder para abrir su campaña electoral.

4 El ministro iraquí de Exteriores, T. Aziz, anuncia que acudirá a Ginebra el próximo día 9 para conversar con su homólogo estadounidense, J. Baker, sobre la crisis del Golfo, en un último intento diplomático para lograr un arreglo pacífico antes de que expire el ultimátum de la ONU para que Irak abandone Kuwait.

Los ministros de Exteriores de los Doce países miembros de la CE acuerdan invitar a T. Aziz a Luxemburgo el próximo día 10 para intentar encontrar una solución pacífica a la crisis del Golfo.

El Parlamento polaco nombra oficialmente al candidato designado por el presidente L. Walesa para la jefatura del Gobierno de Polonia, J.K. Bielecki.

Los sindicatos marroquíes mayoritarios rechazan el diálogo ofrecido por Hassan II por considerar que el rey hizo promesas «vacías de contenido», y amenazan con nuevos paros generales para antes del mes de marzo si no son atendidas sus reivindicaciones económicas y sociales.

En un mensaje difundido por la radio nacional, en poder de las fuerzas gubernamentales, el presidente somalí S. Barre hace un llamamiento a «los grupos de oposición a participar en conversaciones de paz» y pide a Egipto y a Italia que «participen como observadores», declarando que «sea cual sea el resultado, el Gobierno lo acatará».

5 Un año y medio después de la represión de la protesta democrática en China, las autoridades condenan a penas de prisión de 2 a 4 años a cuatro estudiantes, en los primeros juicios celebrados contra los manifestantes.

6 Jorge Serrano (del Movimiento de Acción Solidaria) obtiene el 64 % de los votos en las elecciones presidenciales guatemaltecas, mientras que su rival Jorge Carpio (de la Unión de Centro Nacional) obtiene el 30,8 %.

7 El Secretario General de la ONU, J. Pérez de Cuéllar, se declara «preocupado por el deterioro de la situación» en Somalia y pide a «todas las partes implicadas que hagan señal de retención y actúen en favor de un arreglo político adecuado». Por su parte, los rebeldes del CSU anuncian que han iniciado el «asalto final» contra Mogadiscio.

Fracasa el intento golpista del líder de los «tontons macoutes», general Roger Lafontant, brazo derecho del ex dictador J.C. Duvalier, en Haití, siendo sofocado por el Ejército, que es aclamado por miles de haitinianos.

El Ministerio de Defensa de la URSS confirma el envío de tropas a las repúblicas del Báltico y lanza un ultimátum a las autoridades letonas, amenazándolas con el uso de la fuerza si el 13 de enero no se ha restablecido la situación en los cuarteles, donde cerca del 75 % de los llamados a filas no se ha presentado.

8 El presidente G. Bush pide al Congreso norteamericano que apruebe una resolución que permita el uso de «todas las medidas necesarias» para obligar a Irak a retirarse de Kuwait.

La primera ministra de Lituania, K. Prunskiene, presenta la dimisión de su Gobierno al ver rechazada en el Parlamento la prevista subida de precios —de entre el 200 y 800 %— decretada por el Ejecutivo.

- El primer ministro británico, J. Major, afirma que, en caso de guerra y de que S. Hussein decidiese usar «armas prohibidas por las convenciones internacionales, la posible respuesta (de los aliados) incluye diversos sistemas, entre los que no figura en un primer momento el armamento nuclear».
- El Consejo Supremo de las FF.AA. argentinas condena a reclusión por tiempo indeterminado al coronel M. Ali Seineldín y a otros seis cabecillas de los grupos de «carapintadas» del Ejército de Tierra que se alzaron contra sus mandos el pasado 3 de diciembre, durante la rebelión que costó 21 muertos entre civiles y militares.
- 9 Miles de manifestantes favorables y contrarios a la independencia de Lituania se encuentran enfrentados, separados por una barrera policial, en el centro de Vilna: el presidente V. Landsbergis hace un llamamiento a la calma.
- El secretario de Estado norteamericano, J. Baker, y el ministro de Exteriores iraquí, T. Aziz, no logran, tres seis horas de conversaciones en Ginebra, un acuerdo que aleje el fantasma de la guerra, lo que tiene repercusiones inmediatas en las bolsas y la fijación del precio del petróleo.
- El Gobierno jordano decide cerrar su frontera con Irak a todos los ciudadanos no jordanos, hasta que reciba ayuda internacional para poder afrontar la afluencia masiva de refugiados.
- El Gobierno de Haití decreta nuevamente el toque de queda ante el caos reinante en el país, mientras la emisora «Radio Metropole» informa de que ya se ha alcanzado la cifra de 54 muertos, 46 de ellos en la capital, y 140 heridos a causa de los disturbios registrados por el fallido golpe de estado.
- Se celebra en México una cumbre de presidentes de Centroamérica (Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Honduras y Costa Rica) con el objetivo de establecer una zona de libre comercio para contribuir a liberalizar la economía de estos seis países.
- 10 M. Gorbachov hace un llamamiento al Parlamento de Lituania para «la urgente restauración de la autoridad de la Constitución soviética y de la Constitución de la Lituania soviética y la abrogación de las actas anticonstitucionales».
- El Secretario General de la ONU, J. Pérez de Cuéllar, emprende una visita a Bagdad en un último intento de realizar una mediación con Saddam Hussein que evite una guerra en el conflicto del Golfo, mientras los embajadores de la CE preparan su evacuación.
- Albert Simenas es elegido jefe del Gobierno lituano en sustitución de K. Prunskiene, lo que supone la continuidad de la coalición entre centristas y nacionalistas radicales y augura la posibilidad de continuar el diálogo con Moscú.
- El líder laborista S. Peres apoya la propuesta del ministro de la Policía israelí de formar un Gobierno de coalición de guerra «antes de que sea demasiado tarde».
- 11 El presidente del Gobierno español afirma en conferencia de prensa que «España no estará implicada en una acción ofensiva a Irak» y que no comparte que «deba retirarse de las misiones que está cumpliendo, porque atiende al requerimiento de la ONU de apoyar a los países comprometidos en Kuwait en la liberación de su territorio».
- El Ejército soviético asalta el edificio de la Casa de la Prensa de Vilna (Lituania), hiriendo a tres personas, y ocupa la sede del Departamento de Defensa del Distrito. Los nacionalistas lituanos concentrados ante el Parlamento declaran estar dispuestos a resistir violentamente cualquier intervención armada contra este edificio.
- Tres partidos de la oposición marroquí piden cambios políticos radicales en el transcurso de un mitin unitario celebrado en Rabat con ocasión del 47º aniversario de la redacción y presentación del manifiesto de la independencia.
- La CE hace un llamamiento a Moscú para que deje de intimidar por la fuerza a los países bálticos y para que respete frente a estas repúblicas «los acuerdos tomados en el cuadro de la CSCE» y, en particular, «la declaración de París». Por su parte, la OTAN pide a la URSS que «se abstenga de todo acto de intimidación y de recurso a la fuerza» en el Báltico.
- La CE y los Países No Alineados expresan su total apoyo al plan que J. Pérez de Cuéllar expondrá el día 12 a Saddam Hussein en Bagdad: retirada inmediata de Kuwait; no agresión si hay retirada; retirada de fuerzas de la coalición antiiraquí en el Golfo; control por los cascos azules de la retirada de las fuerzas iraquíes de Kuwait y de la frontera entre ambos países; celebración de una conferencia internacional de paz sobre Oriente Medio.
- El movimiento de oposición somalí del *Manifiesto* (del nombre de un documento publicado en mayo de 1990 por personalidades moderadas opuestas al régimen del presidente S. Barre) lanza un llamamiento de ayuda de la comunidad internacional pidiendo «con urgencia, víveres, medicinas y carburante para evitar el hambre y las epidemias».
- 12 En el transcurso de una conferencia nacional celebrada en Praga, el Foro Cívico, movimiento en el poder en Checoslovaquia desde la «revolución de terciopelo», decide convertirse en partido político ante la desaparición del enemigo (Partido Comunista) que había dado consistencia al movimiento de masas.
- M. Gorbachov propone la designación del hasta ahora ministro de Finanzas, V. Pavlov, como nuevo jefe de Gobierno en sustitución de N. Rizhkov.
- El Parlamento polaco aprueba el nuevo Gobierno formado, por encargo de L. Walesa, por J.K. Bielecki, que pretende continuar en lo esencial la política económica del gabinete de Mazowiecki.
- El Congreso de EE.UU autoriza al presidente Bush a recurrir a la fuerza contra Irak si lo considera de interés nacional y si el día 15 el ejército de Saddam Hussein no ha efectuado una retirada total e incondicional de Kuwait. El Senado aprueba la resolución por 52 votos contra 47 y la Cámara de Representantes, por 250 a 183.
- En su tradicional discurso de comienzo del año ante los 126 embajadores acreditados ante El Vaticano, el papa Juan Pablo II condena la guerra como solución para restituir el derecho violado por Irak con la invasión de Kuwait.
- Seis repúblicas soviéticas (Letonia, Estonia, Rusia, Armenia, Georgia y Kazajstan) condenan el envío y la utilización de tropas en Lituania, durante la reunión del Consejo de la Federación. M. Gorbachov decide enviar una delegación mediadora a Vilna.
- 13 Tras los enfrentamientos que causan la muerte a 15 civiles y hieren a otros 130, el presidente lituano, V. Landsbergis, anuncia que en una negociación de última hora ha pactado una tregua con el Ejército soviético. Pese a ello, miles de personas permanecen ante el Parlamento, desafiando el toque de queda impuesto por los militares soviéticos y el Comité de Salvación Nacional.
- 14 La CE hace un llamamiento al mundo árabe, incluida la OLP, para que concentre todos sus esfuerzos ante las autoridades iraquíes para encontrar una solución pacífica a la crisis del Golfo antes de que expire el plazo fijado por la ONU.
- El presidente de la Comisión Europea, J. Delors, declara que la CE está dispuesta a congelar ayudas a la URSS por valor de 117.000 millones de pesetas si persiste el uso de la fuerza en Lituania. Los Doce instan a Moscú para que «la situación que prevalece actualmente en Lituania no se prolongue de ninguna manera ni se extienda a los otros países bálticos».

V. Pavlov es elegido nuevo primer ministro de la URSS por el Soviet Supremo soviético, con 279 votos a favor, 75 en contra y 66 abstenciones.

Abu Iyad, principal consejero de Arafat, y Abu Al Hol, jefe de los servicios de seguridad de la OLP, son asesinados en Túnez.

Las tres repúblicas bálticas y la Federación Rusa firman en Tallin (Estonia) un pacto en el que reconocen la soberanía de cada una de ellas –que el Kremlin rechaza– y declaran ilegales las acciones de las estructuras paralelas; rechazan además la intervención del Ejército soviético y piden la mediación de la ONU.

Los ocho miembros del Gobierno argentino presentan su renuncia formal para dejar las manos libres al presidente C. Menem en la reestructuración de ministerios que prepara. Menem acepta otras dos dimisiones de mayor importancia: las de A. Alzogaray, su asesor para deuda externa, que rompe el pacto de los peronistas con su partido de la derecha, y E. Yoma, acusado por la Embajada de EE.UU. de intento de soborno en perjuicio de la empresa Swift Armour.

J. Serrano asume la presidencia de Guatemala y efectúa unos cambios en la cúpula militar que él mismo califica de vitales para «apuntalar la institucionalidad, el respeto a los derechos humanos y el proceso de paz con la guerrilla».

El Parlamento iraquí, reunido en sesión extraordinaria, se declara «dispuesto a luchar» para defender la ocupación de Kuwait, lo que prácticamente equivale a una declaración de guerra, cuando faltan sólo dos días para el fin del ultimátum de la ONU.

Tras entrevistarse con el presidente francés, F. Mitterrand, J. Pérez de Cuéllar señala que «honestamente no veo ya razón alguna para ser optimista sobre una solución pacífica» y que «Irak no está dispuesto a discutir potenciales soluciones diplomáticas a la crisis».

El presidente del Congreso Nacional Africano (ANC), O. Tambo, afirma que este movimiento anti-apartheid se ha propuesto como objetivo más inmediato la creación de unidades de autodefensa para hacer frente a la violencia en los suburbios de población negra de Johannesburgo y otras grandes ciudades.

- 15 Cinco palestinos mueren y más de cien resultan heridos por militares israelíes durante las manifestaciones en los territorios ocupados tras el asesinato de dos líderes palestinos en Túnez.

El embajador soviético en Washington, A. Bessmertnij, es ratificado por el Parlamento soviético como nuevo ministro de Exteriores en sustitución del dimitido E. Shevardnadze.

Jorge L. Ochoa, uno de los grandes del cartel de Medellín, se entrega a las autoridades colombianas, acogiéndose a los decretos gubernamentales de C. Gaviria que ofrecen la no extradición y rebaja de penas a quienes se sometan voluntariamente a la justicia.

Las tropas especiales del Ministerio del Interior soviético toman por asalto la academia de policía de Riga (Letonia) para «confiscar las armas de fuego que había en los locales»; el Gobierno letón llama a la población y al mundo a resistir y defenderse ante un eventual ataque del Ejército.

- 16 M. Gorbachov pide ante el Parlamento de la URSS la supresión de la ley de prensa –aprobada el pasado verano– y, ante las protestas de los diputados, decide que una comisión parlamentaria estudie medidas concretas para «asegurar la objetividad de la información sobre los acontecimientos en el país».

El Parlamento francés, reunido en sesión extraordinaria, aprueba por 523 votos a favor, 43 en contra y 2 abstenciones, la participación de su país en una operación militar contra Irak, dirigida por el mando militar norteamericano.

El multitudinario funeral por las víctimas de la acción militar del día 14 se convierte en un acto de afirmación nacional lituana respaldado por representantes de otras repúblicas, expresando su oposición a la política del Kremlin.

- 16-17 Tras tres semanas de combates en Mogadiscio, el Gobierno somalí anuncia la conclusión de un alto el fuego inmediato, que los rebeldes del CSU desmienten formalmente, el día 17.

- 17 A las 0:41 hora española, aviones de la coalición internacional antiiraquí procedentes de Arabia Saudí y Bahrein comienzan a bombardear los principales centros estratégicos de Bagdad, en un ataque selectivo contra bases aéreas, centros militares y complejos de comunicaciones.

El Senado y la Cámara de Diputados italianos aprueban sendas mociones del Gobierno para participar en «una acción de policía internacional», metáfora jurídica para justificar una intervención prohibida por la Constitución italiana.

Los ministros de Exteriores y Defensa de la UEO se reúnen en París para evaluar las consecuencias de la guerra en el Golfo y acuerdan «reforzar la coordinación y especialmente la de las fuerzas navales y apoyo logístico para las fuerzas terrestres y aéreas» mediante la instauración de una «autoridad de coordinación en la zona UEO ante la que cada país participante presentará un oficial de enlace», incapaces de elaborar un proyecto común y coherente de paz para la guerra del Golfo.

El Comité de Planes de Defensa de la OTAN decide enviar la flota estacionada en el canal de la Mancha al Mediterráneo central, frente a las costas de Libia, para asegurar y proteger la libre navegación en esta zona, considerada vital en estos momentos por los aliados.

La OLP, representante de la única nación árabe que apoya explícita y beligerantemente a Sadam Hussein, convoca en un comunicado a la solidaridad activa con el régimen de Bagdad.

- 18 Los imames de numerosas mezquitas de ciudades magrebíes hacen un llamamiento unánime a la población para que se sume a la guerra santa contra el imperialismo y en defensa de Irak. Se producen numerosas manifestaciones en protesta por la conflagración, la principal de ellas convocada por los integristas del Frente Islámico de Salvación (FIS), que reúne en Argel a más de medio millón de personas.

Los nacionalistas estonios levantan barricadas alrededor del Parlamento siguiendo las medidas adoptadas en Lituania y Letonia. El Gobierno letón, por otra parte, amenaza con atacar a las tropas especiales del Ministerio del Interior de la URSS si M. Gorbachov no las retira de la capital, Riga.

Un grupo de la guerrilla colombiana Ejército de Liberación Nacional (ELN) secuestra a 104 trabajadores que construían un oleoducto, liberando a 100 de ellos y reteniendo a tres ciudadanos franceses y otro colombiano.

- 20 Una manifestación de doscientas mil personas pide la dimisión de M. Gorbachov, responsabilizándole por las muertes en Lituania y acusándole de querer instaurar una dictadura.

Cinco personas resultan muertas y otras once heridas al asaltar el edificio central del Ministerio del Interior letón, en Riga, una unidad de los «boinas negras», cuerpo de élite del Ministerio del Interior soviético.

- 21 G. Bush hace un llamamiento a Moscú para que renuncie al uso de la fuerza en el Báltico; al mismo tiempo, la OTAN y la CE advierten a Moscú que no hacerlo podría conllevar consecuencias muy negativas para la URSS, y empiezan a estudiar la posibilidad de adoptar medidas diplomáticas de presión contra Moscú.

Los ministros de Exteriores de Checoslovaquia, Hungría y

- Polonia acuerdan el calendario de su salida del Pacto de Varsovia a partir del primero de julio próximo, en el ámbito militar, y de la próxima Conferencia de Helsinki (primavera de 1992), en el político.
- El Parlamento letón aprueba en una sesión de emergencia la creación de unidades especiales de autodefensa, en respuesta al ataque de las tropas soviéticas, haciendo un llamamiento a los jóvenes y a voluntarios para que se presenten inmediatamente en el Ministerio del Interior de la república.
- La presidencia luxemburguesa de la CE afirma que Israel está dispuesto a discutir con la CE una solución global a los problemas de Oriente Próximo «una vez que la paz haya sido alcanzada», según el compromiso acordado el día 20 por el ministro israelí de Exteriores, D. Levy, y su homólogo luxemburgués, J. Poos.
- El presidente del Parlamento ruso, B. Eltsin, afirma que Rusia quiere desempeñar el papel de garante de la democracia en el territorio de la URSS y está dispuesta a crear un ejército propio para defenderla; continuando su mayor desafío a Gorbachov, acusa a la dirección soviética de apoyar a las estructuras anticonstitucionales que se han creado en Letonia y Lituania (Comité de Salvación Nacional).
- El rey Harald V de Noruega toma posesión del trono, jurando la Constitución.
- El responsable de Relaciones Exteriores de la Comisión Europea, F. Audriessen, anuncia ante el Parlamento Europeo la suspensión de la reunión del comité mixto CE-URSS, en la que se debía revisar la marcha del acuerdo de cooperación y comercio firmado en diciembre de 1989. La Cámara decide aplazar su decisión de conceder una ayuda alimentaria de 250 millones de ecus.
- 22 La CE anuncia que pretende frenar los procedimientos para la otorgación de ayuda financiera a la URSS en protesta por la represión en las repúblicas bálticas, y que ha decidido pedir explicaciones a Moscú por las presuntas violaciones de los derechos humanos. Por otra parte, Canadá adopta medidas para ligar la ayuda otorgada a la URSS con el respeto de los «derechos y libertades fundamentales» de los pueblos bálticos.
- M. Gorbachov rechaza toda responsabilidad en los trágicos acontecimientos en Vilna y Riga.
- 23 El ministro yugoslavo de Defensa amenaza a la república de Croacia con intervenir en su territorio si no disuelve inmediatamente «todas sus formaciones armadas».
- M. Gorbachov emite un decreto presidencial por el cual se deroga el valor de los billetes de curso legal de 50 y 100 rublos, que oficialmente pretende combatir el mercado negro.
- 24 El Gobierno de Japón anuncia que contribuirá con otros nueve mil millones de dólares al mantenimiento de la fuerza multinacional desplegada en el golfo Pérsico y que enviará, en caso necesario, aviones militares con fines no de combate para evacuar refugiados asiáticos.
- El pleno del Parlamento Europeo aprueba —por 202 votos a favor, 98 en contra y 25 abstenciones— una resolución en la que pide el apoyo de la CE a la convocatoria de una conferencia internacional para la paz en Oriente Próximo «una vez restaurada la independencia de Kuwait».
- Argentina entra oficialmente en la guerra contra Irak al aprobar la Cámara de Diputados, tras encendidos debates, el mantenimiento en aguas del Golfo de las dos naves que se mandaron allí en octubre de 1990, con trescientos soldados a bordo.
- Un carro de combate del Ejército soviético abre fuego contra un coche particular en los alrededores de Vilna (Lituania), hiriendo a una persona. En Tallin (Estonia), se descubren los cadáveres de dos dirigentes sindicales suecos, B. Whinberg y O. Fredriksson, presumiblemente asesinados.
- 25 El ministro de Exteriores alemán, H.D. Genscher, se disculpa ante el primer ministro israelí, I. Shamir, por la contribución de empresas alemanas al desarrollo de armamento químico y convencional en Irak. Además ofrece al Gobierno israelí una ayuda de 160 millones de dólares y baterías de misiles antimisiles Patriot.
- Decenas de miles de personas participan en los funerales de las cuatro víctimas del tiroteo acaecido el pasado día 20 en Riga (Letonia) al atacar los «boinas negras» soviéticos el Ministerio del Interior letón.
- El periódico cubano *Granma* afirma que Cuba ha ofrecido los servicios de los 180 médicos y enfermeras que están trabajando en Irak al Comité Internacional de la Cruz Roja, que se prepara para asistir a las víctimas de la guerra del Golfo.
- 26 Un decreto presidencial de M. Gorbachov, justificado en el cuadro de «medidas contra el sabotaje económico», atribuye nuevas y amplias facultades al Comité de Seguridad del Estado de la URSS (KGB) para investigar actividades empresariales en todo el país.
- J. Baker se entrevista con el nuevo ministro soviético de Exteriores, A. Bessmertnij, para evaluar la situación en las repúblicas bálticas, el desarrollo de la guerra en el golfo Pérsico y el estado de las negociaciones sobre reducción de armas estratégicas.
- La mancha de petróleo causada por los iraquíes en el Golfo empieza a arder.
- El Comité de Salvación Nacional lituano, órgano fantasmagórico dominado por el PC local y que ordenó el asalto a la torre de TV el día 13 y proclamó que todo el poder había pasado a sus manos en Lituania, anuncia su autodisolución temporal en señal de buena voluntad.
- El presidente croata, F. Tudjman, acuerda desmovilizar a miles de reservistas de la policía croata, puestos en estado de alerta ante una posible intervención militar, a la vez que las FF.AA. yugoslavas acceden a disminuir la alerta en los cuarteles militares de Croacia.
- 27 El presidente somalí S. Barre logra escapar cuando las fuerzas rebeldes del CSU toman el palacio presidencial en Mogadiscio, tras violentos combates.
- Cinco personas resultan muertas y medio centenar heridas en Gaziabad, cerca de Nueva Delhi, en una manifestación contra la guerra que degenera en enfrentamientos entre hindúes y musulmanes.
- Dos personas mueren en los graves sucesos que tienen lugar en Puerto Príncipe (Haití) a causa de los rumores sobre un nuevo golpe de estado por parte de ex duvalieristas para impedir el acceso a la presidencia de B. Aristide.
- 28 El Gobierno de Irán, país que tiene la mayor extensión de costas sobre el golfo Pérsico, hace un llamamiento a las organizaciones internacionales especializadas para una «ayuda de urgencia para controlar y reducir la mancha de petróleo producida por el vertido iraquí de más de 1.750 millones de litros de crudo al mar».
- Los Gobiernos de EE.UU y la URSS anuncian el aplazamiento de la cumbre que estaba convocada para el día 11 de febrero en Moscú entre los presidentes G. Bush y M. Gorbachov.
- El Gobierno marroquí hace un llamamiento de última hora a los ciudadanos a que sigan la huelga general y la jornada de ayuno convocadas por las centrales sindicales de la oposición en solidaridad con el pueblo de Irak.
- El ministro argentino de Economía, A. Erman, presenta su dimisión y la de todo su equipo, tras una nueva crisis econó-

mico-financiera causada por una brusca escalada del dólar. Menem nombra a su hasta ahora ministro de Exteriores, D. Cavallo, como cuarto conductor de Economía en un año y medio.

- 29 Dimite el ministro francés de Defensa, J.P. Chevènement, quien afirma que en su renuncia ha influido la amenaza de que la «lógica de la guerra lleve a un alejamiento cada día más acentuado de los objetivos fijados por la ONU». Es sustituido en el cargo por el hasta ahora ministro del Interior, P. Joxe.

Los líderes del ANC, N. Mandela, y del partido zulú Inkatha, M. Buthelezi, se reúnen por primera vez desde 1979, marcando el inicio de una colaboración para erradicar la violencia que, en caso de fallar, podría poner en peligro el proceso negociador iniciado en Pretoria.

Toda la prensa de la oposición marroquí alaba el viraje del primer ministro, A. Laraki, cuyo Gobierno ha recuperado gran parte del prestigio perdido en los incidentes de Fez del pasado mes de diciembre, gracias a su apoyo a la huelga general en favor de Irak.

En respuesta a los ataques palestinos contra la franja de seguridad bajo control israelí en Líbano, el bombardeo del Ejército y la Armada israelíes sobre el campo de refugiados palestinos de Radidiya y bases de la guerrilla proiraní Hezbollah causa al menos 8 muertos y 10 heridos.

Dos días después de la toma de Mogadiscio, el CSU nombra a Ali M. Mohamed jefe de Estado, en sustitución de S. Barre, quien huyó de la capital y se halla en ruta hacia Kenia.

- 30 Según fuentes militares británicas, Irak ha comenzado a provocar una segunda marea negra en las aguas del norte del golfo Pérsico con el vertido de crudo desde la terminal iraquí situada en Mina Al-Bahr.

El ministro del Interior croata se niega a entregar al ministro de Defensa en esta república, general M. Spegeli, según la orden recibida del tribunal militar de Zagreb, que le acusa de haber provocado «un levantamiento armado» en Croacia.

La Comisión Europea decide otorgar ayudas por valor de 500 millones de ecus a Egipto (175), Turquía (175) y Jordania (150), los tres países que han notado más los efectos de la guerra del Golfo en sus respectivas economías.

- 31 Alrededor de cien mil militantes y simpatizantes integristas se manifiestan en Argel, solicitando el apoyo del Ejército para construir un Estado islámico en Argelia y la retirada del poder del presidente de la república, Ch. Benyedid.

## FEBRERO

- 1 El presidente surafricano, F. de Klerk, da el golpe de gracia al «apartheid» al anunciar que el Parlamento abolirá, en los próximos meses, los tres últimos fundamentos jurídicos del sistema de segregación racial imperante en Suráfrica desde hace 40 años. El anuncio de De Klerk es contestado con la ruidosa protesta y la marcha del hemiciclo de los 39 diputados del Partido Conservador, de extrema derecha, que defiende el retorno a una total segregación.

La presidencia de la Internacional Socialista (IS) se ocupa, en una reunión en Ginebra, de la situación en la guerra del Golfo, del nuevo orden político tras el fin del conflicto y de la nueva situación en los países bálticos. La IS afirma que no piensa romper con la OLP a pesar de su alineamiento con Irak.

El pleno del Comité Central del PCUS concluye sellando la reconciliación del líder M. Gorbachov con los sectores conservadores del partido y da el espaldarazo a los comunistas

para pasar a una postura más activa y organizada en el Parlamento de la Federación Rusa, presidida por B. Eltsin.

El presidente del Consejo de Seguridad de la ONU, el embajador del Zaire, B. Adefo, no autoriza la celebración de un debate sobre la guerra del Golfo, propuesto por los cinco países del Maghreb.

La reunión entre M. Gorbachov y el Consejo de la Federación, que aglutina a los líderes de todas las repúblicas, en la que se debía adoptar una posición conjunta sobre el futuro de la Unión y el alza generalizada de los precios, finaliza sin acuerdo.

Catorce ejecutivos austriacos de máximo nivel en una empresa estatal son condenados a cumplir penas de hasta dos años y medio de prisión por haber vendido ilegalmente armas a Irán vía Libia y a Irak vía Jordania.

- 3 El ex jefe del Gobierno croata y actual representante de Croacia en la Presidencia federal, S. Mesic, acusa a B. Jovic, presidente de este órgano, de estar llevando a cabo una campaña política contra Croacia con el fin de poder crear una «gran Serbia».

Unos 350.000 marroquíes se manifiestan en Rabat en solidaridad con el pueblo iraquí y contra la guerra, siguiendo la convocatoria de cinco partidos de la oposición y cuatro centrales sindicales.

El nuevo ministro de Economía argentino, D. Cavallo, anuncia, tres días después de ocupar el cargo, diversas medidas para mantener y reforzar la política de rigor instaurada por C. Menem veinte meses atrás: reajustes en la fiscalidad y la paridad entre el austral y el dólar.

- 4 La Comisión Europea decide conceder una ayuda alimentaria con carácter de urgencia a la población palestina por un total de 3.000 millones de pesetas, destinada a los campos de refugiados en Jordania, Siria y Líbano y a los territorios ocupados en Gaza y Cisjordania.

G. Bush presenta al Congreso de EE.UU un presupuesto para el año fiscal 1992 que contiene 30.000 millones de dólares para pagar el coste de la guerra del golfo Pérsico.

El Consejo de Ministros de la CE decide contribuir a la financiación de la guerra del Golfo, creando un fondo de ayuda para los países miembros de la CE directamente implicados en el conflicto.

El presidente de Irán, H. Rafsanjani, se ofrece como mediador entre EE.UU e Irak para ayudar a finalizar la guerra, iniciativa que es bien recibida por el Secretario General de la ONU, J. Pérez de Cuéllar.

Los líderes del Congreso Nacional Africano (ANC) y del Congreso Panafricano (PAC), N. Mandela y C. Makwetu, se reúnen en Johannesburgo y anuncian que en los próximos 10 días crearán un «comité de enlace» encargado de organizar «una conferencia patriótica» para el próximo mes.

- 5 El viceministro soviético de Exteriores, A. Belonogov, visita Irán para mantener conversaciones con las autoridades del país sobre una posible solución a la guerra.

M. Gorbachov declara ilegal el plebiscito lituano previsto para el día 9, en un decreto que acusa a los dirigentes de la república báltica de querer bloquear la realización del referéndum sobre el mantenimiento de la Unión, convocado para el 17 de marzo.

25 expertos de 12 agencias especializadas de la ONU y de la industria petrolífera inician en Ginebra una reunión de dos días a puerta cerrada, convocada por el PNUMA, para evaluar los daños causados por la marea negra en el Golfo y tratar de frenarla.

La Asamblea Nacional Constituyente de Colombia inaugura

- sus sesiones entre la esperanza de unos y el escepticismo de otros, y consenso acerca de su amplia representatividad.
- Israel responde a los ataques de Al Fatah bombardeando siete bases palestinas del sur del Líbano.
- El ministro español de Exteriores, F. Fernández Ordóñez, inicia una gira por los países de Europa del Este en calidad de presidente del Comité de Ministros del Consejo de Europa para evaluar la petición de ingreso de estos países a la Organización así como su evolución democrática.
- 6 El Ejército libanés empieza su despliegue en el sur del Líbano (región que ha estado fuera del control directo del Estado desde 1975) con lo cual el Gobierno intenta imponer la autoridad central sobre las varias milicias libanesas y no libanesas de la zona.
- El presidente de la Federación Rusa, B. Eltsin, propone incluir una pregunta sobre la confianza popular en la política actual de M. Gorbachov y del Parlamento de la URSS en el referéndum sobre la unidad del país.
- Bagdad anuncia, a través de la agencia oficial de noticias iraquí, la ruptura de sus relaciones diplomáticas con seis países de la coalición antiiraquí (EE.UU, Reino Unido, Francia, Italia, Arabia Saudí y Egipto) y lanza un nuevo llamamiento a la guerra santa contra intereses occidentales.
- El rey Hussein de Jordania se alinea claramente con Irak asegurando que el presidente de este país, S. Hussein, está defendiendo con su lucha a todos los árabes, y hace un llamamiento a «todos los que desde el primer momento de la guerra se pusieron del lado de la paz y de la vida» para que pongan fin a esta «catástrofe y salven al pueblo iraquí».
- J. Baker declara que tanto Irak como Irán deberán desempeñar en el futuro «un importante papel» en la región, y anuncia la disposición de la coalición liderada por Washington a contribuir económicamente a la reconstrucción del país enemigo.
- Representantes del Gobierno de Angola y de UNITA inician negociaciones con vistas a firmar un acuerdo provisional de paz, aunque no establecen un cese de las hostilidades.
- Las guerrillas marxistas colombianas llevan a cabo la peor ofensiva terrorista desde que C. Gaviria asumió el poder (7 de agosto 1990), causando 45 muertos.
- 7 La OLP hace un llamamiento al Consejo de Seguridad de la ONU para que evite los arrestos masivos de palestinos ordenados por el Gobierno israelí.
- El IRA (Ejército Republicano Irlandés) realiza un atentado contra la residencia del primer ministro británico, J. Major, mientras se encontraba reunido el Gabinete de Guerra, sin ocasionar víctimas.
- El secretario de Estado norteamericano, J. Baker, sugiere la creación de un banco de reconstrucción y desarrollo en Oriente Próximo e indica claramente que la permanencia o no de Saddam Hussein en el poder influirá en la política estadounidense en la región.
- En la toma de posesión de la Presidencia de Haití, B. Aristide apela a la concertación —en un país «azotado durante demasiado tiempo por el terrorismo»— y anuncia su intención de sanear una jerarquía militar frecuentemente corrupta y «turbulenta».
- 8 Soldados israelíes matan a tres miembros de un comando árabe proveniente de Jordania que atacó a un autobús de soldados. El ministro de Defensa, M. Arens, culpa a Jordania de la infiltración en Israel de los tres árabes.
- El grupo revolucionario turco Dev-Sol (Izquierda Revolucionaria) realiza un atentado contra el cuartel general de la Fuerza Aérea de la OTAN en Esmirna, junto al mar Egeo, sin causar daños personales.
- En una reunión informal de consultas del Consejo de Seguridad de la ONU, J. Pérez de Cuéllar manifiesta su gran preocupación por la suerte de los civiles en Kuwait e Irak y afirma que se mandará «a la región» una misión común de la UNICEF y la OMS para suministrar «a las madres y niños» recursos médicos de urgencia.
- La Comisión Europea decide otorgar una ayuda alimentaria de urgencia de 7,9 millones de ecus a los palestinos de los territorios ocupados, así como una ayuda médica en favor de los campos de refugiados del sur del Líbano, ayuda que se suma a la acordada el día 4 por el Consejo de Ministros comunitario.
- La Comisión «Verdad y Reconciliación», creada por el Gobierno democrático chileno, entrega un informe al presidente P. Aylwin sobre las violaciones de los derechos humanos cometidas durante el régimen militar de A. Pinochet.
- 9 El diario oficial sirio *Al Thawra* pide a los iraquíes que asesinen a Saddam Hussein como único método para acabar con la guerra en curso.
- M. Gorbachov hace un llamamiento a Saddam Hussein a «hacer prueba de realismo» y anuncia el envío inmediato a Bagdad de su representante personal.
- Con una participación del 84 % del censo y el 90,5 % de votos afirmativos, los lituanos confirman su voluntad de independencia y su apoyo a la política de secesión que sostiene el presidente, V. Landsbergis, y su equipo de gobierno.
- El primer ministro israelí, I. Shamir, intenta tranquilizar a la población tras un nuevo ataque iraquí con misiles Scud, afirmando que «está cerca el final de las agresiones terroristas iraquíes» y pidiendo que se haga una vida normal porque «no hay motivos para pensar que ha aumentado el peligro para Israel».
- El viceprimer ministro iraquí, S. Hammadi, llega a Teherán para entregar la respuesta escrita de Saddam Hussein y el Gobierno de Bagdad a sus propuestas para acabar con la guerra del Golfo.
- 10 El secretario del Foreign Office, D. Hurd, afirma en una entrevista que, aunque no espera que las tropas británicas permanezcan en el Golfo tras la guerra con Irak, si entonces algún Estado árabe solicita ayuda militar, el Reino Unido y sus aliados occidentales podrían otorgarla.
- El viceprimer ministro iraquí, S. Hammadi, muestra una postura ambigua respecto a la posibilidad de una salida negociada al conflicto al rechazar, por un lado, la posibilidad de establecer un alto el fuego en la guerra, y mostrarse, por el otro, dispuesto a mantener «conversaciones sin condiciones previas» con los países árabes, «siempre que EE.UU se abstenga de intervenir en las negociaciones».
- La muerte de 17 zulúes militantes de Inkatha, abatidos en una emboscada al autobús en que viajaban cerca de Natal, aviva la tensión interétnica de Suráfrica.
- Los Jemeres Rojos bombardean la ciudad de Battambang, al noroeste de Camboya, matando a 16 civiles e hiriendo a decenas de personas, en el primer ataque a esta región, bastión de las tropas gubernamentales, desde 1979, y que había sido anunciado en las últimas semanas.
- 11 El proceso contra Winnie Mandela es aplazado por el Tribunal Supremo de Johannesburgo al afirmar el fiscal que su principal testigo de cargo fue aparentemente secuestrado la tarde del día anterior.
- La conferencia de 15 ministros de Exteriores del bloque de 102 países que forman el Movimiento de Países No Alineados, comienza —un día antes de lo previsto— sus delibera-

- ciones en Belgrado para discutir un plan de paz para el Golfo propuesto por los Gobiernos de India e Irán.
- El Parlamento lituano, reunido en sesión extraordinaria para ratificar los resultados del plebiscito nacional del día 9, decide convertir el masivo voto a favor de la independencia de la república en una ley constitucional y en un fundamento del Estado lituano. El presidente de la república, V. Landsbergis, anuncia que pedirá el ingreso en la ONU.
- El primer ministro húngaro, J. Antall, reconoce públicamente el error cometido por su Gobierno al vender armas a la república de Croacia en otoño pasado sin contar con la autorización, exigida por la ley, de por lo menos cinco ministros del Gabinete.
- El Parlamento de Islandia decide reconocer la república lituana como un Estado independiente y mantener relaciones diplomáticas con ella lo antes posible, iniciativa que provoca malestar en Moscú.
- El primer ministro israelí, I. Shamir, declara creer que Israel «entrará en un proceso de negociación con los países árabes y otros factores políticos del mundo».
- 12** Saddam Hussein se muestra dispuesto a colaborar con la URSS «y otras naciones y agencias» en la búsqueda de una solución «pacífica, política, equitativa y honorable» a las cuestiones centrales de Oriente Medio, «incluyendo la situación en el Golfo», precisando que la coalición internacional debe cesar en sus bombardeos.
- V. Ignatenko, portavoz del presidente soviético, declara que la URSS ha llegado a un acuerdo con sus aliados del Pacto de Varsovia con el fin de desmantelar esta organización militar para el próximo 1 de abril, durante una reunión que se celebrará en Budapest.
- El grupo guerrillero peruano Sendero Luminoso amenaza de muerte al Secretario General de la ONU, J. Pérez de Cuéllar, por haber llevado «inadecuadamente» el conflicto del golfo Pérsico y haber sido «manipulado a su gusto» por el presidente estadounidense, G. Bush, para que se adoptaran resoluciones contrarias a Irak.
- 13** El presidente de la organización pansoviética de Letonia «Interfront», A. Aleksejevs, acusa al presidente soviético, M. Gorbachov, de haber «permitido la ley de la jungla» en las repúblicas bálticas, y al presidente de Letonia, A. Gorbunov, de instigar acciones terroristas contra el Ejército soviético y la minoría rusa en esta República, y pide el estado de excepción en Letonia «para restablecer la ley».
- La Coordinadora Nacional Guerrillera de Colombia, formada por las Fuerzas Armadas Revolucionarias y el Ejército de Liberación Nacional, comete dos atentados contra una refinería y varios oleoductos. El presidente Gaviria reitera su disposición al diálogo para la paz, siempre que cesen los actos terroristas.
- 14** El ministro polaco de Exteriores, Skubiszewski, insinúa en un discurso ante el Parlamento sobre la política exterior polaca la posibilidad de que Polonia retire su aprobación para el establecimiento de las tropas soviéticas en territorio polaco si la URSS continúa alargando las negociaciones.
- El primer ministro peruano, J.C. Hurtado, anuncia que ha presentado la dimisión de su Gobierno al presidente de A. Fujimori, tras la publicación de un programa alternativo al de estabilización que Hurtado negoció con el FMI.
- La OMS rechaza en un comunicado las restricciones al tráfico de personas y mercancías adoptadas por algunos países latinoamericanos y europeos para evitar la extensión de la epidemia de cólera que afecta a Perú, que ha causado desde el pasado mes de enero 86 muertos y 12.669 enfermos.
- 15** Los presidentes y jefes de Gobierno de Hungría, Checoslovaquia y Polonia anuncian su propósito de iniciar una nueva cooperación entre ellos. El jefe de Gobierno húngaro, J. Antall, anuncia oficialmente la fecha de la conferencia de alto nivel del Pacto de Varsovia (25 de febrero) para decidir la liquidación adelantada de sus estructuras militares.
- Alberto Fujimori nombra a Carlos Torres como nuevo primer ministro y ministro de Exteriores de Perú.
- 16** El periódico *The Washington Post* publica que el Departamento de Justicia de EE.UU. ha llegado a un acuerdo con las autoridades colombianas para reducir las penas a los narcotraficantes del cartel de Medellín que colaboren con la justicia.
- 22 personas mueren y otras 143 resultan heridas al explotar un coche bomba con 150 kgs de dinamita cerca de la plaza de toros de Medellín (Colombia), en un atentado atribuido a los narcotraficantes.
- El ex coronel somocista y uno de los más duros comandantes de la Contra nicaraguense E. Bermúdez es asesinado en Managua.
- 17** El presidente del Comité Internacional de la Cruz Roja, C. Sommaruga, afirma que las autoridades iraquíes niegan la autorización a la Cruz Roja para cumplir en Irak con su misión de asistencia a los prisioneros de guerra.
- En las primeras elecciones presidenciales en Cabo Verde, el líder de la oposición, A.M. Monteiro, obtiene el 74 % de los votos.
- Fidel Castro advierte, en la clausura de los debates de la asamblea provincial del PCC en Santiago de Cuba, que Cuba debe prepararse para «la peor de las situaciones económicas», afirmando que «hoy el campo socialista ha desaparecido, la URSS ha estado en peligro de desintegrarse, pero nosotros continuamos adelante».
- 18** Un muerto y 40 heridos es el resultado de un atentado reivindicado por el IRA en la estación Victoria de Londres.
- Pocas horas después de que un comando integrista asaltara e incendiara la sede central del partido gubernamental Reagrupación Constitucional Democrática (RCD) en Túnez, el primer ministro destituye al ministro de Interior, A. Chizkh, sustituyéndole por el responsable de Defensa, A. Kallel.
- Durante la visita del ministro de Exteriores de Irak, T. Aziz, a Moscú, M. Gorbachov presenta un «plan concreto de acciones para solucionar la crisis del golfo Pérsico con medios políticos», que contempla el cumplimiento de las correspondientes resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU.
- El nuevo primer ministro de Haití, R. Préval, promete ofrecer garantías de estabilidad a los extranjeros que inviertan en su país, y anuncia una reforma agraria que facilitará la obtención de tierra a los pequeños campesinos.
- La guerrilla del FMLN ataca el cuartel general de las FF.AA. en San Salvador, para forzar las negociaciones que han de mantener a partir del día 19 en San José de Costa Rica delegaciones del FMLN y del Gobierno de A. Cristiani.
- 19** El Presidente de la Federación Rusa, B. Eltsin, solicita la dimisión de M. Gorbachov como presidente de la URSS —acusándole de haber instaurado una dictadura, llevar a cabo una política «antipopular» y «engañar» al pueblo— y que su poder personal sea entregado al Consejo de la Federación.
- La CE decide apoyar la iniciativa soviética para lograr una solución pacífica al conflicto del Golfo, así como jugar un papel activo en la reconstrucción y el establecimiento de un orden de seguridad estable en aquella región una vez finalizada la guerra.
- 20** Unas cien mil personas se concentran en el centro de Tirana y derriban la estatua de Enver Hoxha, fundador de la

- Albania comunista. Por la noche, el jefe de Estado, R. Alia, acepta la reivindicación de los estudiantes en huelga de hambre: la universidad E. Hoxha cambiará de nombre.
- El príncipe heredero de Kuwait, jeque Saad al-Abdullah al-Salem al-Sabah, promete la reforma política en un «nuevo Kuwait» después de que su país sea liberado, sin fijar ninguna fecha.
- 21 En una reunión extraordinaria, los ministros de Exteriores del Consejo de Europa «toman nota con interés» del plan de paz soviético. El principal motivo de la reunión es acoger como 25º miembro de pleno derecho a Checoslovaquia.
- El ministro iraquí de Exteriores, T. Aziz, acepta en Moscú la retirada «completa e incondicional» iraquí de Kuwait, un día después del cese de hostilidades y que será verificada por los países no beligerantes, «actuando por encargo del Consejo de Seguridad de la ONU», según informa el portavoz de M. Gorbachov, V. Ignatienko.
- Nueve países de la Organización de la Conferencia Islámica inician una ronda de conversaciones en El Cairo sobre la situación en el Golfo, la no proliferación de armas convencionales en Oriente Medio y la destrucción conjunta de los arsenales químicos, nucleares y biológicos de la región.
- Seis altos dirigentes del Parlamento de la Federación Rusa declaran la guerra abierta a su presidente, B. Eltsin, con un llamamiento para que éste rinda cuentas de su gestión en una reunión extraordinaria e inmediata del Congreso de los Diputados en Rusia, que supone la mayor crisis en el equipo.
- 22 Los ministros de Exteriores y Defensa de los países miembros de la UEO se reúnen en París para analizar la evolución del conflicto del Golfo.
- Irak incendia más de 40 pozos petrolíferos en Kuwait, como parte de un plan para destruir todas las instalaciones del emirato antes de abandonarlo.
- El presidente polaco, L. Walesa, propone al presidente del Parlamento, M. Kozakiewicz, que las elecciones legislativas anticipadas tengan lugar el próximo 26 de mayo.
- El presidente de Croacia, F. Tudjman, propone a la Asamblea de la República que adopte la «desunión de los estados yugoslavos» propuesta el pasado 20 por Eslovenia. Ambas repúblicas prefieren la «desunión gradual» a la separación, que les privaría del derecho de recuperar los bienes y derechos que aportaron o engendraron en el Estado yugoslavo.
- El presidente del Consejo de Ministros de la CE, J. Poos, afirma que el apoyo de la CE al plan de paz de Moscú aceptado por Irak «será prudente», ya que hay al menos dos puntos «criticables» que impiden un apoyo incondicional de los Doce al mismo.
- El presidente de Turquía, T. Ozal, destituye al ministro de Defensa, H. Dogan, por su abierta oposición a que la Sra. Ozal concurra a la presidencia provincial en Estambul del Partido de la Madre Patria.
- 23 Comienza el III Congreso de Solidarnosc, en Gdansk, en el que se plantean tres cuestiones: la elección del sucesor de L. Walesa al frente del sindicato, su futuro político y su postura frente a la política liberal del Gobierno.
- La Administración Bush da luz verde al comienzo de la ofensiva terrestre en cualquier momento, a falta de una respuesta oficial y clara de Saddam Hussein a su ultimátum.
- Las primeras autoridades militares, del partido y de los órganos de seguridad de la URSS participan por primera vez en una multitudinaria manifestación pública de apoyo a la unidad de la URSS, organizada con ayuda del Ejército, que celebra el día de las FF.AA.
- Albania vive un ambiente de guerra civil con duros enfrentamientos en las calles entre manifestantes, militares y policías, que causan al menos 10 muertos.
- El Ejército tailandés derroca en un golpe de Estado incurso al primer ministro, Ch. Choonhavan –a quien acusa de tolerar la corrupción–, suspende todas las garantías constitucionales e implanta la ley marcial en todo el país.
- 24 El ex presidente argentino, R. Alfonsín, resulta ileso en un intento de atentado mientras participaba en un mitin político.
- Inicio de la ofensiva terrestre aliada en diferentes frentes simultáneos a través de la frontera saudí, tanto contra territorio Kuwaiti como iraquí.
- Los generales golpistas de Tailandia prometen nombrar un Gobierno provisional, principalmente civil, que se encargará de redactar una nueva Constitución y convocar elecciones en un plazo de 6 meses. EE.UU condena el golpe y suspende su ayuda económica y militar al país.
- En un discurso pronunciado ante la asamblea provincial del PCC en La Habana, el presidente cubano, F. Castro, da a entender que en Cuba continuará existiendo un partido único y que no habrá liberalización del mercado productivo.
- 25 Los ministros de 68 países africanos, del Caribe y del Pacífico (ACP) se reúnen en Kampala (Uganda) para presionar a los representantes de la CE en la cancelación de las deudas que estos países mantienen con la Comunidad Europea.
- El Soviet Supremo de la URSS adopta una resolución que faculta a las autoridades locales, organizaciones laborales y destacamentos militares para organizar autónomamente el referéndum sobre la unidad de la URSS, convocado para el 17 de marzo, en aquellas repúblicas cuyas instituciones se niegan a nombrar las correspondientes comisiones preparatorias.
- Los ministros de Exteriores y de Defensa de los países miembros del Pacto de Varsovia acuerdan en Budapest la liquidación definitiva, a partir del próximo 1 de abril, de la estructura militar de la Organización. Por otra parte se anuncia oficialmente que la 46ª sesión del CAME, prevista para los días 26 y 27 en Budapest, ha sido aplazada sin fecha.
- Doce soldados de EE.UU mueren, y otros 50 son heridos, al caer un misil Scud iraquí sobre la ciudad saudí de Khobar, alcanzando un edificio ocupado por un destacamento de soldados de EE.UU en la reserva.
- 26 El emir de Kuwait, Jaber el-Ahmed al-Sabah, decreta la implantación de la ley marcial en el emirato, liberado por las fuerzas multinacionales, por un periodo de al menos tres meses.
- 27 A las tres de la madrugada, hora española, el presidente G. Bush anuncia la suspensión de las operaciones militares ofensivas en el Golfo a partir de las 6 horas, y siempre y cuando Saddam Hussein no ataque ni lance ningún misil más.
- En un discurso en la Academia de Ciencias de Bielorrusia, el presidente de la URSS, M. Gorbachov, reclama por primera vez una posición política de centro, criticando duramente a los líderes de la oposición al PCUS...
- El ministro chino de Exteriores, Qian Qichen, afirma que Amnistía Internacional carece «de autoridad» para investigar la suerte de los presos políticos en su país.
- Los ministros de Salud de siete países suramericanos se reúnen en Lima para hacer frente conjuntamente a la epidemia de cólera que afecta a Perú, evitar su propagación a otros territorios y limitar el efecto mortal, convocados por el convenio sanitario regional *Hipólito Unanue*, formado por los titulares de Salud de los países del Pacto Andino.

La guerrilla del FMLN lanza un duro ataque contra una zona residencial de San Salvador, en el que muere una persona y varias resultan heridas.

El rey Hassan II de Marruecos libera a la familia del general M. Ufkir, detenida hace 18 años tras el intento de Ufkir de perpetrar un golpe de Estado y atentar contra la vida del rey en 1972.

- 28 El presidente de EE.UU, G. Bush, anuncia que Irak ha aceptado celebrar una reunión conjunta de sus mandos militares con los de la coalición multinacional para discutir el final de la guerra del Golfo y un alto el fuego definitivo.

El FMLN anuncia la suspensión de sus operaciones militares ofensivas los próximos días 9 a 11 de marzo para no entorpecer el desarrollo de las elecciones legislativas y municipales en El Salvador, como muestra de buena voluntad hacia los partidos políticos que intentan lograr una salida negociada.

MARZO

- 1 El Gobierno peruano informa que la epidemia de cólera ha afectado a 45.000 personas, de las que 193 han muerto.

El rey Hussein de Jordania urge a la comunidad internacional a que haga frente «al problema palestino con el mismo criterio que se ha aplicado en el caso de Kuwait», en un discurso en el que también felicita a los «hermanos kuwaitíes» y expresa su solidaridad a los «hermanos iraquíes».

Según las primeras informaciones difundidas por la Kuwait Oil Company, los 950 pozos petrolíferos de Kuwait están ardiendo o seriamente dañados como consecuencia de los actos de sabotaje de los soldados iraquíes o los bombardeos de la fuerza multinacional.

Los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU llegan a un acuerdo sobre el proyecto de resolución que establecerá el alto el fuego oficial en el Golfo, que reintroduce el papel de la ONU en el proceso de paz y reafirma «el recurso a la fuerza» previsto por la Resolución 678 si Irak no se adapta a las condiciones que se le impongan.

- 2 La presidencia yugoslava emite un comunicado en el que exige la retirada simultánea de la policía especial croata y del Ejército de la ciudad de Pakrac, así como el regreso de la policía regular a la comisaría local, dando 24 horas para el cumplimiento de la orden.

El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la Resolución 686 que fija las condiciones para un alto el fuego permanente en el Golfo, por 11 votos a favor, 1 en contra (Cuba) y 3 abstenciones (Yemen, India y China). La resolución mantiene el embargo militar y económico, y reserva a la coalición antiiraquí el derecho de reanudar sus operaciones militares si se incumplen las condiciones de la rendición.

Los líderes de la revuelta palestina hacen un llamamiento a los árabes de Gaza y Cisjordania para reiniciar su levantamiento, acallado por el toque de queda y las prohibiciones del Ejército israelí durante la guerra del Golfo.

El ministro de Defensa de Sri Lanka, R. Wijeratne, muere junto con más de 20 personas en un atentado. Su muerte supone un duro golpe para el Gobierno de Colombo, del que era el verdadero hombre fuerte, en la lucha contra los Tigres Tamiles (sin duda responsables del atentado) y otros grupos terroristas.

- 3 Las repúblicas bálticas de Estonia y Letonia celebran sendos referéndums sobre la independencia, con una masiva asistencia de la población. Los resultados afirmativos no llegarían a la mayoría necesaria para iniciar el proceso legal de separación de la URSS de haberse convocado las consultas según las leyes soviéticas.

Irak acepta todas las condiciones impuestas por la coalición internacional encabezada por EE.UU para institucionalizar el alto el fuego ordenado el pasado jueves, en nombre de los aliados, por el presidente G. Bush.

F. Mitterrand lanza la idea de que el Consejo de Seguridad de la ONU convoque una reunión de jefes de Estado y de Gobierno para tratar el nuevo orden internacional.

El presidente egipcio, H. Mubarak, pide la suspensión de todas las armas de destrucción masiva en Oriente Próximo, y convoca a los árabes a una reconciliación sincera para superar las huellas de la guerra.

Cuatro combatientes palestinos resultan heridos en un ataque de la aviación israelí contra una base de Al Fatah en el sur del Líbano, en su primera acción tras el fin de la guerra del Golfo.

Al menos 24 personas mueren y otras 12 resultan heridas en el suburbio de Soweto (Johannesburgo, Suráfrica) durante duros enfrentamientos entre zulúes y xhosas, a pesar del acuerdo alcanzado por sus líderes, Buthelezi y Mandela.

- 4 El príncipe heredero y primer ministro de Kuwait, jeque Saad Al Abdallah Al Sabah, regresa al emirato tras seis meses de exilio en Arabia Saudí.

La CE decide retomar la iniciativa diplomática en Oriente Medio, enviando a la «troika» a aquella región para relanzar el diálogo euroárabe y consolidar la presencia europea en la zona. Además, en la reunión del Consejo de Ministros se decide desbloquear la ayuda a la Unión Soviética decidida en la cumbre de Roma y pospuesta a causa de la represión llevada a cabo por las tropas soviéticas en las repúblicas bálticas.

El presidente de Chile, P. Aylwin, pide, como presidente de la república y en representación de toda la nación, perdón a los familiares de las víctimas de los crímenes contra los DD.HH. cometidos durante el régimen del general Pinochet, en el solemne discurso de presentación del informe de la Comisión Nacional de Verdad y Reconciliación.

Los «seis de Birmingham», condenados a cadena perpetua hace 16 años por una matanza terrorista de la que no existen pruebas de su participación, inician en Londres la última fase de un proceso judicial que les va a dejar en libertad en cuestión de días.

Grecia se niega a levantar su veto, que ha mantenido en los últimos cinco años, a la concesión de una ayuda comunitaria a Turquía de 600 millones de ecus.

El presidente de Croacia, F. Tudjman, acusa a las autoridades comunistas de la vecina Serbia de usar el ejército federal para provocar desórdenes y derrocar eventualmente a su Gobierno, elegido democráticamente.

El Soviet Supremo de la URSS ratifica el «Tratado 2 + 4» sobre los aspectos exteriores de la unificación de Alemania, que se firmó en Moscú el pasado 12 de septiembre.

La agencia de prensa oficial albanesa ATA reconoce que miles de albaneses se han reunido en el puerto de Vlora, en el sur del país, para intentar embarcarse hacia Italia.

El coronel retirado Rico Toro, nombrado el 26 de febrero responsable de la lucha antidroga en Bolivia, presenta su dimisión tras una viva polémica sobre su papel en una serie de asuntos de violación de derechos humanos y sus vínculos con los medios de narcotraficantes.

- 5 Los ministros de Exteriores del Consejo de Cooperación del Golfo, junto con Egipto y Siria (que han encabezado la coalición árabe que ha luchado con los aliados occidentales por la liberación de Kuwait), se reúnen en Damasco para poner los cimientos del nuevo reordenamiento regional que saldrá de la guerra del golfo Pérsico.

El viceprimer ministro iraquí, S. Hammadi, se presenta por

sorprende en Teherán con un mensaje de Saddam Hussein para el presidente iraní, H. Rafsanyani.

Los enfrentamientos entre la población civil y fuerzas de la Guardia republicana leales a Saddam Hussein continúan en varias ciudades del sur de Irak y en algunas áreas del Kurdistán, al norte del país.

El presidente del Comité de Seguridad del Estado (KGB), V. Kriuchov, presenta ante el Parlamento soviético la ley sobre los órganos de la seguridad estatal, la primera de esta índole en la URSS.

Irak libera al resto de los prisioneros de guerra de la coalición multinacional y anuncia que está dispuesto a devolver las propiedades extranjeras que incautó en sus siete meses de ocupación del emirato kuwaití.

- 6 Saddam Hussein destituye a su ministro del Interior, M. Abdulwahab, sustituyéndole por Ali Hassan Al Majid, quien gobernó Kuwait durante la ocupación militar, en un movimiento aparentemente relacionado con el control y la represión de los brotes de rebelión contra el régimen.

Nuevos tumultos multitudinarios en Tirana, con disparos al aire de las fuerzas de la policía para dispersar a los manifestantes, ponen de nuevo a Albania al borde del estallido social, mientras continúa la huida masiva de albaneses hacia Italia en barcos secuestrados en la costa adriática. Miles de albaneses se concentran ante Embajadas occidentales en Tirana para forzar su huida del país.

Los dirigentes de ocho repúblicas federadas (de un total de 15) y de 18 repúblicas autónomas llegan a un acuerdo sobre el proyecto de Tratado de la Unión, la base del nuevo Estado soviético, en una reunión del Consejo Federal.

Los ocho países árabes que formaban parte de la coalición antiiraquí acuerdan crear un pacto de defensa y seguridad en la región, que incluye la permanencia durante la postguerra de una fuerza de paz en la región del Golfo. En la «Declaración de Damasco» proponen además la celebración de una conferencia internacional, bajo supervisión de la ONU, para resolver el conflicto árabe-israelí.

Dimite el primer ministro indio, Chandra Shekhar, al haber perdido el apoyo en el Parlamento del Partido del Congreso, liderado por R. Gandhi, y pide la celebración de nuevas elecciones legislativas.

El Comité Central del «Rassemblement Populaire pour le Progrès» (RPP), partido único en el poder de Djibouti, rechaza una propuesta de instauración del multipartidismo presentada por Mohamed A. Issa «Sheiko». Esta resolución, adoptada por aclamación, afirma que el RPP «seguirá siendo hasta nueva orden y teniendo en cuenta las especificidades del país, la única formación política, garante de la unidad nacional, de la estabilidad y el desarrollo».

El primer ministro kuwaití promete que se celebrarán elecciones democráticas en el país «cuando la situación interior en Kuwait lo permita», y que no se tomarán represalias contra la comunidad palestina del país.

Una declaración de la OTAN afirma que se retirarán 42 aviones de combate alemanes, italianos y belgas que se enviaron el pasado mes de enero a Turquía, «en vistas a que se ha reducido la amenaza al territorio aliado».

- 7 El Gobierno israelí rechaza la propuesta de G. Bush de «territorios a cambio de paz» como medio para solucionar el conflicto árabe-israelí, D. Levy recuerda que Israel mantiene su iniciativa de paz de mayo de 1989: negociaciones directas entre Israel y cada uno de los países árabes —sin la participación de la OLP— y elecciones en los territorios ocupados, seguidas de negociaciones con los líderes elegidos, no siendo necesario convocar una conferencia internacional de paz. J. Baker, inicia una gira por Oriente Medio para iniciar un diálogo entre árabes e israelíes.

Los 17 grupos de la oposición iraquí convocan a la prensa en Damasco para anunciar su programa, que se debate entre la formación de una república islámica o democrática; todos coinciden en la formación de un gobierno provisional en el que estén representadas todas las tendencias, celebración de elecciones generales en el plazo de 1 o 2 años, y elaboración de una Constitución.

El Gobierno italiano decide que el país no puede acoger a todos los refugiados llegados desde Albania, y sólo lo hará con los considerados «exiliados políticos». Los demás deberán atenerse a la ley sobre los emigrantes no comunitarios, que no pueden permanecer en el país sin un contrato laboral. El Gobierno albanés declara zona militar el puerto de Durres, principal vía de escape de los refugiados.

El primer ministro polaco, J.K. Bielecki, afirma tras conversar con el vicepresidente de la Comisión Europea, F. Andriessen, que pretende omitir los signos desalentadores de la CE y presionar para la plena pertenencia a la CE en esta década.

Los generales del Ejército de Tierra chileno rechazan «formalmente» las voces que reclaman la dimisión de su comandante en jefe, A. Pinochet, a quien manifiestan su «plena lealtad».

- 8 La oposición iraquí chiíta y kurda anuncia que ha rechazado una oferta de Saddam Hussein para compartir el poder en Irak, lo que de confirmarse supondría el primer signo de concesión del presidente iraquí a los grupos que encabezan la revuelta.

- 9 38 periodistas occidentales desaparecidos la semana pasada en la zona de Basora y puestos en libertad el día anterior por las autoridades iraquíes junto a dos soldados norteamericanos, llegan a Ammán procedentes de Bagdad.

El Parlamento polaco decide, por una mayoría aplastante, remitir el proyecto de ley electoral propuesto por el presidente L. Walesa a la Comisión Constitucional; este rechazo retrasa todo el proceso electoral e impide, prácticamente, la convocatoria de las elecciones el 26 de mayo, como pretendía Walesa.

Una de las más violentas manifestaciones anticomunistas desde la llegada de S. Milosevic al poder de Serbia causa en Belgrado la muerte de 2 personas y más de 50 heridos.

El presidente de la Federación Rusa, B. Eltsin, insta a todas las fuerzas democráticas a «declarar la guerra contra la dirección soviética» y acusa al presidente soviético, M. Gorbachov, de seguir el camino de la mentira.

- 10 Al menos 19 personas mueren durante la jornada electoral en El Salvador, en el curso de duros enfrentamientos entre las fuerzas del Ejército y el FMLN. Los resultados son los siguientes: ARENA: 50,5 % votos; PDC: 20,9 %; Convergencia Democrática: 15,95 %.

Más de 300.000 personas se manifiestan en Moscú en apoyo al presidente ruso, B. Eltsin, pidiendo la dimisión de M. Gorbachov y el voto negativo en el referéndum sobre la unidad de la URSS que se celebrará el día 7.

Un palestino de Gaza mata a 4 mujeres israelíes en el centro de Jerusalén oeste, un día antes de la llegada del secretario de Estado norteamericano, J. Baker.

La OLP, presidida por Y. Arafat, autoriza a los palestinos de los territorios ocupados por Israel para que se entrevisten con el secretario de Estado norteamericano, J. Baker, durante la visita de éste a Jerusalén.

Más de 1.500 albaneses del total de 20.000 desembarcados en las costas italianas en los últimos días logran zarpas del puerto de Brindisi con destino a Albania tras la dura experiencia que ha supuesto el rechazo del Gobierno italiano a acogerlos.

- Primeras elecciones presidenciales libres en casi 30 años en Benin.
- 10-11 Retiradas del centro de Belgrado las FF.AA y las unidades especiales de la policía el 10 por la tarde, tras la sangrienta represión de las mayores manifestaciones antigubernamentales del día anterior, los estudiantes comienzan por la noche una nueva protesta que, el 11, se extiende a toda la ciudad. El Partido Socialista Serbio de S. Milosevic convoca su manifestación en apoyo del Gobierno, a la que acuden unas 40.000 personas.
- 11 El Parlamento soviético decide por una gran mayoría no tomar medidas ante la declaración de «guerra» a la dirección del país hecha el pasado día 9 por el presidente ruso, B. Eltsin.
- El congreso de la oposición iraquí se inaugura en Beirut con la esperanza de reforzar la revuelta contra el régimen de Saddam Hussein y formar un nuevo Gobierno en Bagdad.
- La 3ª reunión presidencial de los 5 países de la Unión del Maghreb Árabe (UMA) se celebra en Rasf Lanouf (Libia) con la ausencia de Hassan II de Marruecos y la presencia inesperada, pero decisiva, del líder de la OLP, Y. Arafat, quien logra que la cumbre emita un comunicado de solidaridad y apoyo al pueblo de Palestina y la OLP.
- 12 La autoridades de Serbia acceden a dos de las demandas de la oposición anticomunista al poner en libertad al principal líder opositor, Vuk Draskovic, y relevar de sus puestos al director de la televisión y 4 de sus colaboradores.
- El presidente surafricano, F. de Klerk, presenta al Parlamento cinco proyectos de ley que culminan su política de abolición del *apartheid*.
- 13 El congreso de la oposición iraquí da por finalizados sus trabajos en Beirut con un llamamiento al Ejército para que se sume a la sublevación popular, y afirmando que «la salvaguarda de la unidad de Irak pasa por la caída del presidente Saddam Hussein».
- El ministro serbio del Interior, R. Bogdanovic, presenta su dimisión por la presión estudiantil, que exigía su cese por considerarle responsable de la muerte de dos personas cuando la policía intentó dispersar a más de 20.000 manifestantes que protestaban por el dominio comunista sobre los medios de información.
- El presidente indio, R. Ventakaram, disuelve la Cámara baja del Parlamento y convoca nuevos comicios tan sólo a 16 meses de las legislativas que apartaron a R. Gandhi del poder.
- Convergencia Democrática (unión de la izquierda no comunista) organiza una manifestación en San Salvador para denunciar la manipulación de los resultados de las elecciones legislativas y locales del pasado día 10 en favor del partido gobernante, ARENA, y su aliado, el Partido de Conciliación Nacional.
- 14 El secretario de Estado norteamericano, J. Baker, llega a Moscú para abordar con las autoridades soviéticas el plan de paz para Oriente Medio, así como las conversaciones sobre desarme entre ambos países.
- El emir Javer Al Sabah de Kuwait regresa a su país siete meses y medio después de la invasión iraquí, siendo recibido por el Gobierno en pleno, altos mandos militares kuwaitíes y aliados y el cuerpo diplomático.
- La cumbre celebrada en La Martinica francesa entre los presidentes de EE.UU y Francia, G. Bush y F. Mitterrand, pone de relieve dos cosas: una buenisima relación entre París y Washington sin precedentes desde la II GM y, al mismo tiempo, enfoques completamente diferentes para abordar la solución del conflicto árabe-israelí, en particular el contencioso palestino tras la victoria militar aliada en la guerra del Golfo.
- El presidente de Brasil, F. Collor de Melo, anuncia en el primer aniversario de su llegada al cargo un programa de reconstrucción nacional que prevé la intervención estatal en los ámbitos económicos del país.
- 15 El presidente de la Federación yugoslava, B. Jovic, anuncia su dimisión, alegando que «rechaza ser cómplice de decisiones que contribuyen a la desintegración del país y que podrían acarrear consecuencias catastróficas para los ciudadanos y pueblos de Yugoslavia».
- La URSS descarta el regreso inmediato de E. Honecker a Alemania, exigido por Bonn, alegando razones humanitarias y entre noticias oficiosas de que se le podría ofrecer asilo político. Las autoridades alemanas protestan enérgicamente e insinúan que las relaciones diplomáticas podrían quedar afectadas.
- El ministro de Salud peruano, C. Vidal, dimite de su cargo por discrepancias sobre la forma de controlar la extensión del cólera. Durante la última semana se han registrado 11.500 nuevos casos y 66 muertes (que suman ya más de 400).
- Aviones israelíes bombardean bases palestinas en la zona libanesa bajo control del Ejército sirio.
- 16 En un discurso tras la dimisión del presidente de la Federación yugoslava, B. Jovic, el presidente serbio S. Milosevic rechaza a partir de ahora la validez de las decisiones de la presidencia federal, aunque niega que sea necesario el estado de excepción.
- En su primer discurso tras la derrota militar, el presidente iraquí Saddam Hussein afirma su voluntad de nombrar un nuevo Gobierno para reconstruir Irak y promete reformas democráticas (elecciones libres, nueva Constitución y reconocimiento del multipartidismo) para iniciar una «nueva etapa».
- 17 El ministro de Estado de Kuwait, Abdul R. al Awdi, anuncia que el emir al Sabaj ha autorizado la celebración de elecciones legislativas dentro de 6 meses o un año como máximo, además de cambios importantes en las estructuras económicas y administrativas del país.
- La presidencia colectiva de Yugoslavia pide reabrir el diálogo para frenar un escalada de la tensión que ha puesto al Estado federal al borde del enfrentamiento armado con las fuerzas milicianas en estado de alerta en las dos principales –y enfrentadas– repúblicas: Serbia y Croacia.
- Más de 50.000 personas se manifiestan en Sofía, convocadas por la Unión de Fuerzas Democráticas (UDF), la Unión Agraria y el Movimiento por los Derechos y las Libertades, exigiendo que los antiguos comunistas búlgaros dejen de obstruir el camino hacia las reformas democráticas.
- 18 Reunidos durante más de una semana en la base guerrillera de Kwame Nkruma, cerca de dos mil delegados al VIII Congreso de la UNITA aprueban el fin de la lucha armada y la transformación de la organización en un partido político.
- Los ministros de Exteriores de la CE, Centroamérica, México, Venezuela, Panamá y Colombia inauguran en Managua la VII Conferencia de San José, convocada para estudiar y arbitrar medidas de cooperación asistencial y ayuda financiera y económica de la CE a la región, y en la que se analiza la conveniencia de establecer un trato arancelario preferencial para los 5 países centroamericanos.
- El presidente de México, C. Salinas de Gortari, anuncia que el Gobierno cerrará la refinería de petróleo «18 de marzo», causa primera del alto nivel de contaminación en la capital.
- 19 El Gobierno nicaragüense llega a un acuerdo con los sindicatos sandinistas del Frente Nacional de Trabajadores, tras varias semanas de huelgas.
- El presidente de Panamá, G. Endara, anuncia que en los próximos días enviará al Parlamento un proyecto de refor-

- ma de la Constitución en el que se proscribe al Ejército y se prohíbe a los policías intervenir en la política partidista.
- El presidente de la Asamblea Nacional de Irak, S. Mahdi Salej, afirma en una entrevista al diario *Al Irak* que «pronto» se celebrará un referéndum para que el pueblo iraquí se pronuncie sobre la nueva Constitución, que se encuentra en su «última fase de elaboración».
- El emir de Kuwait encarga al príncipe heredero, Saad A. al Sabah, la formación de un nuevo Gobierno, tras la dimisión en pleno del anterior.
- El presidente del Bundesbank advierte en una conferencia ante el comité de asuntos económicos y monetarios del Parlamento Europeo que cualquier intento rápido de mover los 12 países de la CE hacia la Unión Monetaria y Económica a la vez crearía la misma dislocación causada por la unión monetaria alemana el año pasado.
- 20 El ministro de Defensa libanés, M. Murr, y el jefe del partido falangista Kataeb, G. Saade, resultan ilesos en un atentado cuando se dirigían a la 1ª reunión del pleno de los 30 miembros del Gobierno de unidad nacional, que causa 10 muertos y 20 heridos.
- Un avión F-15 americano abate en Irak a un cazabombardero iraquí que «había violado el alto el fuego».
- El presidente del Parlamento iraquí acusa abiertamente a Irán de fomentar las revueltas y de enviar agitadores al interior de Irak con el fin de completar la destrucción del país.
- Los Gobiernos de Irán y Arabia Saudí anuncian en sus respectivas capitales el pleno restablecimiento de sus relaciones diplomáticas, interrumpidas casi tres años atrás.
- El presidente de EE.UU, G. Bush, anuncia que su país perdonará el 70 % de la deuda polaca como premio a la apertura democrática iniciada por ese país, coincidiendo con la primera visita de L. Walesa a EE.UU desde que ocupa la Presidencia de Polonia.
- El Senado de EE.UU vota a favor del corte de la ayuda militar y económica a Jordania a causa de su posición favorable a Irak durante la guerra del Golfo. Esta propuesta, a la que se opone G. Bush, supondría acabar con unas entradas de 20 millones de dólares en concepto de ayudar militar y otros 35 millones en ayuda económica en el reino jordano.
- 21 La presidencia federal de Yugoslavia celebra una sesión ampliada con asistencia de los presidentes de las seis repúblicas, lo que supone el desbloqueo del órgano supremo del Estado yugoslavo, paralizado desde la dimisión de su presidente, B. Jovic.
- El presidente de Checoslovaquia, V. Havel, se declara contrario ante el Consejo Atlántico a la posibilidad de que su país se vea obligado, en estos momentos, a adoptar una postura neutralista para favorecer la estabilidad y la seguridad en Europa. Además, plantea a los países de la OTAN la necesidad de ampliar la colaboración con el Este europeo.
- El territorio de Namibia celebra el primer aniversario de su independencia marcado por la coexistencia entre las comunidades blancas y negras y la estabilidad política, según palabras del presidente Sam Nujoma.
- El ministro de Economía argentino, D. Cavallo, anuncia el envío al Congreso de un proyecto para legalizar la libre conversión del austral al dólar a la cotización fija de 10.000 australes por un dólar.
- Oficiales iraquíes y de la coalición multinacional se reúnen en Riad para estudiar la forma de acelerar el intercambio de los miles de prisioneros de guerra que aún se encuentran detenidos, frenado por la revuelta en Irak.
- El Soviet Supremo de la URSS aprueba una resolución según la cual los resultados del referéndum sobre la Unión tendrán carácter «obligatorio» en todo el territorio soviético, incluso en aquellas repúblicas que no quisieron participar en él.
- 22 La Conferencia de la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO), que se celebra en Roma, denuncia la «grave contaminación que presentan los alimentos producidos en los países ricos que son exportados a los países pobres».
- El ministro de Vivienda israelí, A. Sharon, afirma, por primera vez de forma oficial, que Israel está creando nuevos asentamientos en los territorios ocupados tras la guerra de 1967, y defiende la necesidad de acelerar la creación de asentamientos en Gaza y Cisjordania, ya que estos enclaves son de una importancia estratégica vital para la supervivencia de Israel.
- 23 Saddam Hussein nombra un nuevo Gobierno compuesto por 21 miembros y abandona, por primera vez desde 1979, el cargo de primer ministro y jefe del Gobierno, que confía a Saddam Hammadi.
- 23-24 Una parte de las fuerzas norteamericanas acantonadas en el interior de Irak se moviliza hacia el norte en un aparente intento de «intimidar» a las tropas leales a Saddam Hussein.
- 24 Las decenas de miles de mineros soviéticos en huelga se mantienen firmes, con la intención de no ceder ante el ultimátum del primer ministro, V. Pavlov, de que vuelvan a su trabajo como única posibilidad de negociación.
- Los líderes de la oposición en Malí hacen un llamamiento a los ciudadanos a una huelga general indefinida hasta la caída del Gobierno de Mousa Traoré, cuando unas 150 personas han resultado muertas, desde el día 22, a causa de la represión policial de las manifestaciones convocadas por la oposición.
- Por primera vez desde la liberación de Kuwait, los bancos abren sus puertas y cientos de kuwaitíes hacen cola para cambiar sus viejos dinares por los nuevos, emitidos para invalidar cientos de millones de dólares en dinares robados por los invasores iraquíes.
- 25 El Consejo de Ministros de la URSS prohíbe la realización de mítines y manifestaciones en Moscú, a partir del día siguiente, en previsión de una masiva manifestación de apoyo al presidente de la Federación Rusa, B. Eltsin, que la oposición al PCUS ha convocado para el día 28.
- El primer ministro chino, Li Peng, denuncia en la apertura de la sesión anual de la Asamblea Nacional Popular, a «las fuerzas hostiles del extranjero que intentan imponer una evolución pacífica de China hacia la democracia», y admite que subsisten «factores de inseguridad» como consecuencia de los hechos en Tiananmen.
- El presidente sudafricano, F. de Klerk, ofrece garantías a la comisión decisoria del Comité Olímpico Internacional (COI) que se encuentra en visita de trabajo en el país, de que el próximo junio estarán derogadas todas las leyes vigentes que mantienen de hecho el *apartheid* en Sudafrica.
- Una vez controlados los focos de la revuelta shiita en el sur de Irak y las protestas en la capital, las tropas leales a Saddam Hussein inician una contraofensiva contra las posiciones en el norte del país controladas por la guerrilla kurda, que parece dominar desde hace una semana las principales ciudades del Kurdistan y los yacimientos de petróleo de la región de Kirkuk.
- Según las investigaciones realizadas por J. Kroll por encargo del Gobierno kuwaití, y hechas públicas por la cadena CBS, el presidente iraquí y su familia habrían «desviado un 5 % de los ingresos petrolíferos de Irak de los últimos 10 años, es decir, entre diez y once mil millones de dólares».

- Una delegación de la ONU llega a Kuwait para evaluar la ayuda humanitaria que necesita el emirato y en qué medida puede proporcionársela la Organización.
- La CE acuerda la concesión de seis millones de dólares a Irak en ayudas de emergencia, de los cuales aportará 4,6 y el resto serán donaciones en medicinas, vacunas y comida para niños de varias organizaciones internacionales.
- Los presidentes de Croacia, F. Tudjman, y de Serbia, S. Milosevic, preparan una propuesta sobre el futuro de Yugoslavia que será sometida a la 1ª reunión de los presidentes de las 6 repúblicas en la Federación, prevista para el día 28, y que fija un plazo de 2 meses «para solucionar los problemas del país».
- 26 Los presidentes de Brasil, F. Collor; Argentina, C. Menem; Uruguay, L. Lacalle, y Paraguay, A. Rodríguez, firman en Asunción el documento constituyente del Mercado Común del Cono Sur (Mercosur), que establece su plena puesta en marcha para el 31 de diciembre de 1994 y los pasos a dar durante el periodo de transición.
- El portavoz de la Casa Blanca, M. Fitzwater, insiste en que EE.UU. «no quiere involucrarse en un conflicto interno iraquí» y que, por tanto, no tomará parte en el levantamiento de shiitas y kurdos para derrocar a Saddam Hussein.
- El presidente de Malí, Moussa Traoré, es derrocado por un sangriento golpe militar encabezado por el teniente coronel A. Toumani Toure. Tras 4 días de enfrentamientos, que han causado más de 150 muertos en Bamako, el líder de la rebelión anuncia la detención del presidente y pide el fin de las manifestaciones y enfrentamientos.
- El presidente soviético, M. Gorbachov, subordina las fuerzas del orden público de Moscú directamente al Ministerio del Interior de la URSS, sustrayéndolas al control del Ayuntamiento de la capital, dominado por los radicales, con el fin de impedir un gigantesco mitin en apoyo de B. Eltsin.
- 27 La Cámara de los Diputados del Parlamento argentino aprueba el proyecto de la llamada Ley de Convertibilidad del Austral, que toma el dólar como patrón de la economía, y que será promulgada de inmediato por el Ejecutivo para que rija desde el próximo día 1 en todo el país.
- Más de 20.000 personas se reúnen en Belgrado pidiendo la dimisión del Gobierno serbio de S. Milosevic, en una manifestación convocada por la oposición, para celebrar el 50 aniversario del levantamiento de Belgrado contra el acuerdo entre Yugoslavia y la Alemania nazi.
- El presidente chileno, P. Aylwin, convoca a los altos mandos militares para intentar romper el silencio que tanto la Armada como el Ejército de Tierra mantienen ante el «Informe Rettig», que detalla la represión durante la dictadura de A. Pinochet.
- Mientras retorna la tranquilidad a Bamako tras el golpe de estado, el máximo jefe del Consejo de Reconciliación Nacional, A. Toumani Toure, promete la formación de un Gobierno en el que estén representados los líderes de la oposición, en el contexto de una «democracia integral».
- 28 Los presidentes de las seis repúblicas de Yugoslavia acuerdan, reunidos en Split, seguir negociando y respetar la legislación vigente hasta que no se logre un acuerdo sobre el futuro del país.
- 29 Unas cien mil personas se manifiestan alrededor del Kremlin en contra de la política del Gobierno y a favor del presidente ruso, B. Eltsin, desafiando las prohibiciones de M. Gorbachov y las amenazas del Ejército y la «militzia».
- 30 Los seis países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo deciden suspender la asistencia financiera a Jordania y a la OLP por su apoyo a Irak durante la crisis del Golfo.
- El Gobierno libanés decide la disolución, en un mes, de todas las milicias, «libanesas y no libanesas», y el nombramiento de 40 diputados para completar los efectivos de un Parlamento que, a causa de la guerra civil, no ha sido renovado desde 1972.
- 31 El Gabinete de Defensa israelí aprueba nuevas medidas «para mejorar la situación de seguridad interna», que suponen un endurecimiento de la política de Jerusalén «para aumentar el poder de disuasión israelí ante los atacantes palestinos de los territorios» ocupados.
- Los habitantes de Georgia participan masivamente en el referéndum convocado por las autoridades de la república para restablecer la independencia anterior a 1918, pronunciándose el 99,06 % de los electores a favor.
- Primeras elecciones democráticas en Albania, en las que el Partido del Trabajo obtiene un 66 % de los votos y 156 escaños; el Partido Democrático, 27 % y 67 escaños y la organización independiente de la minoría griega albanesa, Omonia, el 1,2 % y 3 escaños. El presidente, R. Alia, no logra obtener su escaño.

ABRIL

- 1 El Gobierno de Irak anuncia la recuperación de Zakho, ciudad estratégica cercana a la frontera con Siria y Turquía, que es desmentida por los rebeldes kurdos.
- D. Rohwedder, jefe del Treuhandanstalt (organismo encargado de la privatización de los bienes de la antigua RDA), es asesinado en Düsseldorf por la Fracción del Ejército Rojo (RAF).
- El Gobierno chileno pide una indemnización de 246,5 millones de dólares a EE.UU. por los perjuicios que ocasionó en 1989 su embargo de las frutas provenientes de Chile; además, casi tres mil productores y 118 empresas exportadoras formulan otra petición de indemnización, por 212 millones.
- El Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR) y el Mapu Lautaro, ambos de extrema izquierda, reivindican el asesinato del senador chileno J. Guzmán, líder derechista e ideólogo del régimen militar de A. Pinochet.
- U. Mongkolnavin, anterior presidente de la disuelta Cámara de Representantes tailandesa, es elegido presidente de la Asamblea Legislativa Nacional, designada a mediados de marzo por la junta militar –Asamblea Nacional para el Mantenimiento de la Paz– que tomó el poder en un golpe de estado el pasado 23 de febrero.
- 2 El Consejo de Seguridad de la ONU inicia «consultas privadas» entre sus 15 miembros para intentar llegar a un acuerdo sobre un voluminoso proyecto de resolución, patrocinado por EE.UU., que ponga fin oficialmente a la guerra con Irak.
- El ministro de Exteriores soviético, A. Besmertnij, finaliza una visita de 2 días a China y declara que las conversaciones sobre la extensa y disputada frontera entre ambos países están casi completadas, y que se podría alcanzar un acuerdo en breve.
- Al menos 4 muertos y varias decenas de heridos son el resultado de los más graves incidentes registrados en Shkodra (Albania) tras las elecciones del pasado 31 de marzo.
- Entra en vigor la subida de los precios de los bienes de consumo básicos en la URSS.
- Francia pide que el Consejo de Seguridad de la ONU condene la represión iraquí sobre los kurdos y los shiitas.
- El Gobierno brasileño tilda de «ilegítima e inaceptable» la decisión del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) de

- bloquear un préstamo de 350 millones de dólares, que ha sido propuesto al menos por dos meses a petición de EE.UU, Francia, Canadá, Japón y el Reino Unido, sus acreedores más importantes.
- S. Sacko es nombrado nuevo primer ministro de Mali por el Comité Provisional de Salvación del Pueblo, establecido a finales de marzo tras la expulsión del poder de M. Traoré.
- 3 Parlamentarios de 34 países de la CSCE debaten en Madrid la creación de una asamblea parlamentaria con 250 representantes, sin sede permanente, que celebre una sesión ordinaria anual de 3 a 5 días y que adopte decisiones por mayoría.
- El Consejo de Seguridad aprueba por 12 votos a favor, 1 en contra (Cuba) y 2 abstenciones (Ecuador y Yemen) la resolución 687, que ordena a Irak destruir todas sus armas químicas y biológicas y sus misiles balísticos y le obliga a separar parte de sus ingresos por la venta de petróleo para pagar las indemnizaciones por la invasión de Kuwait.
- Cientos de miles de iraquíes, en su mayoría kurdos, buscan refugio en las montañas que lindan con Turquía, Irán y Siria, en una situación de extrema gravedad, mientras las tropas de Saddam Hussein proclaman su victoria.
- La Embajada iraquí en Bruselas es ocupada durante varias horas por un grupo de kurdos que protesta por la masacre realizada contra su pueblo por las tropas iraquíes.
- 4 Se inicia una nueva ronda de conversaciones de paz –primero informales y después en presencia de observadores americanos, soviéticos y portugueses– en Portugal entre el Gobierno angolés y los rebeldes de la UNITA. Lo único que entorpece la firma de un acuerdo de alto el fuego es la fijación de una fecha para las primeras elecciones libres en el país desde 1975.
- EE.UU se declara partidario, junto con Francia, Alemania y Turquía, de que el Consejo de Seguridad de la ONU adopte una resolución, con mayor fuerza legal que una simple declaración, que condene a Irak por la forma en que reprime la revuelta popular de kurdos y shiitas.
- El Partido Democrático logra paralizar las grandes ciudades de Albania con su llamamiento a la huelga general, en protesta por la muerte el día 2 de tres de sus seguidores en Shkodra, aunque los trabajadores de algunos sectores, como el minero, se pliegan a las masivas amenazas de despido de su dirección y acuden al puesto de trabajo.
- Pese a que los combates entre el Ejército salvadoreño y los guerrilleros del FMLN persisten, ambas partes envían delegaciones a México para debatir una propuesta de paz.
- 4-5 Un terremoto de magnitud 6,9 en la escala de Richter sacude el norte de Perú causando al menos cien muertos y seiscientos heridos. Horas después, la organización Sendero Luminoso lleva a cabo acciones de sabotaje para dejar sin luz a Lima y otras ciudades y perpetrar varios ataques a cinco embajadas, que no causan víctimas.
- 5 El Consejo de Seguridad aprueba por 10 votos a favor, 3 en contra (Yemen, Cuba, Zimbabue) y 2 abstenciones (China, India) la resolución 668, que condena la represión de la población iraquí, especialmente la de los kurdos, pidiendo a Irak que la acabe inmediatamente.
- El presidente de la Federación Rusa, B. Eltsin, obtiene una gran victoria al lograr que el Congreso de Diputados de la república apruebe una resolución que, de hecho, le permite gobernar por decreto y fija en el próximo 12 de junio la fecha para la elección del presidente de Rusia.
- Los presidentes de Rumania y la URSS, I. Iliescu y M. Gorbachov, firman un tratado de amistad y cooperación y buena vecindad entre ambos países.
- El ANC lanza un ultimátum pidiendo acciones gubernamentales específicas antes del 9 de marzo para restablecer la paz en las ciudades negras sudafricanas, donde la atmósfera general de creciente violencia se ha extendido en los últimos días, rechazado inmediatamente por De Klerk.
- 6 El secretario de Estado de EE.UU, J. Baker, inicia una nueva gira por Oriente Medio con la doble misión de mantener en pie la iniciativa pacificadora de Washington para la zona y expresar la repulsa estadounidense por la represión que padece el pueblo kurdo iraquí.
- El Consejo Nacional de Irak aprueba por 160 votos a favor y 31 en contra la resolución 687, que establece las condiciones de alto el fuego entre Irak y los países aliados.
- Miles de partidarios del Congreso Nacional Africano (ANC) de Nelson Mandela se manifiestan frente a las prisiones sudafricanas para exigir la liberación de todos los presos políticos como condición para continuar las conversaciones con el Gobierno de F. de Klerk.
- 7 El presidente chileno, P. Aylwin, inicia en España una gira por varios países de la CE en busca de respaldo internacional y la reducción de las barreras a los productos chilenos en el mercado europeo.
- El emir de Kuwait, Jaber-Al-Ahmed, anuncia que solicitará el mantenimiento de tropas aliadas en su país y que las elecciones al Parlamento kuwaití se celebrarán el próximo año.
- En la apertura de la 32ª reunión anual del BID, el ministro de Hacienda japonés, R. Hashimoto, anuncia que Japón se compromete a respaldar financieramente la Iniciativa de las Américas formulada en 1990 por G. Bush para aliviar la crisis económica de América Latina.
- La ayuda internacional empieza a llegar a los cientos de miles de kurdos que huyen del régimen de Saddam Hussein, en forma de agua y alimentos.
- Los resultados de la 2ª vuelta de las elecciones legislativas en Albania confirman que el Partido del Trabajo ha obtenido más de dos tercios de los escaños (168), el Partido Democrático un total de 75, el movimiento Omonia, 5, y la Unión de los Veteranos, 1.
- 7-9 La reunión anual de los 44 países que participan en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se celebra en Nagoya (Japón), donde los 25 países latinoamericanos pretenden animar el comercio y las inversiones japonesas en la región.
- 8 El secretario general del Partido Liberal Democrático japonés, I. Ozawa, presenta su dimisión después de ser derrotado el candidato elegido por su partido en las elecciones a gobernador de Tokio, celebradas el 7.
- Los jefes de Estado y de Gobierno de la CE deciden en una reunión extraordinaria en Luxemburgo conceder una ayuda humanitaria de urgencia de 150 millones de ecus a la población kurda que huye de Irak. Además, aprueban la propuesta británica de crear un enclave dentro de Irak bajo supervisión de la ONU para cobijar a los casi dos millones de refugiados que puede sumar en pocos días el éxodo kurdo.
- Más de cien mil polacos cruzan la frontera formada por los ríos Oder y Neisse aprovechando la supresión de visados entre su país y la RFA, aunque la mayoría de ellos pretende seguir su camino hacia otros países de la CE, especialmente Francia y Holanda.
- Cinco opositores entran en el Gobierno senegalés, entre ellos A. Wade, candidato contra el presidente Abdou Diouf en las elecciones presidenciales de febrero de 1988.
- Se hace pública la creación de una organización radical en Indonesia, la Liga para la Restauración de la Democracia, liderada por J. Prince, con el «objetivo de convencer a los electores para que boicoteen las elecciones generales de 1992».

- 9 El informe del primer ministro chino, Li Peng, aprobado por los 2.600 diputados de la Asamblea Popular Nacional, contiene los principales objetivos y líneas básicas que deben marcar el desarrollo económico y social de China en esta década, que insisten en la profundización o reestructuración de la reforma económica emprendida hace 10 años y en su conformidad con la «construcción del socialismo con características chinas».
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba por unanimidad la resolución 689, que contiene el establecimiento de una zona desmilitarizada entre Irak y Kuwait, y el despliegue inmediato de una misión de observación de la ONU compuesta por 1.440 miembros.
- El Parlamento de la república transcaucásica de Georgia declara su independencia de la URSS al aprobar por unanimidad el decreto presentado por el presidente, Z. Gamsajurdia; ello es consecuencia del plebiscito del 31 de marzo en que el 90 % del censo votó por el restablecimiento de la independencia.
- Un nuevo partido de oposición se crea en Corea del Sur, la Nueva Unión Democrática, liderada por Kim Dae Jung y que defiende la economía de mercado, una diplomacia independiente y la recuperación de la ética de la esfera política.
- EE.UU. comunica a Vietnam que está dispuesto a normalizar las relaciones en respuesta a su cooperación en las negociaciones para la resolución del conflicto camboyano.
- 10 El secretario del Tesoro de EE.UU., N. Brady, inicia una gira por distintas capitales de Europa y de Oriente Próximo para analizar las posibilidades de incrementar la cooperación económica y financiera entre los países ricos.
- En la colisión entre un *ferry* y un petrolero anclado a la salida del puerto de Livorno (Italia), mueren 140 de los 141 pasajeros del primer buque.
- Al menos 19 personas mueren en Lomé (Togo) en una operación de castigo realizada por el Ejército tras dos días de manifestaciones contra el régimen del presidente Eyadéma. El día 12, se promulgan dos leyes sobre la amnistía y el pluralismo, aprobadas por el Parlamento el día anterior.
- 11 El comité de huelga de Minsk, capital de Bielorrusia, ordena la vuelta al trabajo con carácter provisional, tras alcanzar un acuerdo de principio con las autoridades locales sobre el inicio de negociaciones.
- G. Bush se reúne con dos representantes de la CE para debatir la fórmula más viable que asegure la protección de los cientos de miles de kurdos iraquíes que huyen de la represión de Sadam Hussein.
- En la tercera ronda de discusiones, los presidentes de las seis repúblicas de Yugoslavia hacen un pequeño avance al acordar la organización de un referéndum sobre el futuro del país antes del final de mayo, ante la falta de acuerdo sobre el fondo del debate.
- El petrolero chipriota *Haven* explota en el golfo de Génova, causando una marea negra limitada en las costas italianas y francesas.
- 12 Las autoridades militares de la OTAN acuerdan crear una gran fuerza de «reacción rápida» europea para afrontar supuestas amenazas una vez acabada la guerra fría, que asimilará unidades de diferentes naciones europeas, junto al apoyo aéreo de EE.UU.
- El Gobierno sirio reitera al secretario de Estado de EE.UU., J. Baker, que la ONU debe jugar un papel significativo en la solución de los problemas de Oriente Medio, aunque sin oponerse explícitamente a una conferencia regional, idea aceptada en principio por Israel.
- El Parlamento turco adopta una ley que deroga los artículos del Código Penal que reprimen la libertad de expresión, legaliza los partidos comunistas e islámicos e incluye el levantamiento de la prohibición de utilizar el idioma kurdo.
- La Asamblea Nacional francesa adopta definitivamente el nuevo estatuto para la isla de Córcega, en el que se reconoce, por primera vez de forma oficial, la existencia del pueblo corso.
- El Gobierno y la oposición socialdemócrata alemanes acuerdan cooperar para intentar solucionar la crisis económica y social en la ex RDA.
- 13 El Gobierno italiano decreta el estado de emergencia en la región de Génova, donde el petrolero *Haven* se hundió, dejando las operaciones de lucha contra la contaminación en manos del Ministerio de Defensa Civil.
- 14 Zviad Gamsajurdia, hasta ahora presidente del Soviet de la república, es elegido presidente de Georgia por el Parlamento georgiano.
- Un grupo reducido de militantes del partido Movimiento para la Democracia en Argelia inician en Argel una huelga de hambre para protestar por la falta de democracia interna de la organización y por los métodos autoritarios utilizados por el líder, Ahmed Ben Bella.
- Saddam Hussein pide a los más de un millón de kurdos que han huido de la represión del Ejército que vuelvan a sus casas, prometiéndoles que no tomará represalias.
- 15 Los ministros de Asuntos Exteriores de la CE acuerdan levantar las últimas sanciones económicas que mantenía la CE contra Suráfrica (adoptadas en 1986) y proponer formalmente al secretario general de la ONU que se juzgue a Saddam Hussein por cometer crímenes contra la humanidad.
- B. Eltsin insta al establecimiento de relaciones directas entre la República de Rusia y las instituciones de la CE durante la visita al Parlamento Europeo y al Consejo de Europa en Estrasburgo.
- Las fuerzas de EE.UU. completan su retirada del sur de Irak replegándose hacia la zona desmilitarizada establecida por las resoluciones de la ONU.
- La presidenta de Nicaragua, V. Chamorro, inicia su primera visita oficial a EE.UU., con el objetivo de intentar zanjar las discrepancias entre su Gobierno y el de Washington y presentar un programa sobre los problemas económicos de su país, con una deuda exterior de 11.000 millones de dólares.
- El Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD), creado para ayudar a Europa del Este, es inaugurado en Londres en presencia de unos 30 jefes de Estado y de Gobierno.
- El presidente de Mauritania, Ould Sid Ahmed Taya, responde a las presiones recibidas con un inesperado anuncio de futura democratización: un referéndum sobre la Constitución, a celebrar a finales de año, iría seguido por elecciones multipartidistas a una Asamblea y un Senado restablecidos. También anuncia amnistía para unos 70 presos políticos.
- 16 J. Baker inicia una nueva gira diplomática en la que proseguirá sus consultas sobre un acuerdo de paz en el Próximo Oriente con la CE, Israel y, posiblemente, Egipto y Siria.
- El presidente de Georgia lanza un nuevo desafío a M. Gorbachov al decretar la desobediencia civil a Moscú, como parte de la campaña destinada a restablecer la independencia de la república.
- G. Bush declara en Washington que tropas norteamericanas establecerán de forma inmediata 5 o 6 campamentos en el norte de Irak con el fin de ofrecer una ayuda más ordenada y efectiva a los cientos de miles de refugiados kurdos que se hallan en la frontera turco-iraquí.

- El presidente mauritano, Uld Sid Ahmed Taya, anuncia que antes de fin de año se celebrará un referéndum en el país en el que se decidirá la apertura democrática, la instauración de multipartidismo y la convocatoria de elecciones libres para 1992.
- El secretario del Tesoro de EE.UU, N. Brady, afirma que la primera prioridad para el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD) debe ser el fomento del sector privado en los países del Este.
- El Gobierno brasileño confirma la existencia de como mínimo un caso de contagio de cólera en la región amazónica fronteriza con Perú y Colombia.
- El ANC, que ha preparado un proyecto de creación de unidades de autodefensa para combatir la violencia en las ciudades negras, recibe con agrado el anuncio del ministro de la Ley y el Orden, A. Vlok, de que la policía ha recibido la orden de confiscar todas las armas peligrosas. Por otra parte, F. de Klerk ordena la liberación de 41 presos políticos.
- 16-19 M. Gorbachov es el primer alto dirigente soviético que visita Japón. El 17, ante la Dieta, relanza la idea de un sistema de seguridad regional en Asia y el Pacífico. Aun a pesar de su prolongación, las entrevistas con T. Kaifu no permiten ningún progreso ni sobre el contencioso territorial de las Kuriles del Sur ni sobre la entrega de una ayuda económica japonesa a la URSS.
- 17 Unas 20.000 personas se manifiestan en Berlín para protestar contra el progresivo deterioro de la ex RDA, convocados por los sindicatos DGB e IG Metall.
- EE.UU y la CE manifiestan su acuerdo en crear campos de refugiados en territorio iraquí, que gozarán de protección militar para garantizar la seguridad de los kurdos y el objetivo de que la ONU ampare estas operaciones.
- El presidente argentino, C. Menem, presenta un programa para combatir el doble problema del narcotráfico y la corrupción, que incluye el cese del gobernador peronista de la provincia de Catamarca, R. Saadi, la cooperación con EE.UU en el control aéreo y la creación de un Ministerio de Justicia.
- 18 El ministro iraquí de Exteriores, A. Khodair, y el delegado del secretario general de la ONU para las cuestiones humanitarias en Irak, S. Ada Khan, firman en Bagdad un acuerdo por el que se autoriza a la ONU a instalar centros humanitarios en diferentes puntos del país.
- El presidente argentino, C. Menem, decreta la intervención federal del poder ejecutivo y legislativo de la provincia de Catamarca, con la destitución de su gobernador, R. Saadi, y anuncia además medidas para investigar la corrupción y el narcotráfico.
- Miles de colonos judíos se manifiestan en la Cisjordania ocupada en el 43º aniversario de la fundación del Estado de Israel.
- El primer ministro israelí declara que su Gobierno está dispuesto a reconsiderar su oposición a la participación de Europa en el proceso de paz en Oriente Próximo, si a cambio Europa modifica sus criterios sobre algunas cuestiones.
- Amnistía Internacional (AI) pide al emir de Kuwait que intervenga personalmente para poner fin a las detenciones arbitrarias, torturas y asesinatos que están ocurriendo en el emirato desde la retirada de las fuerzas iraquíes.
- La conferencia nacional congoleña que discute sobre el futuro del país desde el pasado 25 de febrero, aprueba la redacción de un borrador de «ley fundamental», suspendiendo la Constitución de 1979 y convocando elecciones multipartidistas para dentro de 15 meses.
- 19 J. Baker pide al primer ministro israelí, I. Shamir, que acepte que las negociaciones para la paz en Oriente Próximo se desarrollen en un marco internacional permanente mientras duren y que la CE esté representada en ellas.
- El nuevo Gobierno italiano formado por G. Andreotti –integrado por los demócratacristianos, socialistas, socialdemócratas y liberales, sin presencia republicana– es investido por el Parlamento.
- 20 El Parlamento de Osetia del Norte decreta el estado de excepción en su capital, Vladikavkaz, y en sus cercanías, tras los enfrentamientos armados registrados entre la población indígena y la minoría de los inguches (etnia del norte del Cáucaso).
- La URSS y Corea del Sur acuerdan estrechar sus relaciones económicas y promover un proyecto industrial de gran magnitud en una isla soviética del Pacífico, durante el primer viaje que efectúa un dirigente soviético al país desde 1953.
- Misiles Scud lanzados por las fuerzas gubernamentales afganas matan al menos a 300 personas en Asadabad, pueblo cercano a Paquistán y dominado por los mujahidines desde octubre de 1988.
- En las elecciones legislativas celebradas en Islandia, el Partido de la Independencia de D. Oddsson obtiene 26 de los 63 escaños. El 29, Oddsson forma un gabinete de coalición con los socialdemócratas (10 escaños), que gobernaban desde 1988 con los agrarios (13) y los socialistas de izquierda (9). La Alianza de Mujeres es el único de los partidos pequeños que conserva 5 escaños.
- El jeque Saad, príncipe heredero de Kuwait y primer ministro desde 1978, que había dimitido el 20 de marzo, forma un nuevo Gobierno, muy criticado por la oposición, que duda de sus intenciones democráticas.
- 21 El Ejército iraquí empieza a evacuar Zakho, permitiendo instalarse a los *marines* norteamericanos recién llegados para ayudar a los refugiados kurdos.
- Los cristianodemócratas alemanes sufren una derrota en las elecciones en el land de Renania-Palatinado, en el que han gobernado desde 1946. Los resultados –38,7 % votos para la CDU; 44,8 % el SPD– conllevan un cambio de mayorías en el Bundesrat (segunda cámara del Parlamento federal).
- 21-23 El Consejo Central de la OLP se reúne en Túnez y rechaza en su declaración final las propuestas de EE.UU e Israel para una conferencia de paz regional, reiterando previas demandas de una conferencia internacional supervisada por la ONU con la participación, entre otros, de la OLP y los 5 miembros permanentes del Consejo de Seguridad. También llama a una reunión a los llamados «Estados de primera línea», para coordinar una posición negociadora única.
- 22 El primer ministro soviético, V. Pavlov, presenta ante el Soviet Supremo un «programa anticrisis» que prevé la privatización de un tercio de las pequeñas empresas antes de fin de año, la plena liberalización de precios antes de octubre de 1992 y una moratoria de huelgas.
- Representantes de los 26 países de Iberoamérica y el Caribe miembros del Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y de 14 organismos internacionales analizan en Caracas la llamada «Iniciativa de las Américas».
- Al menos 70 personas mueren y unas 600 resultan heridas en Panamá y Costa Rica a causa de un terremoto que sacude varios países de Centroamérica, de magnitud 7,5 en la escala Richter.
- El presidente de la República Centroafricana se pronuncia, en una reunión extraordinaria del Rassemblement Démocratique du Peuple Centrafricain (RDPC, partido único en el poder), en favor del multipartidismo.
- Radio Camerún informa de que la Asamblea Nacional ha aprobado una ley de amnistía que permite el regreso de los

- exiliados políticos y, satisfaciendo una demanda de la oposición, la liberación de los prisioneros políticos. Además se reintroduce el cargo de primer ministro, abolido en 1984.
- 22-24** Una serie de disturbios causados por fundamentalistas shiitas causa más de 200 muertes en el estado de Bauchi, en el norte de Nigeria.
- 22-30** Delegados de 26 países constitutivos del Tratado Antártico, reunidos en Madrid en la 2ª sesión de la XI Reunión Consultiva Especial, esperan lograr un marco jurídico que sirva para la protección global de la Antártida; la cuestión más ardua es llegar a un consenso sobre la explotación mineral del continente, pues si bien en principio nadie apoya su explotación inmediata, un grupo de países ricos busca una moratoria temporal que deje abierta esta posibilidad en el futuro.
- 23** M. Gorbachov concluye una tregua política con B. Eltsin y los presidentes de las otras ocho repúblicas dispuestas a firmar el Tratado de la Unión, quienes aceptan su plan anti-crisis que prevé una «aceleración radical hacia el mercado» al precio de una prohibición de las huelgas y la instauración de un «régimen de trabajo especial» en las industrias esenciales. La «declaración común» también llama al final de las huelgas en las minas y otros sectores.
- Se reanuda en Minsk (Bielorrusia) la huelga general después de negarse las autoridades de la república a aceptar todas las condiciones de los obreros, en particular la de convocar una sesión extraordinaria del Soviet Supremo.
- El primer ministro eslovaco, V. Meciar, es destituido junto a siete de sus ministros por el presidium del Consejo Nacional de Bratislava, siendo reemplazado por el líder cristiano-demócrata J. Carnogurski, a causa de la situación de parálisis en que se halla el Gobierno.
- El Tribunal Constitucional Federal de la RFA dispone que los terratenientes y empresarios cuyas propiedades fueron expropiadas durante la ocupación soviética de la Alemania oriental entre 1945-1949 no tienen derecho a su devolución.
- 24** El líder de la Unión Patriótica del Kurdistan, J. Talabani, declara que ha firmado un acuerdo sobre la autonomía kurda con el presidente Saddam Hussein, que «reafirma el principio de democracia en Irak, la libertad de prensa y permite a todos los kurdos regresar a sus ciudades y pueblos».
- Dos periodistas del diario *El Espectador* son asesinados en Segovia (Colombia) mientras realizaban crónicas sobre las zonas más azotadas por la violencia en el país.
- El Tribunal Constitucional Federal alemán dispone que el Gobierno puede despedir hasta 600.000 funcionarios de la antigua RDA a quienes se contrató provisionalmente en el momento de la unificación.
- 25** Los jefes de las diplomacias soviética y norteamericana, A. Bessmertnij y J. Baker, se reúnen en Kislovodsk para tratar de la celebración de una conferencia de paz en Oriente Medio y llegar a un acuerdo sobre el Tratado CFE.
- M. Gorbachov recibe el respaldo del Comité Central del PCUS, tras presentar su dimisión por las críticas a su gestión.
- El embajador iraquí ante la ONU, A. al Ambari, anuncia que Irak ha ordenado la retirada de todos sus soldados y la mayor parte de policías de la ciudad de Zakhó, donde se ha establecido un campo de refugiados kurdos.
- 26** El presidente soviético, M. Gorbachov, pide colaboración a la comunidad internacional para solucionar las secuelas sociales y sanitarias del accidente de la central nuclear de Chernóbil cinco años atrás.
- Millones de trabajadores de la Federación Rusa realizan en las empresas una serie de actos en protesta por el descenso del nivel de vida, organizando los sindicatos independientes huelgas de advertencia de 1 hora. Gorbachov anuncia que las medidas económicas de excepción se aplicarán a partir del 1 de mayo.
- Al término de la visita de J. Baker a Jerusalén, se anuncia un acuerdo de 5 puntos entre Israel y EE.UU. sobre aspectos esencialmente formales del proyecto de conferencia de paz para Oriente Próximo.
- El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) obtiene el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional en reconocimiento de su «actuación a favor de toda persona perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad u opinión».
- Esko Aho (centrista) sustituye a H. Holkeri (conservador) como primer ministro de Finlandia. Su Gobierno incluye 4 partidos (centrista, conservador, liberal-sueco, cristiano) que cuentan con 115 de los 200 escaños del Parlamento, tras las elecciones del 17 de marzo.
- 27** Los mineros del carbón de Vorkutá (URSS) reanudan con sensación de fracaso el trabajo que interrumpieron casi dos meses atrás en esta región del Círculo Polar Ártico soviético, donde las condiciones de vida son durísimas.
- La primera reunión directa entre el Gobierno y la guerrilla guatemaltecos termina con un rápido y total acuerdo sobre el procedimiento y la agenda de las negociaciones para acabar con una guerra de 30 años.
- El Parlamento de Georgia acuerda por unanimidad unir los distritos de Tsjinvali y Kornisi de la región autónoma de Osetia del Sur a los distritos georgianos de Gori y Kareli.
- El presidente iraní, Ali Rafsanjani, inicia su primera visita oficial a Siria, cuya agenda está dominada por el establecimiento de un nuevo orden de seguridad en el Golfo, del que Teherán no quiere quedar excluido, el asunto de los rehenes occidentales en el Líbano y el problema palestino.
- Concluye en Luxemburgo el primer encuentro ministerial CE-Grupo de Río, con el resultado de un estrechamiento de la cooperación en el campo político así como la ampliación de las relaciones económicas, culturales, científicas y tecnológicas.
- 27-28** Los ministros de Exteriores de la CE, reunidos informalmente en Luxemburgo aprueban la propuesta de que una fuerza policial de la ONU sustituya cuanto antes a las tropas occidentales destacadas en el norte de Irak para proteger a los kurdos.
- 28** El primer ministro israelí, I. Shamir, rechaza las concesiones realizadas por su ministro de Exteriores, D. Levy, ante J. Baker el pasado día 26 sobre la celebración de una conferencia de paz.
- Representantes del FMLN y del Gobierno salvadoreño concluyen en México unas negociaciones auspiciadas por la ONU que han permitido alcanzar acuerdos sobre la reforma constitucional y la creación de una comisión investigadora de las violaciones de los derechos humanos en el país.
- 29** El presidente ruso, B. Eltsin, viaja a la región siberiana de Kuzbassa, segundo centro minero de la URSS, para intentar acabar con la huelga de los mineros iniciada 2 meses atrás.
- El presidente iraní, A. Rafsanjani, visita Turquía, donde tratará con T. Ozal el tema de los refugiados kurdos que ambos Gobiernos han debido afrontar.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba unánimemente la creación de una misión especial para la supervisión del plebiscito del Sáhara y recomienda a la Asamblea General la aprobación del presupuesto de esa fuerza (MINURSO, Misión de la ONU para el Referéndum del Sáhara Oriental).
- Los países firmantes del Tratado Antártico logran un acuer-

do sobre la prohibición de explotar los minerales del continente durante 50 años, tras los cuales podrá revisarse el acuerdo por mayoría, y no por consenso, como pedían los ecologistas y países partidarios de la prohibición total.

El primer ministro de Rumania, P. Roman, sustituye a casi la mitad de los miembros de su Gabinete en un intento de mantener el ritmo de las reformas en el país.

Un ciclón arrasa las ciudades costeras de Bangladesh causando más de un centenar de miles de muertos y millares de desaparecidos.

- 30 Las fuerzas nacionalistas católicas y los unionistas protestantes del Ulster, excepto el Sinn Fein, inician las primeras negociaciones que se realizan en Irlanda del Norte desde 1974, cuando ésta fue sometida a la Administración de Londres.

El Frente Islámico de Salvación (FIS) argelino anuncia que concurrirá a las próximas elecciones legislativas del próximo 27 de junio, siempre que se formalice un compromiso que satisfaga las garantías que exigen el desarrollo de los comicios y el recuento de votos.

El Parlamento de El Salvador aprueba la modificación de los 147 artículos de la Constitución presentada por el presidente A. Cristiani.

El presidente de Taiwán, Li Teng Hui, anuncia oficialmente el fin del estado de guerra que técnicamente ha existido entre su país y la República Popular China desde 1948.

Un golpe de Estado militar en Lesotho destituye al general Justin Lekhanya, quien había tomado el poder en enero de 1986.

## MAYO

- 1 Las delegaciones del Gobierno de Luanda (Angola) y de la UNITA firman en Estoril (Portugal) los acuerdos que pondrán fin a la guerra que se libra en el país desde hace 15 años. El alto el fuego tendrá lugar el día 15 de mayo, y en noviembre de 1992 se celebrarán en Angola las primeras elecciones libres y multipartidistas de su historia.

Concluye en Washington la reunión conjunta del FMI y del BM con un llamamiento a los países industrializados para reducir la deuda del Tercer Mundo y el deseo de que bajen los tipos de interés a fin de relanzar el crecimiento mundial.

Por primera vez en los doce años de guerra civil en Camboya, las facciones opuestas empiezan a poner en práctica un alto el fuego.

- 2 Las tropas aliadas doblan la extensión de la zona de seguridad en el norte de Irak con el fin de levantar en territorio iraquí un segundo gran campamento para acoger a los kurdos refugiados en las montañas que rodean la ciudad turca de Cukurca.

El general estadounidense J.R. Galwin, comandante supremo de las fuerzas de la OTAN en Europa, señala que «la región sur, en el Mediterráneo, es la que tiene más riesgos de crisis y de conflicto en el futuro» y expresa su deseo de que la Alianza establezca una fuerza naval permanente en el Mediterráneo.

El Gobierno israelí protesta formalmente ante EE.UU por el «trato ofensivo» que recibió el día anterior en Washington su ministro de Vivienda, A. Sharon, al impedir el secretario de Estado, J. Baker, que el secretario de Vivienda, J. Kamp, le recibiera en su despacho.

El presidente surafricano, F. de Klerk, ofrece incluir en su Gabinete a grupos de la oposición negra del país y promete

reformular las rígidas leyes de seguridad en un esfuerzo por evitar la amenaza de confrontación con el ANC.

Radio Lesotho anuncia que el coronel Elías T. Ramaema ha sido designado presidente del Consejo Militar gobernante. El 13, Ramaema anuncia la abrogación de la legislación que prohíbe los partidos políticos y promete la reinstauración de la democracia para junio de 1992.

Mueren doce miembros de la policía croata y tres civiles durante enfrentamientos con ciudadanos serbios armados en Borovo Selo (Eslavonia, Croacia).

El Consejo Nacional de Mantenimiento de la Paz, que tomó el poder en Tailandia en un golpe de estado el 23 de febrero, anuncia el levantamiento de la ley marcial ante la calma reinante en todo el país, aunque la medida no afecta a ciertos distritos fronterizos, juzgados demasiado sensibles por los militares.

- 2-4 Durante la III Conferencia de Madrid, «Salud y Paz hacia el Desarrollo y la Democracia», diez ministros de Salud iberoamericanos discuten sobre la indigencia y la falta de estructuras sanitarias en Centroamérica, donde esta problemática se ha visto agravada por los conflictos bélicos y la crisis económica.

- 3 El secretario general de la ONU, J. Pérez de Cuéllar, propone la creación de un fondo de compensación de la organización mundial para hacer frente al pago de reparaciones de guerra por parte de Irak.

Muere el tercer estudiante surcoreano tras prenderse fuego en protesta por el apaleamiento hasta la muerte de un manifestante por la policía antidisturbios durante una de las manifestaciones antigubernamentales que se desarrollan en Seúl.

Seis campesinos y dos policías mueren en el norte y el sureste de Perú en el curso de ataques de Sendero Luminoso.

Los Gobiernos de Filipinas y EE.UU acaban sin acuerdo la 7ª ronda de negociaciones para renovar el acuerdo sobre las bases militares estadounidenses en Filipinas, que debía expirar el próximo 16 de septiembre. Los puntos de desacuerdo son la duración del nuevo tratado y el nivel de compensación financiera que debe pagar EE.UU.

- 4 El comité de huelga de la cuenca minera del Dombass, en Ucrania, acuerda hacer un llamamiento para interrumpir la huelga y «permitir que el Parlamento de Ucrania pueda adoptar, en una atmósfera tranquila, la nueva Constitución de la república en base de la declaración de independencia», aunque sus reivindicaciones políticas y económicas siguen en pie.

El Ministerio de Defensa nicaraguense informa de que un grupo de ex contras atacó a varios militares sandinistas que trabajaban en la construcción de una carretera cerca de la frontera con Honduras.

- 5 La conferencia ministerial extraordinaria del Consejo de Cooperación del Golfo, reunida en Kuwait, pide que se mantengan las sanciones contra Irak hasta que ese país libere a todos los kuwaitíes y cumpla las resoluciones de la ONU. No llega sin embargo a ninguna conclusión sobre el motivo central de la sesión: el dispositivo de paz para la región y la eventual participación en él de Irán.

E. Sánchez, militante cubano de los derechos humanos, obtiene la libertad condicional tres meses antes de cumplir la condena de 2 años de prisión por difundir datos falsos en la prensa extranjera.

- 6 El Ejército yugoslavo decreta el estado de alerta en todas sus unidades tras las violentas manifestaciones organizadas contra los militares en Split, que provocaron la muerte de un soldado.

El presidente de Armenia, Lévon Ter-Petrosián, afirma que las tropas del Ministerio del Interior soviético han arrasado la ciudad armenia de Voskepar, causando decenas de muertos. M. Gorbachov justifica esta intervención de los paracaidistas soviéticos por la necesidad de desarmar a las milicias: «si no, asistiríamos a una verdadera guerra... la ley debe ser respetada».

Las ciudades industriales de la República de Eslovaquia responden masivamente a la convocatoria de una hora de paro en protesta por la destitución, hace dos semanas, de su primer ministro, V. Merciar.

El Gobierno soviético y el ruso acuerdan el traspaso del control de las minas siberianas al presidente ruso, B. Eltsin.

Las violentas olas, acompañadas de fuertes vientos y abundante lluvia, en la región de Bangladesh afectada por el ciclón tropical del 30 de abril, impiden la distribución de la ayuda destinada a los supervivientes.

El Salvador vive la avería eléctrica más importante de los 11 años de guerra civil, provocada por los sabotajes de la guerrilla del FMLN a 35 torres y postes eléctricos, que crean desperfectos en el 85 % del sistema eléctrico y afectan a cerca de la mitad del territorio.

La repetidamente aplazada sexta ronda de conversaciones de paz entre el Gobierno de Mozambique y la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) se reúne, sin que se produzca ningún avance significativo.

6-16 Se reúne en Ginebra la 44ª asamblea de la OMS, aceptando como nuevos miembros (a partir de ahora, 168) a las Islas Marshall y los Estados Federados de Micronesia.

7 La alcaldesa de Washington, S. Pratt Dixon, impone el toque de queda tras dos noches de disturbios en un barrio predominantemente hispano.

El ministro de Exteriores de Austria, A. Mock, propone crear un consejo de personalidades políticas de países de la CE y neutrales para mediar entre Belgrado y las repúblicas yugoslavas. El Ejército austriaco se encuentra en estado de alerta por la crisis yugoslava.

Continúan los ataques del Ejército del Ministerio del Interior de la URSS y de Azerbaiyán contra aldeas armenias, después de que 13 policías armenios murieran y 24 desaparecieran en el bombardeo y la toma de la aldea de Voskepar el día anterior.

El ministro de Defensa yugoslavo, V. Kadijevic, declara que el Ejército «asumirá la tarea de asegurar la paz (en el país) si no lo hacen las autoridades federales y republicanas», en la advertencia más severa lanzada por el Ejército tras el deterioro de la situación política en Yugoslavia, marcada en los últimos días por los enfrentamientos interétnicos.

8 El director de la Agencia Central de Inteligencia estadounidense (CIA), W. Webster, presenta su dimisión al presidente Bush, quien la acepta, negando que la decisión responda a consideraciones políticas.

Los comités de huelga de Kuzbas (Siberia) y Vorkuta deciden reincorporarse al trabajo tras casi dos meses de paro en petición de mejoras salariales y cambios en la dirección política del Kremlin.

El presidente de EE.UU., G. Bush, recibe a los líderes de las tres repúblicas bálticas a quienes dice estar bien dispuesto a escuchar, aunque remarcando la prioridad de las relaciones de EE.UU. con Gorbachov y elogiando su política.

El Gobierno federal de Yugoslavia emite un llamamiento de 11 puntos que equivale en la práctica a apoyar la toma del control por parte de la FF.AA. en determinadas zonas del país, mientras que el Ejército lanza una nueva advertencia al poder político para que no se oponga a una intervención militar que la cúpula castrense parece tener ya decidida.

El presidente de Suráfrica, F. de Klerk, y el líder nacionalista negro N. Mandela mantienen una entrevista crucial de 5 horas un día antes de finalizar el ultimátum que el ANC lanzó al Gobierno para poner fin a la violencia en los guetos negros.

El rais egipcio, H. Mubarak, anuncia que todos los soldados egipcios estacionados en Arabia Saudí y Kuwait, estimados en 38.000, se habrán retirado «como muy tarde antes de tres meses».

8-9 Tras la dimisión de la ministra de Economía de Brasil, Zelia Cardoso de Mello, por la presión de los sectores de negocios, sindicatos y acreedores extranjeros, el presidente del Banco Central de Brasil y otros dirigentes económicos dimiten de sus cargos.

9 El presidente croata, F. Tudjman, declara que en ningún caso procederá a desarmar las unidades de reserva de la policía autónoma croata como le exige la Presidencia colectiva federal como parte del plan acordado el día anterior.

El fracaso de las conversaciones entre F. de Klerk y N. Mandela para arreglar sus diferencias sobre la solución a la violencia política deja al ANC ante la decisión de llevar adelante su amenaza de cortar las negociaciones con el Gobierno sobre el futuro político del país.

Irak rechaza la propuesta de crear una fuerza de policía de la ONU para reemplazar a los soldados aliados que velan por la seguridad de los refugiados kurdos.

El Consejo Constitucional francés anula el artículo primero del nuevo estatuto de Córcega, que incluye el término «pueblo corso» como «componente del pueblo francés», considerándolo contrario a la Constitución, y aprueba el resto del Estatuto de Córcega.

La Comisión Nacional de Solidaridad convoca para el próximo 22 de mayo una acción de protesta contra los «errores» de la política económica del Gobierno, tras tres meses de respaldo incondicional al Ejecutivo polaco.

9-10 Los ministros de 29 países europeos se reúnen en Oslo en una conferencia sobre el control del narcotráfico en Europa, organizada por el Grupo Pompidou (creado en 1971 por el Consejo de Europa para combatir el abuso de drogas y el narcotráfico), señalando la necesidad de incrementar la cooperación con los países del Este, que suponen nuevos mercados y rutas comerciales para la entrada de narcóticos.

10 Finaliza la huelga de los mineros soviéticos, iniciada el pasado marzo, al volver al trabajo el último gran grupo de huelguistas en la cuenca de Kuzbass.

10-14 Graves enfrentamientos entre jóvenes inmigrantes magrebíes y la policía en los suburbios de Bruselas culminan con la detención de más de 200 personas.

11 El Partido Nacional Unificado (UNP) del presidente de Sri Lanka, R. Premadasa, gana ampliamente las elecciones locales, en 190 de los 237 municipios, y el Partido de la Libertad (SLFP), que denuncia la existencia de fraudes en el escrutinio, sólo en 36.

Los ministros de Economía de la CE y los gobernadores del banco central europeo celebran una reunión informal como parte de las negociaciones sobre la unión económica y monetaria (UEM), en la que J. Delors propone la inclusión de una cláusula en el tratado UEM que permita a un futuro gobierno británico tomar la decisión del objetivo final de la «tercera etapa» de la UEM, que conlleva la transferencia de poderes a un banco central europeo y la creación de una moneda única.

Los ministros de Exteriores de la CE y del Consejo de Cooperación del Golfo se reúnen en Luxemburgo para intercambiar posiciones sobre la conferencia regional de paz para Oriente Medio que actualmente está siendo negociada.

- 11-12 Un grupo de 200 ecologistas y feministas radicales se escinde del Partido de los Verdes alemán para formar la Lista Alternativa/Izquierda Ecológica, acusándolo de haberse convertido en un «partido burgués» y de estar demasiado deseoso de aliarse con el SPD.
- 12 El secretario de Estado de EE.UU., J. Baker, se reúne en El Cairo con su homólogo soviético, A. Bessmertnij, para intentar poner en marcha la conferencia de paz para Oriente Medio bajo el patrocinio de la URSS y EE.UU. y en la que la ONU estaría representada simplemente por un observador.
- T. Mazowiecki es elegido presidente de la Unión Democrática, partido político que agrupa a buena parte de la antigua cúpula intelectual de la oposición democrática anticomunista polaca y de Solidaridad y que ha fusionado a tres corrientes políticas: Acción Democrática (centroizquierda laica), Foro de Derecha Democrática (centroderecha) y los seguidores personales de Mazowiecki.
- El 99 % de los serbios de la autoproclamada provincia autónoma de Krajina (enclave serbio en Croacia) vota a favor de la unificación con Serbia en un referéndum cuya validez no han reconocido ni Croacia ni Serbia.
- J. Baker fracasa en su intento de obtener flexibilidad por parte del presidente sirio, quien insiste en que Israel se retire de los territorios ocupados.
- Primeras elecciones legislativas en Nepal desde 1959, en las que el Partido del Congreso Nepali obtiene 110 de los 205 escaños.
- 13 Winnie Mandela, esposa del vicepresidente del ANC, es declarada culpable por el Tribunal Supremo de Johannesburgo del secuestro de cuatro jóvenes negros en Soweto el 29/12/1988 y cómplice en la agresión contra ellos.
- El diario *Al Fajr*, que representa el ala pragmática de la OLP dentro de los territorios árabes ocupados, hace público un plan de paz palestino en el que, por primera vez, se elude el protagonismo de la OLP y se habla de una confederación con Jordania.
- 14 Robert Gates, asesor adjunto de Seguridad Nacional, es nombrado por el presidente de EE.UU., G. Bush, para dirigir la Agencia Central de Inteligencia (CIA) como sucesor de W. Webster, quien dimitió del cargo la semana pasada.
- Mientras que el ministro sirio de Exteriores, Faruk al Chara, afirma que el regreso a Damasco de su homólogo soviético, A. Bessmertnij, no ha producido ningún avance significativo, antes de partir de Ammán hacia Israel J. Baker asegura haber recibido el acuerdo de todas las partes implicadas en el conflicto para celebrar una conferencia de paz.
- El líder de los rebeldes angoleños, J. Savimbi, anuncia en Bruselas la suspensión de los combates por parte de los guerrilleros de la UNITA, en todo el territorio angoleño, a partir de la medianoche del 14 de mayo.
- 15 El secretario del Partido Comunista Chino, J. Zemin, inicia una visita oficial a la URSS que pone el broche a la normalización de relaciones entre los dos países, que intentan contrarrestar con su acercamiento la hegemonía de EE.UU.
- El presidente francés, F. Mitterrand, anuncia su decisión de sustituir al primer ministro M. Rocard por Edith Cresson para dirigir el «nuevo impulso» necesario en el país.
- La República de Serbia impide el nombramiento del croata Stipe Mesic como presidente de la Jefatura del Estado federal, sumiendo a Yugoslavia en una crisis constitucional y política considerada ya terminal.
- Los 21 países miembros de la Liga Árabe eligen por unanimidad al jefe de la diplomacia egipcia, E.A. Meguid –quien dimite inmediatamente de este cargo– como secretario general de la Organización, consagrando así el regreso total de ésta a Egipto.
- El responsable estadounidense de la lucha contra la droga, Bob Martínez, anuncia que su país concederá una ayuda de 160 millones de dólares a Perú para la lucha contra el narcotráfico, en el marco de un acuerdo bilateral.
- 15-16 El referéndum celebrado en Yemen aprueba con una mayoría del 98,3 % la nueva Constitución del país, unificado en mayo de 1990.
- 16 El Gobierno libanés aprueba un tratado de hermandad, cooperación y coordinación entre Líbano y Siria, que representa un nuevo paso en la aplicación del acuerdo de Taif de 1989.
- China y la URSS firman su primer tratado bilateral sobre la parte oriental de la frontera común.
- La policía detiene al ex primer ministro de Bangladesh, Kazi Z. Ahmed, huido desde la caída del presidente Ershad, acusado de nepotismo y abuso de autoridad en el ejercicio de su cargo.
- El Parlamento polaco inicia, tras un año de discusiones de procedimiento, un debate sobre el proyecto de ley que prohibiría por completo el aborto, que ha derivado en una discusión sobre la participación de la iglesia católica en la vida pública del país.
- Los ministros de Exteriores de los países miembros del Pacto Andino (Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia y Venezuela) aprueban el establecimiento de una política de «cielos abiertos» que permitirá la libre circulación de personas y mercancías en su territorio.
- La Asamblea Nacional de Paquistán aprueba la Ley *Sharia*, que refuerza la ley islámica. El Senado la confirma el día 28, tras rechazar una serie de enmiendas presentadas por los partidos de la oposición, que definen esta legislación como fundamentalista y antidemocrática.
- Karl O. Pöhl, presidente del Deutsche Bundesbank, anuncia que dimite del cargo, aunque su segundo mandato expira en 1995, y que lo abandonará el próximo 31 de octubre.
- Las previsiones del primer ministro británico, J. Major, de convocar elecciones generales anticipadas el próximo mes de junio son descartadas ante los pobres resultados obtenidos por su Partido Conservador en las elecciones parciales celebradas en dos distritos de Gales y en las locales celebradas en Inglaterra y Gales el pasado día 2.
- 17 La Cámara de los Diputados (Sejm) del Parlamento polaco decide aplazar la decisión legislativa definitiva sobre la legalidad o ilegalidad del aborto.
- El nuevo Ejecutivo francés, presidido por E. Cresson, celebra su primer Consejo de Ministros entre las críticas de la opinión pública, que ve una maniobra del presidente Mitterrand para seguir controlándolo estrechamente.
- Hassan II de Marruecos organiza una segunda «marcha verde» sobre el Sahara occidental como respuesta al plan de referéndum de autodeterminación aprobado por el Consejo de Seguridad de la ONU. La Asamblea General aprueba un presupuesto de 180,6 millones de dólares para el despliegue de la misión de NN.UU. durante la celebración de ese referéndum.
- El Gobierno polaco devalúa un 14,4 % el zloty con respecto al dólar, en un intento por mejorar la balanza comercial, al tiempo que anuncia la próxima eliminación de las restricciones a la inversión y el pago parcial de los intereses ya vencidos de su deuda externa.
- El banco central de Suecia liga unilateralmente la corona sueca al ecu, en el contexto de la intención expresa del Gobierno de solicitar la adhesión a la Comunidad.
- El principal movimiento de la guerrilla del norte, el Movimiento Nacional Somalí, reunido en Buraq, acepta finalmente plegarse a las exigencias de la reciente conferencia de los

- jefes de las «tribus del Norte», favorable a la formación de un Gobierno independiente.
- 18 El ANC anuncia que suspende las conversaciones sobre el proceso constituyente que mantenía con el Gobierno del presidente F. de Klerk hasta que éste consiga progresar en la lucha contra la violencia en los guetos negros, y que emprenderá una serie de acciones (boicot de los consumidores, manifestaciones el 15 de junio y una jornada de huelga general) para presionar y alcanzar sus reivindicaciones.
- Más de 30.000 personas se manifiestan en Tirana en el tercer día de huelga general convocada en todo el país por la recientemente creada Unión Albanesa de Sindicatos Independientes.
- Los ministros de Exteriores de los cinco países que integran la Iniciativa Pentagonal (Italia, Hungría, Austria, Yugoslavia y Checoslovaquia) hacen un llamamiento a las autoridades yugoslavas para que eviten el uso de la fuerza en la crisis política que atraviesa el país y para que su fracaso para elegir al nuevo presidente (el día 15) no deje un vacío político.
- Massud Barzani, líder de los rebeldes kurdos, anuncia que han alcanzado un acuerdo de principio con el régimen de Saddam Hussein para establecer en Irak un sistema democrático y poner fin a la crisis del pueblo kurdo en el norte del país, aunque se mantiene en suspenso la firma del acuerdo a causa de las diferencias todavía existentes sobre la autonomía regional del Kurdistán iraquí.
- En una de las más violentas jornadas de protesta contra el régimen de Roh Tae Woo en Corea del Sur, decenas de miles de manifestantes se enfrentan a la Policía y otras dos personas se inmolan a lo «bonzo».
- El presidente del Movimiento Nacional Somalí, Abdel-Rahman A. Ali, confirma la secesión del noreste de Somalia para formar un Estado independiente, la República de Somalilandia.
- 18-19 El anterior presidente de Chad, G. Oneddei, regresa al país por primera vez en 9 años, reuniéndose con el presidente Iddris Déby para discutir las propuestas de sistema multipartidista que se instaurará para enero de 1992.
- 18-22 Los representantes del Reino Unido y China, reunidos en Pequín, no logran llegar a un acuerdo sobre la construcción de un nuevo aeropuerto en Hong Kong.
- 19 Los croatas votan a favor de la independencia (el 95 % de los votantes, con una participación del 86 %) de la segunda república en importancia de la federación yugoslava.
- En un intento por ocupar el vacío de poder creado tras el bloqueo por la Presidencia colectiva yugoslava, el primer ministro federal, A. Markovic, crea un «comité de coordinación» que se supone cuenta con el apoyo del Ejército Popular yugoslavo.
- Los resultados de las elecciones legislativas en Chipre muestran el reforzamiento de los conservadores (DISY), una fuerte subida de los comunistas (AKEL), el mantenimiento de los socialistas (ADISOK) y el hundimiento del centro (DIKO).
- 20 Se inician las elecciones generales en India (que continuarán el 23 y 26) en las que 520 millones de votantes elegirán un nuevo Parlamento. El Gobierno moviliza a un millón de soldados para proteger los comicios e implanta el toque de queda en regiones del estado de Uttar Pradesh. El saldo de muertos en esta primera jornada se eleva a 30.
- El Parlamento de la URSS aprueba una ley que entrará en vigor en enero de 1993, en la que consagra la libertad de movimientos de sus ciudadanos para salir al extranjero de forma temporal o permanente.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la creación de un fondo de compensación de las NN.UU destinado a financiar los daños de guerra causados por Irak en Kuwait, en la resolución 692 aprobada por 14 votos a favor y la única abstención de Cuba.
- Tras el claro voto de la población croata en favor de la independencia, el representante croata en la Presidencia federal, S. Mesic, se autoproclama jefe de Estado de la Federación yugoslava.
- 21 El presidente de Etiopía, Mengistu H. Mariam, dimite de sus funciones tras 14 años de permanencia en el poder, acosado por los rebeldes de Eritrea y Tigré y por su propio Parlamento, favorable a la negociación y al multipartidismo, huyendo del país y dejándolo en manos del vicepresidente, el general Tesfaye Gabre Kidane.
- EE.UU interviene abiertamente en la crisis política de Yugoslavia, poniendo fin a la neutralidad observada por Occidente en el conflicto entre Serbia y Croacia, advirtiendo a Belgrado que no puede esperar ayuda exterior, que es imprescindible para su decrepita economía, si el representante croata no accede a la jefatura del Estado, tal como establece la Constitución yugoslava.
- El ex primer ministro de la India y líder del Partido del Congreso (I), Rajiv Gandhi, muere en un atentado en Sriperumpudur (en el estado meridional de Tamil Nadú).
- El embajador kuwaití ante la ONU, M. Abulhasan, exige el 50 % de los beneficios futuros que Irak obtendrá por la venta de petróleo para compensar los daños sufridos por el emirato a causa de la guerra.
- 22 El Comité Permanente del Partido del Congreso (I) indio acuerda por unanimidad elegir a Sonia Gandhi, viuda del ex primer ministro Rajiv Gandhi, nueva presidenta del partido y, por tanto, candidato al puesto de primera ministra del país.
- El presidente de la Federación Rusa, B. Eltsin, consigue que el Congreso de los Diputados de la república apruebe por una amplia mayoría (615 votos contra 235) la ley que otorga a Rusia una presidencia con amplios poderes ejecutivos, aunque sometida al control del Congreso.
- El primer ministro de Corea del Sur, Ro Jai-bong, presenta su dimisión a causa de las violentas manifestaciones que se vienen produciendo en el país desde el pasado 26 de abril, y que ha sido exigida reiteradamente por la oposición parlamentaria y por diputados del propio partido del Gobierno.
- Winnie Mandela es arrestada junto a otras 200 mujeres de la Liga Femenina del ANC por alteración del orden público, obstrucción del tráfico y resistencia a la policía, mientras realizan una vigilia de protesta en apoyo a los 200 presos políticos que permanecen en huelga de hambre.
- El presidente de la Comisión Europea, J. Delors, condiona, durante su entrevista en Tokio con el primer ministro japonés, T. Kaifu, el estrechamiento de la cooperación política con Japón a un mayor equilibrio en las relaciones económicas y comerciales, actualmente sensiblemente favorables a los nipones.
- El Gobierno de Túnez anuncia haber frustrado un intento de golpe por parte de fundamentalistas islámicos y arrestado a 300 personas, entre ellas a 100 militares.
- El primer ministro indio, Ch. Shekhar, lanza un llamamiento a la calma para evitar que el país entre en una espiral de violencia como consecuencia del asesinato de R. Gandhi y otras 16 personas. La comisión electoral anuncia el aplazamiento de las votaciones previstas para los días 23 y 26 de mayo hasta el 12 y 15 de junio.
- Liechtenstein se convierte en el séptimo miembro de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC), en la que hasta hoy tenía status de asociado por su unión aduanera con Suiza, pero no voto.

- 23 El presidente etíope, general T. Gabre Tidan, pide la intervención de las superpotencias para «evitar un baño de sangre», que según él se avecina con el avance guerrillero hacia la capital, Addis Abeba. Ofrece también el diálogo con la guerrilla y formar un Gobierno de transición.
- Los 17 países del COCOM (Comité de Coordinación para el Control Multilateral de Exportaciones) llegan a un acuerdo para establecer una nueva lista restrictiva de artículos exportables a los países del Este y especialmente a la URSS.
- 24 Los rebeldes etíopes entran en Asmara, donde las fuerzas del Gobierno se rinden tras encarnizados combates. Israel inicia un puente aéreo masivo para trasladar a unos 18.000 judíos etíopes (*falashas*) desde Addis Abeba a Tel Aviv.
- El presidente surafricano, F. de Klerk, inaugura una cumbre sobre la paz y la violencia en Suráfrica con asistencia de líderes políticos y religiosos, pero con ausencias significativas como la del ANC, el Congreso Panafricanista y el Congreso Surafricano de las Iglesias.
- El presidente de la URSS, M. Gorbachov, celebra una segunda cumbre con los presidentes de las nueve repúblicas que han aceptado el referéndum de la Unión.
- Tropas aliadas entran en la ciudad nordiraquí de Dahuk, donde permanecerán un mínimo de 21 días preparando el camino para que puedan regresar miles de refugiados kurdos que todavía se encuentran instalados en las montañas cercanas a la frontera de Turquía.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la resolución 694, que deplora la expulsión por Israel de 4 palestinos de los territorios ocupados que fueron enviados al Líbano el pasado día 18, considerando que constituye una violación de la IV Convención de Ginebra de 1949, que garantiza la protección de las poblaciones civiles en tiempos de guerra.
- Designado recientemente como líder del movimiento extremista shiíta libanés Hezbollah, Abbas Moussaoui afirma que esta organización está dispuesta a un intercambio de «todos los desaparecidos en el Líbano» por la liberación de los «combatientes» prisioneros en Israel. El Gobierno israelí responde inmediatamente que acepta el principio de tal intercambio, que podría poner fin a la detención de los 12 rehenes occidentales aún retenidos en el Líbano.
- El GATT incluye en su lista oficial de miembros (total de 102) a El Salvador.
- 25 Los últimos soldados cubanos que permanecían en Angola regresan a su país, poniendo fin a 31 años de operaciones militares en nombre de la «solidaridad internacional» en África.
- A pesar del reciente relevo al frente del Gobierno surcoreano y del anuncio de una amnistía limitada, miles de estudiantes surcoreanos prosiguen las manifestaciones de protesta y los enfrentamientos con las fuerzas del orden.
- Los dirigentes lituanos protestan ante el Kremlin por los continuos asaltos contra los puestos aduaneros en las fronteras con Letonia y Bielorrusia cometidos por tropas especiales —«boinas negras»— del Ministerio del Interior de la URSS.
- En las elecciones generales celebradas en Surinam, el Nuevo Frente para la Democracia y el Desarrollo —coalición de los grupos étnicos indio, javanés y mezcla racial, junto con el Partido Laborista— obtiene 30 de los 51 escaños.
- 25-26 El secretario general de la ONU, J. Pérez de Cuéllar, viaja a Marruecos y a Argelia para analizar con el rey Hassan II y el presidente Chadli Benyedid el próximo referéndum de autodeterminación del Sahara occidental, auspiciado por la ONU.
- 26 El 86,52 % de los votantes georgianos que participan en las primeras elecciones presidenciales libres en una república de la URSS (83,6 % de participación) apoya al actual líder de Georgia, Zviad Gamsajirdia.
- 27 Los ministros de Defensa aliados europeos analizan la potenciación del Eurogrupo como vehículo más adecuado para transmitir la opinión europea en el seno de la nueva estrategia de la OTAN, lo que no deberá ir en detrimento de las actuales relaciones con EE.UU. y Canadá.
- Centenares de rebeldes del FDRPE (Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope) entran en Addis Abeba tras el alto el fuego acordado en Londres entre los representantes del Gobierno etíope y de tres formaciones insurgentes, y exigen que el Ejército se rinda antes de 48 horas.
- El rey Hassan II de Marruecos llega a Orán en una visita de tres días en la que discutirá con el presidente argelino, Ch. Benyedid, sobre el conflicto del Sahara.
- La Asamblea Constituyente de Colombia aprueba por 49 votos a favor y 19 en contra la creación de la figura de vicepresidente y dos rondas de votaciones en las elecciones presidenciales.
- 28 Finalizan en Londres las conversaciones entre el Gobierno etíope y los principales grupos de oposición, presididas por el mediador estadounidense Herman Cohen, quien pide a los responsables del FDRPE que tomen provisionalmente el control del país hasta que las circunstancias permitan la formación de un nuevo gobierno.
- Los ministros de Defensa de la OTAN dan el visto bueno preliminar a un nuevo esquema defensivo occidental, cuyos ejes fundamentales son una reducción considerable del número de fuerzas estacionadas en la RFA y la creación de una fuerza rápida, capaz de desplazarse a cualquier punto del territorio europeo amenazado.
- El presidente sirio, H. el Assad, se reúne con una delegación de alto nivel de la OLP, señalando un posible final al enfrentamiento de 8 años que ha supuesto un obstáculo importante al proceso de paz en Oriente Medio.
- 29 El Partido del Congreso (I) acuerda por unanimidad nombrar a Narasimha Rao, ex ministro de Exteriores y uno de los más antiguos miembros del partido, como sucesor a la Presidencia del partido en sustitución del asesinado Rajiv Gandhi.
- El presidente de la Comisión Europea, J. Delors, y Jacques Santer, primer ministro luxemburgués, inician una visita de dos días a Belgrado, en la que instarán a las repúblicas yugoslavas a permanecer unidas y avanzar hacia una democracia colectiva, si quieren estrechar sus relaciones con la CE.
- El presidente G. Bush presenta un plan para controlar la proliferación armamentista en Oriente Medio, con especial énfasis en la congelación de la producción y adquisición de uranio y plutonio para el desarrollo de armas nucleares.
- Björn Engholm es elegido presidente del Partido Socialdemócrata Alemán (SPD), en sustitución de H.J. Vogel, por 458 votos a favor, 7 en contra y 5 votos nulos.
- La organización ecologista Greenpeace hace público un informe —«Las técnicas en la guerra moderna y el medio ambiente: un estudio sobre la guerra del Golfo»— en el que afirma que más de 200.000 personas han muerto a consecuencia de la guerra del Golfo, 76.000 de ellas civiles.
- 30 Las fuerzas del FDRPE disparan al aire para desperar a varios cientos de manifestantes que expresan su protesta, por segundo día consecutivo, contra las fuerzas guerrilleras que el pasado 28 tomaron la capital etíope.
- El presidente francés, F. Mitterrand, declara que Francia no se integrará a la futura fuerza de acción rápida de la OTAN manteniéndose como «aliado leal» de los miembros de la Alianza y como «país independiente».

31 El presidente de Angola, J.E. dos Santos, y el jefe de la UNITA, J. Savimbi, firman en Lisboa el acuerdo que pone fin a la guerra civil que ha assolado el país desde su independencia en 1975, en presencia de los jefes de las diplomacias de EE.UU y la URSS, y que contempla la liquidación del régimen marxista y la instauración de un Gobierno democrático.

El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba por unanimidad el envío de una fuerza de paz a Angola con la misión de vigilar el alto el fuego en el país y observar el desarrollo del proceso electoral que se celebrará en un plazo aproximado de un año y medio.

El secretario estadounidense de Defensa, R. Cheney, declara en la última jornada de su visita a Israel que EE.UU está en vías de concentrar en Israel —y en otros países amigos de Oriente Medio— equipos militares de urgencia «para prevenir una guerra futura».

La Administración estadounidense responde con escepticismo al nuevo plan de reforma económica de la URSS y presenta las condiciones para la ayuda económica de Occidente: la reducción de la asistencia a Cuba, el recorte de los presupuestos militares y una mayor flexibilidad con las repúblicas bálticas.

El partido nacionalista y principal grupo opositor marroquí Istiqlal hace un llamamiento a la movilización permanente «y hasta el martirio» para exigir la vuelta de Ceuta y Melilla a la soberanía de Marruecos, exigiendo al Gobierno del rey Hassan II que termine «con la ocupación colonial de nuestras tierras expoliadas en el Norte».

## JUNIO

1 J. Baker y A. Bessmertnij, reunidos en Lisboa, llegan a un acuerdo de principio para resolver las diferencias de interpretación que las dos potencias mantenían sobre el Tratado CFE, y así desbloquear las demás negociaciones de desarme y la realización de la cumbre que sus jefes de Estado deben celebrar en Moscú.

2 La agencia albanesa de noticias ATA anuncia que el Gobierno y la oposición albaneses se han puesto de acuerdo para formar un «Gobierno de estabilización del país» que asocie en su composición a todas las fuerzas políticas, con el objeto de resolver la grave crisis en que han sumido al país dos semanas de huelga general.

Según el acuerdo alcanzado por ambos en Yakarta, el líder de la oposición camboyana, N. Sihanuk, será el presidente del Consejo Nacional Supremo, una suerte de Gobierno de reconciliación nacional diseñado por la ONU que dirigirá el país hasta que se celebren elecciones democráticas, mientras que el actual primer ministro, Hun Sen, ocupará la vicepresidencia.

El ministro israelí de Exteriores, D. Levy, anuncia la invitación de su Gobierno al rey Hussein de Jordania a Jerusalén para entablar negociaciones, tras la declaración del monarca jordano a *Le Point* en la que expresaba su deseo de hablar «cara a cara» con Israel.

Radio Kuwait hace público un decreto firmado por el emir Al Sabah en el que establece la celebración de elecciones legislativas en el país para el mes de octubre de 1992.

3 El Gobierno colombiano inicia en Caracas las conversaciones de paz con el grupo guerrillero Simón Bolívar, formado por el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y las Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas (FARC).

El Parlamento lituano en Vilna es rodeado por efectivos del Ejército soviético que detienen a guardias de seguridad li-

tuanos. En un discurso televisado, el presidente Landsbergis declara que «la situación es amenazadora» y pide a la población que se reúna ante la sede del Parlamento.

La XXI Asamblea General de la OEA inicia en Santiago de Chile sus trabajos, que se prolongarán hasta el día 8, con la asistencia de representantes de 34 países de América.

Tres miembros del IRA mueren en una emboscada del Special Air Service del Ejército británico en Coagh (Irlanda del Norte).

El Gobierno francés anuncia su adhesión al Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP), al mismo tiempo que hace públicas las líneas generales de un plan de desarme global elaborado por el presidente, F. Mitterrand.

Aviones del Ejército israelí destruyen el cuartel general de los Servicios de Inteligencia de Al Fatah en el sur del Líbano, causando la muerte de al menos tres personas.

Los países miembros de la Organización para la Unidad Africana (OUA) firman el acta de constitución de la Comunidad Económica Africana en la sesión inaugural de la XXVII cumbre de jefes de Estado y de Gobierno.

La erupción del volcán Unzen en Japón provoca la muerte de 40 personas.

4 Más de cien personas mueren en Addis Abeba a causa de la explosión de un polvorín durante un enfrentamiento entre hombres del FDRPE y soldados del ejército del anterior régimen que permanecen en la capital.

El primer ministro albanés, Fatos Nano, presenta su dimisión ante el Parlamento de Tirana, por la imposibilidad de frenar la huelga que ha paralizado el país desde el 16 de mayo y la amenaza de graves desórdenes populares, dando paso probablemente a la formación de un Gobierno de coalición con la oposición.

El Frente Islámico de Salvación (FIS), principal fuerza opositora en Argelia, denuncia la muerte de al menos seis de sus militantes durante los violentos choques que se registraron el día anterior cuando las fuerzas del orden dispersaron con armas de fuego a miles de manifestantes en Argel.

En un discurso conmemorativo del segundo aniversario de la muerte de Jomeini, el guía de la república islámica, ayatollah Jamenei, saluda «el despertar de la conciencia en los pueblos musulmanes» y, haciendo referencia a los acontecimientos de Argelia, rinde homenaje a «la lucha de los grupos islámicos de África del Norte para realizar los objetivos del Islam», lo cual están consiguiendo.

Japón y EE.UU llegan a un acuerdo, tras largas negociaciones, sobre los componentes en el sector de la electrónica.

5 El presidente argelino, Ch. Benyedid, anuncia que ha aceptado la dimisión del jefe de Gobierno, M. Hamruche, y de todo su gabinete, designando a Sid A. Ghazali para dirigir el Ejecutivo; además, decreta el estado de sitio durante 4 meses, aplaza indefinidamente las elecciones generales previstas y dota al Ejército de amplios poderes.

Israel y la CE llegan a un acuerdo para la participación comunitaria en una conferencia de paz sobre Oriente Medio, en una reunión mantenida en París entre el ministro israelí de Exteriores, D. Levy, y los integrantes de la «troika» comunitaria.

El presidente de Albania, R. Alia, nombra como primer ministro del país a Ylli Bufi, hasta ahora ministro de Alimentación.

La fuerza aérea israelí efectúa el tercer ataque en los últimos dos días contra posiciones de la guerrilla palestina en el sur del Líbano.

El encuentro anual de los ministros de la OCDE concluye en

- París, reflejando las discrepancias entre las principales naciones industrializadas sobre la utilización de la política monetaria. Finalmente, se opta por seguir recomendando su tradicional política macroeconómica: medidas presupuestarias a medio plazo para reducir los déficits públicos y corregir las distorsiones fiscales, y políticas estructurales para aumentar la oferta y así favorecer un crecimiento duradero que genere empleo.
- Conforme al compromiso adoptado por el presidente De Klerk el 1 de febrero en Ciudad del Cabo, el Parlamento sudafricano vota la abolición de dos de las tres últimas bases jurídicas del apartheid –la ley de propiedad de la tierra y la de zonas habitadas separadas–, que entrará en vigor el 30 de este mes.
- En su discurso de recepción del premio Nobel de la Paz en Oslo, M. Gorbachov pide a Occidente un «apoyo masivo» para asegurar el éxito de la perestroika, afirmando que el futuro de la paz depende de este éxito.
- 6 Los ministros de Exteriores de la OTAN deciden en Copenhague ofrecer a la URSS y demás países de Europa del Este un marco reforzado de relaciones, que incluye sectores como la política de seguridad, nuevas estrategias y doctrinas militares, desarme y reconversión de industrias de defensa.
- El Gobierno libanés nombra a 40 nuevos diputados para ocupar los 31 escaños vacantes (del total de 99) y los 9 de nueva creación para los musulmanes, que estarán a partir de ahora en paridad con los cristianos.
- Los líderes de las seis repúblicas yugoslavas se reúnen en Zagreb y acuerdan considerar un plan de compromiso para transformar el país en una alianza libre de Estados soberanos, basado en una propuesta de los presidentes de Bosnia-Herzegovina y Macedonia.
- 6-7 Reunión en Copenhague del Consejo del Atlántico Norte, que se enfrenta a tres cuestiones básicas sobre las que los aliados no logran un consenso: el modelo de las relaciones con el Este, la política mediterránea ante el resurgimiento integrista en el norte de África y el peso del llamado «pilar europeo» en el seno de la OTAN.
- 7 El FIS argelino anuncia el fin, a partir del día 8, de la consigna de huelga general indefinida que había alcanzado dos semanas atrás, afirmando que han recibido seguridades por parte del poder de que las elecciones presidenciales y legislativas serán organizadas antes de fin de año.
- El FDRPE forma, con el apoyo de EE.UU., un Consejo de Ministros provisional en Etiopía hasta la celebración de las próximas elecciones a las que deben concurrir un total de 8 partidos. El nuevo primer ministro es el vicepresidente del FDRPE, Tamrat Layne.
- Israel rechaza las soluciones de compromiso propuestas por EE.UU. sobre Oriente Próximo y la participación de la ONU en cualquier conferencia de paz, manteniendo su oposición a ello y a la semestralidad de las conferencias.
- J. Baker y A. Bessmertnij intercambian en Ginebra nuevas propuestas con el objetivo de intentar un progreso en las negociaciones sobre el Tratado de reducción de los arsenales nucleares estratégicos (START), sin lograr un acuerdo sobre su texto definitivo ni fijar una fecha para la celebración de la próxima cumbre presidencial bilateral.
- Los ministros de Exteriores de la OTAN llegan a un acuerdo sobre un informe que admite la emergencia de una «identidad europea» en materia de defensa y que define las funciones de la Alianza en el nuevo contexto Este-Oeste. La reforma general de la OTAN será sometida a la aprobación de una cumbre de jefes de Estado y de Gobierno que se celebrará en Roma los días 7 y 8 de noviembre próximo.
- El Parlamento macedonio aprueba la retirada del adjetivo «socialista» del nombre oficial de la república, que se convierte en «República de Macedonia».
- 7-8 El Ejército argelino empieza a retirarse de las calles de Argel horas después de que el líder del FIS, A. Madani, desconvocó la huelga indefinida. Argel recupera su normalidad y los comercios abren sus puertas.
- 8 El presidente polaco, L. Walesa, asegura que a la hora de elaborar la Constitución de su país seguirá las sugerencias que sobre temas morales y sociales ha realizado Juan Pablo II con motivo de su cuarta visita a Polonia.
- El Tribunal de excepción de Kuwait condena a muerte, por primera vez, a un acusado de «colaborar» con las fuerzas iraquíes que invadieron el emirato el pasado agosto.
- El presidente colombiano, C. Gaviria, disuelve el Congreso y convoca elecciones legislativas anticipadas para el 6 de octubre de 1991.
- La conferencia nacional del Congo, reunida desde el 25 de febrero en Brazzaville, nombra a André Milango como nuevo primer ministro y priva a Denis Sasson Nguesso, jefe de Estado desde 1979, de la mayor parte de sus poderes. Se prevén elecciones legislativas y presidenciales para 1992.
- 9 El primer ministro argelino, A. Ghazali, anuncia que el futuro Gobierno será de «apertura y de diálogo», estará formado por «personalidades independientes y competentes» y será presentado en los próximos días al presidente Benyedid.
- El volcán Pinatubo explota en el norte de Filipinas, cerca de una de las mayores bases americanas en Asia, provocando 135 muertos.
- Un congreso que reúne a todas las corrientes políticas de Jordania adopta una carta nacional que consagra el pluralismo.
- 9-10 La población italiana se pronuncia (95,5 % de los votos, con una participación del 62,5 %) a favor de un cambio en la ley electoral para reducir a una las preferencias personales que pueden efectuar los electores al escoger sus representantes en la Cámara de los Diputados.
- 10 Fuente policiales nicaragüenses confirman que unos 400 ex miembros de la Contra se están reagrupando en el norte de Costa Rica, cerca de la frontera de Nicaragua, para volver a combatir al Ejército de este país.
- Más de 2,5 millones de personas se congregan en Nueva York para aclamar a las tropas norteamericanas y de los 17 países que enviaron efectivos a la coalición antiiraquí, que durante 4 horas desfilan por las calles de Broadway.
- 11 Ylli Bufi, primer ministro albanés, anuncia la formación del nuevo Gobierno de «salvación nacional», el primero no comunista en más de 40 años, que constará de 23 ministros, 11 de ellos miembros del Partido del Trabajo, 8 del Partido Democrático y el resto de 3 partidos opositores sin representación parlamentaria.
- Cerca de cien mil personas, según periodistas presentes, se manifiestan en Antananarivo (Madagascar) reclamando la abolición de la Constitución socialista de 1975 y la celebración de una conferencia nacional, en la que participen, además del Gobierno, los partidos de la oposición, sindicatos y asociaciones civiles y religiosas.
- Violentos enfrentamientos entre militantes independentistas musulmanes y las fuerzas de seguridad indias causan 46 muertos en Srinagar (Cachemira) donde las autoridades imponen el toque de queda.
- El presidente de EE.UU., G. Bush, acepta que se otorgue a la URSS una garantía de créditos de 1.500 millones de dólares para la compra de productos agrícolas estadounidenses.
- 12 Se reanudan las elecciones legislativas en India para más

de 106 millones de electores en 13 Estados y 2 territorios de la Unión, con extraordinarias medidas de seguridad y en una jornada marcada por la violencia.

Boris Eltsin es elegido presidente de la Federación Rusa con el 57,3 % de los votos, derrotando en la primera vuelta a sus cinco adversarios, entre los que estaba el ex primer ministro soviético, N. Rizhkov.

El X Congreso de los comunistas albaneses vota por el cambio de nombre del Partido del Trabajo de Albania, que pasa a llamarse Partido Socialista de Albania, y se pronuncia por el cambio de los estatutos y de la estructura del partido.

El presidente checoslovaco, V. Havel, inaugura en Praga el foro paneuropeo sobre la confederación europea –que reúne a 150 personalidades de la vida pública, científica y cultural de Occidente–, abogando por una «Europa confederada y unida en 15 o 20 años».

Un 55 % de los electores de Leningrado (contra el 43 %) se pronuncia a favor de recuperar para su ciudad el antiguo nombre zarista de San Petersburgo.

El presidente Eyadema de Togo acepta la celebración de una conferencia nacional tras la huelga general indefinida iniciada el día 6 por la oposición, y los violentos enfrentamientos ocurridos en Lomé los días 10 y 11.

- 13 Un grupo de unos 150 ex guerrilleros de la Contra nicaragüense toma de nuevo las armas, esta vez contra el Gobierno conservador de V. Chamorro, haciéndose fuerte e incomunicando la ciudad de San José Bocay, al norte del país.

El primer ministro británico, J. Major, invita formalmente al presidente soviético, M. Gorbachov, a reunirse con los líderes del Grupo de los Siete tras la cumbre que éstos celebrarán en Londres a mediados de julio.

El X Congreso del Partido del Trabajo de Albania elige como primer secretario a Fatos Nano, el economista reformista que encabezó el Gobierno albanés el pasado mes de mayo.

- 14 El Gobierno de Roma decide repatriar a los 680 albaneses llegados a los puertos italianos en los últimos días y no concederles asilo político.

El primer ministro sueco, I. Carlsson, anuncia que el próximo 1 de julio su país depositará oficialmente la petición de adhesión a la CE.

- 15 El Sejm polaco decide aceptar la mayor parte de los postulados del presidente Walesa que motivaron su reciente veto a la anterior propuesta de ley electoral aprobada por las dos Cámaras del Parlamento.

Un tribunal militar kuwaití condena a muerte a siete personas por haber trabajado para un diario de propaganda iraquí durante la ocupación del emirato.

Al menos 110 personas mueren y otras 50 resultan heridas en ataques perpetrados por militantes separatistas sij contra dos trenes de pasajeros en el Estado indio de Punjab.

La Asamblea Nacional Constituyente de Colombia decide convocar elecciones legislativas para el próximo 27 de octubre, conforme al acuerdo al que llegaron una semana antes los partidos representados en la Cámara y el presidente de la República, C. Gaviria.

- 16 El presidente turco, T. Ozal, acepta la dimisión del Gobierno de Yildirim Akbulut, aunque le pide que siga al frente del mismo hasta la designación del nuevo primer ministro y la formación de un Gobierno, que podría tener un carácter más aperturista.

- 17 El Parlamento surafricano aprueba la abolición del último pilar del *apartheid*, la «Population Registrarion Act», ley que

clasifica a los surafricanos desde su nacimiento por el color de su piel. EE.UU se felicita por esta decisión pero advierte que mantendrá las sanciones económicas hasta que sean liberados todos los presos políticos.

Los resultados de las elecciones indias otorgan al Partido del Congreso (I) la mayoría relativa de los votos, asumiendo éste la responsabilidad de formar un Gobierno con necesidad de pactos.

Protestantes y católicos de Irlanda se sientan, por primera vez en 17 años, en una mesa de negociaciones para debatir el futuro político del Ulster, siendo excluido el Sinn Fein –brazo político del IRA– por no renunciar al uso de la violencia.

Los ministros de Exteriores de la CE se muestran de acuerdo en establecer relaciones diplomáticas con Albania y estudiar una eventual ayuda alimentaria y de urgencia, así como apoyar su ingreso en la CSCE.

Alemania y Polonia firman, 46 años después del final de la II Guerra Mundial, un tratado de amistad y cooperación que sella la reconciliación entre estos dos países y que sienta las bases de las nuevas relaciones entre Bonn y Varsovia.

El primer ministro soviético, V. Pavlov, pide al Soviet Supremo de la URSS más poderes para poder resolver la acuciante crisis económica que atraviesa el país.

Por primera vez desde la disolución de la Asamblea Popular saharauí en 1976, representantes de las comunidades saharauis residentes en Canarias y Mauritania, dirigentes de las mismas conocidos por su afinidad al Frente Polisario, e incluso, según los dirigentes independentistas, una delegación procedente de los territorios ocupados por Marruecos –mantenida oculta por el aparato de seguridad– se reúnen en Tinduf para participar en el 8º Congreso del Frente Polisario.

El Consejo de Seguridad de la ONU vota una resolución que impone a Irak la asunción de la eliminación, prevista por la resolución del 3 de abril, de sus armas de destrucción masiva.

- 18 El ANC se felicita en un comunicado por la abolición en el Parlamento surafricano de la ley sobre la clasificación racial de la población, pero invita a la comunidad internacional a mantener las sanciones «hasta que sea evidente que el proceso es irreversible».

Grigori Revenko, consejero de M. Gorbachov, afirma que el Tratado de la Unión, base de la nueva configuración estatal de la URSS, será debatido en los Parlamentos de las repúblicas soviéticas en junio y firmado en julio.

El presidente de la Federación de Rusia, B. Eltsin, inicia una visita de tres días a Washington con el objetivo de explicar al presidente G. Bush y a los líderes del Congreso su programa de reformas en Rusia y sus relaciones con el presidente soviético, M. Gorbachov.

El primer ministro argelino, Sid A. Ghazali, da a conocer su nuevo Gobierno, formado prácticamente a partes iguales por técnicos, ministros del Frente de Liberación Nacional (FLN, en el poder) e independientes, un gabinete de continuidad pero que deja entrever una cierta apertura política en el régimen.

El presidente de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), Mohamed Abdelaziz, declara en el 8º Congreso del Frente Polisario que, una vez independiente, el Estado saharauí será democrático y pluralista y practicará la libre empresa.

El rey Hussein de Jordania nombra a Taher Masri, de origen palestino, como nuevo primer ministro.

El secretario de Estado de EE.UU, J. Baker, aboga por la

- creación de una «comunidad euroatlántica» que descansa sobre tres pilares: la OTAN, la CE y la CSCE.
- 19 Pablo Escobar Gaviria, considerado jefe del cartel de narcotráfico de Medellín, se entrega a la Justicia colombiana y es ingresado en la cárcel de máxima seguridad de Envigado.
- Las tropas soviéticas completan su retirada de Hungría y Checoslovaquia, sin que Moscú y sus antiguos satélites hayan resuelto el importante contencioso financiero que implica.
- 19-20 El Consejo de ministros de Exteriores de la CSCE decide, en su primera reunión, en Berlín, admitir a Albania como miembro 35°. Adopta además un mecanismo «de consulta y de cooperación» para las «situaciones de urgencia», aunque la URSS consigue que se reafirme «el principio de no intervención en los asuntos internos».
- 20 El Parlamento federal alemán decide por 17 votos de mayoría (337 contra 320 y 2 abstenciones) que Berlín, además de ser la capital oficial de Alemania, será también la sede de su Gobierno y Parlamento.
- El Presidente de India, V. Raman, designa primer ministro a Narasimha Rao, quien pocas horas antes ha sido elegido por unanimidad en el Partido del Congreso (I) para ocupar la jefatura de su grupo parlamentario.
- G. Bush recibe con todos los honores en la Casa Blanca a B. Eltsin, pero deja claro que su interlocutor número 1 en la URSS es M. Gorbachov, a quien «hay que agradecer el final de la guerra fría y la liberación de Europa del Este».
- El VII Congreso del Frente Polisario aprueba en su clausura un proyecto de Constitución que recoge que democracia, libertades fundamentales, multipartidismo y economía de mercado equilibrada con un sector público fuerte serán los pilares del nuevo Estado saharauí en caso de que la población opte por la independencia y no por la integración definitiva en Marruecos en el referéndum auspiciado por la ONU.
- 21 El presidente austríaco, Kurt Waldheim, anuncia en un discurso televisado su renuncia a presentar su candidatura a la reelección en 1992, en «el interés de la República».
- La comisión electoral india decide en el último momento aplazar hasta septiembre las elecciones previstas para el día siguiente en el Estado de Punjab, en el norte del país, a causa de la situación de inestabilidad que vive.
- Entre 50 y 60 personas, militares y civiles, mueren en un atentado contra el cuartel general del Ejército de Sri Lanka en Colombo, acción que las autoridades atribuyen al movimiento guerrillero de los Tigres de Elam Tamil.
- Los ministros alemán y soviético de Exteriores, D. Genscher y A. Bessmertnij, conmemoran por primera vez juntos el 50º aniversario de la invasión de la URSS por las tropas del III Reich, en un espíritu conciliatorio fruto de la distensión.
- El presidente M. Gorbachov consigue rechazar la ofensiva conservadora emprendida contra él por el grupo *Soyuz* en el Parlamento soviético, mostrándose abiertamente favorable a la reforma radical y las transformaciones que dan protagonismo a las Repúblicas y a nuevos sectores sociales.
- Takako Doi, líder del Partido Socialista japonés desde 1986, anuncia su dimisión tras las derrotas sufridas por su partido en las pasadas elecciones locales.
- El secretario de Estado de EE.UU., J. Baker, visita Yugoslavia para entrevistarse con A. Markovic, los líderes de las seis repúblicas, representantes del movimiento opositor albanés en Kosovo y los líderes de la Alianza Democrática, el Partido Parlamentario y el Comité para la Protección de los derechos humanos.
- 22 Cientos de miles de albaneses dan una calurosa bienvenida al secretario de Estado norteamericano, J. Baker, en la primera visita oficial al país de una autoridad estadounidense en 52 años.
- EE.UU. inicia la evacuación de Filipinas del personal de la Fuerza Aérea tras el cierre de sus bases militares de Subic Bay y Clark, gravemente dañadas por la erupción del volcán Pinatubo.
- 23-26 El Consejo Nacional Supremo de Camboya, que agrupa desde septiembre de 1990 a representantes de las 4 facciones jemeritas, se reúne en Pattaya (Tailandia), por primera vez, presidido por el príncipe Sihanouk, llegando a un acuerdo que prevé el alto el fuego permanente, un cese de las ayudas militares extranjeras y la instalación de su sede en Phnom Penh.
- 24 El presidente francés, F. Mitterrand, y el primer ministro británico, J. Major, se muestran determinados, al finalizar la 15ª cumbre franco-británica en Dunkerque, a que antes de final de año se haya alcanzado un acuerdo sobre la unión política de la CE.
- El primer ministro de Phnom Penh, Hun Sen, rechaza un plan de paz para Camboya patrocinado por la ONU, acabando con las esperanzas de arreglo del conflicto armado que azota este país desde hace 12 años.
- El Soviet Supremo de la URSS reinicia el debate del proyecto de ley que sienta la bases del proceso de «desestabilización» y «privatización» de las empresas soviéticas, que demuestra la voluntad reformista de la dirección soviética hacia la economía de mercado y ha encontrado fuerte resistencia en los sectores conservadores del Parlamento, que lo ven como una amenaza para las bases del sistema.
- Los ministros de Ecología de 30 países europeos, reunidos en Dobris (Checoslovaquia), coinciden en la necesidad de crear urgentemente un sistema ecológico de control unificado para todo el continente; además, subrayan la importancia de un intercambio continuo de informaciones sobre ecología y la necesidad de prestar más atención a la Agencia Europea del Medio Ambiente.
- Altos dirigentes del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) y de la resistencia nicaragüense se reúnen en Managua, a instancias del Gobierno, y acuerdan crear una comisión mixta, que deberá garantizar la seguridad de ambos bandos en el campo y en las ciudades.
- 24-27 El VII Congreso del Partido Comunista de Vietnam elige un comité dirigente rejuvenecido, cambiando a ocho de sus trece miembros. Do Muoi, primer ministro desde junio de 1988, sucede a Nguyen Van Linh como secretario general.
- 25 Las repúblicas de Eslovenia y Croacia proclaman de forma unilateral su independencia de Yugoslavia. Horas más tarde, el Parlamento federal yugoslavo otorga a las instituciones federales la libertad de adoptar las medidas necesarias para impedir el cambio de las fronteras yugoslavas.
- La violencia estalla de nuevo en Argelia con enfrentamientos entre militares integristas y fuerzas del orden público, poniendo fin a una tregua que ha durado 20 días, a partir de la imposición del estado de sitio.
- 26 El Gobierno Federal yugoslavo ordena al Ejército ocupar las fronteras externas de Croacia y Eslovenia. Por otra parte, tres policías muertos en Croacia y uno más en Eslovenia ponen al Ejército federal en estado de máxima alerta.
- Paracaidistas y tropas de élite del Ministerio del Interior desplegados en Lituania ocupan la central telefónica de Vilna, quedando cortadas las comunicaciones y dejando de transmitir la radio de la República.
- Kuwait anuncia que ha conmutado las penas de muerte a 29 personas acusadas de colaborar con Irak durante la ocupación del emirato, transformándolas en penas a cadena perpetua.

Los presidentes de las Federaciones de las dos mayores repúblicas soviéticas, Rusia y Ucrania, B. Eltsin y L. Kravchuk, expresan reservas sobre el proyecto de Tratado de la Unión presentado por M. Gorbachov, que está siendo estudiado por los Parlamentos de las nueve repúblicas que lo han negociado.

Un comunicado emitido por TV de la autoridad militar instaurada en Argel advierte a los integristas islámicos que «utilizará todos los medios para asegurar el orden legal y la seguridad en todo el territorio nacional».

El presidente italiano, F. Cossiga, juzgando que la democracia en su país está «bloqueada» y las instituciones «inadaptadas» a una Italia moderna, estima que ha llegado el momento de proceder a una verdadera «revolución democrática» que pasará, entre otras cosas, por un «pacto nacional» para una reforma profunda de la Constitución.

- 27 El primer ministro yugoslavo, A. Markovic, propone, en un intento de detener el desencadenamiento de la guerra civil, la suspensión durante tres meses, de todas las medidas adoptadas durante los últimos tiempos por las repúblicas que hasta ahora han compuesto la federación. Las FF.AA yugoslavas toman la mayoría de los puestos fronterizos entre Eslovenia y Austria, Italia y Hungría.

Los ministros de Exteriores y Defensa de la UEO lanzan en Vianden (Luxemburgo) un llamamiento para «salvaguardar la unidad del Estado yugoslavo», y exploran la posibilidad de convocar por primera vez el recién creado mecanismo de crisis de la CSCE para resolver los conflictos.

El presidente sudafricano De Klerk firma en Pretoria la abolición, ya aprobada por las tres cámaras del Parlamento, de las 4 leyes pilares del sistema de apartheid, que entrará en vigor el próximo día 30.

Tras dos reuniones sucesivas en Belgrado y en Zagreb en las que amenazan con suspender toda la ayuda económica a Yugoslavia, los ministros de la troika comunitaria logran arrancar el acuerdo de las partes implicadas en el conflicto sobre tres puntos: un alto el fuego en vigor desde las 21 horas, seguido del retorno del Ejército a sus cuarteles; la suspensión durante tres meses de la aplicación de las declaraciones de independencia de Eslovenia y Croacia; y la aceptación del croata Stipe Mesic como presidente de turno de la federación.

- 28 El presidente de EE.UU, G. Bush, acusa a Irak de violar el alto el fuego establecido tras la guerra del Golfo y advierte seriamente al régimen de Saddam Hussein que no tolerará que continúe evitando el cumplimiento de su compromiso de desarme nuclear.

El Consejo de Seguridad de la ONU emite una declaración en la que insta a Irak a no obstaculizar más las inspecciones de sus instalaciones nucleares a los expertos de la ONU.

La troika comunitaria se reúne con los líderes federales y republicanos yugoslavos en Belgrado y Zagreb.

J. Baker declara que Belgrado debe «encontrar una forma de dar salida a las aspiraciones nacionales de los varios componentes en Yugoslavia de manera pacífica».

- 28-29 El Consejo Europeo de Luxemburgo, consagrado sobre todo a la crisis yugoslava, no permite ningún avance en las negociaciones sobre la unión política y la unión económica y monetaria.

- 30 A. Markovic, primer ministro yugoslavo, y L. Peterle, jefe del Gobierno esloveno, acuerdan en Liubliana la retirada del Ejército yugoslavo desplazado en territorio esloveno desde el pasado 26, quedando abierta la cuestión del control del espacio aéreo al estudio de una comisión bilateral.

El croata Stipe Mesic es designado para dirigir la presidencia federal yugoslava por 12 meses; el representante de Montenegro, B. Kostic, es elegido vicepresidente.

La troika comunitaria llega a Yugoslavia para un nuevo intento de mediación en el conflicto que vive este país. La presidencia luxemburguesa de la CE amenaza con suspender la ayuda económica de los Doce al país balcánico.

La policía argelina detiene a los dos principales dirigentes del FIS, A. Madani y A. Belhadj, acusados de «conspiración armada contra la seguridad del Estado». Las detenciones de centenares de dirigentes y militantes del movimiento integrista prosiguen en los días siguientes.

Un portavoz de la Unión Patriótica Kurda anuncia en Chaklawa que la coalición opositora kurda Frente del Kurdistán ha rechazado las propuestas de Bagdad sobre la autonomía de los kurdos en Irak, aunque anuncia que las negociaciones se reanudarán en breve.

JULIO

- 1 Las fuerzas del orden ocupan la sede central del Frente Islámico de Salvación (FIS) en Argel, dispersando o deteniendo a militantes concentrados allí en protesta por la detención, el día anterior, del principal dirigente del movimiento integrista, A. Madani.

36 años después de su creación, los seis países del Pacto de Varsovia (Bulgaria, Hungría, Polonia, Rumania, Checoslovaquia y la URSS) firman en Praga el documento que establece el desmantelamiento total de la alianza política y militar, que deberán ratificar los Parlamentos nacionales antes de fin de año.

El alto Mando de la FF.AA de Yugoslavia emite un duro comunicado en el que afirma que el Ejército federal se halla en una «situación extremadamente grave» en la república secesionista de Eslovenia, acusando a las autoridades eslovenas de tratarlo como a un ejército de ocupación y de recurrir a «métodos jamás utilizados ni por las formaciones fascistas y prohibidos por las convenciones internacionales».

La troika comunitaria logra volver a comprometer a las partes enfrentadas en el conflicto yugoslavo con los tres puntos del plan de paz elaborado el pasado 28 de junio y violado horas después. Eslovenia y Croacia exigen la presencia constante de observadores de la CE y de la CSCE para controlar eventuales violaciones del acuerdo.

Los combates estallan en Líbano entre tropas gubernamentales y las guerrillas palestinas que se niegan a abandonar sus posiciones en el sur del país, tras duras negociaciones entre el Ejército y dirigentes de la OLP.

Una conferencia nacional con el objetivo de debatir el futuro de Etiopía se abre en Addis Abeba bajo la presidencia del jefe de Estado provisional, Males Zenawi, con la participación de 24 organizaciones étnicas o políticas, pero habiéndose descartado a ciertos movimientos opositores.

- 2 El Ejército argelino inicia la retirada de decenas de tanques y miles de soldados de las principales calles de Argel, aunque se registran nuevos enfrentamientos ante la sede central del FIS.

El vicepresidente del ANC, N. Mandela, acusa al Gobierno de F. de Klerk de «llevar una doble agenda, hablando de paz mientras mantiene la guerra», durante la primera conferencia nacional convocada en el interior del país desde 1960.

El Ejército libanés asegura que ha finalizado su despliegue en el sur del país tras vencer la oposición de los palestinos, que se resistían a evacuar sus posiciones en el este de Sidón y a aceptar el restablecimiento de la autoridad del Gobierno de Beirut en todo el territorio nacional.

- El presidente soviético, M. Gorbachov, da la bienvenida al nuevo movimiento político surgido en la URSS como promotor de las reformas democráticas –Movimiento por las Reformas Democráticas– cuyos impulsores son, entre otros, el alcalde de Moscú, G. Popov, los ex asesores presidenciales Yakloviev y Shatalin y el ex ministro de Exteriores, E. Shevardnadze.
- 3 El ex ministro de Exteriores soviético, E. Shevardnadze, uno de los principales iniciadores de la perestroika, anuncia su salida del PCUS, en una carta en la que denuncia haber sido objeto de «persecución» por sus posiciones liberales.
- El ministro británico para el Ulster, P. Brooke, anuncia el fracaso de las negociaciones para solucionar el conflicto de esta región, y explica que ha decidido interrumpir su iniciativa ante la imposibilidad de limar las al parecer irreconciliables diferencias existentes entre los protestantes unionistas y los católicos moderados.
- El presidente polaco, L. Walesa, anuncia que las primeras elecciones parlamentarias libres se celebrarán el 27 de octubre, de acuerdo con la ley electoral que firmó el pasado día 1.
- 4 El presidente de Colombia, C. Gaviria, promulga, en un acto solemne en el Congreso, la nueva Constitución del país, que introduce cambios radicales en el campo político, fortaleciendo la democracia participativa.
- La CSCE acuerda en la reunión celebrada en Praga el envío de una misión de buenos oficios a Yugoslavia, aunque el delegado soviético insiste en que sólo debe responder a una invitación del Gobierno federal yugoslavo y de pleno acuerdo con las autoridades de Belgrado.
- El primer ministro argelino, Sid A. Ghazali, presenta su programa de Gobierno ante la Asamblea Nacional, reafirmando su voluntad de llevar a término el proceso democrático y de no permitir que «ninguna parte, sea la que sea, se ponga a la realización de este propósito o lo desvíe».
- 5 Conforme a lo pactado el día anterior con la OLP, el Ejército regular libanés ocupa las últimas posiciones de los guerrilleros palestinos. El balance de la semana de enfrentamientos se cifra en 73 muertos, la mayoría palestinos, y unos 200 heridos.
- El canciller alemán, H. Kohl, reitera en Kiev su pleno respaldo al presidente M. Gorbachov ante la comunidad internacional y especialmente en la perspectiva de la próxima cumbre en Londres del Grupo de los 7, y afirma que las reformas en la URSS «son importantes para toda Europa y para la paz en el mundo».
- La CE decide no reconocer, de momento, la independencia de Eslovenia y Croacia, y acuerda, como medida de presión para forzar el diálogo entre Belgrado y las repúblicas secesionistas y evitar nuevos enfrentamientos, la congelación de ayudas económicas, el embargo de la venta de armas y una nueva misión de la troika a Belgrado, Zagreb y Lujbiana.
- El ANC confirma su conversión en una fuerza política organizada y dispuesta a encarar el futuro con realismo y firmeza, eligiendo una cúpula directiva presidida por N. Mandela y con la Secretaría General en manos de Cyril Ramaphosa, sindicalista de reconocida capacidad organizativa y negociadora.
- 7 Todas las partes implicadas en el conflicto de Yugoslavia aceptan un acuerdo que prevé el alto el fuego total y un compromiso entre Eslovenia y las autoridades federales para el control de las fronteras, en unas reuniones celebradas en la isla de Brioni y coordinadas por la troika comunitaria.
- 8 El diario de Durban *The Natal Mercury* publica la resolución adoptada en la primera conferencia nacional en la legalidad del ANC, donde éste se pronuncia por el levantamiento, en tres fases, de las sanciones internacionales contra Suráfrica.
- 9 La guerra entre Serbia y Croacia por la posesión de la región de Eslovenia comienza al atacar el Ejército a la Guardia Nacional croata en Ilok (Eslovenia).
- La presidencia colectiva de Yugoslavia y las autoridades de Eslovenia se acusan mutuamente de violar el acuerdo alcanzado el día 7 en Brioni: según la primera, las fuerzas de la Defensa Territorial eslovenas no se han replegado a sus cuarteles y mantienen bloqueadas numerosas unidades del Ejército federal; las autoridades de Lujbiana aseguran, por su parte, que las tropas federales siguen reforzando sus posiciones.
- Amnistía Internacional (AI) hace público su informe anual sobre la situación de los derechos humanos en el mundo durante 1990, que califica como un auténtico «panorama de barbarie».
- 10 El Parlamento esloveno ratifica, por 189 votos a favor, 11 en contra y 7 abstenciones el acuerdo de paz alcanzado el pasado día 7 en Brioni entre el Gobierno federal y Croacia y Eslovenia, con la mediación de la CE, comprometiéndose así a observar el cese de las hostilidades con las tropas federales, observar los reglamentos federales en sus fronteras externas y suspender por tres meses la proclamación de la independencia.
- La CE lanza un ultimátum a las autoridades federales de Yugoslavia y de las repúblicas independentistas de Croacia y Eslovenia para el respeto total del acuerdo de Brioni, amenazando con cesar en su papel de mediador en la crisis.
- Los rebeldes de la desmovilizada contra nicaragüense que han retomado las armas (los «recontras») dan al Gobierno de V. Chamorro un ultimátum de diez días para que retire las unidades del Ejército y de la Policía sandinistas de ciertas zonas del norte del país, amenazando con iniciar una nueva guerra civil.
- 11 El secretario general del ANC, C. Ramaphosa, califica de «prematura» la decisión de G. Bush de levantar las sanciones contra Suráfrica, ya que en el país persiste la violencia y el Gobierno «aún mantiene en la cárcel a varios presos políticos».
- G. Bush aprueba una lista de 20 objetivos estratégicos iraquíes que podrían ser atacados por la aviación estadounidense si Bagdad sigue negándose a cumplir las exigencias internacionales de que destruya su tecnología nuclear.
- Tras varias reuniones con el Gobierno salvadoreño para negociar una solución política a la guerra civil del país, el jefe de la delegación del FMLN, L. González, anuncia que el Frente ha convocado una tregua parcial entre el 15 y el 17 de julio, durante la cumbre de los presidentes centroamericanos.
- 12 El Pentágono anuncia que EE.UU. y sus aliados occidentales durante la guerra del Golfo desplegarán «inmediatamente» en Turquía una fuerza de reacción rápida de 3.000 soldados para disuadir a Saddam Hussein de cualquier represalia contra los kurdos.
- El Sóviet Supremo de la URSS aprueba el Tratado de la Unión, presentando un paquete de «recomendaciones» a la delegación que deberá negociar su firma definitiva con nueve de las quince repúblicas.
- La facción progresista del Partido Comunista Ruso, «Comunistas por la Democracia», anuncia que abandona esta formación ultraconservadora para formar un nuevo partido de alternativa al de I. Polozhkov, jefe del PCR.
- EE.UU. lanza una seria advertencia al Ejército yugoslavo para que se abstenga de intervenir en Croacia, mostrándose «gravemente preocupado» por el despliegue de tropas y

- alertando contra las «trágicas» consecuencias que tendría el recurso a la fuerza.
- El presidente de Corea del Sur, Roh Tae Woo, lanza un llamamiento al régimen de Pyonyang para terminar con el estado de guerra que les separa desde 1953, aceptando la oferta de aquél de reanudar el diálogo –roto en febrero– el próximo mes de agosto.
- 13 El secretario general de la ONU, J. Pérez de Cuéllar, anuncia que 36 países participarán en las fuerzas de mantenimiento de la paz en el Sáhara Occidental, encargadas de supervisar un alto el fuego (6 septiembre) y un referéndum de autodeterminación (principios de 1992) en este territorio.
- 14 El nuevo acuerdo entre la CE y la presidencia federal yugoslava, hecho público en Belgrado, contiene nuevas e importantes concesiones al Ejército yugoslavo, en detrimento de los puntos pactados por la troika comunitaria con los gobiernos de Yugoslavia, Croacia y Eslovenia en Brioni.
- Duros enfrentamientos entre serbios y croatas en Glina y Petrinja causan dos muertos y varios heridos.
- Tras 4 días de largas e intensas negociaciones, EE.UU y la URSS no consiguen alcanzar en Washington un acuerdo definitivo sobre el Tratado de Reducción de Armas Estratégicas (START), aunque los respectivos jefes de sus diplomacias coinciden en señalar que «el acuerdo final está muy, muy cerca».
- El Gobierno israelí, siguiendo el ejemplo de EE.UU, decide levantar las sanciones que impuso a Suráfrica en 1987, aunque mantendrá la prohibición de nuevos contratos militares.
- 15 Los ministros de Exteriores del Consejo de Cooperación del Golfo, Egipto y Siria se reúnen en Kuwait para intentar resolver las diferencias que han frenado la creación de una fuerza militar conjunta para proteger el emirato.
- 15-17 El Grupo de los Siete países más industrializados se reúne en Londres y define en los documentos finales su visión del nuevo orden mundial, marcada profundamente por la guerra contra Irak: más fuerza y agilidad para la ONU, control estricto sobre la fabricación y venta de armamento, armonía en Europa, paz en Oriente Próximo.
- La declaración final de la X cumbre de los presidentes centroamericanos, celebrada en San Salvador, condena la violencia, el terrorismo y las acciones desestabilizadoras contra los procesos democráticos, y contiene acuerdos políticos y económicos que permitirán avanzar en la integración de la región.
- 17 El Grupo de los Siete da su pleno apoyo a los cambios que tienen lugar en el sistema soviético, ofreciendo a M. Gorbachov asistencia técnica para la economía del país pero negándole un «cheque en blanco».
- G. Bush y M. Gorbachov anuncian que han alcanzado un acuerdo total para suscribir el Tratado START, y la celebración de una cumbre bilateral en Moscú a finales de este mes.
- 18 G. Bush, en el inicio de una visita oficial a Grecia, apela a Grecia y Turquía a resolver su contencioso sobre Chipre antes de fin de año, ofreciendo la ayuda de Washington para solventar el litigio.
- La decisión adoptada por la presidencia federal yugoslava de retirar todas las unidades del Ejército federal de Eslovenia significa de hecho la vía libre para que esta república prosiga su camino hacia la independencia.
- 18-19 Los jefes de Estado y de Gobierno de los 19 países latinoamericanos, España y Portugal se reúnen en Guadalajara (México) en la I Conferencia Iberoamericana, que pretende sentar las bases que permitan acelerar el desarrollo social, económico y cultural de los países de la región.
- 19 El portavoz de la ONU, P. Mehu, informa de que los cascos azules situados en el norte de Irak han recibido noticias según las cuales 500 personas han muerto o resultado heridas a consecuencia de los enfrentamientos entre el Ejército iraquí y los kurdos en Arbil y Suleimaniya ocurridos el 17 y 18.
- Tras una reunión con J. Baker, el rais egipcio, H. Mubarak, propone la suspensión del boicot económico de los países árabes contra Israel a cambio de que el Estado judío paralice la colonización de los territorios ocupados en 1967.
- Los Gobiernos de Chile y Colombia suscriben un acuerdo conjunto con Cuba para reanudar sus relaciones consulares, que entrarán «muy pronto» en vigor.
- 20 J. Baker se reúne en El Cairo con el ministro de Exteriores del Líbano, F. Bueiz, quien le expresa el apoyo a la iniciativa estadounidense de convocar una conferencia internacional de paz para Oriente Medio, así como la necesidad de que ésta considere el asunto de la retirada de las tropas israelíes de la zona fronteriza de seguridad en el sur del Líbano.
- 21 El rey Hussein de Jordania manifiesta su apoyo al proceso negociador estadounidense y a la propuesta egipcia de reconocer a Israel a cambio del fin de la política de asentamientos.
- 22 Los enfrentamientos entre la policía y la Guardia Nacional croata, por un lado, y las milicias y civiles serbios armados, por otro, causan 20 muertos en Eslavonia.
- El presidente de Suráfrica, F. de Klerk, se reúne con su Gabinete en la provincia de Transvaal para discutir el daño que ha hecho a su Gobierno la financiación secreta por la policía al movimiento Inkatha, hecha pública por los medios de comunicación la semana anterior.
- J. Baker abandona Israel sin obtener del primer ministro, I. Shamir, una respuesta clara a la participación de Tel Aviv en una conferencia regional de paz, aunque los israelíes dejan la puerta abierta a su posible concurso en la negociación de paz.
- 23 El primer ministro israelí, I. Shamir, confirma el optimismo de los últimos días al anunciar que «dentro de uno o dos meses» Israel comenzará a negociar con sus vecinos árabes, en una declaración en la que compara al presidente sirio H. al Assad con A. El Sadat, el único dirigente árabe que ha firmado la paz con Israel.
- Durante su visita oficial a España, el líder del ANC, N. Mandela, lamenta el levantamiento de sanciones económicas decidido por los países de la CE y EE.UU «porque la mayoría negra surafricana necesita algo más que buena voluntad, y las sanciones económicas son la ayuda más efectiva que los países occidentales pueden aportar».
- Makoto Tanabe, veterano parlamentario socialista con fama de derechista y pragmático, es elegido presidente del Partido Socialdemócrata de Japón; ello supone un giro a la derecha que podría causar la escisión de los sectores más marxistas y antinorteamericanos del partido.
- El rais egipcio, H. Mubarak, inicia en Londres una visita de 4 días al Reino Unido y Francia, en la que pedirá apoyo a las medidas económicas que su Gobierno se propone aplicar, así como el reconocimiento del papel que su país desempeña en el actual proceso de paz de Oriente Próximo.
- Amnistía Internacional (AI) acusa al Ejército de Mali de haber matado «sin juicio, a causa de su origen étnico» a más de 50 tuaregs en los últimos dos meses. Por su parte, el jefe de Estado de Mali, A. Toumani Touré, hace un nuevo llamamiento a la negociación.
- 24 El presidente de la OLP, Y. Arafat, afirma que J. Baker ha manifestado a los dirigentes palestinos que no habrá lugar para representantes de Jerusalén Este en las conversaciones de paz para Oriente Próximo y que el plan Baker «ignora

- los derechos nacionales del pueblo palestino y la cuestión de Jerusalén Este», y define la actual situación como «complot israelí-norteamericano».
- Los Gobiernos de Chipre y Grecia muestran su profundo descontento por el apoyo mostrado por el presidente G. Bush, durante su gira por el Mediterráneo Oriental, a que las comunidades grecochipriota y turcochipriota tengan un mismo nivel en una eventual reunión para solucionar el conflicto de la isla.
- 25 15 muertos y 27 heridos es el balance de los enfrentamientos entre militares yugoslavos y guardias croatas en Erdut (Croacia).
- El ministro de Exteriores sudafricano, R.F. Botha, confiesa que su país suministró «considerablemente más» de 35 millones de dólares en fondos secretos para apoyar a siete partidos opositores a la SWAPO en las elecciones independientes de Namibia en 1989.
- 25-26 Reunión del Comité Central del PCUS para debatir el proyecto de programa del presidente soviético, M. Gorbachov, con el fin de modernizar el partido y transformarlo en una formación política de tendencia socialdemócrata.
- 26 El pleno del Comité Central del PCUS aprueba como texto base de discusión el proyecto de programa, un documento de carácter socialdemócrata presentado por M. Gorbachov y que será sometido al 29º Congreso a finales de año. Sólo 15 de los 412 miembros votan en contra.
- La Presidencia federal yugoslava ordena un alto el fuego en Croacia y el regreso a los cuarteles de todas las tropas federales desplegadas en el territorio secesionista, como condición previa a cualquier negociación «urgente» para buscar la paz.
- En un discurso en la conmemoración del aniversario del inicio de la revolución en Cuba, F. Castro ataca al sistema capitalista, del que afirma es «incapaz de resolver los problemas de la pobreza», se opone a las privatizaciones y asegura que nunca recibirá órdenes de nadie.
- 27 A. Yakovlev, uno de los principales colaboradores de M. Gorbachov, anuncia en la TV soviética su abandono del equipo de asesores del líder del Kremlin, lo que representa el primer golpe para éste tras el lento proceso de reconstrucción de su autoridad.
- El emirato de Kuwait reinicia las exportaciones de petróleo, paradas desde la invasión iraquí el 2 de agosto de 1990.
- 28 El ministro de Defensa israelí, M. Arens, manifiesta que Israel está dispuesto a participar en una conferencia de paz en Oriente Medio, y añade que la aceptación oficial es una «mera formalidad».
- El primer ministro de Madagascar, V. Ramahatra, presenta su dimisión y la de su Gobierno al presidente de la República, D. Ratsiraka, quien ha anunciado la organización de un referéndum sobre una nueva Constitución para este año, cediendo a la ola de protestas levantada por la oposición.
- 29 Los Doce deciden en Bruselas enviar nuevamente a la «troika» comunitaria a Yugoslavia para intentar poner fin a la violencia en Croacia y para asegurar que «todas las partes interesadas acepten el alto el fuego y den garantías sobre la seguridad de los controladores».
- I. Shamir insiste en que el Gobierno israelí no aceptará a los palestinos de Jerusalén Este como interlocutores en una eventual conferencia de paz sobre Oriente Medio.
- El presidente de Rusia, B. Eltsin, y el de Lituania, V. Landsbergis, firman en Moscú un acuerdo bilateral en el que la Federación Rusa reconoce la «soberanía de Estado» de este territorio báltico.
- 30 El presidente de EE.UU, G. Bush, anuncia en la primera jornada de la cumbre de Moscú que pedirá al Congreso de su país la ratificación de la concesión a la URSS de la cláusula de nación comercialmente más favorecida, además de la abolición de dos enmiendas que limitan a 300 millones de dólares los préstamos y garantías de crédito concedidas a la URSS.
- G. Bush condiciona la firma de acuerdos bilaterales con Rusia a la firma del nuevo Tratado de la Unión.
- El jefe del Estado Mayor de Côte d'Ivoire, R. Guéi, anuncia que han sido detenidos varios militares «implicados en una acción de fuerza que debía efectuarse la víspera».
- 31 Los presidentes de la URSS y de EE.UU, M. Gorbachov y G. Bush, firman en Moscú el Tratado de Reducción de Armas Estratégicas (START), que obligará a las dos superpotencias a reducir el 30 % de su capacidad militar nuclear intercontinental total, y que marca el inicio de una era en que las relaciones bilaterales no estarán condicionadas sólo por el desarme, sino por asuntos económicos y de cooperación.
- El Gobierno filipino anuncia que Imelda Marcos, puede regresar cuando lo desee al país, donde deberá afrontar un juicio por apropiación indebida de fondos estatales durante los 20 años de dictadura de su esposo, Ferdinand Marcos.

## AGOSTO

- 1 El primer ministro israelí, I. Shamir, acepta finalmente la participación de su país en una conferencia de paz sobre Oriente Medio, pero insiste en que se acepten las condiciones impuestas por Israel sobre la representación palestina.
- 2 El conflicto entre serbios y croatas alcanza uno de los momentos más dramáticos al conocerse la noticia de la muerte, a manos de milicianos serbios y tropas del Ejército federal, de unos 80 policías croatas la víspera en la región de Eslavonia.
- La delegación palestina de los territorios ocupados, encabezada por F. Huseini, afirma tras su reunión con J. Baker que sólo aceptará acudir a la conferencia de paz si se aceptan las condiciones hechas públicas por la OLP: aplicación de las resoluciones 242 y 338 de la ONU, derecho a la autodeterminación del pueblo palestino, designación de los representantes de la OLP a la conferencia y cese de la colonización de los territorios ocupados.
- 4 El Gobierno israelí aprueba, por 16 votos contra 3, el «sí» condicionado de I. Shamir a la conferencia de paz convocada en la reciente cumbre de Moscú por M. Gorbachov y G. Bush.
- 5 El primer ministro japonés, T. Kaifu, anuncia su intención de conseguir la aprobación parlamentaria de la reforma electoral y la implantación de una ley que autorice al Ejército nipón el envío de tropas al extranjero en misiones de paz de la ONU.
- La agencia Prensa Latina, citando fuentes del Ministerio de Exteriores cubano, anuncia que todos los cubanos con más de 20 años podrán viajar al extranjero siempre que tengan un visado válido para cualquier otro país.
- 6 La agencia yugoslava Tanjug, citando fuentes de la comisión federal de control del alto el fuego, anuncia que todas las partes implicadas en el conflicto yugoslavo han aceptado un «alto el fuego incondicional y absoluto» en Croacia. Por otra parte, los ministros de Exteriores de la CE deciden someter a la ONU y la CSCE la busca de solución a la crisis yugoslava tras el fracaso de la misión de la «troika».
- El líder de la OLP, Y. Arafat, declara que la OLP acepta la conferencia de paz sobre Oriente Medio, sin condiciones, pero que no capitulará ante las reservas americanas e israelíes sobre la representación palestina.

- El Parlamento de Bangladesh aprueba por unanimidad la restauración de la democracia parlamentaria, poniendo fin, de este modo, a 16 años de Gobierno presidencialista.
- 7 El Ejército turco lanza una vasta operación militar en el interior del territorio iraquí para destruir las bases de la guerrilla kurda establecidas al otro lado de la frontera, como respuesta al aumento de los ataques de ésta y especialmente a la reciente muerte de 9 soldados turcos y al secuestro de 10 turistas alemanes.
- El Frente Polisario denuncia un nuevo ataque de la fuerza aérea marroquí –el segundo en dos días– contra Tifariti, un oasis de los «territorios liberados» del Sahara Occidental.
- El presidente de Chile, P. Aylwin, rechaza todo intento de ampliación de su periodo presidencial, que concluirá en 1994, por otros dos años, poniendo punto final a un debate intenso en el país entre partidarios y detractores de hacerlo.
- 7-8 Llega a los puertos italianos la tercera oleada en un año de miles de refugiados albaneses; las autoridades se declaran dispuestas a frenar drásticamente este nuevo éxodo.
- 8 El periódico *El Independiente* informa de que el Congreso de Washington ha abierto una investigación formal sobre la alegación de que R. Reagan y G. Bush, junto a sus asesores electorales en 1980, impidieron la reelección del ex presidente demócrata J. Carter negociando un «pacto secreto» con Irán que, a cambio de armamento americano, debía retrasar la liberación de los 52 rehenes norteamericanos que sufrieron 444 días de cautiverio en Teherán.
- La organización Yihad Islámica libera al periodista británico John MacCarthy, que ha permanecido 5 años como rehén en el Líbano, haciéndole portador de un mensaje destinado al secretario general de la ONU, J. Pérez de Cuéllar.
- Shapur Bajtiar, último primer ministro del régimen del sha R. Pahlevi y símbolo de la oposición al ayatollah Jomeini, es asesinado en París junto con el jefe de su gabinete.
- 9 El ministro croata de Defensa, L. Bebic, hace un llamamiento a todos los ciudadanos de Croacia y a los desertores del Ejército federal, cuyo número se incrementa cada día, a que se integren en las nuevas fuerzas de defensa territorial que, reactivadas ahora junto a la Guardia Nacional y las reservas de la Policía, deberán defender la república.
- Las autoridades italianas inician las operaciones de repatriación de los miles de refugiados albaneses llegados a Bari, que durante la noche anterior protagonizaron violentos enfrentamientos con la policía ante la noticia de su inmediato retorno a Albania.
- Cientos de miles de militantes del movimiento independentista lituano Sajudis realizan una «sentada» de 48 horas ante el cuartel de las fuerzas especiales del Ministerio del Interior soviético en Vilna, para exigir su retirada de Lituania.
- El Gobierno y la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) acaban en Roma su 7ª ronda de negociaciones sin haber alcanzado ningún acuerdo que dé esperanzas para el fin de quince años de guerra civil.
- Cuando el alto el fuego parece más o menos respetado y los intercambios de prisioneros están previstos para este fin de semana, las autoridades croatas evocan, por primera vez desde el inicio de los sangrientos enfrentamientos serbo-croatas, la posibilidad de un «compromiso» susceptible de contribuir a la resolución de la crisis.
- La conferencia nacional nigeriana que se inició el pasado 29 de julio decide abolir la Constitución y despojar al presidente Ali Saibou de sus poderes ejecutivos, si bien permanece en la jefatura del Estado.
- 10 El ministro italiano del Interior, E. Scotti, hace un llamamiento a la CE para que redoble sus esfuerzos de ayuda a Albania, ante la dramática situación creada por los refugiados llegados a las costas de su país.
- Los participantes en la «marcha por la libertad» en Tananarivo (Madagascar), organizada por la oposición al régimen de Ratsiraka, son dispersados violentamente por las fuerzas del orden, con un balance de 14 muertos y más de 220 heridos.
- China y Vietnam normalizan «de facto» sus relaciones durante la reunión de sus dos viceministros de Exteriores en Pekín.
- 11 El presidente de EE.UU., G. Bush, alaba en Maine la labor de Irán y Siria para desbloquear el conflicto de los rehenes en Líbano, y sugiere a Israel y demás países de la zona que liberen a todos los «inocentes» encarcelados por razones políticas, independientemente de su nacionalidad.
- Los enfrentamientos entre los emigrantes albaneses y las fuerzas de seguridad italianas alcanzan su máxima virulencia, con un balance de 50 heridos leves, favorecidos por la lenta repatriación de los refugiados y, sobre todo, las pésimas condiciones de higiene y alimentación que sufren en Bari.
- Yihad Islámica pide una «solución global para la liberación de todos los detenidos del mundo» en la carta dirigida al secretario general de la ONU a través del rehén británico liberado el pasado 8, J. McCarthy, y señala estar dispuesta a liberar «en 24 horas» a los 10 ciudadanos occidentales que se encuentran bajo su custodia o la de grupos afines siempre que se permita salir a sus combatientes de las «prisiones en la Palestina ocupada y en Europa».
- 12 La CE acuerda la concesión de una ayuda alimentaria y médica de urgencia para Albania de 2 millones de ecus, y el envío de una misión de evaluación de las necesidades.
- 12-13 Se reúne por vez primera la conferencia nacional de Zaire, que fue pospuesta el pasado 31 de julio tras su inauguración. A lo largo de todo el mes la conferencia es de nuevo pospuesta en diversas ocasiones debido al boicot de las fuerzas opositoras que acusan al Gobierno de intentar manipular su composición.
- 13 El Gobierno israelí anuncia su disposición a aceptar la propuesta de negociar la liberación de prisioneros hecha por la Yihad Islámica si recibe noticias de sus siete soldados presos y desaparecidos en el Líbano.
- 13-15 En Laos, la Asamblea Suprema del Pueblo, parlamento, ratifica la nueva Constitución, que prevé la existencia de una presidencia fuerte, elegida para un mandato de cinco años por una Asamblea Nacional; así mismo, K. Phomvihane es elegido nuevo presidente del país por unanimidad.
- 15 La comisión de control del Comité Central del PCUS expulsa del partido a A. Yakovlev, ex consejero de Gorbachov, por sus «acciones contrarias al estatus del partido, destinadas a provocar una escisión» y a la «desaparición (del partido) de la escena política».
- 16 Tras 501 días de intensas negociaciones, la ONU consigue que el Gobierno de F. de Klerk decreta una amnistía general para casi todos los exiliados políticos sudafricanos, superando el principal obstáculo existente entre blancos y negros para negociar una nueva Constitución no racista, y que afectará a todos aquellos que hayan abandonado el país antes del 8 de octubre de 1990.
- El Gobierno de Nicaragua y el FSLN firman un acuerdo que pone fin a los enfrentamientos y huelgas mantenidas por los sindicatos sandinistas por la ley de propiedad de febrero de 1990.
- El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas adopta la Resolución 706 que autoriza a Irak a vender petróleo por valor de 1,6 billones de dólares para comprar alimentos y bienes humanitarios bajo el estricto control de Naciones Unidas.
- 18 El presidente de la URSS, M. Gorbachov, es derrocado por

- un golpe conservador dos días antes de la firma del Tratado de la Unión por Rusia, Kazajistán y Uzbekistán. Gorbachov es retenido en su residencia de verano en Crimea —donde se encuentra desde el día 4— y declarado «incapaz de asumir sus funciones por razones de salud».
- En las elecciones celebradas en México para elegir diputados, la mitad de los senadores y renovar los gobernadores de 6 estados, el Partido Revolucionario Institucional (PRI, en el poder desde hace 62 años) obtiene el 62 % de los votos.
- El Ejército yugoslavo aplaca con un despliegue masivo de carros de combate y tanquetas los combates habidos en la ciudad de Okucani y en sus alrededores en los últimos dos días.
- 19 Los golpistas soviéticos anuncian que Gorbachov es reemplazado en la jefatura del Estado por el vicepresidente de la URSS, G. Yanayev, decretan el estado de emergencia, instauran la censura y prohíben las manifestaciones. Se constituye un Comité para el Estado de Emergencia «para dirigir el país», formado por ocho personas, entre ellas M. Yanayev, V. Pavlov (primer ministro), V. Kriutchkov (presidente del KGB), B. Pugo (ministro del Interior) y el mariscal D. Yazov (ministro de Defensa).
- En el centro de Moscú, varios carros blindados toman posiciones, pero son rápidamente frenados por miles de manifestantes. Encaramado sobre un carro ante el Parlamento ruso, el presidente ruso, B. Eltsin, pide al Ejército que se alie con el pueblo para hacer fracasar este «golpe de Estado reaccionario», llama a la huelga general y a la desobediencia civil. Washington expresa abiertamente su apoyo a B. Eltsin después de anunciar la «congelación» de la cooperación con la URSS. Irak y Libia son los únicos países que apoyan oficialmente a los golpistas. Los mercados bursarios reaccionan con una espectacular caída de los valores.
- 20 Los golpistas soviéticos aparecen divididos e incapaces de controlar la situación. En la noche del 20 al 21, la tensión llega al máximo en Moscú: el toque de queda es ignorado por decenas de miles de ciudadanos llegados a proteger la «Casa Blanca», sede del Parlamento ruso convertido en cuartel general de B. Eltsin y lugar destacado de la resistencia, que se cree amenazado por un asalto inminente, aunque una parte de las fuerzas que la asedian se han adherido a Eltsin. A la 1 de la madrugada, una escaramuza en una barricada provoca tres muertos.
- La república báltica de Estonia proclama su independencia de la URSS.
- La CE decide suspender las ayudas económicas y técnicas a la URSS hasta que M. Gorbachov sea repuesto en sus cargos y reasuma sus funciones.
- 21 Confusión total en la URSS hasta que, por la tarde, el fracaso del golpe es confirmado. Boris Pugo se suicida y los otros 7 miembros de la junta son arrestados. M. Gorbachov, que llega a Moscú poco después de las 2 horas del día 22, agradece a B. Eltsin y al «pueblo soviético» que se hayan «enfrentado contra la reacción». Los políticos occidentales se felicitan por el retorno de Gorbachov: levantan las sanciones decididas y prevén una mayor ayuda financiera a las reformas en la URSS. Los mercados bursarios se recuperan de la brusca caída sufrida el 19.
- La República de Letonia se une a Estonia proclamando su independencia.
- 22 B. Eltsin reclama, ante más de cien mil personas entusiasmadas reunidas en Moscú, una reforma del «poder político de la Unión»; aureolado por su victoria contra los «duros», refuerza sus prerrogativas cesando al director de la radiotelevisión estatal y al de la agencia Tass, antes de suspender la publicación de Pravda, órgano del PCUS.
- M. Gorbachov relata su detención en una rueda de prensa,
- reconociendo su parte de responsabilidad por haberse rodeado de hombres que rápidamente han intentado deponele. Habla de una nueva «alianza» con Eltsin y las fuerzas democráticas, aunque defiende al Partido Comunista (PC), pensando que aún puede ser reformado.
- En la plaza de Lubiánka miles de manifestantes echan abajo la estatua de F. Dzerjinski, fundador en 1918 de la Tchecha, policía política antecesora del KGB. Las manifestaciones hostiles al PCUS se multiplican en todo el país. En los países bálticos y Moldavia las estatuas de los padres del socialismo son derrocadas y el PC es prohibido o declarado ilegal.
- 23 El presidente Gorbachov se dirige por primera vez al Parlamento de Rusia. La sesión, televisada en directo, confirma que su autoridad está seriamente minada. Mientras Gorbachov, interpelado sin miramientos por los diputados rusos, continúa defendiendo al PC, rechazando toda «histeria anti-comunista», B. Eltsin anuncia la suspensión de las actividades del PC ruso, precintándose sus locales junto con los del KGB, e incautándose sus archivos.
- Al aportar Eltsin la prueba de que el Gobierno soviético no se ha opuesto al golpe, el Gabinete es disuelto; Gorbachov ratifica los nombramientos anunciados poco antes por B. Eltsin: V. Bakatin como jefe del KGB, V. Baranikov como ministro del Interior, el general E. Chapochnikov como ministro de Defensa. Los tres son miembros o cercanos a los demócratas.
- La Asamblea Nacional nicaragüense deroga, con la ausencia de los diputados sandinistas, las normas jurídicas que legalizaron en 1990 la «piñata» o reparto de casas y tierras expropiadas; la nueva ley debe ser sancionada por la presidenta V. Chamorro.
- 24 Gorbachov nombra al jefe del Gobierno ruso, I. Silayev, primer ministro soviético provisional y presidente de un comité encargado de la reforma económica.
- M. Gorbachov, negándose a «condenar a todos los comunistas», denuncia en una declaración escrita la actitud de los dirigentes del PCUS durante el golpe, dimite de su cargo de secretario general y llama al comité central a disolverse. El PC es prohibido en el Ejército y los organismos de Estado, poniéndose sus bienes bajo control de los Parlamentos de las repúblicas.
- En Moscú, más de un millón de personas asisten a los funerales de los tres jóvenes muertos en las barricadas el 21, a quienes Gorbachov ha proclamado héroes de la URSS. Gorbachov asegura que no habrá perdón para los golpistas.
- El mariscal S. Akromeev, antiguo jefe del Estado Mayor del Ejército y consejero militar de Gorbachov, se suicida, dejando una nota en su despacho del Kremlin en la que explica que «todo aquello a lo que he consagrado mi vida se ha destruido».
- B. Eltsin reconoce por decreto la independencia de Estonia y Letonia, después de haber reconocido la de Lituania el 29 de julio, y recomienda a Gorbachov hacer lo mismo. Por su parte, el Parlamento de Ucrania adopta la declaración de independencia.
- Marruecos reconoce por primera vez —a través de la agencia MAP— que su Ejército ha lanzado una ofensiva, calificada como «operación de limpieza y rastreo» contra las posiciones liberadas del Frente Polisario, iniciada a principios de agosto. Marruecos ha impedido asimismo el acceso de los equipos de la ONU al territorio saharauí.
- 25 El Parlamento de Bielorrusia proclama la independencia de esta república.
- 26 B. Eltsin, contrariado por las veleidades separatistas de las repúblicas, especialmente Ucrania, publica un comunicado en el que amenaza con una «revisión de las fronteras» a las

Repúblicas que abandonen unilateralmente la Unión, amenaza que suscita una viva emoción en las diversas repúblicas, inquietas ante un retorno del «imperialismo» ruso.

N. Krutchina, administrador del comité central del PCUS, se suicida.

El Soviet Supremo de la URSS se reúne en sesión extraordinaria; su presidente, A. Lukianov, dimite del cargo. Gorbachov afirma que se ha acabado el tiempo de las vacilaciones y que no se aceptará «ninguna espera en la puesta en marcha de las reformas». Pide que se retome inmediatamente el proceso de firma del Tratado de la Unión, proponiendo que a continuación se organicen elecciones presidenciales por sufragio universal, y anuncia una profunda reorganización del KGB.

A. Rutskoï, vicepresidente de Rusia, pide que las armas nucleares soviéticas no puedan ser utilizadas sin el consentimiento de Rusia. Ante el hundimiento del poder central en la URSS, varios líderes occidentales se muestran preocupados por el control de estas armas.

En Washington, G. Bush expresa su preocupación por no hacer nada que pueda «favorecer una situación anárquica en la URSS»; declara que no prevé tomar ninguna decisión rápida sobre una ayuda económica incrementada a la URSS o sobre el reconocimiento de los países bálticos, pese a las presiones del Congreso o de sus aliados europeos.

Islandia, el 25, y Noruega y Dinamarca son los primeros países que restablecen relaciones diplomáticas con los países bálticos, interrumpidas tras su anexión por la URSS en 1940.

26-29 La negociación del conflicto camboyano se retrasa al no llegar a acuerdo los 12 miembros del Consejo Nacional Supremo Jemer, reunidos en Pattaya, sobre el tipo de escrutinio para la elección de una asamblea constituyente. Se aplaza una nueva reunión hasta el 21 de octubre.

27 Moldavia, que desea su «reunificación» con Rumania, proclama su independencia. En Bruselas, los ministros de Exteriores de la CE deciden reconocer a los tres países bálticos.

M. Gorbachov aprovecha la polémica suscitada por la «revisión de fronteras» lanzada por B. Eltsin para hacer un llamamiento a la razón. Abogando ante el Soviet Supremo por la permanencia de la Unión, amenaza con dimitir si desaparece el sistema federal. Los presidentes ruso, kazajo y kirghizo, reunidos con Gorbachov, aceptan el principio de una unión económica y ya no política entre las 15 repúblicas.

E. Yakovlev, periodista próximo a los reformistas, es designado para dirigir la radiotelevisión soviética.

El Gobierno y la guerrilla de Camboya alcanzan, en la segunda jornada de conversaciones en Pattaya, un importante acuerdo de desmovilización de los cuatro ejércitos ahora enfrentados, que consiste en reducir el 70 % de sus efectivos. Un equipo de la ONU supervisará el proceso para facilitar el alto el fuego total, la celebración de elecciones y la transición a un nuevo régimen.

El Tratado de Amistad, Cooperación y Seguridad entre Filipinas y EE.UU., que prolonga el funcionamiento de 3 bases americanas en las islas durante al menos 10 años más, es firmado por el ministro filipino de Exteriores, R. Manglapus, y el embajador americano, F. Wisner.

28 Boris Pankin es nombrado ministro de Exteriores de la URSS, en sustitución de A. Bessmertnij, destituido el 23. Gorbachov nombra también a su antiguo portavoz, V. Ignatenko, director de la agencia Tass.

29 El presidente de EE.UU., G. Bush, y el primer ministro británico, J. Major, acuerdan conceder ayuda humanitaria de emergencia a la URSS y acelerar la asistencia técnica, y

exhortan a las autoridades centrales de la URSS a no interponerse en el «inevitable proceso» de la independencia de las repúblicas bálticas.

M. Gorbachov propone al Soviet Supremo una lista de 16 personas –varias personalidades liberales y los líderes de 9 repúblicas que iban a firmar el Tratado de la Unión– para que compongan el nuevo Consejo de Seguridad, como un intento de «tomar la principal responsabilidad política para la unificación de fuerzas, promover la cooperación y resolver problemas urgentes».

El Soviet Supremo de la URSS se pronuncia a favor del levantamiento de la inmunidad parlamentaria del ex presidente de este órgano, A. Lukianov, y decreta su arresto bajo los cargos de traición al Estado e implicación en el intento fallido de golpe.

M. Gorbachov continúa la purga de inmovilista en la cúpula del Comité para la Seguridad del Estado (KGB) al decretar las destituciones de G. Agueyev y V. Ponomariov, primer vicepresidente y alto cargo de la institución, mientras el Soviet Supremo, antes de autodisolverse, aprueba por gran mayoría las nominaciones de V. Bakatin y E. Chapochnikov como presidente del KGB y ministro de Defensa, respectivamente.

La Federación Rusa y Ucrania firman un acuerdo conjunto que garantiza una política común en los terrenos económico y de seguridad que descarta posibles conflictos territoriales entre ambas repúblicas, y que prevé la elaboración de un «acuerdo económico mutuo» destinado a «coordinar una política de reformas radicales».

El presidente ruso, B. Eltsin, declara que respetará las fronteras de aquellas repúblicas que firmen el Tratado de la Unión: «si una república sale de la Unión, tendremos que negociar sobre territorios y fronteras».

El presidente lituano, V. Landsbergis, entrega una carta al ministro de Exteriores francés, R. Dumas, en la que pide el ingreso de Lituania en la ONU.

30 Las repúblicas de Rusia y Kazajistán llegan a un acuerdo que fija las condiciones generales para estructurar el período de transición que atraviesa la URSS, que prevé la creación de «estructuras interestatales con participación sobre bases igualitarias, de los Estados de la antigua URSS».

La república caucásica de Azerbaiyán se convierte en la 9ª república de la URSS que proclama su independencia en una votación por unanimidad en el Soviet Supremo de la república.

31 Las repúblicas centroasiáticas de Uzbekistán y Kirguizia declaran su independencia de la URSS en el transcurso de sendas reuniones extraordinarias de sus Parlamentos.

El presidente de Tajikistán, K. Makhkamov, dimite después de que su Parlamento no apruebe un voto de confianza. Miles de partidarios de la oposición se han manifestado desde el pasado 29 frente al Parlamento pidiendo su dimisión y la confiscación de las propiedades del PCUS.

El diario Komsomolskaya Pravda publica un documento inédito de la junta golpista soviética que revela que el triunfo de la involución en la URSS habría significado el fin de la distensión entre las superpotencias y el retorno a la dialéctica de la guerra fría.

Los diputados polacos rechazan, por gran mayoría, la dimisión del Gobierno presentada la víspera por el primer ministro, J.K. Bielecki, evitando con ello dos meses de inestabilidad política y de debilitamiento de la autoridad del Estado que resultarían de ella.

Singapur celebra elecciones generales anticipadas en las que el partido gobernante, Partido de Acción Popular, obtiene el 61 % de los votos y 77 escaños de los 81 que componen el Parlamento.

## SEPTIEMBRE

- 1 M. Gorbachov reconoce, por primera vez desde la proclamación de la independencia de Lituania en marzo de 1990, el derecho de las tres repúblicas bálticas a separarse de la URSS: «cada pueblo debe beneficiarse del derecho de autodeterminación. Si ésta es la voluntad definitiva de los pueblos de estas repúblicas, debemos aceptarlo».
- Las repúblicas yugoslavas firman el acuerdo para el alto el fuego promovido por la CE, que pasa por el alto el fuego, la vigilancia del mismo por observadores comunitarios y la convocatoria de una conferencia de paz. Sin embargo, se reproducen violentos combates en diversos puntos de Croacia, que causan al menos 9 muertos.
- 2 M. Gorbachov y los presidentes de 10 de las 15 repúblicas de la URSS inician la reconstrucción de la Unión, proponiendo al Congreso de los Diputados un nuevo esquema de «transición» para impedir las «impredecibles consecuencias» de una desintegración incontrolada del antiguo Estado unitario.
- G. Bush anuncia el restablecimiento de relaciones diplomáticas entre EE.UU. y las repúblicas de Estonia, Letonia y Lituania, y el envío de delegaciones para que estudien sus «necesidades humanitarias» y la manera de responder a ellas. El presidente letón, A. Gorbunov, afirma que este reconocimiento avala la «universalidad» de su independencia.
- El primer ministro británico, J. Major, inicia una visita oficial a Pekín, la primera de un líder occidental desde junio de 1989, y que marca el fin del aislamiento que impuso Occidente a China tras los sangrientos sucesos de Tiananmen.
- Georgia y Moldova, dos repúblicas soviéticas que han declarado su independencia pero que no se habían sumado al deseo de Gorbachov y otras 10 repúblicas de preservar la Unión, señalan su intención de sumarse a un Tratado de la Unión si Moscú reconoce las declaraciones de sus respectivas independencias.
- Los presidentes de las 6 repúblicas yugoslavas, el presidente de la Federación, S. Mesic, y el primer ministro, A. Markovic, firman en Belgrado un memorándum por el que aceptan el plan de paz propuesto la semana pasada por la CE, que prevé un alto el fuego en Croacia controlado por observadores internacionales, la preparación de una conferencia internacional sobre Yugoslavia y la designación de una comisión de arbitraje para el conflicto entre serbios y croatas.
- 2-7 El Movimiento de los países No-Alineados celebra su décima reunión ministerial en la capital de Ghana, Accra. Participan en la misma 97 delegaciones de estados miembros, que deciden aceptar a Mongolia como 103<sup>er</sup> miembro. El día 19, Argentina decide abandonar el movimiento ya que, según el presidente C. Menem «ya no tiene razón alguna para continuar existiendo».
- 3 El Gobierno provisional soviético, dirigido por el primer ministro ruso, I. Silayev, presenta las grandes líneas de la Unión económica que la mayoría de repúblicas están dispuestas a firmar, basada en el programa radical de los «500 días», rechazado hace un año por Gorbachov y directamente inspirado en las estructuras de la CE.
- Los ministros de Exteriores de la CE aprueban en La Haya convocar una conferencia internacional sobre Yugoslavia para el próximo día 7, y, asimismo, ante la gravedad de la situación en el país, incrementar en 150 el número de observadores encargados de vigilar el alto el fuego.
- El presidente de Georgia, Z. Gamsajurdia, denuncia un «golpe de estado» contra él, acusando a los organizadores de un mitin no autorizado, violentamente reprimido, celebrado la víspera en Tbilisi.
- El representante de la república de Azerbayán ante el Congreso de la URSS anuncia que el Parlamento de aquella república considera «inconstitucional» la creación de la república de Nagorno Karabaj, proclamada el día 2 por las autoridades armenias locales.
- 4 Las tropas del Ejército yugoslavo y las guerrillas serbias consiguen dividir Croacia en dos al aislar la región de Eslovenia del resto de la república. El primer ministro federal, A. Markovic, anuncia que asistirá a la conferencia de paz convocada por la CE para el día 7 en La Haya.
- El Congreso de los Diputados de la URSS rechaza (por 1.200 votos a favor y 275 en contra) el proyecto de ley que prevé su desaparición de la arena política para iniciar un periodo de transición en el que las repúblicas asumirían un papel predominante.
- Hassan II de Marruecos denuncia en un mensaje al secretario general de la ONU movimientos de tropas del Frente Polisario «dentro de las fronteras internacionalmente reconocidas para el Sáhara», y anuncia que las fuerzas armadas reales podrían «emprender operaciones de policía y limpieza» en vísperas del alto el fuego que debería entrar en vigor el día 6.
- El presidente surafricano, F. de Klerk, propone un modelo de Constitución post-apartheid para el país basada en un sistema de sufragio universal directo «completamente desprovisto de toda base racista» pero que conlleva medidas institucionales destinadas a proteger «los derechos y valores» de otras minorías, entre ellas la blanca.
- 5 Por primera vez, M. Gorbachov y B. Eltsin aparecen juntos ante las cámaras de TV —la cadena norteamericana ABC— en una entrevista en la que ambos se comprometen a una mutua cooperación y coinciden sobre el futuro de las relaciones con Cuba, la protección del arsenal nuclear, la democratización y las transformaciones económicas y sociales del país.
- 6 Las fuerzas de la ONU, llegadas la víspera a El Aaiun, inician su despliegue en la zona controlada por el Frente Polisario para poner en marcha el plan de paz que debe poner fin a la guerra por el control de la ex colonia española.
- El primer acuerdo del Consejo de Estado —órgano ejecutivo creado por el Congreso Extraordinario de Diputados de la URSS— es el reconocimiento de la independencia de los países bálticos y el respaldo de la solicitud de éstos de ingresar como miembros de pleno derecho en la ONU y la CSCE.
- El presidium del Parlamento ruso decide por unanimidad el cambio oficial del nombre de Leningrado por el de San Petersburgo, de acuerdo con el voto de sus ciudadanos el pasado 12 de junio.
- Los ministros de Exteriores de la CE deciden en Bruselas llevar adelante la conferencia internacional para la paz en Yugoslavia, aunque el alto el fuego entre serbios y croatas no sea completo.
- D. Kalpokas, presidente del Partido Vanuaaku (VAP), en el poder en Vanuatu, es elegido primer ministro del antiguo condominio franco británico del sur del Pacífico, sucediendo a W. Lini, derrocado el mismo día en un voto de confianza del Parlamento.
- 7 El presidente del Soviet Supremo de Georgia, A. Assatiani, anuncia que la república ha decidido romper «todas sus relaciones oficiales con la URSS» debido al rechazo del Consejo de Estado a «discutir la cuestión del reconocimiento de la independencia georgiana» proclamada el pasado abril.
- El periódico Komsomólskaya Pravda informa que el PCUS deberá dar cuenta de su gestión económica, concretamente de cuantiosas transferencias al extranjero realizadas en vísperas del golpe de estado, y afirma que el partido dispo-

- ne de 12.000 millones de dólares en cuentas secretas en el exterior.
- El embajador israelí en Washington, Z. Shoval, pide al secretario de Estado, J. Baker, garantías formales de EE.UU para hacer frente a un crédito de diez mil millones de dólares destinado a financiar la integración de los inmigrantes soviéticos en Israel.
- 8 En las elecciones parciales celebradas en 12 provincias argentinas, el oficialismo se apunta una cómoda victoria.
- El Ejército federal y la guerrilla serbia responden con varias decenas de ataques a la orden dada por el presidente yugoslavo, S. Mescic, al Alto Estado Mayor para que retire inmediatamente a los cuarteles a sus fuerzas desplegadas en Croacia, amenazando con un consejo de guerra a los generales si no acatan la orden.
- La población de la república yugoslava de Macedonia aprueba por una abrumadora mayoría (94 % del electorado) la declaración de soberanía.
- 9 El Parlamento de Tajikistán proclama la independencia de esta república como «Estado soberano, democrático y de derecho» y la fecha del 9 de septiembre como día de la independencia de la república. El Parlamento pide además la legalización del PC y la legalización del prohibido grupo de oposición islámico.
- Las direcciones de las rivales ANC e Inkatha y el arzobispo D. Tutu denuncian que la reciente explosión de violencia entre partidarios de ambas organizaciones, que ha causado más de 50 víctimas, ha sido deliberadamente orquestada para hacer fracasar el frágil proceso de paz iniciado en Suráfrica.
- 10 La presidenta de Filipinas, C. Aquino, encabeza una marcha de decenas de miles de personas hacia el Senado para intentar convencer a los 23 senadores de que reconsideren su rechazo al tratado sobre el mantenimiento de las bases estadounidenses en el país.
- El líder del Partido para la Independencia Nacional (PNI) georgiano, I. Tsereteli, uno de los principales grupos de la oposición, se dirige a la multitud que desde hace ya varios días se concentra para pedir la dimisión del presidente Gamsajurdia y la celebración de elecciones legislativas, diciendo que la población de Georgia «debe ser consciente de que tiene un dictador como gobernante».
- M. Gorbachov agradece ante los ministros de Exteriores de los 38 países de la CSCE, reunidos en Moscú, a la comunidad internacional su apoyo en el reciente golpe de estado en la URSS y declara que el poder federal mantendrá un «control efectivo» sobre las armas nucleares soviéticas.
- 11 El presidente de la Federación yugoslava, S. Mescic, acusa al Ejército federal de «actuar fuera del marco institucional, lo que significa perpetrar un golpe militar». En Croacia, un helicóptero con observadores comunitarios recibe disparos desde tierra, debiendo efectuar un aterrizaje de emergencia.
- El presidente francés, F. Mitterrand, propone una reunión urgente de las 4 potencias con arsenales nucleares en Europa (EE.UU, URSS, Reino Unido y Francia) para tratar sobre la seguridad del continente.
- En una conferencia de prensa conjunta con J. Baker, M. Gorbachov anuncia que la URSS negociará con el Gobierno de Cuba la retirada de los once mil militares allí destinados, y una transformación de las relaciones soviético cubanas que en adelante deberán ser «mutuamente beneficiosas» y librarse «de otros elementos, heredados de épocas anteriores».
- El ministro de Exteriores soviético, B. Pankin, asegura que su país cumplirá con «todos nuestros compromisos internacionales, incluidos aquellos sobre control de armamentos»
- y que el «presidente y las instituciones centrales del Estado, creadas por el Congreso de los Diputados del Pueblo, controlarán las fuerzas nucleares y serán responsables del desarme».
- El presidente de la Comisión Europea, J. Delors, plantea el reconocimiento de Eslovenia y Croacia como «amenaza para incitar a la reflexión a los serbios» ante el pleno del Parlamento Europeo, y cifra en más de dos mil millones de dólares las necesidades de la URSS para superar su grave situación económica.
- El ministerio cubano de Exteriores califica de «procedimiento inconveniente» el anuncio hecho por el presidente Gorbachov de la retirada de tropas soviéticas de Cuba.
- 12 Los 35 líderes de partidos de centroderecha europeos reunidos en París debaten sobre el futuro de Europa tras la independencia de varias repúblicas.
- El ministro de Defensa de Georgia, N. Guiorgadze, se entrevista con el jefe rebelde de la Guardia Nacional, T. Kitovani, en los alrededores de Tbilisi, en un intento de negociar una salida a la actual situación.
- 13 En una rueda de prensa celebrada en el Parlamento Europeo, los presidentes de los Parlamentos serbio y croata, A. Dakocevic y F. Domljan, se muestran en total desacuerdo sobre las causas de la continuación de los combates en Yugoslavia: mientras el primero afirma que «las unidades paramilitares tienen la culpa de que continúe el conflicto», el segundo afirma que el único elemento desestabilizador en Yugoslavia continúa siendo el Ejército federal y que con el retorno de éste a los cuarteles se volvería a una situación de paz.
- Croacia amenaza con retirarse de la conferencia de paz de La Haya y recuerda que el día 7 de octubre, fecha en que finaliza la moratoria de dos meses acordada con la CE, proclamará su independencia.
- El presidente yugoslavo, S. Mescic, pide a la ONU su intervención con una actuación rápida «para parar esta guerra de agresión de Serbia y del Ejército serbio contra Croacia», después de que el ministro de Defensa haya ignorado su orden de retirar las tropas de esta república.
- Bulgaria decide reconocer el Estado de Macedonia, según anuncia el presidente de la comisión parlamentaria de política exterior, F. Ichpekov, después de que los habitantes de esta república se mostrasen a favor de la independencia el pasado día 8.
- J. Baker y su homólogo soviético, B. Pankin, acuerdan impulsar un proceso democratizador en Afganistán que desemboque en elecciones libres, y poner fin al suministro de armas a los contendientes de aquel país, el régimen comunista de Najibullah y las guerrillas islámicas.
- Hassan II ordena la liberación de Abraham Serfaty, el preso político más antiguo de Marruecos, y su expulsión a Francia.
- 14 La ciudad croata de Osijek es bombardeada durante 13 horas en un ataque sin precedentes que confirma la ofensiva del Ejército federal y los guerrilleros serbios en amplias zonas de Croacia, con un balance de 20 muertos. El Gobierno croata decide el bloqueo absoluto de todos los cuarteles.
- El Gobierno croata acusa de crímenes de guerra al general M. Aksentijevic, capturado la víspera por las fuerzas republicanas. Mientras, el Ejército amenaza con una intensificación de su ofensiva.
- J. Baker inicia su primera visita a las repúblicas bálticas, con la noticia de que Washington ha reducido las concesiones que pensaba hacer para apoyar los primeros pasos de estas nuevas naciones al airearse dos escándalos sobre violaciones de derechos humanos en las repúblicas.

- El régimen cubano advierte, a través del periódico oficial Granma, que la decisión unilateral de la URSS de evacuar su contingente militar en la isla es comparable a «dar luz verde a EE.UU para poder llevar a cabo sus planes agresivos contra Cuba», y precisa que sólo aceptará la medida si ésta se lleva a cabo simultáneamente al desalojo de la base estadounidense de Guantánamo.
- J. Pérez de Cuéllar declara en Djeddah que ha recibido un apoyo «muy importante» de Arabia Saudí, el principal soporte financiero de la resistencia sunita afgana, en vistas a una salida negociada en Afganistán.
- 15 El Parlamento de Georgia se reúne en sesión extraordinaria para intentar poner fin a la crisis política que atraviesa la república, con manifestaciones diarias en Tiflis para pedir la dimisión inmediata del presidente, Z. Gamsajurdia.
- En las elecciones legislativas celebradas en Suecia, la gobernante socialdemocracia es la gran derrotada (con 137 escaños), junto con los centristas (31) y liberales (34). El avance del Partido Conservador (80) y los democristianos (26) convierte al ultraderechista Nueva Democracia (25) en el partido bisagra del futuro Parlamento sueco.
- Según noticias llegadas de Irak, el primer ministro S. Hammadi, figura clave en la dirección del país durante más de 20 años, ha sido cesado de su cargo y del Consejo de Mando Revolucionario.
- Los ministros de Exteriores alemán e italiano hacen un «llamamiento urgente» a la «retirada inmediata» del Ejército federal yugoslavo de Croacia.
- Mauricio celebra elecciones generales, en las cuales los partidos de la coalición gobernante obtienen 59 de los 62 escaños que se eligen de forma directa. La Asamblea Legislativa está formada por 70 miembros.
- 15-16 En la reunión de la UMA en Casablanca, con la ausencia de M. el-Gaddafi, Hassan II consigue que sus aliados acuerden la instalación de la sede de la organización en Marruecos y el nombramiento de un secretario general tunecino.
- 16 El Consejo de Estado de la URSS aprueba «en términos generales» un acuerdo de unión para crear «un espacio económico común». También trata el problema del abastecimiento de alimentos durante este invierno, los conflictos relacionados con las tropas fronterizas y el complejo nuclear y energético del país.
- Hungría cierra el paso fronterizo de Dravaszabolos, a 20 kilómetros de Osijek, después de que durante la noche unos misiles de origen desconocido derribaran un avión de la Fuerza Aérea Yugoslava en la frontera.
- Hans van den Broek, presidente de turno de la CE, convoca una reunión urgente de la UEO para el día 19 en La Haya, en la que se debe decidir sobre el envío a Yugoslavia de una fuerza armada de paz.
- El Senado filipino rechaza, por 12 votos contra 11, el acuerdo entre Manila y Washington, anunciado el 17 de julio, sobre la presencia de bases americanas en las islas. La presidenta C. Aquino anuncia que someterá la cuestión a un referéndum.
- El presidente Najibullah de Afganistán propone un alto el fuego unilateral –sin fijar ninguna fecha– y advierte que los rebeldes que luchan contra su régimen serán los responsables de una eventual continuación de los combates.
- 17 Los presidentes de Croacia, F. Tudjman, y de Serbia, S. Milosevic, y el ministro federal de Defensa, general V. Kadijevic, firman un nuevo alto el fuego «real, total e inmediato» en Croacia, durante una reunión celebrada en Igalo (Montenegro) con lord Carrington, presidente de la conferencia de paz de La Haya.
- En una reunión de todos los representantes de la oposición
- extraparlamentaria georgiana capitaneada por el Partido Independentista y el Partido Democrático Nacional, se ponen dos condiciones para aceptar el diálogo propuesto por el presidente del Parlamento, presionado por la escalada de protestas: libertad inmediata para G. Chanturia, líder del PDN detenido el 16, y absoluta libertad de intervención en TV para los opositores.
- Se inaugura la 46ª Asamblea Nacional de la ONU con la aceptación de siete nuevos miembros: las tres repúblicas bálticas, las dos Coreas, Micronesia y las Islas Marshall. Su tarea será la de intentar definir un nuevo orden mundial con EE.UU como única superpotencia tras el colapso definitivo del comunismo, en el que los conflictos entre Estados se resuelvan por la vía del diálogo en vez de la de las armas.
- Markus Wolf, antiguo jefe del espionaje en la RDA, se entrega a las autoridades austríacas en Viena, donde solicita asilo político.
- 18 La tregua negociada por lord Carrington con las partes en conflicto en Yugoslavia es ampliamente violada, con enfrentamientos generalizados en Croacia; las autoridades croatas y el Ejército federal se acusan mutuamente de iniciar las hostilidades, que alcanzan Zagreb.
- 19 El Soviet Supremo ruso inicia un periodo de sesiones que deberá abordar tareas decisivas: presupuesto, firma del nuevo Tratado de la Unión, nueva Constitución y numerosas leyes que deben regular las estructuras económicas que den paso a la economía de mercado y la reforma agraria.
- El secretario del Tesoro de EE.UU, N. Brady, afirma en Moscú que su país está preparado para suministrar ayuda de emergencia en alimentos y otra asistencia de tipo humanitario a la URSS con el fin de afrontar el próximo invierno.
- La conferencia de paz sobre Yugoslavia queda aplazada hasta que no se produzca un alto el fuego efectivo, tras la decisión de Croacia y Eslovenia de retirarse de los grupos de trabajo, al mismo tiempo que el Ejército federal envía una columna de carros de combate y camiones con tropas a Zagreb.
- El primer ministro yugoslavo, A. Markovic, exige la dimisión del ministro federal de Defensa, general Kadijevic, y de su adjunto, el almirante Brovet, como máximos responsables de la escalada de enfrentamientos, librándose del control del Gobierno federal y abusando de sus prerrogativas.
- El Consejo de Seguridad de la ONU adopta una resolución que autoriza a Irak a efectuar sus primeras ventas de petróleo, pese a las amenazas de EE.UU de que podría efectuar un nuevo ataque si Bagdad no permite que las misiones de la ONU inspeccionen sus arsenales nucleares.
- Francia y la RFA deciden lanzar una iniciativa conjunta para el envío a Yugoslavia de una fuerza de intervención europea, que podría ser desplegada en virtud de un mandato del Consejo de Seguridad de la ONU, o bien en el marco de la UEO, y que «sería operativa con los miembros de la CE voluntarios».
- 20 En una declaración común, los Doce rechazan una intervención militar en Yugoslavia, y encargan a la UEO de «explorar todas las fórmulas que permitan ayudar a la misión de observadores europeos en Yugoslavia y de hacer eficaz su contribución al esfuerzo de pacificación».
- Al finalizar la reunión de la presidencia de la Internacional Socialista en Berlín, ésta aboga por la conservación de algún tipo de unidad política en la antigua URSS y considera que hay que dar tiempo a las partes beligerantes en Yugoslavia para que consigan imponer un alto el fuego efectivo y entren en funcionamiento los acuerdos conseguidos bajo la mediación de la CE; se muestra en cambio contraria a crear una fuerza europea de interposición en el conflicto.

La presidencia de Bosnia Herzegovina exige la retirada de los blindados federales que cruzan esta república y moviliza su fuerza territorial por temor a que los combates en la vecina Croacia lleguen a su territorio. El presidente yugoslavo, S. Mesic, admite su impotencia ante el generalato federal y llama a los soldados a la desertión.

Los embajadores ante la OTAN discuten en Bruselas el fracaso de los esfuerzos mediadores de la CE en el conflicto de Yugoslavia y la decisión de no enviar una fuerza de intervención militar a los Balcanes, y deciden mantener consultas permanentes sobre la crisis.

Los resultados del referéndum sobre la independencia de Armenia muestran un 99,6 % de los votantes (95 % de los electores) a favor.

G. Bush insiste en que no tiene planeado poner en marcha lo que califica como «el hijo de la Tormenta del Desierto» en el golfo Pérsico, pero renueva sus advertencias a S. Hussein de que en caso necesario no dudará en recurrir al uso de la fuerza.

Fuentes políticas marroquíes no oficiales rebelan que el reino prepara el desplazamiento masivo al Sahara Occidental de presuntos saharauis que no están incluidos en el censo español de 1947. Por su parte, el Frente Polisario anuncia en Argel una movilización marroquí hacia el Sahara, presentándola como una segunda Marcha Verde.

Las divergencias entre el Parlamento y el Gobierno rusos se evidencian en la resolución adoptada por los diputados sobre la situación social y económica en la república, que califica de «insatisfactorio el trabajo del Consejo de Ministros en torno a la estabilización económica y el paso a la economía de mercado».

- 21 El Ministerio francés de Exteriores confirma la intención de París de convocar para la próxima semana una reunión ministerial del Consejo de Seguridad de la ONU para examinar la situación en Yugoslavia.

El ministro de Defensa yugoslavo, el general V. Kadijevic, manifiesta en un mensaje televisado que «el Ejército ha decidido lanzar una operación decisiva en Croacia con el objetivo de desbloquear las unidades y acuartelamientos del Ejército asediados por fuerzas croatas» y añade que los militares no tienen ninguna ambición política y no quieren alcanzar el poder.

El presidente estadounidense, G. Bush, predice en Chicago que el régimen comunista cubano se convertirá muy pronto en una democracia, afirmando que «Fidel Castro se está desmoronando» y que «el último régimen político comunista del hemisferio occidental caerá».

- 22 Al menos tres muertos y decenas de heridos son el balance de los enfrentamientos ocurridos en Tbilisi, capital de Georgia, entre partidos y opositores del presidente Zviad Gamsajurdia.

Los jefes de Estado de Chile y México, P. Aylwin y C. Salinas de Gortari, firman un acuerdo bilateral de libre comercio tras un año de arduas negociaciones, que significará un incremento importante de los intercambios entre ambos países.

- 23 El presidente ruso, B. Eltsin, y el de Kazajistán, N. Nazarbaiev, viajan a Azerbayán para intentar encontrar una solución al conflicto de Nagorni Karabaj, provincia autónoma que desde hace más de tres años mantiene en un estado de guerra no declarada a armenios y azeríes. Ambas repúblicas llegan a un acuerdo de inmediato alto el fuego y de un desarme de las formaciones contendientes, así como la anulación de «las decisiones anticonstitucionales» tomadas por los respectivos Parlamentos sobre dicha región desde febrero de 1988.

Tres miembros de un comando palestino del FDLP (integra-

do en la OLP) mueren por los disparos de una patrulla israelí cuando intentan infiltrarse en Israel desde Siria.

El Parlamento de Tajikistán, dominado por los comunistas conservadores, decreta el estado de excepción en la república, y elige como presidente interino a R. Nabiev, que había dirigido el PC tajiko en los años precedentes a la perestroika. La oposición llama a la población a protestar por estas medidas y exigir la disolución del Parlamento y la convocatoria de elecciones legislativas multipartidistas.

Las autoridades iraquíes confiscan por la fuerza a la misión de expertos de la ONU documentos descubiertos en un inmueble de Bagdad que demuestran la existencia de proyectos nucleares clandestinos en Irak.

Y. Arafat declara ante el Consejo Nacional Palestino, reunido en Argel, que la OLP está dispuesta a cooperar y a levantar los obstáculos para celebrar la conferencia de paz sobre Oriente Próximo si se satisfacen sus principales reivindicaciones: cese de las implantaciones de colonos judíos en los territorios ocupados, reconocimiento del derecho de autodeterminación del pueblo palestino y que EE.UU. garantice que Jerusalén Este es parte integrante de los territorios ocupados.

G. Bush denuncia ante la Asamblea General de la ONU que Sadam Hussein continúa «construyendo y reforzando su armamento de destrucción masiva» y se muestra partidario de mantener las sanciones económicas contra Bagdad mientras Hussein continúe en el poder.

- 24 El presidente de Georgia, Z. Gamsajurdia, anuncia por radio el estado de excepción en la república, la creación de destacamentos armados en todo el territorio y amenaza con disolver el Parlamento y formar un Gobierno presidencial si los diputados siguen apoyando a la oposición.

Los Gobiernos de Francia y Bélgica deciden el envío de paracaidistas a Zaire para proteger a los ciudadanos occidentales de los violentos disturbios que desde el pasado 23 protagonizan los soldados de una compañía de élite del Ejército zaireño en Kinshasa.

El Consejo de Seguridad de la ONU lanza un ultimátum a Irak para que libere a todos los expertos de la ONU que actualmente están retenidos en Bagdad y dé una respuesta escrita relativa a la autorización a los helicópteros de la ONU para poder sobrevolar su territorio. Irak, por su parte, acusa a la misión de inspección nuclear de la ONU de espiar por cuenta de EE.UU.; sin embargo, autoriza incondicionalmente los vuelos de helicópteros para inspecciones de armas.

El Gobierno salvadoreño y el FMLN alcanzan en Nueva York un acuerdo para que los guerrilleros se reintegren a la vida civil.

- 24-25 Tras la llegada de 450 militares franceses y 500 belgas, una calma precaria parece haberse restablecido en Kinshasa (Zaire), donde los enfrentamientos y pillajes causaron la víspera unos treinta muertos. Varios centenares de extranjeros son evacuados.

- 25 El Consejo de Seguridad de la ONU ordena el embargo total e inmediato de todas las armas destinadas a Yugoslavia, y da su apoyo a los esfuerzos emprendidos por la CE y la CSCE para conseguir la paz.

Los firmantes del acuerdo de alto el fuego el pasado 17 en Igalo se reúnen de nuevo en Belgrado: F. Tudjman, S. Milosevic y el ministro federal de Defensa, V. Kadijevic, coinciden en que es «indispensable asegurar y estabilizar la paz en Yugoslavia con un alto el fuego absoluto, condición previa a una salida política de la crisis».

El Gobierno de Chad revela que soldados rebeldes, leales al ex presidente Habré, depuesto el pasado mes de noviembre, ejecutaron a 49 soldados de las tropas gubernamentales.

mentales tras el ataque perpetrado el pasado viernes en la guarnición de Zumri, al norte del país.

Unos diez mil mineros rumanos de la cuenca de Jiu asaltan e incendian parcialmente la sede del Gobierno en Bucarest. El presidente Iliescu autoriza la intervención del Ejército para restablecer el orden, e inmediatamente se anuncia que Iliescu y P. Roman tienen la intención de formar un nuevo Gobierno de integración nacional que asegure la paz pública, el orden y la posibilidad de proseguir el proceso de democratización y reforma.

En la capital de Tadjikistán, Duchanbe, miles de personas continúan manifestándose frente al Parlamento en protesta contra el reciente nombramiento del comunista R. Nabiev a la cabeza del Soviet Supremo, reivindicando su destitución, la disolución del Parlamento procomunista y el retorno del ex presidente del Parlamento, K. Aslonov.

- 26 El primer ministro rumano, P. Roman, y su Gobierno dimiten a consecuencia de la presión ejercida por la violenta manifestación de los mineros, cuyas acciones continúan en Bucarest, causando 4 muertos y más de 100 heridos. El Ministerio de Defensa ordena desplegar el Ejército por todo el país y dotar a los soldados con munición de guerra. Los mineros exigen ahora la dimisión del presidente Iliescu.

Comienza en San Salvador el proceso judicial contra 9 militares salvadoreños, entre ellos un coronel y dos tenientes, presuntos autores de la matanza de 6 jesuitas y 2 sirvientas de la Universidad Centroamericana (UCA) el 16 de noviembre de 1989.

Nuevos tiroteos en Kinshasa (Zaire), al abrir fuego el Ejército contra manifestantes antigubernamentales que exigen la salida del presidente Mobutu S. Seko. Los pillajes continúan.

E. Shevardnadze acepta formar parte de un nuevo consejo asesor del presidente Gorbachov —formado por 9 personas, entre reformistas radicales y aliados longevos— para afrontar la «amenaza» continuada de las fuerzas «duras» del país.

En su primera aparición ante la comunidad internacional tras su elección como presidente del Consejo Nacional Supremo de Camboya el pasado julio, el príncipe Sihanouk afirma ante la Asamblea General de la ONU que su país debe adoptar en el futuro una política de «democracia liberal, neutralidad, no alineamiento y solidaridad con todos los pueblos que luchan contra la injusticia, la discriminación y por la libertad».

- 27 El presidente rumano, I. Iliescu, abre negociaciones con la oposición parlamentaria para la formación de un «Gobierno de apertura», en ausencia del ex primer ministro, P. Roman.

La CE acuerda otorgar una ayuda de urgencia de 1 millón de ecus al Zaire tras los enfrentamientos y pillajes de la semana pasada, y hace un llamamiento a la «democratización» del país para «satisfacer las aspiraciones de la población».

M. Gorbachov anuncia que los jefes de Gobierno de las repúblicas de la URSS interesadas en la puesta en marcha de la Unión económica se reunirán el 3 de octubre, con miras a firmar el acuerdo «en los primeros 10 días de octubre».

G. Bush anuncia, en un «histórico» discurso a la nación, una serie de decisiones con el objetivo de reducir su arsenal nuclear: eliminación unilateral de las armas nucleares de corto alcance basadas en tierra y mar, además de una propuesta a la URSS de eliminar todos los misiles balísticos con cabezas nucleares múltiples.

- 28 El presidente Gorbachov juzga en Moscú «muy positiva» la propuesta anunciada la víspera por G. Bush de reducir drás-

ticamente el arsenal nuclear de EE.UU., iniciativa que la URSS está dispuesta a seguir.

EE.UU empieza la puesta en marcha del programa de desarme anulando el estado de alerta en que se han mantenido el 30 % de sus bombarderos estratégicos que patrullaban ininterrumpidamente desde hace 24 años y de los misiles balísticos intercontinentales.

Los parlamentarios de la OLP concluyen su reunión en Argel triunfando la línea pragmática de Y. Arafat, con la decisión de participar en la conferencia internacional de paz por 256 votos contra 68 y 12 abstenciones. Abul Abbas dimite del comité ejecutivo.

El Consejo Atlántico de la OTAN celebra en Bruselas una reunión extraordinaria para dar su «respaldo unánime» a la nueva oferta estadounidense de desarme nuclear.

Los últimos mineros rumanos que han provocado violentas acciones en Bucarest regresan a su región tras la intervención de la Policía para dispersar a todos los manifestantes que pretendían forzar la dimisión de Iliescu.

- 29 El presidente zaireño, Mobutu S. Seko, nombra a E. Tshisekedi, líder de la opositora Unión para la Democracia y el Progreso Social, primer ministro del país en un intento por superar la grave crisis política, resultado de los violentos disturbios que provocaron 117 muertos y 156 heridos la semana pasada.

- 30 Un grupo de militares amotinados protagoniza un sangriento golpe de estado en Haití —25 muertos y 200 heridos en las primeras horas— y arrestan al presidente J.B. Aristide. Las peticiones de los golpistas son contradictorias: unos piden la dimisión de Aristide, otros el desarme de la guardia presidencial, la autonomía del Ejército ante el poder civil y la restitución a sus regimientos de los militares destituidos.

El viceministro soviético de Exteriores, V. Petrovski, anuncia que la URSS está dispuesta a seguir el ejemplo de EE.UU en la reducción de los arsenales nucleares, propuestas que «abren la posibilidad real de avanzar decididamente hacia el desarme nuclear, una posibilidad que no debe ser desaprovechada».

El primer ministro japonés, T. Kaifu, amenaza con disolver el Parlamento y convocar elecciones anticipadas si no se aprueban los proyectos promovidos por su Gabinete y que ya han sido rechazados por un comité parlamentario.

Las fuerzas democráticas de Tadjikistán, que se manifiestan desde hace una semana ante el Parlamento de la república en protesta por el nombramiento de un comunista conservador para presidirlo, logran el levantamiento del estado de emergencia instaurado el pasado 23.

## OCTUBRE

- 1 El Ejército de Liberación Popular reafirma su adhesión al Partido Comunista de China con motivo del 42 aniversario de la República Popular, en el órgano periodístico del Ejército, sumándose al discurso del primer ministro Li Peng, quien reitera que el futuro del socialismo en China «es brillante».

El comandante en jefe del Ejército de Haití, Raúl Cedras, asume el poder después del golpe militar que derrocó al presidente Aristide, quien se ha visto obligado a dejar el país, y se afirma dispuesto a «garantizar las libertades democráticas y el orden constitucional establecido» y a promover «un clima propicio para la celebración satisfactoria de las próximas elecciones». J.B. Aristide pide en Caracas una intervención internacional para parar «la carnicería iniciada por el comandante en jefe del Ejército, R. Cedras».

- Las repúblicas soviéticas, excepto las tres bálticas, dan luz verde en Alma Ata (Kazajstán) al proyecto de creación de una comunidad económica, que establezca la libertad de movimiento de bienes entre las repúblicas y haga que sean éstas y no la autoridad central soviética las que puedan autorizar las subidas de impuestos.
- La junta militar yugoslava, que no reconoce ni la autoridad del Gobierno federal ni la Presidencia de la Federación, publica un duro ultimátum al Gobierno croata en el que figura una amenaza indirecta a la población civil.
- Un documento preparado por los servicios de análisis del KGB, distribuido entre diputados soviéticos, presenta un pronóstico alarmante sobre la evolución del país y sus posibles consecuencias internacionales: «el país avanza rápidamente en la vía de Yugoslavia, repitiendo casi paso a paso todo lo que (allí) pasó hace un año», con el peligro suplementario de que en la URSS «la situación económica y sobre todo alimentaria es mucho menos favorable».
- 2 Tras dos días de violencias en los que más de 100 personas han resultado muertas por los soldados, la calma vuelve a Haití. G. Bush anuncia que apoyará las medidas de la Organización de Estados Americanos (OEA) para reinstaurar al depuesto presidente de Haití, J.B. Aristide: «secundaré a la OEA si decide enviar una fuerza multinacional de intervención... pero me opongo al uso exclusivo de una fuerza estadounidense».
- La oposición en Tadjikistán se apunta un nuevo triunfo en su pulso con los conservadores al lograr que el Parlamento suspenda las actividades del PC (al que están adscritos el 95 % de los diputados).
- La presidenta filipina, C. Aquino, anuncia que ha pedido a EE.UU que retire sus tropas del país en un plazo máximo de 3 años, decisión que ha sido aceptada por los senadores que hace 2 semanas vetaron la prolongación de la presencia militar estadounidense en Filipinas.
- La Asamblea Nacional peruana aprueba por gran mayoría levantar la inmunidad parlamentaria del ex presidente Alan García, acusado de haberse enriquecido ilegalmente.
- 3 La OEA decide el aislamiento político, diplomático y económico de Haití para forzar al general R. Cedras a devolver el poder al presidente constitucional, J.B. Aristide. La resolución aprobada dispone el envío urgente de una misión para intentar negociar la reposición de la democracia, dejando abierta la adopción de medidas adicionales que «fuesen necesarias y apropiadas» para asegurar «la restitución inmediata» de Aristide.
- Serbia y el Ejército federal toman el poder de facto en Yugoslavia, al decidir el llamado «bloqueo serbio» en la Presidencia federal asumir «ciertas prerrogativas» del Parlamento federal alegando que el país se enfrenta «a un peligro de guerra inminente», advirtiendo a la CE que toda fuerza pacificadora exterior será considerada como fuerza invasora.
- La ceremonia oficial para conmemorar al 1<sup>er</sup> aniversario de la unificación alemana, celebrada en Hamburgo, está marcada por varios ataques contra extranjeros en el país, acciones racistas que se suceden desde mediados del mes de septiembre.
- El ministro japonés de Finanzas, R. Hashimoto, comunica al primer ministro, T. Kaifu, y a la dirección del Partido Liberal su dimisión, que será efectiva tras la reunión del FML y del BM, del 12 al 17 de octubre en Tailandia.
- 4 La agencia de noticias japonesa Kyodo anuncia que el primer ministro, T. Kaifu, no se presentará a la reelección de su cargo de presidente del Partido Liberal Democrático, prevista para finales de este mes, por lo que automáticamente dejará de ser primer ministro del país.
- La conferencia de paz sobre Yugoslavia realiza un salto cualitativo importante al admitir Serbia el reconocimiento del derecho de autodeterminación de las repúblicas que ahora forman la Federación. Croacia se compromete a levantar el bloqueo de las instalaciones militares, y el ministro federal de Defensa a replegar el Ejército bajo el control de los observadores comunitarios. Sin embargo, los bombardeos del Ejército federal continúan.
- El presidente de EE.UU, G. Bush, comunica al Congreso que ha ordenado congelar todos los bienes del Gobierno haitiano en el país, como respuesta al golpe de estado del general R. Cedras y porque considera que «los acontecimientos que se han registrado en ese país constituyen una amenaza inusual y extraordinaria para EE.UU».
- 5 El presidente croata, F. Tudjman, hace un llamamiento a las armas tras haberse reanudado los enfrentamientos, anunciando una movilización general y exhortando a los campesinos a defender a su patria; afirma además que «los imperialistas serbios y el resto del Ejército comunista han pasado a la ofensiva general contra Croacia, violando todos los acuerdos de paz internacionales».
- Las tropas gubernamentales georgianas disparan contra los opositores del presidente Z. Gamsajurdia, causando unos 60 heridos, la mañana siguiente a la evacuación de la capital por los guardias nacionales rebeldes.
- Por tercera vez consecutiva, el Gobierno de Sid A. Ghazali fracasa en el intento de que el Parlamento argelino apruebe su proyecto de reforma de la ley electoral, y el debate es aplazado hasta el día 13. Las divergencias entre Gobierno y diputados son tan grandes que cada vez parece más plausible la eventualidad de una dimisión del primer ministro.
- 5-9 Varios centenares de soldados iraquíes, guerrilleros kurdos y civiles resultan muertos o heridos en varios enfrentamientos, los más violentos entre los «peshmergas» kurdos y el Ejército iraquí desde que Sadam Hussein aplastó el levantamiento kurdo que siguió a su derrota en Kuwait, y que provocan un nuevo éxodo de casi 100.000 personas hacia la frontera con Irán.
- 6 La CE amenaza con suspender las relaciones comerciales con Yugoslavia si antes de las 24 horas del día 7 no se produce un alto el fuego entre el Ejército federal y las milicias croatas.
- Portugal celebra elecciones generales. El Partido Social-Demócrata (centro derecha) del primer ministro A. Cavaco Silva conserva la mayoría absoluta al conseguir 135 de los 230 escaños del Parlamento.
- 7 Tras repetidas amenazas, aviones del Ejército yugoslavo atacan la capital croata, Zagreb. La medianoche marca el vencimiento del acuerdo de Brioni y, por tanto, la entrada en vigor de la independencia efectiva de Eslovenia.
- Los golpistas haitianos imponen al Parlamento la designación del juez N. Nerette como presidente provisional, en sustitución de J.B. Aristide.
- En un hecho sin precedentes, los dirigentes de los ocho grupos opositores cubanos que constituyen la Concertación Democrática celebran una rueda de prensa en la que piden al IV Congreso del Partido Comunista una amnistía general, libertad de asociación y la celebración de elecciones libres.
- Tras un año de negociaciones, polacos y soviéticos acuerdan en Moscú el texto de un nuevo tratado de cooperación y buena vecindad, que sustituye al impuesto por la URSS a los países de Europa del Este tras la II Guerra Mundial.
- 8 Nuevo acuerdo de alto el fuego entre serbios y croatas en Zagreb, que prevé el levantamiento del bloqueo de los cuarteles y de las instalaciones militares, así como reuniones diarias entre las partes para la aplicación del pacto. Mientras, una calma tensa reina en Croacia el día en que entra en vigor su declaración de independencia.

- Tras 11 horas de reunión, los ministros de Exteriores de la OEA aprueban por unanimidad una resolución que decreta un embargo comercial a Haití aplicable inmediatamente y hasta el regreso de J.B. Aristide al poder, y precisa que la Organización «no aceptará ningún Gobierno que proceda de esta situación ilegal».
- El Gobierno japonés acuerda conceder una «ayuda de emergencia» por valor de 2.500 millones de dólares a la URSS, repartidos en ayuda humanitaria (alimentos y medicinas), asistencia técnica y cooperación comercial.
- Los palestinos de los territorios ocupados conmemoran, entre un gran despliegue de la policía israelí, el primer aniversario de la matanza de la explanada de las mezquitas de Jerusalén, en la que murieron 18 árabes.
- Los líderes militares del Frente del Kurdistán y los representantes del Ministerio de Defensa iraquí firman un acuerdo de alto el fuego tras 4 días de intensos combates en la región oriental del Kurdistán.
- 9 Seis disidentes cubanos son detenidos por la policía secreta castrista; algunos grupos de la oposición convocan una manifestación silenciosa de protesta en el centro de La Habana para el día 10, en que empieza en Santiago el IV Congreso del PC.
- El Gobierno provisional de Togo hace un llamamiento a la ayuda militar exterior para garantizar la transición a una democracia «real y total», tras los tres intentos de golpe de estado registrados la semana anterior. El primer ministro de Togo, J. Kokou Koffigoh, lanza un nuevo llamamiento a la calma y anuncia que toda manifestación está prohibida «hasta nueva orden». El balance oficial de los sucesos de la víspera se cifra en 7 muertos y 59 heridos.
- México y Venezuela suspenden sus exportaciones de petróleo a Haití, aplicando el embargo comercial decretado por la OEA. El Gobierno francés también anuncia que aplicará las sanciones y que acepta la celebración en París de una reunión de países acreedores de Haití, como un signo más de la «voluntad de la comunidad internacional de no aceptar el golpe».
- 10 J. Baker se reúne en Washington con tres líderes palestinos de los territorios ocupados y les exhorta a mostrarse flexibles con las demandas que impone Israel para participar en la conferencia de paz auspiciada por EE.UU. y la URSS.
- El primer ministro de Ucrania, V. Fokin, advierte a Rusia que no niegue a su república el petróleo que necesita ni reivindique Crimea, o de lo contrario Ucrania establecerá relaciones económicas directas con las repúblicas autónomas. Y añade que su república tiene muchas objeciones a la propuesta de «comunidad económica» y que cualquier tratado que él firme deberá ser ratificado por el Parlamento.
- La decisión adoptada por el Parlamento de Azerbaiyán de nacionalizar las instalaciones del Ejército Rojo en la república, creando un ejército independiente, da un nuevo impulso al proceso de independencia iniciado el pasado 30 de agosto.
- 11 El bloque serbio de la presidencia yugoslava rechaza el acuerdo de alto el fuego conseguido la víspera en La Haya entre los presidentes de Croacia y Serbia y el ministro federal de Defensa, y se opone a la evacuación del Ejército del territorio croata.
- El Ejército yugoslavo pone todo tipo de dificultades al convoy de ayuda alimentaria y médica de la CE, salido la víspera de Zagreb hacia Vukovar, llegando incluso a bombardearlo cuando estaba detenido cerca de Vinkovci.
- Los países de la CSCE amenazan con sancionar a los dirigentes de Belgrado y con iniciar acciones legales contra los responsables de los actos de violencia que se registran en Croacia; el comité de crisis de la CSCE da luz verde a la CE para que «inicie acciones que vayan más allá de la simple petición de que se respete el alto el fuego».
- El Consejo de Estado de la URSS acuerda disolver el KGB «para eliminar el monopolio en la esfera de la seguridad del Estado» y crear tres servicios en base a sus dependencias: un Servicio Secreto Independiente Central, un Servicio Interrepublicano de Contraespionaje y un Comité Central para la Defensa de las Fronteras con mando unificado de las tropas de guarda fronteras.
- El presidente cubano, F. Castro, reconoce en su discurso ante el IV Congreso del PC cubano la situación desoladora en que se encuentra la economía del país y la soledad de la revolución; su discurso no contiene nada nuevo que pueda hacer pensar en una apertura política o en la introducción de la economía de mercado.
- Un palestino conduciendo un camión robado embiste en Tel Aviv a un grupo de soldados israelíes, matando a dos de ellos e hiriendo a otros 11. El primer ministro, I. Shamir, amenaza con represalias por este atentado.
- El Ejército turco bombardea «las posiciones» de los rebeldes kurdos del Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK) en el norte de Irak, utilizando bombas de napalm contra cinco ciudades kurdas: Banik, Chilán, Siar, Suria y Begova.
- El veterano político japonés Kiichi Miyazawa consigue el respaldo de una de las principales facciones del gobernante Partido Liberal Demócrata para la carrera hacia la presidencia del partido.
- J. Nerette, «presidente interino» de Haití instalado por los militares golpistas, nombra a J.J. Honorat primer ministro, con el encargo de formar nuevo Gobierno cuando el Parlamento haya ratificado su nominación. Honorat menciona la posibilidad de un retorno de J.B. Aristide «bajo ciertas condiciones».
- Mientras unos 50.000 haitianos se manifiestan en Nueva York reclamando el retorno del presidente J.B. Aristide, la Asamblea General de la ONU adopta por unanimidad y por consenso (sin votación) una resolución consagrada a la «crisis de la democracia y de los derechos humanos en Haití».
- 12 La CE vuelve a amenazar a Serbia, Montenegro y el Ejército yugoslavo con la adopción de sanciones si estas partes no respetan los acuerdos adoptados el día 10 en La Haya, que prevén la retirada del Ejército de Croacia si paralelamente se llega a una solución política de la crisis.
- El rey Hussein de Jordania advierte, en un intento por neutralizar la oposición interna al plan estadounidense-soviético, que la conferencia de paz para Oriente Próximo es una cuestión de supervivencia para su país, y afirma que continuará en el trono a pesar de que las vicisitudes le habían hecho pensar en abdicar.
- Los 1.667 delegados que asisten a la 2.ª sesión del IV Congreso del PC cubano votan por unanimidad la resolución que ratifica el artículo 5 de la Constitución, que da a la organización comunista el papel preponderante en la sociedad cubana.
- 13 Se celebran en Bulgaria las segundas elecciones parlamentarias democráticas desde el derrocamiento de los comunistas a finales de 1989, en las que la Unión de Fuerzas Democráticas obtiene el 36,57 % de los votos, frente al 33,33 % del Partido Socialista Búlgaro (ex comunista).
- El convoy de alimentos y medicinas de la CE desiste nuevamente de entrar en Vukovar, ante el intento del Ejército federal de usarlo como escudo para entrar en esta ciudad croata.
- La URSS acepta una serie de condiciones impuestas por

- los países más ricos a cambio de ayuda para salir de su grave crisis económica: comenzar un amplio programa de reformas para convertirse en una economía de mercado, pagar en el plazo previsto su deuda exterior actual y futura, y explicar «con detalle» las estadísticas de su situación económica.
- El secretario de Estado J. Baker inicia su octava gira por Oriente Medio con la misión de allanar los obstáculos finales antes de que EE.UU y la URSS convoquen a los participantes en la conferencia de paz.
- El IV Congreso del PC cubano da luz verde a una de las más esperadas reformas del sistema castrista: la elección por voto directo y secreto de los 510 diputados a la Asamblea Nacional del Poder Popular. La resolución –sin carácter ejecutivo, sino de «recomendación»– establece también la ampliación de los derechos de los diputados y la eliminación de la burocracia y de los «formalismos» que hasta ahora les habían impedido trabajar eficazmente.
- 14 Aung San Suu Kyi, líder de la oposición a la Junta Nacional de la Unión de Myanmar, es galardonada con el Premio Nobel de la Paz de 1991 «por su contribución no violenta a la defensa de la democracia y los derechos humanos» y por haberse «convertido en un importante símbolo en la lucha contra la opresión».
- El presidente Fidel Castro clausura el IV Congreso del PC cubano ante 250.000 personas, afirmando que los comunistas cubanos «sabremos morir en combate por el socialismo», poco después de que el Congreso renovase más de la mitad del comité central, dando paso a jóvenes dirigentes, y otorgándole «poderes especiales» para hacer frente a «los momentos más difíciles en la historia» de la Cuba posrevolucionaria.
- 15 El Parlamento de Bosnia-Herzegovina declara la independencia de esta república yugoslava, con los votos de los diputados musulmanes (que representan al 43 % de la población), croatas (17 %) y de la oposición del ex partido comunista, habiéndose ausentado de la votación los diputados del partido serbio (31 %).
- M. Gorbachov logra que los presidentes serbio y croata se sienten frente a frente y firmen un nuevo acuerdo de alto el fuego, comprometiéndose además a iniciar conversaciones de paz en el plazo de un mes, bajo los auspicios de la CE, EE.UU y la URSS.
- El ministro de Exteriores israelí, D. Levy, declara que Israel no será un obstáculo para la convocatoria de la conferencia de paz, y afirma que EE.UU ha dado a Israel 17 garantías para dialogar con los árabes.
- Tras la buena acogida por los gobernantes de Siria, Jordania, Líbano y Egipto de la «misión de última hora» de J. Baker para dar el impulso final a la iniciativa EE.UU-URSS para la paz en Oriente Medio, sólo falta la aprobación de los dirigentes de la OLP.
- La disidencia cubana en Miami califica de «mascarada» el IV Congreso del PC cubano, y advierte que la negativa de Fidel Castro a reformar el rígido esquema socialista en la isla puede conducir a la violencia como único medio para salir de la crisis.
- El presidente argelino, Ch. Benyedid, anuncia en un discurso televisado que la primera vuelta de las elecciones legislativas –las primeras pluralistas desde la independencia– se celebrará el 26 de diciembre, y la segunda probablemente el 16 de enero de 1992.
- 15-16 Los líderes jordanos y palestinos llegan a un acuerdo sobre una presidencia de carácter «confederal», que actuará a las órdenes del rey Hussein y de Y. Arafat, para la delegación conjunta que acudirá a la conferencia de paz para Oriente Medio.
- 15-17 La URSS obtiene un estatuto de asociado especial al FMI y participa por primera vez en su asamblea general. La CE, EE.UU y Japón prometen sufragar a partes iguales una ayuda urgente de 7,55 millones de dólares.
- 16 En una carta conjunta enviada a sus restantes socios comunitarios, los líderes alemán y francés, H. Kohl y F. Mitterrand, proponen transformar la actual UEO en el brazo armado de la CE y dotarla de un cuerpo militar propio.
- Reunido en Belgrado, el bloque serbio de la Presidencia yugoslava informa a los presidentes de la CE y de la Conferencia de La Haya de que sólo las instancias federales, y en este caso la Presidencia colectiva, podrán ratificar las decisiones que eventualmente se aprueben el próximo día 18 en La Haya.
- El jefe de la Corporación de la Energía Atómica Sudafricana, W. Stumpf, declara que Sudafrica ha abandonado su programa de armas nucleares, transformándolo en el desarrollo de un proceso de enriquecimiento de uranio por láser, esperando ser competitivo en el mercado mundial de combustible nuclear en unos años.
- 17 La OTAN adopta la decisión sobre desarme nuclear en Europa más importante de su historia al acordar la retirada del 80 % del armamento nuclear en Europa; con esta medida, todas las armas tácticas o subestratégicas desaparecerán del suelo europeo en los próximos dos años.
- El presidente de la URSS, M. Gorbachov, indica al líder de la oposición israelí, S. Peres, que la URSS anunciará el restablecimiento de relaciones diplomáticas con Israel en el mismo momento en que se anuncie la conferencia de paz para Oriente Medio.
- El ministro soviético de Exteriores, B. Pankin, llega a Jerusalén para sumarse activamente a la labor de convencer a israelíes y palestinos de participar en una histórica conferencia de paz sobre la base de la devolución de los territorios ocupados por Israel desde 1967.
- El primer ministro argelino, Sid A. Ghazali, se suma a una manifestación de mujeres, argelinas para pedir la abolición del artículo 54 de la ley electoral, que otorga al marido el derecho a votar por su esposa, acto que coincide con la apertura de la campaña preelectoral.
- Miles de croatas (soldados y civiles) forman un éxodo de Ilok y Dubrovnik, sitiadas por el Ejército yugoslavo, en uno de los mayores movimientos de refugiados desde el inicio de la guerra.
- La Comisión Europea acuerda permitir al BERD utilizar 40 millones de ecus de los fondos comunitarios para la asistencia técnica (asesoramiento sobre la privatización y la creación de mercados financieros, por ejemplo) a Europa del Este y la URSS.
- 18 J. Baker y B. Pankin anuncian en Jerusalén que sus respectivos presidentes, G. Bush y M. Gorbachov, presidirán la solemne apertura de la conferencia de paz sobre Oriente Medio, que tendrá lugar en Madrid el día 30 de octubre. En la conferencia participarán Israel, Siria, Líbano y una delegación jordano-palestina –además de la URSS, EE.UU y la CE–, y enviarán observadores Egipto, la ONU, los países del golfo Pérsico y Marruecos.
- Israel y la URSS firman un acuerdo para restablecer relaciones diplomáticas, rotas por Moscú a raíz de la guerra de 1967.
- La CE fracasa de nuevo en hacer callar las armas en Yugoslavia, pero consigue que la Conferencia de La Haya se salve a pesar de la frontal oposición serbia a uno de los puntos de la propuesta general presentada por la CE –el reconocimiento de las actuales fronteras como condición previa a todo acuerdo–, al acordar las otras cinco repúblicas el 10º acuerdo de alto el fuego.

- Los líderes de ocho repúblicas soviéticas (Rusia, Bielorrusia, Uzbekistán, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Armenia y Turkmenia) firman, junto con el presidente Gorbachov, el tratado económico que sienta las bases de un nuevo Estado y supone el primer freno a la descomposición de la URSS iniciada tras el golpe de agosto.
- 19 Yaser Arafat viaja a Damasco para coordinar la posición política de la OLP y del Gobierno sirio antes de la apertura de la Conferencia de Paz en Madrid, decidiendo ambas partes convocar en los próximos días una reunión conjunta con Egipto, Líbano y Jordania, con el fin de «coordinar la posición árabe».
- El ministro de Exteriores soviético, B. Pankin, llega a Damasco, donde reitera el compromiso de Moscú para conseguir una retirada israelí de los territorios árabes ocupados cuando se inauguren las conversaciones de paz en Madrid.
- El pleno del Senado peruano acuerda, por 38 votos contra 17, suspender al ex presidente Alan García en el ejercicio de sus funciones como senador vitalicio y someterlo a juicio por presunto enriquecimiento ilícito durante su mandato presidencial.
- 20 Las elecciones en Turquía –con 30 millones de electores llamados a las urnas– suponen la consolidación del sistema democrático (por 1ª vez los partidos han presentado programas electorales): El Partido de la Justa Vía del ex primer ministro Demirel obtiene el 27,3 % de los votos, seguido por el gobernante Partido de la Madre Patria (23,9 %) y el Partido Socialdemócrata Popular (20,3 %).
- El Gabinete israelí vota, tras más de 8 horas de reunión, a favor de asistir a la Conferencia de Paz de Madrid, por 17 votos contra 3 y 1 abstención. La Tehiá anuncia que abandonará la coalición gubernamental liderada por Shamir el mismo día 30.
- Las elecciones legislativas que tienen lugar en Suiza otorgan a la coalición gobernante formada por cuatro partidos 147 de los 200 escaños.
- 21 En la apertura de la 1.ª sesión del Soviet Supremo bicameral creado tras el golpe de agosto. M. Gorbachov formula un nuevo llamamiento a la Unión, advierte que no permitirá la «privatización» del Ejército soviético, aboga por el control centralizado de las armas nucleares y la preparación de un acuerdo interrepublicano de defensa y seguridad, e insta a dar pasos radicales hacia la economía de mercado.
- Y. Arafat califica de «insuficiente e inadecuada» la carta de garantías enviada por EE.UU a los palestinos con vistas a su participación en la Conferencia de Paz sobre Oriente Medio.
- J. Turner, norteamericano secuestrado hace casi 5 años, es liberado en Beirut por la Yihad Islámica, en lo que ésta califica como gesto de buena voluntad.
- El Ejército del Sur del Líbano, financiado por Israel, lanza dos intensos bombardeos sobre las aldeas situadas al norte de la franja de seguridad, en represalia por el ataque con dinamita que la víspera costó la vida a 3 soldados israelíes. Al mismo tiempo, Israel libera a 15 prisioneros chilitas.
- 22 El ministro de Defensa yugoslavo, V. Kadjevic, rechaza rotundamente el documento propuesto por lord Carrington en La Haya sobre el posible acuerdo político en Yugoslavia, y acusa a Alemania de «atacar el país por 3.ª vez en este siglo»; además anuncia una movilización general contra Croacia y afirma que la propuesta de la CE, que prevé una unión de Estados soberanos en la actual Yugoslavia, sólo llevará a seguir con el «derramamiento de sangre», «amenazando la unidad y los intereses del pueblo serbio».
- Los doce países de la CE y los siete de la EFTA concluyen un acuerdo para la creación de un espacio económico europeo (EEE) en 1993.
- El presidente tunecino, Ben Alí, nombra secretario general de la Unión del Magreb Árabe (UMA) a Mohamed Amamon, su asesor diplomático desde hace un año.
- 23 Los presidentes de México, Colombia y Venezuela, C. Salinas, C. Gaviria y C. A. Pérez, presentan un ultimátum al líder cubano, F. Castro, para que inicie un proceso de apertura democrática en Cuba si quiere recibir la ayuda económica de América Latina.
- Las cuatro facciones camboyanas en conflicto –el Gobierno de Phnom Penh, los partidarios del príncipe Sihanouk, el Frente de Liberación del Pueblo Jemer (FLNPK) y los Jemeres Rojos– firman en París los acuerdos de paz sobre Camboya, poniendo fin a trece años de guerra civil y rubricando un largo y difícil proceso de negociaciones. El acuerdo coloca al país bajo la tutela de la ONU por un periodo transitorio de 18 meses, hasta la celebración de elecciones «libres e imparciales» durante la primavera de 1993.
- Un portavoz israelí anuncia que la delegación israelí a la Conferencia de Paz de Madrid será presidida por el propio primer ministro, I. Shamir, y no por el ministro de Exteriores, D. Levy.
- Jornada de huelga general en los territorios de Gaza y Cisjordania convocada por los palestinos integristas radicales (Hammas, Frente Popular de Liberación de Palestina, y Frente Democrático Naef Hamathme).
- Reunión en Damasco de delegados de los Estados árabes limítrofes con Israel –Egipto, Jordania, Siria y Líbano–, además de la OLP, para unificar la posición árabe ante la Conferencia de Paz en Madrid.
- Georges Bush manifiesta que la Conferencia de Paz de Madrid supone «un inicio muy importante», pero advierte que no debe esperarse de ella una solución «instantánea», una paz inmediata, al conflicto árabe-israelí.
- 24 El Ejército yugoslavo y las fuerzas croatas acuerdan un alto el fuego en la zona de Dubrovnik después de una jornada de intensos combates en los que el primero gana posiciones, anuncio que coincide con el anuncio en Belgrado de que el bloque serbio de la Presidencia federal no acudirá a la nueva sesión de la conferencia de paz en La Haya, que se inicia el día 25.
- La OLP pide a los palestinos que viven en los territorios ocupados que intensifiquen la Intifada contra los israelíes para fortalecer la posición de los negociadores árabes en las conversaciones de paz sobre Oriente Medio que se llevarán a cabo en Madrid.
- La decisión del primer ministro israelí, I. Shamir, de dirigir personalmente en Madrid una delegación de «halcones» del gobernante Likud, apartando a su ministro de Exteriores D. Levy, suscita la satisfacción de la extrema derecha y la consternación de los moderados y de los partidos de izquierda.
- 25 La delegación palestina que participa en la Conferencia de Madrid junto a Jordania llega a Ammán para estudiar la cooperación entre los miembros de la delegación.
- La Comisión Europea presenta a los Doce un ambicioso plan de cooperación regional entre Israel y los países árabes a cambio de una paz duradera, en el que la CE aparece como garante de la estabilidad en la zona y coordinadora de los acuerdos. El proyecto de la CE es elevar su participación en la Conferencia de Madrid a un primer plano gracias a su condición de primer socio comercial de Oriente Próximo.
- La tercera sesión plenaria de la Conferencia de Paz sobre Yugoslavia se salda con un nuevo rechazo de Serbia al arreglo político planteado por la CE en forma de libre asociación de repúblicas soberanas e independientes. Por otra parte, el Parlamento montenegrino da luz verde al presiden-

- te M. Bulatovic para buscar una solución pacífica basada en las propuestas comunitarias.
- Turquía lanza nuevos ataques aéreos contra los kurdos en el norte de Irak, con el objetivo de destruir las bases del Partido de los Trabajadores Kurdos (PKK).
- En un comunicado hecho público en Londres, Amnistía Internacional afirma que la práctica «sistemática» de la tortura «continúa siendo una de las características principales del estado de emergencia» vigente en Egipto desde octubre de 1981, tras el asesinato del presidente A. El Sadat.
- Francia y Bélgica deciden retirar sus tropas estacionadas en Zaire desde los violentos acontecimientos de finales de septiembre, justificando su decisión por «la falta de evolución» política.
- 25-26** El último contingente del Ejército yugoslavo estacionado en Eslovenia abandona este territorio, que proclamó su independencia.
- 26** Nueve ministros de Exteriores de los países del Mediterráneo occidental se reúnen en Argel para perfilar una estrategia de futura cooperación y para preparar la primera cumbre «5 + 4» en el transcurso del primer trimestre de 1992 en Túnez.
- 27** Los resultados de las primeras elecciones legislativas totalmente libres celebradas en Polonia reflejan un nuevo Parlamento formado por 29 partidos políticos; este alto grado de fragmentación hará casi imposible la creación de un gobierno estable. El partido más votado —la Unión Democrática de T. Mazowiecki— obtiene sólo el 13 % de los votos.
- Las elecciones legislativas celebradas en Colombia están marcadas por una gran abstención (casi el 70 %) y por el final del bipartidismo. Aunque el gobernante Partido Liberal se asegura el triunfo con 54 escaños en el Senado (102) y 80 en la Cámara (161), en el nuevo Congreso estarán también representadas nuevas organizaciones: Nueva Fuerza Democrática, Alianza Democrática M-19, etc.
- La tercera ronda de las elecciones generales argentinas —que concluirán el uno de diciembre— significa una consolidación de la alianza entre el peronismo y las fuerzas más conservadoras. Por el momento, y a falta de la votación en sólo dos provincias, el peronismo controla 14, los partidos regionales 3, y el radicalismo 4.
- El jefe de la diplomacia croata, Z. Separovic, indica que desde comienzos de julio la guerra en Croacia ha causado unos 15.000 muertos, decenas de miles de heridos y unas trescientas cincuenta mil personas desplazadas, en una carta dirigida a los ministros de Exteriores de la CE.
- 28** Las fuerzas de seguridad hebreas deciden declarar el estado de alerta, tanto en Israel como en sus representaciones diplomáticas en el exterior del país, ante el temor de que organizaciones radicales árabes intenten llevar a cabo un grave atentado en los días en que se desarrolle la Conferencia de Madrid.
- En la inauguración del V Congreso de Diputados de Rusia, B. Eltsin describe un sombrío panorama económico, propone cambios radicales, advierte a la población de las duras consecuencias de estas medidas, que comportarán un descenso del nivel de vida, pide poderes especiales y se propone para ocupar la jefatura del Gobierno ruso, cargo que compaginará con el de presidente de la República. Además, llama a las repúblicas de la actual URSS reticentes a una nueva unión a firmar no sólo el acuerdo económico sino también el Tratado político de la Unión, y defiende un ejército y un banco unidos para todas ellas.
- Israel protesta contra la decisión de la presidencia de la Conferencia de Paz de Madrid de conceder a la delegación jordano-palestina 90 minutos de intervención —45 a cada parte— con lo que de hecho se convierte en dos a dicha delegación, violando flagrantemente el procedimiento acordado con los dos copresidentes de la cumbre, EE.UU y URSS.
- 29** Israel amenaza con lanzar una operación de gran envergadura contra el sur del Líbano tras los ataques registrados en las últimas 24 horas contra sus fuerzas armadas a partir de este territorio, con un balance de tres militares muertos y 11 heridos.
- Ruslan Jasbulatov, hombre de confianza de B. Eltsin, es elegido presidente del Soviet Supremo de Rusia por 559 votos a favor y 381 en contra.
- 30** En los territorios ocupados por Israel se registran numerosos enfrentamientos entre grupos palestinos opuestos o partidarios de la Conferencia de Paz de Madrid.
- El Gobierno de EE.UU anuncia su decisión de suspender la casi totalidad de sus relaciones económicas con Haití, en reacción contra el derrocamiento de J.B. Aristide.
- Durante la apertura oficial de la Conferencia de Paz de Madrid, G. Bush apela solemnemente a los participantes a negociar una «paz real» que, según él, necesita «compromisos territoriales». A continuación, M. Gorbachov apela al «respeto de los derechos del pueblo palestino».
- China anuncia, sin dar explicaciones, que atrasa la ratificación del Tratado de No Proliferación Nuclear, justo en el momento en que Washington la ha acusado de cooperar con Irán en el terreno nuclear.
- El presidente argentino, C. Menem, lanza un plan de desregulación de la economía que elimina los principales mecanismos de control del Estado establecidos desde 1930, además de nuevas normas salariales, que disminuyen el poder de los sindicatos, en respuesta a las exigencias del FMI.
- 31** El primer ministro de Israel, I. Shamir, en su intervención en el marco de la Conferencia de Paz sobre Oriente Medio señala que las conversaciones no deben centrarse exclusivamente en el tema territorial y se compromete a negociar hasta que se alcance un acuerdo; por su parte, la delegación palestina comunica estar dispuesta a aceptar una etapa de transición hacia un Estado propio.
- Los resultados oficiales de las elecciones celebradas en Polonia son hechos públicos y confirman que 29 partidos estarán representados en el Sejm (Cámara Baja), 11 de los cuales cuentan con un sólo diputado.
- Una treintena de barcos con ayuda humanitaria logran entrar en el puerto de Dubrovnik, asediada desde hace un mes por el Ejército federal.
- Por primera vez desde 1972, se celebran en Zambia elecciones multipartidistas para elegir un nuevo Parlamento y un Presidente de la República; los principales contendientes son el Partido Unificado de la Independencia Nacional, del presidente K. Kaunda, y el Movimiento por la Democracia y el Multipartidismo, dirigido por el sindicalista F. Chibula, que resulta vencedor.
- El Frente Nacional Patriótico de Liberia, de Ch. Taylor, acepta dejar el control militar de todo el país a la fuerza de interposición africanooccidental (ECOMOG, dependiente de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental), asignándole la tarea de supervisar el desarme de las facciones beligerantes hasta el mes de enero.
- Los mediadores europeos someten un nuevo proyecto de regulación de la crisis yugoslava a los representantes de las seis repúblicas, que hace algunas concesiones a Serbia (que había rechazado dos proyectos anteriores) al no mencionar el restablecimiento de la autonomía de las provincias serbias de Kosovo y Voivodina.

## NOVIEMBRE

- 1 J. Baker clausura la primera fase de la Conferencia de Paz sobre Oriente Medio molesto por las dificultades que ponen los países participantes para acordar el lugar donde deben celebrarse las conversaciones bilaterales.
- El Gobierno zaireño comunica al Consejo de Seguridad de la ONU que desea la retirada inmediata de las tropas belgas de su territorio, mientras que la oposición del país pide el mantenimiento de una presencia militar extranjera.
- 3 Tras dos sesiones maratónicas de conversaciones directas en Madrid, las delegaciones israelí y jordano-palestina difunden una declaración conjunta que constituye el esparadazo público del reconocimiento explícito por parte de Israel de los palestinos como interlocutores válidos para la mesa de negociaciones.
- En Niamey, capital de Níger, finaliza la conferencia nacional que se inició el 29 de julio. A. Cheffou es nombrado primer ministro, y el general Ali Saibou, jefe de Estado desde noviembre de 1987, despojado de la mayor parte de sus poderes.
- 4 Finaliza en Madrid, en el marco de la Conferencia de Paz sobre Oriente Medio, la primera ronda de negociaciones bilaterales entre la delegación de Israel y las de Siria, Líbano y Jordano-palestina.
- Tras seis años de exilio en EE.UU, Imelda Marcos, viuda del dictador Ferdinand Marcos, llega a Filipinas, donde deberá afrontar 37 demandas judiciales y acusaciones de haber depositado ilegalmente en cuentas extranjeras cientos de millones de dólares.
- El Gobierno croata afirma que sólo suscribirá el plan de paz elaborado por Lord Carrington en el seno de la Conferencia de La Haya cuando haya terminado la guerra; al mismo tiempo, Serbia anuncia que tampoco acepta la nueva versión de los documentos del plan de paz de la CE.
- Tres millones de negros siguen en la huelga convocada por los sindicatos surafricanos, Congreso de los Sindicatos Surafricanos (COSATU), para advertir al Gobierno que no se «tolerará ninguna medida unilateral de reestructuración económica». La huelga desemboca en una ola de violencia, con 30 personas muertas.
- El presidente de la URSS, M. Gorbachov, pide, ante los dirigentes de las Repúblicas en el Consejo de Estado, a la Rusia de B. Eltsin que renuncie a una reforma económica en solitario, acusando a los políticos del postcomunismo de «derrochar irresponsablemente» el capital político conseguido tras la derrota del golpe.
- Los enfrentamientos bélicos en Croacia, en continua escalada desde hace tres días, entran en plena dinámica de guerra total.
- El Consejo Constitucional argelino declara inconstitucional el párrafo dos del artículo 54 de la ley electoral que autorizaba el voto de un cónyuge por otro con la simple presentación del libro de familia. Esta decisión es de aplicación inmediata, por lo que regirá en las próximas elecciones, cuya primera vuelta se celebrará el 26 de diciembre.
- Los ministros de Exteriores de la CE rechazan el levantamiento de las sanciones impuestas a Libia, aunque prometen a los cinco países miembros de la UMA que resolverán este problema en el futuro.
- 5 China y Vietnam normalizan sus relaciones tras trece años de hostilidad, abriendo las puertas a la cooperación industrial y comercial, pero no a la recuperación de la antigua alianza ideológica y militar.
- M. Gorbachov y el presidente del Banco Mundial (BM), L. Preston, firman en Moscú un acuerdo por el que el BM concederá a la URSS asistencia técnica por valor de 30 millones de dólares en una primera etapa, para ayudar a la transición hacia la economía de libre mercado.
- El Parlamento japonés aprueba el nombramiento de K. Miyawaga como primer ministro de Japón tras la dimisión de T. Kaifu y su Gabinete, lo que supone el retorno al poder de la facción más influyente del Partido Liberal Democrático (PLD), desplazada de la escena política en 1989 por sus implicaciones en diversos escándalos político-financieros. El último pozo de petróleo de los 732 incendiados en Kuwait por los iraquíes antes de retirarse del emirato el pasado febrero, es apagado.
- 6 Ucrania se adhiere a la comunidad económica soviética, así como Moldavia, con lo que ya son diez las repúblicas asociadas para articular un ámbito común sobre la base de «la propiedad privada, la libre empresa y la competencia».
- El alcalde de Moscú, G. Popov, anuncia la introducción, en el mes de diciembre, del racionamiento de productos alimenticios básicos (pan, carne, aceite) por primera vez en casi 50 años.
- Inundaciones incontroladas provocadas por el paso del ciclón Telma causan más de tres mil muertos en Filipinas.
- 11 El Parlamento de la Federación Rusa se niega a ratificar el decreto del presidente ruso B. Eltsin, que instaura el estado de excepción en la República autónoma de Chechenia-Ingushetia, e insta a este último a utilizar medios políticos para resolver el conflicto.
- El Ejército federal yugoslavo inicia el asalto final para ocupar la ciudad de Dubrovnik, que es bombardeada de forma masiva y sistemática.
- 12 El presidente argentino, C. Menem, anuncia la privatización mediante un decreto de todas las empresas públicas argentinas antes del final de 1992.
- En Timor Oriental, ex-colonia portuguesa anexionada en 1976 por Indonesia, más de 50 personas son asesinadas por un grupo de soldados durante los funerales de un joven asesinado por el ejército. Este suceso provoca disturbios en Díli, capital de la ex-colonia.
- El presidente ruso, B. Eltsin, retira el decreto que firmó el siete de noviembre, por el que se instaura el estado de excepción en Chechenia-Ingushetia, después de que el Soviet Supremo de Rusia se negara a ratificarlo, y tras la reacción de las autoridades locales que decretaron el estado de guerra.
- 13 En la capital de Camboya, Phnom Penh, son liberados mil presos políticos en cumplimiento de los acuerdos de paz firmados el 23 de octubre en París entre todas las facciones enfrentadas en Camboya.
- Por primera vez el Soviet Supremo (Parlamento) de la URSS se niega a refrendar un decreto de Gorbachov. Este decreto autorizaba al Banco del Estado (Gosbank) a emitir 30.000 millones de rublos destinados a disminuir el déficit presupuestario del país.
- 14 La guerrilla del El Salvador anuncia una tregua unilateral mientras duren las conversaciones que delegados del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional mantienen con representantes del gobierno salvadoreño en la capital de Méjico. La tregua se prolongará hasta la firma del cese del fuego definitivo.
- Los Gobiernos de EE.UU y de Gran Bretaña emiten de forma conjunta órdenes de detención contra los miembros de los servicios secretos libios, acusados de ser los autores del atentado contra un avión de la compañía aérea Pan Am, que causó la muerte a 270 personas en diciembre de 1988 al explotar una bomba mientras sobrevolaba Escocia.
- El príncipe camboyano Norodom Sihanuk llega a la capital de su país, Phnom Penh, después de su segundo exilio,

- que ha durado 13 años. Su regreso es posible gracias a la firma del Tratado de Paz de París, que pone fin a la guerra civil y debe conducir a la celebración de elecciones libres en 1993.
- 15 Buques de guerra yugoslavos bombardean el puerto croata de Split y atacan un barco de la UNICEF que se dirigía a Dubrovnik para evacuar a niños.
- 17 El Gobierno croata reconoce su derrota en Vukovar después de 86 días de asedio y pide al ejército yugoslavo que garantice la seguridad de los civiles frente a eventuales represalias.
- El presidente ruso, B. Eltsin, decreta el control total de Rusia sobre sus reservas de oro, diamantes y petróleo, y aprueba una serie de medidas destinadas a activar la economía mediante el estímulo del comercio exterior, de las inversiones y de la productividad.
- 19 M. Gorbachov nombra de nuevo a W. Shevernadze ministro de Asuntos Exteriores de la URSS. Shevernadze había dimitido en diciembre de 1990 habiendo profetizado la inminencia de una dictadura.
- La presidencia yugoslava, reducida a los representantes serbios y a sus aliados, se opone a la presencia de los buques de guerra extranjeros que garantizan la seguridad de los convoyes humanitarios en el Adriático.
- Representantes de los siete países más industrializados proponen a la URSS el aplazamiento de un año en el pago de intereses y la concesión de nuevos créditos, a cambio de que las distintas Repúblicas acepten la responsabilidad conjunta en el reembolso de la deuda, que asciende a 70.000 millones de dólares.
- 21 La delegación del G-7 en Moscú accede a aplazar hasta diciembre de 1992 el pago de la mayor parte de los intereses de la deuda exterior soviética. La prórroga viene acompañada de un acuerdo suscrito por ocho repúblicas que se hacen «solidariamente responsables» de los compromisos financieros de la URSS; sin embargo, el acuerdo no ha sido suscrito por Ucrania y no existe ninguna garantía de su observancia.
- El ejército federal yugoslavo lanza una nueva ofensiva contra varias ciudades croatas entre las cuales se encuentra Osijek, mientras continúa la evacuación de los heridos croatas de la ciudad de Vukovar.
- El Consejo de Seguridad de la ONU designa a Boutros Boutros-Ghali, vicepresidente egipcio, para el puesto de secretario general de la ONU, en sustitución de J. Pérez de Cuéllar cuyo mandato finaliza el 31 de diciembre. Este nombramiento deberá ser aprobado por la Asamblea General.
- 22 El Gobierno de El Salvador suspende sus ataques contra la guerrilla del FMLN, después de que esta última decretara unilateralmente un alto el fuego el pasado día 14.
- El ex presidente de Haití, J.B. Aristide –derrocado por un golpe militar el pasado 30 de septiembre–, se entrevista en Cartagena de Indias con un grupo de parlamentarios de su país que apoyan al gobierno civil impuesto por el general Raoul Cedrés. El principal punto de confrontación que impide el acuerdo entre el depuesto presidente y los partidarios de los militares golpistas estriba en el embargo comercial sobre Haití, decretado por la OEA. Aristide apoya el mantenimiento del embargo hasta que no se restablezca la democracia.
- Hungría, Polonia y Checoslovaquia firman en Bruselas acuerdos de asociación con la CE.
- 23 Los presidentes de Croacia, F. Tudjman, y de Serbia, S. Milosevic, firman el decimocuarto alto el fuego, logrado gracias a la mediación del enviado de la ONU, Cyrus Vance; también se acuerda aceptar el despliegue de cascos azules como fuerza de interposición entre los dos ejércitos.
- 24 El Ejército federal yugoslavo cierra el cerco a la ciudad croata de Osijek, incumpliendo el decimocuarto alto el fuego firmado el día anterior en Ginebra por los presidentes croata y serbio.
- Se celebran en Bélgica elecciones generales caracterizadas por el retroceso de los partidos tradicionales –socialistas, democristianos y liberales–, y por el incremento de votos a la extrema derecha flamenca y a los ecologistas de Valonia.
- 25 La firma del «tratado de la Unión» por parte de dirigentes de siete Repúblicas de la URSS, prevista para hoy, queda aplazada hasta que el nuevo tratado sea aprobado por los Parlamentos de cada una de las Repúblicas.
- 26 Corea del Norte anuncia estar dispuesta a permitir inspecciones internacionales de sus instalaciones nucleares secretas, siempre y cuando EE.UU. autorice controles que garanticen la retirada del armamento nuclear norteamericano de Corea del Sur.
- El Parlamento de la República de Azerbaiján suprime el estatuto de autonomía de la región de Nagorno-Karabaj, en clave con mayoría de población armenia.
- 27 Dirigentes de las dos principales guerrillas de Sudán llegan en Nairobi a un acuerdo de alto el fuego. Mientras tanto, cerca de 200.000 personas comienzan su éxodo desde el sur del país a causa de las malas cosechas y los ataques guerrilleros.
- 28 El Ejército de Togo da un golpe contra el Gobierno de transición elegido el pasado agosto, y que tenía la misión de convocar elecciones democráticas a mediados del próximo año. Los golpistas son partidarios del presidente, general Eyadema –que se había visto depuesto de sus prerrogativas por la Conferencia Nacional–, a quien obligan a nombrar un nuevo primer ministro.
- 29 El banco estatal soviético suspende todos los pagos para gastos presupuestarios por falta de fondos. La decisión es consecuencia de la falta de quorum en el Parlamento soviético el día anterior, que impidió la aprobación de un presupuesto de emergencia para el cuarto trimestre de 1991.
- 29-30 Sesenta delegados de más de 20 partidos sudafricanos se reúnen para preparar y acordar las reglas básicas de la conferencia que se celebrará en diciembre en Johannesburgo, con el fin de reformar la Constitución y eliminar el apartheid.
- 30 El presidente soviético, M. Gorbachov, y el presidente ruso, B. Eltsin, llegan a un acuerdo por el cual la Federación rusa se hace cargo de los gastos de la URSS hasta final de año.

DICIEMBRE

- 1 Paraguay celebra elecciones generales para decidir la composición de la Asamblea Constituyente, en las que la Asociación Nacional Republicana (Partido Colorado) logra la mayoría absoluta de los votos. El Partido Colorado apoyó, con excepciones individuales, la dictadura del general A. Stroessner durante más de 34 años.
- 2 El norteamericano Joseph Ciccipio, uno de los rehenes secuestrados en Líbano por extremistas chiitas proiraníes, es liberado después de 1.908 días de cautiverio. Tras esta liberación son cinco los occidentales que permanecen en poder de los chiitas, aunque uno de ellos puede haber fallecido.
- El Gobierno de Polonia decide reconocer a Ucrania como Estado independiente y anuncia el establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países.

- Las minorías rusa y gagausa de la República de Moldova aprueban en referéndum su escisión de esta última. En la región de Dniéster, de población rusoparlante, el 98 % de los votantes lo hace a favor de independizarse de Moldova y mantenerse al amparo de la Unión, mientras en la zona gagausa, poblada por turcos de religión ortodoxa, el líder local, Stepan Topal, es elegido presidente con el 90 % de los votos.
- La CE levanta a todas las repúblicas yugoslavas excepto Serbia y Montenegro las sanciones que había impuesto el pasado 8 de noviembre. Esta decisión implica el restablecimiento de las ventajas comerciales, el protocolo financiero y los beneficios de la Operación Far de ayuda al Este.
- El presidente electo de Ucrania, L. Kravchuk, manifiesta su intención de eliminar el armamento nuclear estacionado en su país, y propone la creación, por parte de las cuatro Repúblicas soviéticas dotadas de armas nucleares, de una dirección colectiva que se haga responsable de su control.
- 2-3 Los presidentes de los países pertenecientes al Grupo de Río acuerdan durante la cumbre anual que se celebra en Cartagena de Indias (Colombia) pedir al presidente cubano, Fidel Castro, una apertura democrática de su régimen. Pertenecen al Grupo de Río, Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela; Costa Rica asiste en representación de Centroamérica, y Jamaica, del Caribe.
- 3 En Colombia, los grupos paramilitares anticomunistas entregan las armas tras once años de violencia y se acogen a la norma aprobada el cuatro de octubre, que concede el beneficio de la excarcelación «a quienes confiesen porte ilegal de armas y concierto para delinquir».
- Es liberado en Beirut el rehén norteamericano A. Steen, profesor de la Universidad de Beirut secuestrado el 24 de enero de 1987 por la Jihad Islámica para la Liberación de Palestina.
- El Ejército de Togo, tras una semana de rebelión contra el Gobierno civil de transición, toma por asalto la sede del Gobierno y arresta al primer ministro, J.K. Koffigoh.
- 3-4 La conferencia de paz sobre Oriente Medio inicia en Washington la segunda ronda de negociaciones bilaterales, con la ausencia de la delegación israelí que manifiesta su intención de no asistir hasta el día 9. Por otra parte, el ministro de Asuntos Exteriores de la URSS anuncia que la tercera fase de la conferencia, correspondiente a las negociaciones multilaterales, tendrá lugar en Moscú los días 28 y 29 de enero de 1992.
- 4 La organización integrista libanesa Jihad Islámica libera al rehén norteamericano Terry Anderson, que mantenía retenido desde el 16 de marzo de 1985. El último norteamericano en ser liberado es también el más antiguo de todos los secuestrados estadounidenses. El portavoz de la Casa Blanca, M. Fitzwater, exige que sean entregados los restos de dos norteamericanos que murieron en cautividad.
- Un día después de tomar la sede del Gobierno, el ejército de Togo abandona las posiciones que ocupaba desde el inicio de la revuelta, el pasado 28 de noviembre. El primer ministro, una vez recobrada su libertad, afirma querer restaurar la autoridad del Estado.
- 5 La URSS suspende pagos sobre el principal de su deuda externa, aunque confirma que mantiene sus compromisos sobre los intereses generados por la misma. Esta suspensión se inscribe en el acuerdo alcanzado con el G-7 el 28 de noviembre aunque se produce con un mes de antelación a la fecha acordada.
- El Parlamento de Ucrania aprueba una declaración por la que se desliga del Tratado de 1922, que formó la URSS. El presidente de Ucrania, L. Kravchuk, jura su cargo como primer presidente de Ucrania sobre el Acta de Independencia y la Constitución de la República.
- 6 El presidente soviético, M. Gorbachov, envía a los presidentes de Ucrania, Bielorrusia, Moldavia y Kazajstán sendos telegramas en los que solicita ayuda para asegurar el aprovisionamiento de Moscú, con el fin de evitar que la escasez de alimentos provoque desórdenes en la capital.
- Estados Unidos impone sanciones económicas a la seis repúblicas yugoslavas, a diferencia de la CE que desde el día dos de diciembre sólo las mantiene contra Serbia y Montenegro. Las sanciones consisten en el cese inmediato de importaciones y exportaciones, la cancelación de todos los programas de asistencia y la congelación de un acuerdo textil entre los dos países.
- El primer ministro de Albania, Ylli Bufi, dimite tras la ruptura del Gobierno de coalición que dirigía. El día 15 se constituye un gobierno formado por «tecnócratas» que dirigirá el país hasta las elecciones anticipadas previstas el uno de marzo de 1992.
- 7 El presidente soviético, M. Gorbachov, destituye al jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas soviéticas, general V. Lobov, opuesto a la línea que sigue el ministro de Defensa, mariscal E. Shaposhnikov.
- El ejército argelino se enfrenta con un grupo integrista musulmán cerca de la frontera con Túnez; en la acción mueren nueve miembros del grupo integrista y uno de las fuerzas de seguridad.
- 7-8 Los presidentes de Rusia, B. Eltsin, Ucrania, L. Kravchuk, y del Parlamento de Bielorusia, S. Shushkevitch, se reúnen en esta última República para concertar una alternativa al proyecto de Confederación. El acuerdo firmado instituye una «Comunidad de Estados Independientes» sin un poder central, a la que están invitados a unirse «todos los estados de la ex-URSS»; además «se garantizará el cumplimiento y observancia de todos los acuerdos y compromisos firmados por la URSS».
- 8 En Suráfrica mueren 17 personas a causa de enfrentamientos interétnicos, momentos después de la celebración de un acto político del movimiento zulú Inkatha en Soweto, cerca de Johannesburgo.
- 9 El presidente soviético, M. Gorbachov, expresa sus dudas sobre la legalidad del desmembramiento de la URSS; si bien reconoce el derecho de cada república a salir de la Unión, afirma que el cese de la existencia de la URSS sólo puede realizarse por la vía constitucional.
- Enfrentamientos entre el Ejército argelino y la banda armada fundamentalista Tayeb El Afghani provocan quince muertos, entre ellos dos militares, mientras Argelia se encuentra en plena campaña electoral para la primera vuelta de las elecciones legislativas.
- La delegación israelí en la Conferencia de Paz sobre Oriente Medio acude a Washington con cinco días de retraso respecto a la fecha de la invitación cursada por EE.UU. El primer ministro israelí se niega a aceptar que se divida la delegación jordano-palestina durante las conversaciones bilaterales.
- 9-10 El Consejo Europeo, reunido en Maastricht, aprueba un nuevo Tratado comunitario que recoge los acuerdos a los que se ha llegado en materia de Unión Política y, sobre todo, de Unión Económica y Monetaria. Se fija el primero de enero de 1999 como fecha límite para adoptar una divisa común y un banco central europeo, si bien una cláusula permitirá a Gran Bretaña decidir no aceptar la moneda única. España logra que un protocolo anexo al Tratado recoja el principio de cohesión económica y social y la necesidad de corregir los desequilibrios económicos existentes.
- 11-16 El primer ministro chino, Li Peng, visita India en el primer viaje oficial que realiza un jefe de Gobierno chino desde la

- guerra entre los dos países en 1962. Durante la visita se firman acuerdos sobre comercio entre regiones fronterizas, sobre establecimiento de consulados en Bombay y Shangai, y sobre cooperación en investigación y tecnología espaciales.
- 12 El presidente de Ucrania, L. Kravchuk, se autonombra mediante un decreto comandante en jefe del «conjunto de las fuerzas armadas que se encuentran en territorio ucraniano» excluyendo el mando sobre las armas nucleares.
- El ex-presidente de la RDA, E. Honecker, se refugia en la embajada de Chile en Moscú unas horas antes de que expire el plazo concedido por el Gobierno de Rusia para que abandone el país.
- 13 Corea del Norte y Corea del Sur llegan a un acuerdo tras cinco rondas negociadoras entre sus primeros ministros, poniendo fin a 40 años de hostilidad. El acuerdo refuerza el armisticio que permanece vigente desde el final de la guerra de Corea en 1953, incluye el reconocimiento mutuo de los respectivos sistemas políticos, establece comunicación telefónica directa entre los altos mandos militares de ambos países, y favorece los intercambios de personas.
- En Moldova tienen lugar violentos enfrentamientos armados entre las fuerzas gubernamentales moldovas y militantes rusófonos, que provocan varios muertos. I. Smirnov, líder de la autoproclamada «República de Dniester», hace un llamamiento al ministro de defensa soviético para solicitar el envío de tropas.
- Los presidentes de las cinco repúblicas asiáticas de la antigua URSS deciden en Ashjabad (Turkmenia) su incorporación a la CEI, creada el día ocho por las repúblicas eslavas de Rusia, Ucrania y Bielorrusia.
- Los ministros de defensa de los países de la OTAN, reunidos en Bruselas, publican un comunicado en el que expresan su deseo de que el control de las armas nucleares de la antigua URSS se lleve a cabo por una autoridad única.
- 13-14 Los presidentes de Nicaragua, V. Chamorro, Guatemala, J. Serrano Elías, Honduras, R. Callejas, El Salvador, A. Cristiani, Panamá, G. Endara, Costa Rica, R. A. Calderón, y, como observador, G. Price, de Belice, se reúnen en Tegucigalpa (Honduras) en su undécima cumbre regional, y suscriben un documento que considera el crecimiento económico como «requisito indispensable para mejorar las condiciones sociales de los países de la región».
- 15 El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprueba por unanimidad la propuesta de enviar observadores a Yugoslavia y solicita a los Estados miembros que se abstengan de adoptar medidas que pudieran empeorar la situación en ese país.
- El secretario de Estado norteamericano, J. Baker, viaja a Moscú con una serie de propuestas encaminadas a lograr el control del arsenal nuclear soviético.
- 16 Los ministros de asuntos exteriores y de economía de los doce países miembros de la CE aprueban un plan de ayuda alimentaria para la URSS de 200 millones de ecus en concepto de donación, y también la concesión de créditos, condicionada a garantías bancarias, por valor de 500 millones de ecus.
- Los ministros de Asuntos Exteriores de los países de la CE acuerdan que ésta última reconocerá a las repúblicas de Croacia y Eslovenia el 15 de enero; además, se fija una doctrina común sobre el reconocimiento de nuevos Estados surgidos en Europa así como los criterios que necesariamente deben cumplir.
- La Asamblea General de las Naciones Unidas revoca la resolución 3.379 de diez de noviembre de 1975 que condenaba el sinonismo como una forma de racismo.
- 17 Los presidentes de la URSS, M. Gorbachov, y de Rusia, B. Eltsin, acuerdan disolver todas las estructuras de la antigua Unión Soviética antes de terminar el año.
- 18 La segunda fase de la Conferencia de Paz sobre Oriente Medio termina en Washington sin que las conversaciones bilaterales entre árabes e israelíes hayan desembocado en acuerdos.
- 19 El primer ministro de Austria, Bob Hawke, dimite tras cuatro mandatos consecutivos como consecuencia de la pérdida de una moción de confianza en el seno de su propio partido, el laborista. Paul Keating, ex ministro de economía, lo sustituye a la cabeza del partido y del Gobierno.
- El Gobierno ruso se apropia del Kremlin y del ministerio de Asuntos Exteriores de la antigua URSS, así como de todas sus embajadas.
- 20 Los ministros de Asuntos Exteriores de la OTAN se reúnen en Bruselas con los de los antiguos miembros del pacto de Varsovia, en la sesión inaugural del Consejo de Cooperación del Atlántico Norte.
- 20-21 Se reúne por vez primera cerca de Johannesburgo la Convención por una Suráfrica democrática, que agrupa a diecinueve partidos y organizaciones y está encargada de elaborar una nueva Constitución que elimine el apartheid.
- 21 Los presidentes de once Repúblicas de la antigua URSS –todas excepto las tres bálticas y Georgia– se reúnen en Alma Ata, capital de Kazajstán, para firmar el protocolo por el cual se convierten en cofundadoras de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) creada el ocho de diciembre por Bielorrusia, Rusia y Ucrania. Así mismo acuerdan que las Repúblicas firmantes –Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Kazajstán, Kirguizistán, Moldavia, Rusia, Tayikistán, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán– tengan un mando unificado para las fuerzas atómicas.
- 22 En la capital de Georgia, Tiflis, grupos de opositores armados con lanzagranadas y vehículos blindados atacan el edificio de Gobierno con el objetivo de derrocar al presidente de la República, Z. Gamsajuria.
- Taiwan celebra elecciones generales, las primeras desde 1947, para escoger a los miembros de la nueva Asamblea Nacional que será encargada de enmendar la Constitución aprobada en 1947 por los diputados de Chiang Kai Shek. El Kuomintang, que administra el país desde 1949, obtiene el 71 % de los votos, mientras su principal opositor, el Partido Democrático Popular, obtiene el 25 %.
- 23 Alemania reconoce oficialmente a Eslovenia y Croacia como Estados independientes, aunque el inicio de relaciones diplomáticas queda en suspenso hasta el 15 de enero, fecha acordada por todos los miembros de la CE.
- 24 El presidente ruso, B. Eltsin, hace llegar al secretario general de las Naciones Unidas, J. Pérez de Cuéllar, una carta en la que le informa que Rusia ocupará el sitio de la antigua URSS en las Naciones Unidas y asumirá su papel de miembro permanente del Consejo de Seguridad.
- 25 El presidente de la antigua URSS, M. Gorbachov, anuncia su dimisión en un discurso televisado en el que realiza un repaso de sus años de gobierno e insiste en la necesidad de la existencia de un Estado central. La CE emite un comunicado en el que elogia a Gorbachov por hacer posible «la ruptura radical e irrevocable de su país con el pasado comunista» y por «poner fin a la división de Europa y derribar el muro de Berlín». El presidente de EE.UU., G. Bush, «expresa su gratitud a M. Gorbachov en nombre del pueblo americano» por su papel histórico.
- 26 Argelia celebra la primera vuelta de las elecciones legislativas. En 231 de las 430 circunscripciones en las que se divide el país, uno de los candidatos obtiene la mayoría absoluta, por lo que no se celebrará segunda vuelta. De los 231 diputados electos, 188 corresponden al Frente Islámico de Salvación (FIS), 25 al socialdemócrata Frente de Fuerzas

Socialistas (FFS), y 15 al antiguo partido único Frente de Liberación Nacional (FLN).

En la región india de Punjab un comando terrorista sij asesina a más de cincuenta pasajeros de un tren.

- 30 Los presidentes de las 11 Repúblicas de la CEI se reúnen en Minsk (Bielorrusia) y acuerdan, a excepción de Azerbaiyán, Moldavia y Ucrania, la creación de un mando unificado sobre las fuerzas convencionales; en cambio no se llega a ningún acuerdo sobre un sistema de defensa unificado ni sobre una política económica común.

La explosión de un coche bomba en Beirut causa la muerte a 20 personas y heridas graves a otras 30. Ningún grupo reivindica el atentado que, según el Gobierno libanés, «tiene por objetivo obstruir el actual proceso de paz y la estabilidad de la nación».

- 31 El Gobierno de El Salvador y dirigentes de la guerrilla del Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional (FMLN) firman un documento denominado Acta de Nueva York que incluye la entrada en vigor de un alto el fuego a partir del uno de febrero de 1992, la creación de un nuevo cuerpo de policía nacional y civil y la reducción de las Fuerzas Armadas. Este acuerdo –auspiciado por el Secretario general de la ONU, J. Pérez de Cuéllar– pone término a doce años de guerra civil. El presidente A. Cristiani declara que el acuerdo definitivo será firmado en México el 16 de enero de 1992.

Corea del Norte y Corea del Sur acuerdan prohibir las armas nucleares en la península y favorecer las inspecciones a las instalaciones susceptibles de fabricarlas.

## Cronología de la crisis del golfo Pérsico\*

### 1990

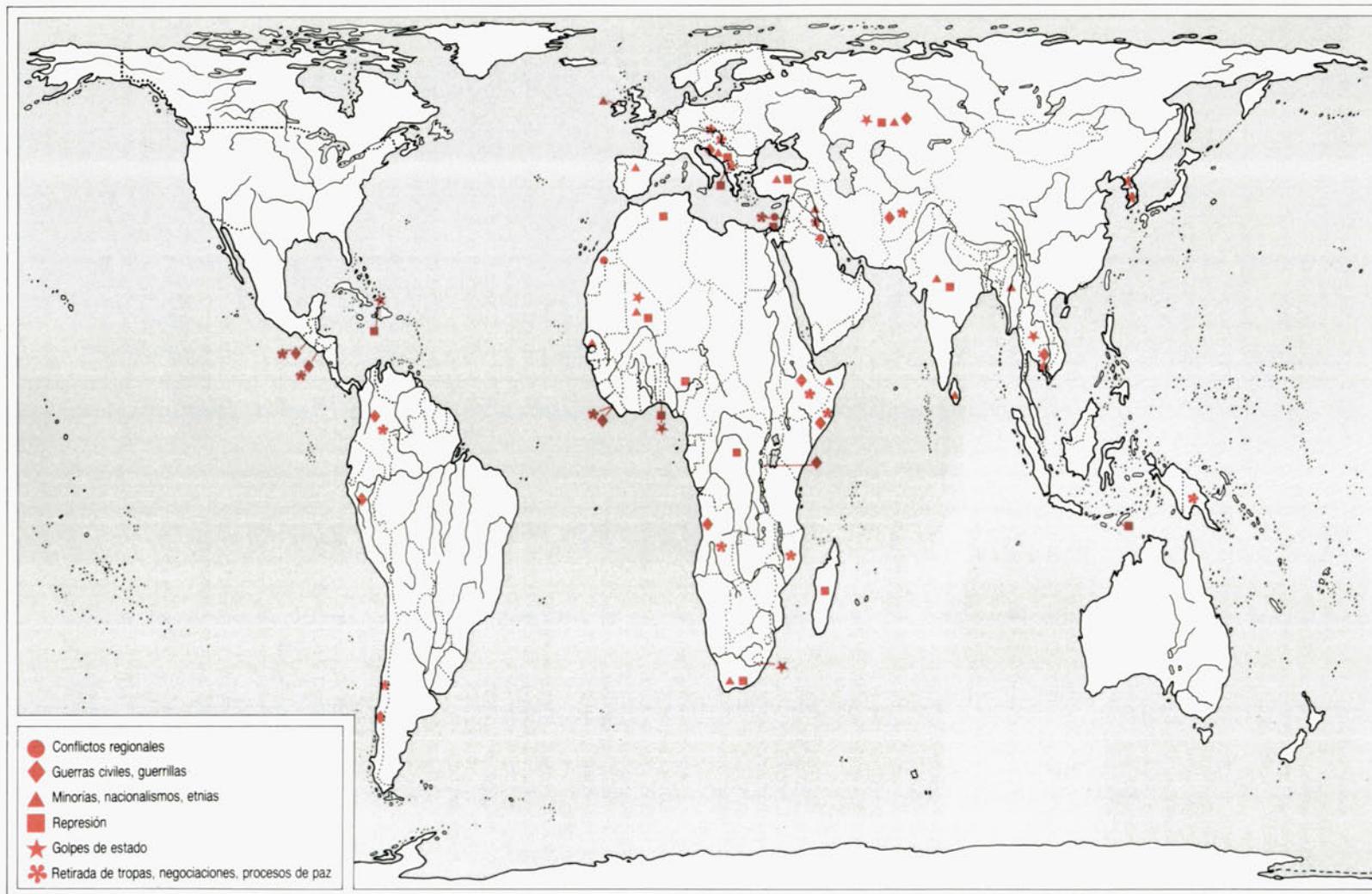
- Julio, 18** Se hace pública la acusación hecha por T. Aziz el 15 de julio de que Kuwait ha robado petróleo iraquí por un valor de 2.400 millones de dólares y construido instalaciones militares en territorio iraquí.
- 24** Llegan informaciones acerca del traslado de unos 30.000 soldados iraquíes a la frontera con Kuwait.
- 26-27** Sesión urgente de la OPEP.
- Agosto, 2** Irak invade Kuwait. La Resolución 660 del Consejo de Seguridad de la ONU exige la retirada inmediata.
- 3** Catorce estados de la Liga Árabe condenan la invasión, al igual que un comunicado conjunto de J. Baker y E. Shevardnadze. EE.UU. y el Reino Unido anuncian que enviarán fuerzas navales al Golfo.
- 6** Arabia Saudí invita a los aliados occidentales a reforzar la defensa contra Irak. La Resolución 661 impone sanciones económicas a Irak.
- 7** Soldados de EE.UU. parten hacia el Golfo.
- 8** Irak anuncia la anexión de Kuwait. Francia envía fuerzas navales al Golfo.
- 10** Doce de los veinte miembros de la Liga Árabe aprueban el envío de fuerzas a Arabia Saudí.
- 12** Saddam Hussein vincula la «ocupación» de Kuwait a otras «ocupaciones» en Oriente Medio.
- 15** Irak acepta las condiciones iraníes para firmar el fin de la guerra entre ambos países.
- 16** Las autoridades iraquíes ordenan a los ciudadanos de EE.UU. y el Reino Unido que se entreguen.
- 28** Declaración de Kuwait como la 19ª provincia de Irak. Irak ofrece la liberación de las mujeres y niños detenidos.
- Septiembre, 1** Finalizan dos días de reuniones entre J. Pérez de Cuéllar y T. Aziz en Amman.
- 9** Cumbre Bush-Gorbachov en Helsinki.
- 11** El Reino Unido envía fuerzas terrestres al Golfo.
- 27** Reanudación de las relaciones diplomáticas entre Teherán y Londres.
- Octubre, 9** El precio del petróleo alcanza los 40 dólares el barril.
- 29** La Resolución 674 exige que cese de inmediato la toma de rehenes y recuerda a Irak que será responsable de la «restitución o compensación económica».
- Noviembre, 8** Se dobla el número de fuerzas estadounidenses en el Golfo para obtener, según G. Bush, «capacidad ofensiva».
- 18** Irak anuncia que liberará a todos los rehenes a partir del 25 de diciembre, pero el proceso de liberación empieza antes.
- 19** Irak moviliza otros 250.000 soldados, alcanzando un total estimado de 700.000 hombres en Kuwait y sur de Irak.
- 26** T. Aziz visita Moscú.
- 28** Siria y el Reino Unido reanudan sus relaciones diplomáticas.
- 29** La Resolución 678 autoriza a los aliados «a utilizar todos los medios necesarios» para implementar las resoluciones de la ONU sobre Kuwait e Irak si éste no se ha retirado para el 15 de enero de 1991.
- 30** Bush ofrece la celebración de conversaciones directas con Irak para hacer «la milla extra por la paz».
- Diciembre, 1** El Consejo de la Revolución iraquí acepta la propuesta de conversaciones hecha por G. Bush, pero afirma que el problema árabe-iraquí debe ser el centro de las discusiones.
- 6** Saddam Hussein ordena la liberación de todos los rehenes en Irak y Kuwait.
- 10** El presidente de Argelia, Ch. Benyedid, inicia un intento de mediación árabe, pero los saudíes se niegan a recibirle el día 16. El primer ministro israelí, I. Shamir, visita EE.UU.
- 12** Saddam Hussein cesa a su ministro de Defensa.
- 16** La Embajada del Reino Unido, la última que permanecía abierta en Kuwait, cierra sus puertas.
- 18** G. Bush confirma la anulación de las previstas conversaciones Baker-Aziz en Washington tras la controversia sobre la fecha en que debían realizarse.
- 24** Saddam Hussein anuncia que Israel será el primer blanco si estalla la guerra.
- 26** Israel promete no atacar a Irak sin consultar previamente a EE.UU.

### 1991

- Enero, 4** Los ministros de Exteriores de la CE invitan a T. Aziz a mantener conversaciones en Luxemburgo, pero ésta y otra oferta del día 9 para reunirse en Argel son rechazadas.
- 6** Saddam Hussein promete que si estalla la guerra será la «madre de las batallas».
- 9** Conversaciones Baker-Aziz en Ginebra.
- 10** Pérez de Cuéllar viaja a Bagdad.
- 12** El Congreso de EE.UU. autoriza el uso de la fuerza contra Irak. Los últimos diplomáticos estadounidenses abandonan Bagdad; Francia es el único país occidental que mantiene representantes allí.
- 13** Pérez de Cuéllar se reúne con Saddam Hussein antes de abandonar Bagdad, en un último intento de lograr una solución pacífica.
- 14** Las propuestas de paz francesas de última hora son bloqueadas. La Asamblea Nacional iraquí apoya unánimemente la forma en que Saddam Hussein controla la crisis y hace un llamamiento a la guerra santa.
- 15** Pérez de Cuéllar hace un último llamamiento para impedir «un conflicto que ningún pueblo (del mundo) desea». El plazo de la ONU para la retirada iraquí de Kuwait expira a medianoche, hora de Nueva York.
- 16** Poco después de la medianoche se inicia la Operación «Tormenta del Desierto».
- 17** Los primeros misiles Scud iraquíes alcanzan Israel. Los precios del petróleo bajan de los 30 a los 18 dólares el barril a causa de la impresión de que la fuerza militar aliada es aplastante. A finales de enero, el barril se mantiene por debajo de los 20 dólares, y a finales de febrero, alrededor de los 18.
- 19** EE.UU. traslada misiles antimisiles Patriot a Israel.
- 20** Irak lanza los primeros Scud contra Riad.
- 24** Japón aumenta su contribución al esfuerzo aliado durante la reunión del Grupo de los Siete.
- 25** Washington acusa a Irak de derramar petróleo en el Golfo.
- 26** Manifestaciones pacifistas en todo el mundo occidental, que reúnen a 200.000 personas en Bonn, 100.000 en Washington y San Francisco y 50.000 en París.
- 27** Irán anuncia que retiene a doce aviones iraquíes en su territorio. A finales de mes, el número llega a cien.
- 29** Irak captura la ciudad saudí de Khafji. A. Bessmertnij y J. Baker se reúnen en Washington. El ministro francés de Defensa, P. Chevènement, dimite. La RFA aumenta su contribución al esfuerzo aliado.
- 31** Los aliados recuperan la ciudad de Khafji.
- Febrero, 2** Irán presenta una iniciativa de paz a Saddam Hussein, quien la rechaza el día 10.
- 6** Irak rompe sus relaciones diplomáticas con Egipto, Francia, Italia, Arabia Saudí, el Reino Unido y EE.UU.
- 13** Al menos 300 civiles resultan muertos en un ataque aliado contra un refugio antibombardos en Bagdad.
- 15** Irak anuncia que se retirará de Kuwait bajo ciertas condiciones.
- 18** M. Gorbachov recibe a T. Aziz en Moscú y anuncia un plan soviético de paz.
- 22** Tras un segundo encuentro con M. Gorbachov, T. Aziz anuncia que Irak acepta el plan de paz soviético, pero el ultimátum de G. Bush exige que la retirada de los soldados iraquíes de Kuwait empiece antes del mediodía del 23.
- 22-25** Irak destruye las instalaciones petrolíferas de Kuwait, prendiéndoles fuego.
- 23** T. Aziz acepta un nuevo plan soviético, más estricto, pero que no equivale al ultimátum de Bush.
- 24** Inicio de la ofensiva terrestre a las 1:00 horas.
- 26** Saddam Hussein anuncia la «victoria» iraquí y empieza la retirada de sus soldados de Kuwait.
- 26-27** Ciudad de Kuwait es liberada y las fuerzas iraquíes derrotadas de forma aplastante.
- 27** El Gobierno iraquí anuncia su aceptación incondicional de las resoluciones de la ONU sobre Kuwait.
- 28** Se suspenden las operaciones militares aliadas.
- Marzo, 2** El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la resolución 686 sobre un alto el fuego en la guerra del Golfo.

\* Para más información ver la «Cronología de la coyuntura internacional».

## MAPA DE CONFLICTOS EN EL MUNDO (1991)



Conflictos actuales en el mundo\*

\* Al consultarse el mapa y el cuadro de conflictos 1991 debe tenerse en cuenta:

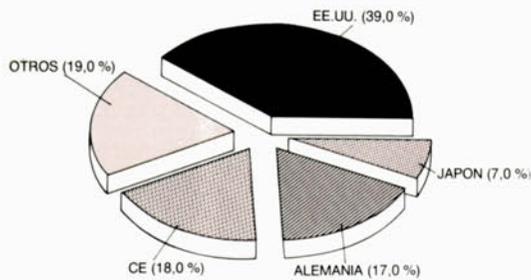
1. Sólo aparecen los conflictos activos durante 1991; pueden existir otros conflictos no contemplados en el cuadro por no haber generado actividad durante el año 1991. 2. En procesos que se alargan varios días (o con carácter intermitente) se ha introducido sólo la fecha de inicio, excepto la Intifada palestina, sin fecha. 3. Se identifican como «golpes de Estado» los que han tenido éxito y los que han fracasado, no las algaradas militares ni las supuestas intenciones de golpe no materializadas. 4. Referente a las retiradas de tropas y/o negociaciones de paz, aparecen exclusivamente los realizados «de facto», pero no las voluntades políticas ni las declaraciones de intenciones o la aceptación de futuras acciones. 5. Cuando existen dos hechos en un mismo país y bajo un mismo epígrafe, consta en el mapa sólo una señal.

CUADRO DE CONFLICTOS EN EL MUNDO (1991)

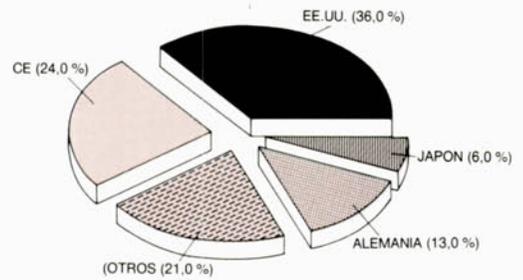
|   | AFRICA  | AMERICA   | ASIA-OCEANIA  | EUROPA   |
|---|---|---|---|--|
| CONFLICTOS REGIONALES<br>●                              | * SAHARA OCCIDENTAL: Marruecos, Frente Polisario  |   | * GOLFO PERSICO: Irak, Kuwait<br>* ORIENTE MEDIO: Israel, Líbano  |  |
| GUERRAS CIVILES, GUERRILLAS<br>◆                        | * ANGOLA: UNITA, Unión Nacional por la Independencia Total de Angola.<br>* ETIOPIA: FDRPE, Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etiópico; FPLE, Frente Popular de Liberación Eritrea; OLF, Frente de Liberación Oromo; FLPT, Frente de Liberación del Pueblo del Tigre.<br>* LIBERIA: FNPL, Frente Nacional Patriótico de Liberia; FNPIL, Frente Nacional Patriótico Independiente de Liberia.<br>* RWANDA: FPR, Frente Patriótico de Rwanda.<br>* SOMALIA: CSU, Congreso de Somalia Unificada; MNS, Movimiento Nacional de Somalia; MPS, Movimiento Patriótico Somali. | * COLOMBIA: ELN, Ejército de Liberación Nacional; FARC, Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas<br>* CHILE: FPMR, Frente Patriótico Manuel Rodríguez; Mapu Lautaro.<br>* EL SALVADOR: FMLN, Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional.<br>* GUATEMALA: URNG, Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca.<br>* PERU: SL, Sendero Luminoso; MRTA, Movimiento Revolucionario Tupac Amaru. | * AFGANISTAN: Guerrilleros mujahidines.<br>* CAMBOYA: Jermes rojos.   | * URSS: Georgia.<br>* YUGOSLAVIA: Serbia-Croacia.  |
| MINORIAS, NACIONALISMOS, ETNIAS<br>▲                    | * MALI: Tuaregs, norte del país<br>* REPUBLICA SUDAFRICANA: enfrentamientos étnicos a lo largo de todo el año.<br>* SENEGAL: MFDC, Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance.<br>* SOMALIA: Noroeste del país.  |   | * INDIA: Kashmir, Punjab.<br>* IRAK: minoría kurda.<br>* MYANMAR: minoría karen.<br>* SRI LANKA: Tigres tamiles.  | * ESPAÑA: ETA, Euzkadi ta Azkatasuna.<br>* REINO UNIDO: IRA, Ejército Republicano Irlandés.<br>* TURQUIA: Minoría kurda.<br>* URSS, Armenia-Azerbaiján, Federación Rusa, Georgia, Moldavia.<br>* YUGOSLAVIA: Bosnia-Herzegovina, Eslovenia, provincia autónoma de Kosovo, Macedonia.   |
| REPRESION<br>■  | * ARGELIA (04/06)<br>* MADAGASCAR (10/08)<br>* MALI (24/03)<br>* NIGERIA (22-24/04)<br>* REPUBLICA SUDAFRICANA (04/11)<br>* TOGO (09/04, 10-11/06, 09/10)<br>* ZAIRE (23-25/10)   | * HAITI (09/01, 27/01, 02/10)   | * INDIA (20/05, 11/06)<br>* ISRAEL: Territorios ocupados<br>* TIMOR ORIENTAL (12/11)  | * ALBANIA (23/02)<br>* TURQUIA (07/08)<br>* URSS: Armenia (06/05)<br>Lituania (11-24/01)<br>Letonia (15-20/01)<br>* YUGOSLAVIA (09/03)   |
| GOLPES DE ESTADO<br>★                                   | * MALI (26/03)<br>* LESOTHO (30/04)<br>* TOGO (28/11)   | * HAITI (30/09)   | * TAILANDIA (23/02)   | * URSS (19/08)   |
| RETIRADA DE TROPAS, NEGOCIACIONES, PROCESOS DE PAZ<br>✱ | * ANGOLA (31/05): Firma del Acuerdo de Paz con UNITA.<br>* ETIOPIA (05/07): Creación del Consejo de Representantes, entre los diferentes grupos armados, para crear un Gobierno de transición.<br>* LIBERIA (16/09-23/10): Acuerdo de desarme por parte de los diferentes grupos armados.<br>* MOZAMBIQUE (06/05): Reanudación de conversaciones de paz con la RENAMO.<br>* SOMALIA (21/07): Acuerdo de cese el fuego entre los diferentes grupos armados para crear un gobierno de transición.   | * COLOMBIA (03/06): Se inician conversaciones de paz con el ELN y las FARC.<br>* CHILE (01/06): FPMR anuncia abandono de la lucha armada.<br>* EL SALVADOR (31/12): Firma del Acuerdo de Paz con el FMLN.<br>* GUATEMALA (27/04-22/07): Se reanudan las conversaciones de paz con la URNG.  | * AFGANISTAN (28/08): Reanudación de las conversaciones de paz con la guerrilla.<br>* CAMBOYA (23/10): Firma del Tratado de Paz entre las fuerzas en conflicto.<br>* COREA DEL NORTE-COREA DEL SUR (13/12): Acuerdo de paz tras casi 40 años de vigencia del armisticio.<br>* IRAK (08/10): Acuerdo de alto el fuego con la guerrilla kurda.<br>* LIBANO (30/04): Inicio del desarme de las diversas milicias.<br>* ORIENTE MEDIO (30/10): Inicio de la Conferencia de Paz.<br>* PAPIA-NUEVA GUINEA (22/01): Acuerdo de paz con el Ejército Revolucionario de Bougainville. | * CHECOSLOVAQUIA (19/06): Finaliza la retirada completa de tropas soviéticas.<br>* HUNGRÍA (19/06): Finaliza la retirada completa de tropas soviéticas.<br>* YUGOSLAVIA (23/11): Tras varias tentativas frustradas, los presidentes de Croacia y Serbia firman un alto el fuego y aceptan el despliegue de "cascos azules" de la ONU como fuerza de interposición. |

## América Latina y Caribe: indicadores del sector externo

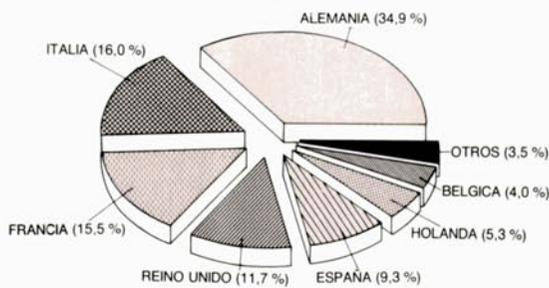
Distribución de importaciones  
1989



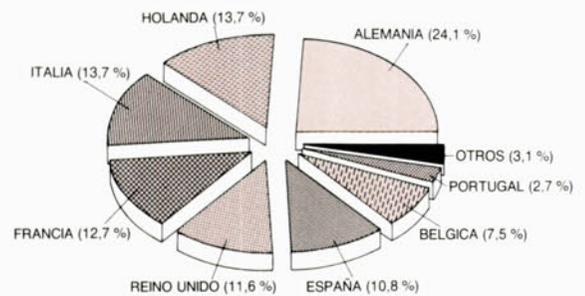
Distribución de exportaciones  
1989



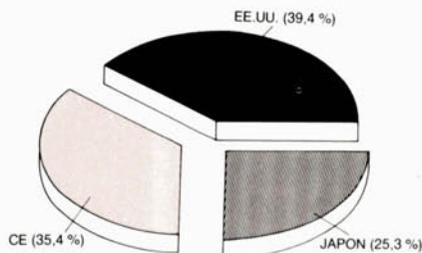
Distribución de importaciones de la CE  
1989



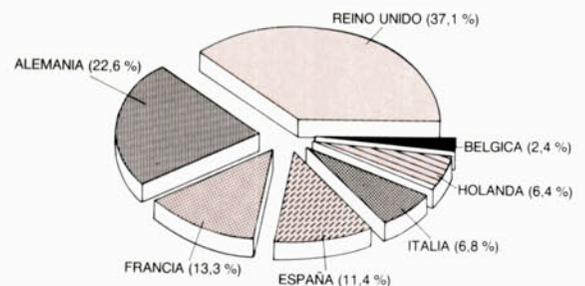
Distribución de exportaciones de la CE  
1989



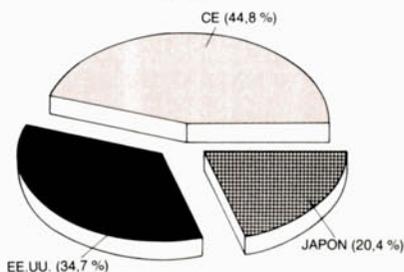
Inversiones de la CE, EE.UU. y Japón  
1977-1988



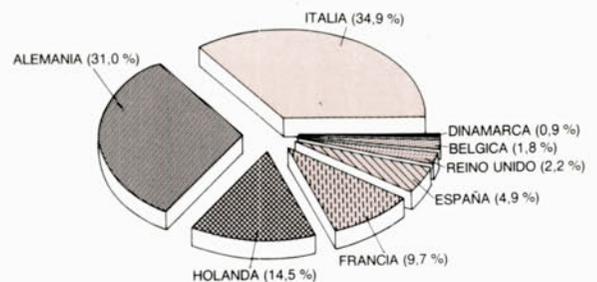
Inversiones de países de la CE  
1977-1988



Distribución de donantes de AOD bilateral  
1989



AOD recibida de países de la CE  
1989



Fuente: Elaboración Fundació CIDOB, con datos del Instituto de Relaciones Europeo-Latinoamericanas (IRELA).

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INDICADORES DEL SECTOR EXTERNO

I. DISTRIBUCION POR PAISES DEL COMERCIO, INVERSIONES EXTRANJERAS Y AOD RECIBIDA (EN MILLONES DE DOLARES)

|                      | <i>Exportaciones</i> | <i>Importaciones</i> | <i>Balanza cuenta corriente</i> | <i>Inversiones extranjeras directas netas</i> | <i>AOD recibida</i> |
|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------------------|---|---------------------|
|                      | <i>1989</i>          | <i>1989</i>          | <i>1989</i>                     | <i>1989</i>                                   | <i>1989</i>         |
| Argentina            | 9,539                | 4,206                | -1,292                          | 1,028   | 215                 |
| Bolivia              | 817                  | 615                  | -399                            | -25   | 432                 |
| Brasil               | 34,392               | 18,281               | 1,040                           | 782   | 189                 |
| Chile                | 8,190                | 6,535                | -1,087                          | 259   | 61                  |
| Colombia             | 5,739                | 5,010                | 42                              | 546   | 62                  |
| Costa Rica           | 1,362                | 1,743                | -503                            | 115   | 224                 |
| Ecuador              | 2,354                | 1,855                | -629                            | 80  | 162                 |
| El Salvador          | 610                  | 1,140                | -463                            | 0   | 446                 |
| Guatemala            | 1,108                | 1,140                | -418                            | 80  | 256                 |
| Haiti                | 240                  | 330                  | -169                            | 9   | 198                 |
| Honduras             | 940                  | 970                  | -331                            | 37  | 256                 |
| Jamaica              | 982                  | 1,806                | -369                            | 28  | 258                 |
| México               | 22,819               | 23,633               | -5,603                          | 2,241   | 97                  |
| Nicaragua            | 250                  | 1,000                | -617                            | ...   | 227                 |
| Panamá               | 297                  | 965                  | -69                             | 12  | 17                  |
| Paraguay             | 1,163                | 695                  | -86                             | 21  | 91                  |
| Perú                 | 3,562                | 1,839                | 353                             | 59  | 300                 |
| República Dominicana | 911                  | 2,241                | -289                            | 110   | 141                 |
| Trinidad y Tobago    | 1,578                | 1,222                | -141                            | 36  | 6                   |
| Uruguay              | 1,599                | 1,203                | 145                             | 1   | 38                  |
| Venezuela            | 12,890               | 7,837                | 2,512                           | 77  | 21                  |
| <i>Total</i>         | <i>111,342</i>       | <i>84,266</i>        | <i>-8,373</i>                   | <i>5,496</i>                                  | <i>3,697</i>        |

Fuente: OCDE, *Development Co-operation Report*, 1990; UNCTAD, *Handbook of International Trade and Development Statistics*, 1990; WORLD BANK, *World Development Report*, 1991. Elaboración: Fundació CIDOB.

II. DISTRIBUCION POR PAISES DE LOS STOCKS DE RESERVAS INTERNACIONALES Y DEUDA EXTERNA (EN MILLONES DE DOLARES)

|                      | <i>Reservas brutas internacionales</i> | <i>Deuda externa total</i> | <i>Deuda externa (% sobre PNB)</i> | <i>Servicio de la deuda (% sobre exportaciones)</i> |
|----------------------|--|----------------------------|------------------------------------|---|
|                      | <i>1989</i>                            | <i>1989</i>                | <i>1989</i>                        | <i>1989</i>   |
| Argentina            | 3,217                                  | 64,745                     | 120                                | 36,1  |
| Bolivia              | 563                                    | 4,359                      | 102                                | 31,3  |
| Brasil               | 10,505                                 | 111,290                    | 24                                 | 31,3  |
| Chile                | 3,500                                  | 18,241                     | 78                                 | 27,5  |
| Colombia             | 3,862                                  | 16,887                     | 46                                 | 45,9  |
| Costa Rica           | 746                                    | 4,468                      | 91                                 | 19,2  |
| Ecuador              | 707                                    | 11,311                     | 117                                | 36,2  |
| El Salvador          | 454                                    | 1,851                      | 32                                 | 16,6  |
| Guatemala            | 524                                    | 2,601                      | 33                                 | 19,0  |
| Haiti                | 20                                     | 802                        | 34                                 | 13,1  |
| Honduras             | 28                                     | 3,350                      | 73                                 | 13,1  |
| Jamaica              | 108                                    | 4,322                      | 134                                | 26,4  |
| México               | 6,740                                  | 95,642                     | 51                                 | 39,6  |
| Nicaragua            | ..                                     | 9,205                      | ..                                 | 8,6   |
| Panamá               | 119                                    | 5,800                      | 143                                | 0,1   |
| Paraguay             | 447                                    | 2,490                      | 61                                 | 11,9  |
| Perú                 | 1,597                                  | 19,875                     | 74                                 | 6,8   |
| República Dominicana | 171                                    | 4,066                      | 63                                 | 13,0  |
| Trinidad y Tobago    | 268                                    | 2,012                      | 54                                 | 12,3  |
| Uruguay              | 1,548                                  | 3,751                      | 47                                 | 29,4  |
| Venezuela            | 8,702                                  | 33,144                     | 80                                 | 25,0  |
| <i>Total</i>         | <i>43,826</i>                          | <i>420,212</i>             | <i>73</i>                          | <i>22,0</i>   |

Fuente: OCDE, *Development Co-operation Report*, 1990; UNCTAD, *Handbook of International Trade and Development Statistics*, 1990; WORLD BANK, *World Development Report*, 1991. Elaboración: Fundació CIDOB.