Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 1995

A falta de los últimos ajustes, por causa del retraso en la elaboración del desglose presupuestario por parte de algunos Ministerios, sólo es posible presentar cifras provisionales de las grandes partidas correspondientes al PACI 95. Éstas muestran un crecimiento del 17,7 % con respecto al año anterior en el total de la Cooperación Internacional y de más de un 27% en los desembolsos de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) (Cuadro 1). Este significativo ritmo de incremento está próximo al que se dio durante los últimos años setenta y primeros de ochenta (aproximadamente un 25% de media entre 1987 y 1992), y sitúa a España en unos niveles de porcentaje del Producto Interior Bruto (PIB) (estimado en 67.718 billones para el año en curso) de alrededor del 0,31% tras dos años de estancamiento.

Este porcentaje todavía es inferior al 0,35% al que el Gobierno se ha comprometido inicialmente con el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), en el momento de su ingreso en diciembre de 1991; después con el Parlamento, en el momento de aprobar los Presupuestos Generales en Febrero de 1994, y ante la opinión pública española, que presionó al Gobierno a través de la Campaña del 0,7%, organizada por la Plataforma del mismo nombre y las Organizaciones No Gubernamentales (ONG). El presidente del Gobierno también se comprometió, reiterada y públicamente, ante la opinión internacional, primero en la Conferencia de Río sobre Medio Ambiente y, muy recientemente, en la Cumbre Mundial de Copenhague sobre el Desarrollo Social. No obstante, en la Ley de Presupuestos estaba previsto que la partida destinada a Cooperación sería extensible hasta un 0,35% del PIB mediante los mecanismos ordinarios de aprobación para la asignación de recursos y que, a través de la aprobación del Consejo de Ministros, se podría llegar al 0,5%, por lo que todavía es posible el cumplimiento de los objetivos asumidos.

El apreciable aumento de la partida dedicada a programas y proyectos parece que tiende a reducir el desequilibrio que dentro de la AOD bilateral ha venido dándose entre el componente de donaciones y el de los créditos blandos, pasando estos últimos de un 78% de aquella a quedarse en un 64%. Este descenso relativo viene coadyuvado por la creciente importancia que está adquiriendo, año tras año, la Cooperación Descentralizada correspondiente a la Administración autonómica y local, cuyas previsiones pasaron de representar solo un 1,6% del total de AOD en 1994, a un 6% en 1995 con un crecimiento porcentual de más del 375%. No obstante, en términos absolutos los créditos FAD no descienden sino que experimentan un crecimiento de un 6% respecto al año anterior, que se traduce 5.000 millones de pesetas, un tercio del total destinado a la partida de programas y proyectos. Esta última incluye el importante incremento que se atribuyó a las subvenciones a las ONG que pasaron de 700 a 8.000 millones.

Careciendo de datos más precisos, sólo queda desear que el nuevo procedimiento de planificación y coordinación interdepartamental, que se aprobó a finales de 1993, consiga que, como se exige en el Real Decreto de 21 de Febrero de 1986, dentro del primer semestre de este año y previa presentación de los Presupuestos Generales del Estado, la Comisión Interministerial de Cooperación Internacional presente al Consejo de Ministros la propuesta del PACI del año siguiente, es decir la de 1996, además de la de 1995.

I. POR PARTIDAS, COMPARACIÓN PACI 1994 / PACI 1995* (en pesetas)

Cooperación Internacional	1994	1995	Variación 94/95	%
APORTACIONES A LA UE ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	62.919.763.570	62.700.508.415	-219.255.155	-0,35
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	15.256.141.231	32.0541.89.382	16.798.048.151	110,11
SUBTOTAL MULTILATERAL	135.602.184.443	152.440.214.493	16.838.030.050	12,42
CRÉDITOS FAD PROGRAMAS/PROYECTOS COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	80.000.000.000 36.429.381.747 3.800.000.000	85.000.000.000 50.543.533.306 13.354.979.000	5.000.000.000 14.114.151.559 9.554.979.000	6,25 38,74 251,45
SUBTOTAL BILATERAL	120.229.381.747	148.898.512.306	28.669.130.559	23,85
TOTAL GENERAL	255.831.566.190	301.338.726.799	45.507.160.609	17,79
Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)	1994	1995	Variación 94/95	%
APORTACIONES A LA UE ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	48.557.633.473	48.108.597.634	-449.035.839	-0,92
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	10.995.241.231	26.668.637.382	15.673.396.151	142,55
SUBTOTAL MULTILATERAL	65.216.272.625	81.059.324.727	15.843.052.102	29,30
CRÉDITOS FAD PROGRAMAS/PROYECTOS COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	80.000.000.000 19.280.994.268 2.700.000.000	85.000.000.000 34.011.056.849 12.854.979.000	5.000.000.000 14.730.062.581 10.154.979.000	6,25 76,40 376,11
SUBTOTAL BILATERAL	101.980.994.268	81.059.324.727	15.843.052.102	24,35
TOTAL GENERAL	167.197.266.893¹	212.925.360.576²	45.728.093.683	27,35

*Cifras provisionales pendientes del último ajuste ¹0,2619 % del PIB ²0,3144 % del PIB

2. POR PARTIDAS Y TIPOS (en pesetas)

	Cooperación Internacional	%	Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)	%
APORTACIONES A LA UE ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	62.700.490.375	20,81	47.692.078.292	22,44
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	32.054.189.382	10,64	26.668.637.382	12,55
SUBTOTAL MULTILATERAL	152.440.196.453	50,59	80.642.805.385	37,95
CRÉDITOS FAD PROGRAMAS/PROYECTOS COOPERACION DESCENTRALIZADA	85.000.000.000 50.543.533.306 13.354.979.000	28,21 16,77 4,43	85.000.000.000 34.011.056.849 12.854.979.000	40,00 16,00 6,05
SUBTOTAL BILATERAL	148.898.512.306	49,41	131.866.035.849	62,05
TOTAL GENERAL	301.338.708.759	100,00	212.508.841.234	100,00

Balance de la Cooperación española en 1993

Durante los últimos meses se han producido una serie de hechos que tienen su incidencia a la hora de hacer un balance del reciente Informe de Seguimiento del PACI 93.

En primer lugar, en Mayo de 1994 se publicó el primer examen de la Cooperación Española por parte del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), en el que, aunque se reconocían los avances en los apenas diez años de experiencia, se hacían serias críticas y recomendaciones para la enmienda de algunas de sus características.

También durante el pasado período legislativo se constituyó por vez primera la Comisión no permanente sobre Cooperación y Ayuda al Desarrollo del Congreso de los Diputados, donde acudió en octubre pasado el nuevo Secretario de Estado de Cooperación Internacional a petición de la oposición para informar de los resultados del Plan Anual de Cooperación de 1993.

Finalmente, el 17 de Noviembre se presentó el Informe de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado sobre la política española de Cooperación para el Desarrollo en el que también se recoge la evaluación de varios responsables de distintos estamentos involucrados en la Cooperación española.

Las observaciones que se vertieron en las tres instancias son fácilmente detectables en este quinto informe publicado de seguimiento de las realizaciones en materia de Cooperación. En primer lugar destaca nuevamente el componente comercial de la Cooperación bilateral española, que se acentúa cuando se trata en términos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) llegando a casi el 80% de la AOD bilateral, cuyo total incluye la descentralizada y las subvenciones a ONGs, lo que convierte a España en el país del CAD cuyo programa presenta mayor carácter comercial, ocupando además el segundo puesto en cuanto a la dureza de las condiciones de los préstamos.

Esta situación se agrava por cuanto supone un aumento sobre las previsiones de 17.925 millones de pesetas en créditos, mientras los apartados de donaciones (asistencia técnica, cultural y ayuda alimentaria) sufrieron recortes presupuestarios de más de 3.700 millones (Cuadro 1), y porque es una situación que se reproduce año tras año, de manera que la ratio AOD/FAD aumenta a pesar de las críticas (Cuadro 2).

También se confirma el estancamiento en el ritmo de crecimiento de la AOD que apenas pasa de un 0,26% del PIB a un 0,27%, atribuible sólo al aumento de los créditos y a la cooperación descentralizada, ya que casi todos los demás grandes apartados disminuyen, aunque aparece por primera vez la condonación de la deuda que no había sido prevista (0,24% AOD), sube la ayuda de emergencia, que continúa manteniéndose a niveles ínfimos (0,22% AOD) y aumentan en 100 millones las subvenciones a ONGs.

Los cambios en la Cooperación Internacional correspondientes a los organismos financieros (Cuadro 3), se deben fundamentalmente a los calendarios de desembolsos que aquellos establecen; la disminución en 1993 se corresponde con un aumento en el 92 ya que la aportación prevista al FMI se adelantó a diciembre.

Esto y la disminución de las aportaciones a la UE que redujeron el componente multilateral de la Cooperación Internacional hasta un 42,6% del total respecto al 58,8% del 92, aunque en la AOD permaneciese estable en torno al 28%. Por su parte, las aportaciones a organismos no financieros (Cuadro 4), aumentan lo referente a Cooperación Internacional pero no su componente de AOD en el que se mantiene.

Tal y como confirmaba el Informe sobre los Objetivos y Líneas generales de Cooperación aprobado por el Congreso el 22 de noviembre del 92, se mantiene la prioridad geográfica de Ibéroamérica que recibe un 51 % de la AOD bilateral (Cuadro 5). Sin embargo, todavía se está muy lejos de llegar al 30% previsto para el Magreb que obtiene sólo alrededor de un 10%, mientras Asia, teóricamente al margen de las prioridades geográficas, acumula un 24% merced al interés comercial que despierta China como segundo receptor de créditos FAD. También el componente comercial es el que hace que de los diez primeros países receptores (México, China, Marruecos, Indonesia, Bolivia, Argentina, Ecuador, Uruguay, Filipinas y Argelia) solo dos, la propia China e Indonesia, sean países considerados de rentas bajas, y en cambio tres sean países de renta alta Uruguay, México y Argentina (Cuadro 6).

En el campo de la Cooperación descentralizada, se han ido incorporando nuevos Gobiernos autonómicos (Cuadro 7) de forma que sólo quedan tres sin ninguna partida en su presupuesto dedicada a la actividades de cooperación para el desarrollo. El País Vasco mantiene su tradicional liderazgo después de que la Comunidad de Madrid redujera su aportación (su partida presupuestaria) por causas de los gastos derivados de las celebraciones de 1992. Navarra, Cataluña y Andalucía continúan su línea ascendente.

I. SEGUIMIENTO COOPERACIÓN INTERNACIONAL 93

	Previsiones	Realización	Diferencia	%
APORTACIONES A LA UE	50.581.960.864	48.361.505.316	-2.220.455.548	-4,39
ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	105.395.104.655	9.961.384.674	-95.433.719.981	-90,55
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	28.374.218.645	37.642.811.465	9.268.592.820	32,67
SUBTOTAL MULTILATERAL	184.351.284.164	95965701455	-88.385.582.709	-47,94
CRÉDITOS FAD	80.000.000.000	92.831.603.223	12.831.603.223	16,04
CONDONACIÓN DEUDA EXTERNA	0	405.563.600	405.563.000	100,00
ASISTENCIA TÉCNICA Y COOPERACIÓN CULTURAL	33.542.172.443	26.963.823.925	-6.578.348.518	-19,61
AYUDA ALIMENTARIA	2.030.000.000	1.184.435.501	-845.564.499	-41,65
AYUDA DE EMERGENCIA	250.000.000	432.819.204	182.819.204	73,13
AYUDAS Y SUBVENCIONES A ONG'S	3.000.000.000	3.101.723.855	101.723.855	3,39
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA:				
COMUNIDADES AUTÓNOMAS	3.700.000.000	2.679.822.220	-1.020.177.780	-27,56
ENTIDADES LOCALES	0	1.704.824.679	1.704.824.679	100,00
SUBTOTAL BILATERAL	122.522.172.443	129.304.616.207	6.782.443.764	5,54
TOTAL GENERAL	306.873.456.607	225.207.317.662	-81.603.138.945	26,59

SEGUIMIENTO AOD 1993

	Previsiones	Realización	Diferencia	%
APORTACIONES A LA CE	39.663.875.584	35.734.219.242	-3.929.656.342	-9,91
ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	10.937.304.655	7.432.974.674	-3.504.329.981	-32,04
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	3.811.039.729	3.757.138.645	-53.901.084	-1,41
SUBTOTAL MULTILATERAL	54.412.219.968	46.924.332.561	-7.487.887.407	-13,76
CRÉDITOS FAD	77.000.000.000	94.925.754.333	17.925.754.333	23,28
CONDONACIÓN DEUDA	0	405.563.600	405.563.600	100,00
ASISTENCIA TÉCNICA Y COOPERACIÓN CULTURAL	17.624.478.779	14.758.098.649	-2.866.380.130	-16,26
AYUDA ALIMENTARIA	2.030.000.000	1.184.435.501	-845.564.499	-41,65
AYUDA DE EMERGENCIA	250.000.000	367.819.204	117.819.204	47,13
AYUDAS Y SUBVENCIONES A ONG'S	3000000000	3.101.723.855	101.723.855	3,39
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA:				
COMUNIDADES AUTÓNOMAS	2.500.000.000	2.658.594.914	158.594.914	6,34
ENTIDADES LOCALES	0	1.526.926.086	1.526.926.086	100,00
SUBTOTAL BILATERAL	102.404.478.779	118.928.916.142	16.524.437.363	16,14
TOTAL GENERAL	156.816.698.747	165.853.248.703	9.036.549.956	5,76

2. POR PARTIDAS Y TIPOS

	Cooperación Internacional		AOD	
	Pesetas	%	Pesetas	%
APORTACIONES UE ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	48.361.505.316	21,47	35.734.219.242	21,54
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	9.961.384.674	4,42	7.432.974.674	4,48
	37.642.811.465	16,71	3.757.138.645	2,27
TOTAL MULTILATERAL	95.965.701.455	42,60	46.924.332.561	28,29
CRÉDITOS FAD	92.831.603.223	41,21	94.925.754.333	57,23
CONDONACIÓN DEUDA EXTERNA	405.563.223	0,18	405.563.600	0,24
ASISTENCIA TÉCNICA, COOPERACIÓN CULTURAL, ETC.	26.963.823.925	11,97	14.758.098.649	8,90
AYUDA ALIMENTARIA	1.184.435.501	0,53	1.184.435.501	0,71
AYUDA DE EMERGENCIA	432.819.204	0,19	367.819.204	0,22
AYUDAS A ONG'S	3.101.723.855	1,38	3.101.723.855	1,87
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	4.384.646.899	1,94	4.185.521.000	2,52
TOTAL BILATERAL	129.304.615.830	57,40	118.928.916.142	71,71
TOTAL GENERAL	225.270.317.285	100,00	165.853.248.703	100,00

3. ORGANISMOS FINANCIEROS

	Cooperación Internacional	%	AOD	%
BERD (BANCO EUROPEO DE RECONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO)	2.528.410.000	25,38	0	0,00
FONDO AFRICANO DE DESARROLLO	1.770.194.262	17,77	1.770.194.262	23,82
FONDO ASIÁTICO DE DESARROLLO	1.417.388.532	14,23	1.417.388.532	19,07
AID (AGENCIA INTERNACIONAL DE DESARROLLO)	1.343.673.996	13,49	1.343.673.996	18,08
BIRD (BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO)	718.598.364	7,21	718.598.364	9,67
FONDO OPERACIONES ESPECIALES (BIRD)	402.842.424	4,04	402.842.424	5,42
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	100.804.150	1,01	100.804.150	1,36
BID (BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO)	405.672.945	4,07	405.672.945	5,46
FONDO MULTILATERAL INVERSIONES (BID)	1.273.800.000	12,79	1.273.800.000	17,14
TOTAL	9.961.384.673	100,00	7.432.974.673	100,00

4. ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS

AGENCIA ESPACIAL EUROPEA	12.742.500.000
FUERZA DE PROTECCIÓN NNUU EN YUGOSLAVIA	8.366.206.608
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU)	2.573.855.693
AUTORIDAD PROVISIONAL NNUU EN CAMBOYA (APRONUC)	2.298.607.894
CONSEJO DE EUROPA	1.205.967.803
PROGRAMA DE LA NNUU PARA EL DESARROLLO (PNUD)	990.000.000
ORGANIZACIÓN NNUU PARA EDUCACIÓN, CIENCIA Y LA CULTURA (UNESCO)	924.216.375
ORGANIZACIÓN EUROPEA EXPLOTACIÓN SATÉLITES METEOROLÓGICOS	801.755.836
ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE)	612.480.062
ORGANIZACIÓN ESTD. IBEROAM. PARA LA EDUCACIÓN, CIENCIA Y CULTURA (OEI)	608.940.000
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT)	483.447.982
ESRF	410.052.600
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS)	351.891.137
LABORATORIO EUROPEO BIOLOGÍA MOLECULAR	324.122.430
FONDO DE LAS NNUU PARA LA INFANCIA (UNICEF)	272.250.000
OPERACIÓN NACIONES UNIDAS EN SOMALIA	272.115.143
ORGANISMO NNUU OBRAS PÚBLICAS Y SOCORRO REFUGIADOS EN PALESTINA	267.300.000
INSTITUTO AGRONÓMICO MEDITERRÁNEO DE ZARAGOZA	241.488.000
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL TURISMO (OMT)	238.487.809
UNIÓN INTERNACIONAL DE TELECOMUNICACIONES (CCIR)	222.947.648
CENTRO EUROPEO DE PREVISIÓN A PLAZO MEDIO	201.242.720
ALTO COMISIONADO DE LAS NNUU PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR)	198.000.000
EURIMAGES	177.658.600
FUERZA PROVISIONAL DE LAS NNUU PARA EL LÍBANO	173.179.734
ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO (GATT)	170.959.244
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL CAUCHO NATURAL	166.517.378
COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA (CICR)	148.500.000
INTERNATIONAL N.V. LAUE-P-LAGEVIN (ILL)	110.131.664
MISIÓN DE LAS NNUU EN EL SALVADOR	100.205.000
FONDO DE LAS NNUU PARA EL MEDIO AMBIENTE (PNUMA)	94.000.000
ORGANIZACIÓN METEOROLÓGICA MUNDIAL	87.420.712
PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS DE LAS NNUU Y FAO	84.150.000
FONDO ROTATORIO DE ASISTENCIA HUMANITARIA DE EMERGENCIA	83.160.000
CONFERENCIA SOBRE SEGURIDAD Y COOPERACIÓN EN EUROPA (CSCE)	76.832.193
ORGANIZACIÓN EUROPEA BIOLOGÍA MOLECULAR	69.858.547
MISIÓN DE LAS NNUU PARA IRAK Y KUWAIT	69.844.237
ACUERDO SCHENGEN	66.023.403
INSTITUTO DE RADIOASTRONOMÍA MILIMÉTRICA	64.486.200
PROGRAMA NNUU FISCALIZACIÓN INTERNACIONAL DE DROGAS	64.350.000
EUROPEAN SCIENCE FOUNDATION	61.977.090
CENTRO INT. DE ALTOS ESTUDIOS AGRONÓMICOS MEDITERRÁNEOS (CIHEAM)	54.342.262
FONDO DE LAS NNUU PARA LAS ACTIVIDADES EN MATERIA POBLACIÓN	49.500.000
INTERNATIONAL DRIVERS BEHAVIOUR RESEARCH ASSOCIATION	38.729.441
CONSEJO DE COOPERACIÓN ADUANERA	37.424.800
JET JOINT UNDERTAKING	34.520.233
MISIÓN DE SUPERVISIÓN CE EN YUGOSLAVIA	32.966.876
COMISIÓN INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DEL ATÚN EN EL ATLANTICO	30.978.025
INSTITUTO EUROPEO DE NORMAS DE TELECOMUNICACIÓN	28.977.789
ORGANIZACIÓN IBEROAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL (OISS)	25.292.800
UNIVERSIDAD PARA LA PAZ	24.750.000
OFICINA CENTRAL TRANSPORTES INTERNACIONALES FERROCARRIL (OCTI)	24.689.279
CONVENIO ANDRÉS BELLO	21.000.000
FUERZA NNUU MANTENIMIENTO SEPARACIÓN EN CHIPRE	19.800.000

BALANCE DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ESPAÑOLA EN 1993

COMITÉ PERMANENTE PROHIBICIÓN ARMAS QUÍMICAS	19.107.000
ORGANISMO INTERNACIONAL DE ENERGIA ATÓMICA	18.803.000
UNIÓN INTERNACIONAL CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA (UICN)	18.625.800
ASOCIACIONES RELACIONADAS CON UNESCO	16.670.022
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL SEGURIDAD SOCIAL	16.093.074
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL CAFÉ	16.065.166
CENTRO INTERNACIONAL INVESTIGACIÓN AGRÍCOLA ZONAS ÁRIDAS	15.922.500
COMISIÓN FULLBRAIGHT	15.000.000
FEDERACIÓN INT. SOCIEDADES CRUZ ROJA Y MEDIA LUNA ROJA	14.850.000
AIRPORT COUNCIL INTERNATIONAL	14.364.580
OFICINA EUROPEA DE RADIOCOMUNICACIONES	13.267.142
CONSEJO INTERNACIONAL UNIONES CIENTÍFICAS	13.161.557
INFN (FR)	12.764.000
CENTRO INTERNACIONAL MEJORAMIENTO MAÍZ Y TRIGO (CIMMYT)	12.738.000
CONFERENCIA INTERNACIONAL ANTIGUA YUGOSLAVIA	12.678.131
EUREKA	12.589.995
CENTRO INTERNACIONAL AGRICULTURA TROPICAL	11.464.200
CONFERENCIA DE PAZ SOBRE YUGOSLAVIA	10.410.389
ASOCIACIÓN HISPANOAMERICANA CENTROS DE INVESTIGACIÓN (AHCIET)	10.400.000
OFICINA INTERNACIONAL DE EPIZOOTIAS	10.275.450
UNIVERSIDAD NNUU	9.900.000
VARIOS	447.560.212

TOTAL

37.642.811.465

5. DISTRIBUCIÓN POR ÁREAS GEOGRÁFICAS

	Cooperación Internacional	%	AOD	%
ÁFRICA SUBSAHARIANA	9.495.091.027	7,34	9.447.165.585	7,94
AMÉRICA DEL NORTE	340.098.753	0,26	0	0,00
ASIA Y OCEANÍA	29.306.731.009	22,66	28.965.491.833	24,36
EUROPA DEL ESTE	-1.515.110.077	-1,17	338.650.021	0,28
EUROPA OCCIDENTAL	6.457.484.421	4,99	26.268.747	0,02
IBEROAMÉRICA	61.630.716.397	47,66	61.139.069.354	51,41
NORTE DE ÁFRICA	12.919.138.803	9,99	12.245.577.159	10,30
ORIENTE MEDIO	753.374.005	0,58	580.979.949	0,49
VARIOS S/ESPECIFICAR	9.917.091.869	7,67	6.185.713.494	5,20
TOTAL BILATERAL	129.304.616.207	100,00	118.928.916.142	100,00

6. POR PAÍSES Y TIPOS

	Asistencia Técnica y Cooperación Cultural 1	Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo 2	Ayuda Alimentaria 3	Ayuda de Emergencia 4	Condonación deuda 5	Gastos totales en Cooperación (1a5)	Ayuda Oficial al Desarrollo
ÁFRICA (varios)	260.795.324	0	0	0	0	260.795.324	238.125.324
ANGOLA	150.755.788	1.454.548.017	0	12.490.000	0	1.617.793.805	1.617.793.805
BENÍN	36.910.000	0	0	0	0	36.910.000	36.910.000
BURKINA FASSO	7.542.000	0	0	0	0	7.542.000	7.542.000
CABO VERDE	55.286.783	0	0	0	0	55.286.783	55.286.783
CAMERÚN	17.247.130	115.307.869	0	0	0	132.554.999	132.554.999
CÔTE D'IVOIRE	33.870.277	0	0	0	0	33.870.277	23.121.060
ERITREA	3.393.925	0	0	0	0	3.393.925	3.393.925
ETIOPÍA	7.559.125	130.554.947	0	205.355	0	138.319.427	138.319.427
GABÓN	7.106.025	0	0	0	0	7.106.025	7.106.025
GHANA	7.275.795	0	0	0	0	7.275.795	7.275.795
GUINEA							
ECUATORIAL	1.988.840.714	0	0	0	0	1.988.840.714	1.988.840.714
MALI	10.378.785	0	0	0	0	10.378.785	10.378.785
MAURITANIA	128.405.361	432.525.441	137.167.240	0	244.501.306	942.599.348	928.393.123
MOZAMBIQUE	510.349.181	1.028.816.360	0	210.100.000	161.062.294	1.910.327.835	1.910.327.835
NAMIBIA	8.150.000	0	0	0	0	8.150.000	8.150.000
NÍGER	0	444.929.894	0	0	0	444.929.894	444.929.894
REPÚBLICA							
CENTROAFRICANA	3.320.000	0	0	0	0	3.320.000	3.320.000
RWANDA	100.054.000	0	0	4.119.000	0	104.173.000	104.173.000
SÂO TOMÉ							
Y PRÍNCIPE	40.815.381	0	0	0	0	40.815.381	40.815.381
SENEGAL	22.046.032	0	0	0	0	22.046.032	22.046.032
SIERRA LEONA	4.087.256	0	0	0	0	4.087.256	4.087.256
SOMALIA	1.498.525	0	0	3.000.000	0	4.498.525	4.498.525
SUDÁFRICA	20.000.000	0	0	0	0	20.000.000	20.000.000
SUDÁN	4.295.575	0	0	6.600.000	0	10.895.575	10.895.575
TANZANIA	35.393.000	18.563.346	0	0	0	53.956.346	53.956.346
TOGO	11.810.000	0	0	0	0	11.810.000	11.810.000
UGANDA	10.000.000	778.712.450	0	0	0	788.712.450	788.712.450
ZAIRE	31.600.000	27.207.489	0	0	0	58.807.489	58.807.489
ZIMBABWE	6.800.500	759.093.537	0	0	0	765.894.037	765.594.037
TOTAL ÁFRICA							
SUBSAHARIANA	3.522.266.482	5.190.259.350	1.371.672.40	236.514.355	405.563.600	9.495.091.027	9.447.165.585
IRAK	19.040.825	0	0	0	0	19.040.825	19.040.825
IRÁN	0	0	0	4.477.514	0	4.477.514	4.477.514
ISRAEL	7.155.364	0	0	0	0	7.155.364	6.155.364
JORDANIA	111.007.950	0	0	9.500.000	0	120.507.950	82.594.322
EL LÍBANO	102.908.479	0	0	7.497.600	0	110.406.079	76.893.056
GAZA Y JERICÓ	25.005.1.283	0	40.000.000	15.000.000	0	305.051.283	305.051.283
SIRIA	83.768.892	0	0	0	0	83.768.892	38.455.116
PAÍSES							
ORIENTE MEDIO	102.966.098	0	0	0	0	102.966.098	48.312.469
TOTAL							
ORIENTE MEDIO	676.898.891	0	40.000.000	36.475.114	0	753.374.005	580.979.949

BALANCE DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ESPAÑOLA EN 1993

	Asistencia Técnica y Cooperación Cultural 1	Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo 2	Ayuda Alimentaria 3	Ayuda de Emergencia 4	Condonación deuda 5	Gastos totales en Cooperación (1a5)	Ayuda Oficial al Desarrollo
ARGELIA	272.663.716	3.413.417.419	129.422.300	13.126.000	0	3.828.629.435	3.708.685.040
EGIPTO	244.520.855	0	125.575.250	0	0	370.096.105	207.772.320
LIBIA	1.822.275	0	0	0	0	1.822.275	1.822.275
MARRUECOS	857.203.338	7.588.899.918	0	0	0	8.446.103.256	8.127.807.255
SAHARAUIS	17.850.000	0	0	500.000	0	18.350.000	18.350.000
TÚNEZ	167.974.877	56.318.686	0	0	0	224.293.563	155.517.274
MAGREB	29.844.169	0	0	0	0	29.844.169	25.622.995
TOTAL							
NORTE ÁFRICA	1.591.879.230	11.058.636.023	254.997.550	13.626.000	0	12.919.138.803	12.245.577.159
CANADÁ	12.973.302	0	0	0	0	12.973.302	0
ESTADOS UNIDOS	261.875.451	0	0	0	0	261.875.451	0
AMÉRICA DEL NORTE	65.250.000	0	0	0	0	65.250.000	0
TOTAL AMÉRICA							
DEL NORTE	340.098.753	0	0	0	0	340.098.753	0
BANGLADESH	8.000.000	0	0	0	0	8.000.000	8.000.000
CHINA	109.818.629	17.739.202.937	0	0	0	17.849.021.566	17.829.819.633
COREA	42.905.770	0	0	0	0	42.905.770	12.905.770
FILIPINAS	282.080.689	3.773.283.203	0	39.99.901	0	4.059.363.793	3.973.305.162
HONG KONG	300.000	0	0	0	0	300.000	300.000
INDIA	48.888.904	0	0	14.330.350	0	63.219.054	59.471.557
INDONESIA	0	7.052.387.311	0	0	0	7.052.387.311	7.052.387.311
JAPÓN	107.330.475	0	0	0	0	107.330.475	0
NEPAL	720.000	0	0	0	0	720.000	720.000
VIETNAM	5.020.400	0	0	0	0	5.020.400	5.020.400
ASIA (Varios)	90.562.000	0	0	0	0	90.562.000	23.562.000
AUSTRALIA	27.900.640	0	0	0	0	27.900.640	0
TOTAL ASIA							
Y OCEANÍA	723.527.507	28.564.873.451	0	18.330.251	0	29.306.731.009	28.965.491.833
BOSNIA-HERZEGOVINA	0	0	0	66.310.000	0	66.310.000	66.310.000
BULGARIA	16.733.792	0	0	0	0	16.733.792	0
CROACIA	19.000.000	0	0	0	0	19.000.000	19.000.000
ESLOVENIA	1.227.425	0	0	0	0	1.227.425	0
ESTONIA	1.179.810	0	0	0	0	1.179.810	0
EX YUGOSLAVIA	13.650.438	0	35.000.000	130.245.400	0	178.895.838	178.895.838
HUNGRÍA	31.880.595	0	0	0	0	31.880.595	0
LETONIA	780.900	0	0	0	0	780.900	0
LITUANIA	869.281	0	0	0	0	869.281	0
MACEDONIA	0	0	0	50.306.792	0	50.306.792	50.306.792
POLONIA	17.833.482	-2.094.151.110	0	0	0	-2.076.317.628	0
RUMANIA	22.865.095	0	0	0	0	22.865.095	0
REPÚBLICA CHECA	18.029.038	0	0	0	0	18.029.038	0
ESLOVAQUIA	3.616.763	0	0	0	0	3.616.763	0
FEDERACIÓN RUSA	30.389.133	0	0	65.000.000	0	95.389.133	0
UCRANIA	9.893.948	0	0	0	0	9.893.948	0
UZBEKISTÁN	24.137.391	0	0	0	0	24.137.391	24.137.391
EU. DEL ESTE (varios)	20.091.750	0	0	0	0	20.091.750	0
TOTAL EUROPA							
DEL ESTE	232.178.841	-2.094.151.110	35.000.000	311.862.192	0	-1.515.110.077	338.650.021

RELACIONES EXTERIORES DE ESPAÑA: COOPERACIÓN INTERNACIONAL

	Asistencia Técnica y Cooperación Cultural 1	Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo 2	Ayuda Alimentaria 3	Ayuda de Emergencia 4	Condonación deuda 5	Gastos totales en Cooperación (1a5)	Ayuda Oficial al Desarrollo
ALEMANIA	394.910.389	0	0	0	0	394.910.389	0
AUSTRIA	62.918.775	0	0	0	0	62.918.775	0
BÉLGICA	16.945.832	0	0	0	0	16.945.832	0
CHIPRE	771.975	0	0	0	0	771.975	771.975
DINAMARCA	23.783.281	0	0	0	0	23.783.281	0
FINLANDIA	5.314.060	0	0	0	0	5.314.060	0
FRANCIA	436.348.673	0	0	0	0	436.348.673	0
GIBRALTAR	650.000	0	0	0	0	650.000	0
GRECIA	175.810.611	0	0	0	0	175.810.611	35.370.704
IRLANDA	60.011.262	0	0	0	0	60.011.262	0
ISLANDIA	1.801.725	0	0	0	0	1.801.725	0
ITALIA	353.392.652	0	0	0	0	353.392.652	0
LUXEMBURGO	643.500	0	0	0	0	643.500	0
MALTA	15.730.082	0	0	0	0	15.730.082	6.499.500
NORUEGA	2.476.125	0	0	0	0	2.476.125	0
PAÍSES BAJOS	65.125.449	0	0	0	0	65.125.449	0
PORTUGAL	132.115.963	0	0	0	0	132.115.963	0
REINO UNIDO	352.082.397	0	0	0	0	352.082.397	0
SUECIA	447.480	0	0	0	0	447.480	0
SUIZA	6.027.405	0	0	0	0	6.027.405	0
TURQUÍA	9.184.535	-25.287.767	0	0	0	-16.103.232	-16.373.432
EU. OCC. (varios)	4.366.280.017	0	0	0	0	4.366.280.017	0
TOTAL EUROPA OCCIDENTAL	6.482.772.188	-25.287.767	0	0	0	6.457.484.421	26.268.747
ARGENTINA	364.901.758	5.087.037.338	0	0	0	5.451.939.096	5.370.644.657
BOLIVIA	882.569.094	5.453.136.313	0	5549.441	0	6.341.254.848	6.327.732.170
BRASIL	189.651.918	0	0	0	0	189.651.818	182.801.818
CHILE	579.510.403	1.211.115.456	0	3.905.752	0	1.785.531.611	1.758.450.503
COLOMBIA	487.391.418	-167.970.743	0	87.200	0	319.507.875	312.988.608
COSTA RICA	255.852.502	232.013.343	0	0	0	487.865.845	481.865.845
CUBA	353.167.996	145.406.581	82.260.875	55.135.142	0	635.970.594	626.793.226
ECUADOR	532.517.046	4.443.439.825	0	5.800.060	0	498.175.6931	4.979.756.931
EL SALVADOR	475.230.929	97.190.106	100.575.250	0	0	672.996.285	672.996.285
GUATEMALA	636.342.973	0	0	182.010.000	0	818.352.973	812.262.973
HAITÍ	2.040.000	0	0	0	0	2.040.000	2.040.000
HONDURAS	314.279.629	2.632.205.842	59.323.150	12.376.770	0	3.018.185.391	3.016.185.391
JAMAICA	5.572.000	0	0	0	0	5.572.000	5.572.000
MÉXICO	308.440.563	26.692.829.431	0	13.174.000	0	27.014.443.994	26.950.729.724
NICARAGUA	523.734.656	807.344.257	120.557.176	8.273.487	0	1.459.909.576	1.424.302.932
PANAMÁ	229.849.563	0	0	0	0	229.849.563	221.795.433
PARAGUAY	139.033.102	0	0	0	0	139.033.102	126.689.789
PERÚ	983.874.496	-239.031.130	150.784.700	2.493.500	0	898.121.566	890.531.566
PUERTO RICO	90.222.703	0	0	0	0	90.222.703	57.414.196
REP. DOMINICANA	332.683.991	-53.159.702	0	0	0	279.524.289	277.764.289
URUGUAY	175.868.675	3.795.716.359	0	0	0	3.971.585.034	3.964.565.034
VENEZUELA	348.402.794	0	0	0	0	348.402.794	336.662.794
CENTROAMÉRICA (varios)	256.424.123	0	0	2.860.000	0	259.284.123	259.284.123
IBEROAMÉRICA (varios)	2.229.714.386	0	0	0	0	2.229.714.386	2.079.239.067
TOTAL A.LATINA	10.697.276.718	50.137.273.276	513.501.151	291.665.352	0	61.630.716.397	61.139.069.354
ANTÁRTIDA	7.500.000	0	0	0	0	7.500.000	0
VARIOS	9.659.570.309	0	203.769.560	46.252.000	0	9.909.591.869	6.185.713.494
TOTAL GENERAL	33.928.288.819	92.831.603.223	1.184.435.501	954.725.064	405.563.600	129.304.616.207	118.928.916.142

7. COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA 1993

	Cooperación Internacional	%	AOD	%
Gobiernos autonómicos				
JUNTA DE ANDALUCÍA	276.473.657	10,32	269.473.657	10
DIPUTACIÓN GENERAL DE ARAGÓN	0	0,00	0	0,00
PRINCIPADO DE ASTURIAS	18.374.508	0,69	18.374.508	0,69
GOBIERNO BALEAR	38.000.000	1,42	38.000.000	1,43
GOBIERNO CANARIO	0	0,00	0	0,00
COMUNIDAD DE CANTABRIA	8.000.000	0,30	8.000.000	0,30
CASTILLA-LA MANCHA	50.000.000	1,87	50.000.000	1,88
CASTILLA Y LEÓN	22.584.621	0,84	22.584.621	0,85
GENERALITAT DE CATALUNYA	352.324.709	13,15	352.324.709	13,25
JUNTA DE EXTREMADURA	4.000.000	0,15	1.500.000	0,06
XUNTA DE GALICIA	50.200.000	1,87	50.200.000	1,89
GOBIERNO DE LA RIOJA	0	0,00	0	0,00
GOBIERNO DE MADRID	244.567.413	9,13	242.640.107	9,13
GOBIERNO DE MURCIA	12.990.000	0,48	12.990.000	0,49
GOBIERNO DE NAVARRA	433.000.000	16,16	433.000.000	16,29
GENERALITAT VALENCIANA	151.407.312	5,65	151.407.312	5,70
GOBIERNO VASCO	1.005.000.000	37,50	1.005.000.000	37,80
VARIAS CCAA	12.900.000	0,48	3.100.000	0,12
TOTAL	2.679.822.220	100,00	2.658.594.914	100,00

8. CORPORACIONES LOCALES 93.

	nº de entidades	Gasto Cooperación Internacional	% Total por habitante	Gasto medio
ANDALUCÍA	58	171.500.000	10,06	36 Pt/h
Diputaciones		75.700.000	4,44	26
Ayuntamientos		95.800.000	5,62	49
ARAGÓN	7	6.200.000	0,36	
Ayuntamientos		6.200.000	0,36	47
ASTURIAS	8	34.900.000	2,05	
Ayuntamientos		34.900.000	2,05	80
BALEARES	10	13.600.000	0,80	18
Consejos Insulares		8.600.000	0,50	14
Ayuntamientos		5.000.000	0,29	49
CANARIAS	17	50.800.000	2,98	54
Cabildos		2.800.000	0,16	203
Ayuntamientos		48.000.000	2,82	54
CANTABRIA	1	700.000	0,04	
Ayuntamientos		700.000	0,04	59
CASTILLA-LA MANCHA	11	33.800.000	1,98	38
Diputaciones		1.800.000	0,11	4
Ayuntamientos		32.000.000	1,88	79
CASTILLA Y LEÓN	8	71.800.000	4,21	40
Diputaciones		4.900.000	0,29	5
Ayuntamientos		66.900.000	3,93	87

RELACIONES EXTERIORES DE ESPAÑA: COOPERACIÓN INTERNACIONAL

	nº de entidades	Gasto Cooperación Internacional	% Total por habitante	Gasto medio
CATALUÑA	46	299.100.000	17,55	36
Diputaciones		35.400.000	2,08	7
Ayuntamientos		263.700.000	15,47	85
GALICIA	10	44.800.000	2,63	19
Diputaciones		21.000.000	1,23	10
Ayuntamientos		23.800.000	1,40	67
LA RIOJA	17	45.100.000	2,65	
Ayuntamientos		45.100.000	2,65	315
MADRID	12	105.500.000	6,19	
Ayuntamientos		105.500.000	6,19	28
MURCIA	5	25.600.000	1,50	
Ayuntamientos		25.600.000	1,50	70
NAVARRA	5	34.500.000	2,02	
Ayuntamientos		34.500.000	2,02	144
PAÍS VALENCIANO	24	135.600.000	7,96	27
Diputaciones		80.600.000	4,73	23
Ayuntamientos		55.000.000	3,23	35
PAÍS VASCO	29	630.700.000	37,01	213
Diputaciones		440.000.000	25,82	209
Ayuntamientos		190.700.000	11,19	233
TOTAL	254	1.704.200.000	100,00	52

SUBVENCIONES DE LA SECIPI A LAS ONG ESPAÑOLAS EN 1994

Convocatoria Ordinaria				Convocatoria IRPF			
Países	Número proyectos	Subvencionado en pesetas	% sobre el total	Países	Número proyectos	Subvencionado en pesetas	% sobre el total
IBEROAMÉRICA				AMÉRICA LATINA			
BOLIVIA	3	51.550.000	7,00	BOLIVIA	3	111.000.000	4,53
COLOMBIA	2	36.846.600	5,00	CHILE	1	12.000.000	0,49
CHILE	1	19.450.000	2,64	COLOMBIA	4	72.000.000	2,94
CUBA	1	11.240.000	1,53	CUBA	1	20.000.000	0,82
ECUADOR	2	20.940.000	2,84	REP. DOMINICANA	2	100.000.000	4,08
EL SALVADOR	3	31.510.000	4,28	EL SALVADOR	2	80.000.000	3,26
GUATEMALA	5	59.766.600	8,12	ECUADOR	2	120.000.000	4,89
HONDURAS	3	28.250.000	3,84	GUATEMALA	4	185.000.000	7,54
MÉXICO	2	13.770.000	1,87	HAITÍ	1	35.000.000	1,43
NICARAGUA	3	74.100.000	10,06	HONDURAS	2	62.500.000	2,55
PARAGUAY	1	4.000.000	0,54	MÉXICO	1	50.000.000	2,04
PERÚ	8	110.166.600	14,96	NICARAGUA	2	80.000.000	3,26
REP.	2	32.860.000	4,46	PARAGUAY	2	40.000.000	1,63
SÂO TOMÉ				PERÚ	12	277.751.324	11,32
Y PRÍNCIPE	1	12.540.000	1,70	URUGUAY	1	25.000.000	1,02
CENTROAMÉRICA	1	5.000.000	0,68	CENTROAMÉRICA	1	15.000.000	0,61
TOTAL	38	511.989.800	69,54	TOTAL	41	1.285.251.324	52,40
ÁFRICA				ÁFRICA			
BURKINA FASO	1	13.380.000	1,82	ANGOLA	1	55.000.000	2,24
GHANA	1	14.200.000	1,93	EGIPTO	1	70.000.000	2,85
GUINEA ECUATORIAL	2	44.956.600	6,11	GUINEA ECUATORIAL	2	47.000.000	1,92
MARRUECOS	2	7.700.000	1,05	MARRUECOS	2	110.000.000	4,49
MAURITANIA	2	11.810.000	1,60	MAURITANIA	1	19.500.000	0,80
MOZAMBIQUE	1	17.790.000	2,42	MOZAMBIQUE	4	258.000.000	10,52
NAMIBIA	1	9.900.000	1,34	SAHARAUIS	3	170.000.000	6,93
SAHARAUIS	2	10.633.000	1,44	TANZANIA	1	36.800.000	1,50
TANZANIA	1	11.700.000	1,59	TÚNEZ	2	41.000.000	1,67
TÚNEZ	1	1.405.000	0,19				
TOTAL ÁFRICA	14	143.474.600	19,49	TOTAL ÁFRICA	17	807.300.000	32,92
ASIA				ASIA			
FILIPINAS	1	6.880.000	0,93	FILIPINAS	1	95.000.000	3,87
PALESTINA	4	40.421.600	5,49	JORDANIA	1	87.000.000	3,55
				PALESTINA	5	178.000.000	7,26
TOTAL ASIA	5	47.301.600	6,42	TOTAL ASIA	7	360.000.000	14,68
EUROPA				EUROPA			
ESPAÑA	4	33.500.000	4,55				
TOTAL GENERAL	61	736.266.000	100,00	TOTAL GENERAL	65	2.452.551.324	100,00

Características de los Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD)

DEFINICIÓN

Son préstamos concedidos por el sector público a Países en Vías de Desarrollo (PVD), de manera bilateral y en condiciones concesionales. La concesionalidad se calcula teniendo en cuenta la tasa de interés, las condiciones de carencia y el plazo, así como una tasa de descuento fijada por la OCDE para cada moneda. Para ser considerada Ayuda Oficial al Desarrollo la concesionalidad a de ser de un mínimo del 25%.

El objetivo primordial del crédito ha de ser la promoción del desarrollo económico y el bienestar social de los países receptores, pero se otorgan condicionados a la compra de bienes y servicios del país donante (ayuda ligada) por lo que puede ser considerado un instrumento mixto de ayuda y de promoción comercial.

REGULACIÓN JURÍDICA

Española

- Real Decreto Ley 16/76 24 de agosto (BOE 25.8.76) que crea el Fondo de Ayuda al Desarrollo.
- Real Decreto 509/1977 de 25 febrero (BOE 31.3.77) con las normas rectoras de la Comisión Interministerial y los criterios para la administración y aplicación del FAD y su modificación por el RD 2399/77 de 19 de septiembre.

Internacional.

- El Consenso de la OCDE se creó en 1977 (suscrito por España por OM de 28.3.78) con el acuerdo de los países miembros sobre las líneas directivas para los créditos a la exportación con subvención pública distinguiendo tres tipos de países receptores según el PNB per cápita y fijando un interés mínimo para cada uno de ellos. Se excluye el sector agrícola y el militar, restringiéndose los barcos, aviones y centrales eléctricas.
- Directices revisadas del CAD de 1987 relativas a la financiación mixta y a la ayuda ligada y parcialmente desligada.
- La última reforma del Consenso de octubre de 1991 *Paquete Helsinki* (Aprobado por el Consejo de la CE el 12/91):
 - No elegibilidad como países receptores de créditos concesionales a aquellos que superen una renta per cápita de 2.465\$
 - No podrán ser financiados los proyectos que pueden ser viables con créditos en condiciones de mercado.

GESTIÓN DEL FAD EN ESPAÑA.

Elaboración del crédito.

La Secretaría de Comercio del Ministerio de Economía diseña las características técnicas de los créditos.

Concesión del crédito.

La Comisión Interministerial del FAD, donde participan Economía y Hacienda, Asuntos Exteriores, Agricultura, Industria y Energía, Obras Públicas Transporte y Medio Ambiente, bajo la presidencia del secretario de Estado de Comercio, examina las propuestas hechas por éste último y es el Gobierno, mediante acuerdo del Consejo de Ministros el que autoriza cada operación.

Tramitación del crédito.

Existen dos posibilidades: con cargo a una línea de crédito previamente establecida o a un crédito específico singular o que forma parte de un acuerdo de cooperación. Ambas peticiones se dirigen a la Dirección General de Política Comercial de la Secretaría de Estado encargada de hacer las propuestas a la Comisión Interministerial.

Administración del crédito.

Tras la autorización, el Instituto de Crédito Oficial (ICO) negocia el convenio financiero con el país beneficiario y se encarga de administrar el crédito.

CARACTERÍSTICAS DEL FAD ESPAÑOL

- Excesivo peso en el total de la AOD bilateral. Del 64% en 1993, cuando la media del CAD está en torno al 25%.
- Legislación escasa y obsoleta que enfatiza el fomento de las exportaciones por encima de los criterios de cooperación al desarrollo.
- La gestión separada de los créditos y del resto de la AOD también da lugar a su desconexión con respecto a las estrategias de la política de cooperación al desarrollo y su descoordinación con los demás instrumentos.
- Excesiva concentración en PVD de renta media alta que, a partir de la reforma del consenso, quedarán excluidos.
- Falta de información sobre el contenido de las operaciones de crédito, lo cual dificulta su control y ha permitido operaciones de naturaleza dudosa.
- Ausencia de evaluación a posteriori sobre la contribución real de los créditos a los objetivos de desarrollo económico de los PVD receptores.
- Incumplimiento del período de validez de los créditos y desfase entre el momento de aprobación de los créditos y su efectivo desembolso.
- Falta de suficiente información para facilitar el acceso a los créditos por parte de la pequeña y mediana empresa.

EVOLUCIÓN DE LOS FAD EN ESPAÑA (1987-1990)

(en miles de millones de pesetas)

	PACI	APROBADO	DISPUESTO
1987	25	37,02	21,30
1988	26	36,82	15,50
1989	25	99,49	25,00
1990	35	91,69	44,44
1991	55	109,62	61,36
1992	63	00,43	89,92
1993	80	79,73	99,24

DOCUMENTACIÓN

OCDE, *Coopération pour le Développement. Rapport 1993*, París, febrero 1994

Comisión de Asuntos Exteriores, *Diario de Sesiones del Congreso*, 15 noviembre 1994

Intermón, *La realidad de la Ayuda 1994*, agosto 1994

OCDE-CAD, *The Aid Programme of Spain*, París, mayo 1994

Gómez Gil, Carlos, *España y la ayuda oficial al desarrollo: los créditos FAD*, Centro de Investigación para la Paz, mayo 1994

OCDE-CAD, *Manuel de l'Aide au Développement. Principes du CAD pour une aide efficace*, París 1992

Tribunal de Cuentas, *Informe de Fiscalización del Fondo de Ayuda al Desarrollo al Parlamento*, julio 1993

LA
NUEVA
EUROPA

SUBVENCIONES DE LA SECIPI A LAS ONG ESPAÑOLAS EN 1994

Convocatoria Ordinaria				Convocatoria IRPF			
Países	Número proyectos	Subvencionado en pesetas	% sobre el total	Países	Número proyectos	Subvencionado en pesetas	% sobre el total
IBEROAMÉRICA				AMÉRICA LATINA			
BOLIVIA	3	51.550.000	7,00	BOLIVIA	3	111.000.000	4,53
COLOMBIA	2	36.846.600	5,00	CHILE	1	12.000.000	0,49
CHILE	1	19.450.000	2,64	COLOMBIA	4	72.000.000	2,94
CUBA	1	11.240.000	1,53	CUBA	1	20.000.000	0,82
ECUADOR	2	20.940.000	2,84	REP. DOMINICANA	2	100.000.000	4,08
EL SALVADOR	3	31.510.000	4,28	EL SALVADOR	2	80.000.000	3,26
GUATEMALA	5	59.766.600	8,12	ECUADOR	2	120.000.000	4,89
HONDURAS	3	28.250.000	3,84	GUATEMALA	4	185.000.000	7,54
MÉXICO	2	13.770.000	1,87	HAITÍ	1	35.000.000	1,43
NICARAGUA	3	74.100.000	10,06	HONDURAS	2	62.500.000	2,55
PARAGUAY	1	4.000.000	0,54	MÉXICO	1	50.000.000	2,04
PERÚ	8	110.166.600	14,96	NICARAGUA	2	80.000.000	3,26
REP.	2	32.860.000	4,46	PARAGUAY	2	40.000.000	1,63
SÃO TOMÉ Y PRÍNCIPE	1	12.540.000	1,70	PERÚ	12	277.751.324	11,32
CENTROAMÉRICA	1	5.000.000	0,68	URUGUAY	1	25.000.000	1,02
				CENTROAMÉRICA	1	15.000.000	0,61
TOTAL	38	511.989.800	69,54	TOTAL	41	1.285.251.324	52,40
ÁFRICA				ÁFRICA			
BURKINA FASO	1	13.380.000	1,82	ANGOLA	1	55.000.000	2,24
GHANA	1	14.200.000	1,93	EGIPTO	1	70.000.000	2,85
GUINEA ECUATORIAL	2	44.956.600	6,11	GUINEA ECUATORIAL	2	47.000.000	1,92
MARRUECOS	2	7.700.000	1,05	MARRUECOS	2	110.000.000	4,49
MAURITANIA	2	11.810.000	1,60	MAURITANIA	1	19.500.000	0,80
MOZAMBIQUE	1	17.790.000	2,42	MOZAMBIQUE	4	258.000.000	10,52
NAMIBIA	1	9.900.000	1,34	SAHARAUIS	3	170.000.000	6,93
SAHARAUIS	2	10.633.000	1,44	TANZANIA	1	36.800.000	1,50
TANZANIA	1	11.700.000	1,59	TÚNEZ	2	41.000.000	1,67
TÚNEZ	1	1.405.000	0,19				
TOTAL ÁFRICA	14	143.474.600	19,49	TOTAL ÁFRICA	17	807.300.000	32,92
ASIA				ASIA			
FILIPINAS	1	6.880.000	0,93	FILIPINAS	1	95.000.000	3,87
PALESTINA	4	40.421.600	5,49	JORDANIA	1	87.000.000	3,55
				PALESTINA	5	178.000.000	7,26
TOTAL ASIA	5	47.301.600	6,42	TOTAL ASIA	7	360.000.000	14,68
EUROPA				EUROPA			
ESPAÑA	4	33.500.000	4,55				
TOTAL GENERAL	61	736.266.000	100,00	TOTAL GENERAL	65	2.452.551.324	100,00

Características de los Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD)

DEFINICIÓN

Son préstamos concedidos por el sector público a Países en Vías de Desarrollo (PVD), de manera bilateral y en condiciones concesionales. La concesionalidad se calcula teniendo en cuenta la tasa de interés, las condiciones de carencia y el plazo, así como una tasa de descuento fijada por la OCDE para cada moneda. Para ser considerada Ayuda Oficial al Desarrollo la concesionalidad ha de ser de un mínimo del 25%.

El objetivo primordial del crédito ha de ser la promoción del desarrollo económico y el bienestar social de los países receptores, pero se otorgan condicionados a la compra de bienes y servicios del país donante (ayuda ligada) por lo que puede ser considerado un instrumento mixto de ayuda y de promoción comercial.

REGULACIÓN JURÍDICA

Española

- Real Decreto Ley 16/76 24 de agosto (BOE 25.8.76) que crea el Fondo de Ayuda al Desarrollo.
- Real Decreto 509/1977 de 25 febrero (BOE 31.3.77) con las normas rectoras de la Comisión Interministerial y los criterios para la administración y aplicación del FAD y su modificación por el RD 2399/77 de 19 de septiembre.

Internacional.

- El Consenso de la OCDE se creó en 1977 (suscrito por España por OM de 28.3.78) con el acuerdo de los países miembros sobre las líneas directivas para los créditos a la exportación con subvención pública distinguiendo tres tipos de países receptores según el PNB per cápita y fijando un interés mínimo para cada uno de ellos. Se excluye el sector agrícola y el militar, restringiéndose los barcos, aviones y centrales eléctricas.
- Directrices revisadas del CAD de 1987 relativas a la financiación mixta y a la ayuda ligada y parcialmente desligada.
- La última reforma del Consenso de octubre de 1991 *Paquete Helsinki* (Aprobado por el Consejo de la CE el 12/91):
 - No elegibilidad como países receptores de créditos concesionales a aquellos que superen una renta per cápita de 2.465\$
 - No podrán ser financiados los proyectos que pueden ser viables con créditos en condiciones de mercado.

GESTIÓN DEL FAD EN ESPAÑA

Elaboración del crédito.

La Secretaría de Comercio del Ministerio de Economía diseña las características técnicas de los créditos.

Concesión del crédito.

La Comisión Interministerial del FAD, donde participan Economía y Hacienda, Asuntos Exteriores, Agricultura, Industria y Energía, Obras Públicas Transporte y Medio Ambiente, bajo la presidencia del secretario de Estado de Comercio, examina las propuestas hechas por éste último y es el Gobierno, mediante acuerdo del Consejo de Ministros el que autoriza cada operación.

Tramitación del crédito.

Existen dos posibilidades: con cargo a una línea de crédito previamente establecida o a un crédito específico singular o que forma parte de un acuerdo de cooperación. Ambas peticiones se dirigen a la Dirección General de Política Comercial de la Secretaría de Estado encargada de hacer las propuestas a la Comisión Interministerial.

Administración del crédito.

Tras la autorización, el Instituto de Crédito Oficial (ICO) negocia el convenio financiero con el país beneficiario y se encarga de administrar el crédito.

CARACTERÍSTICAS DEL FAD ESPAÑOL

- Excesivo peso en el total de la AOD bilateral. Del 64% en 1993, cuando la media del CAD está en torno al 25%.
- Legislación escasa y obsoleta que enfatiza el fomento de las exportaciones por encima de los criterios de cooperación al desarrollo.
- La gestión separada de los créditos y del resto de la AOD también da lugar a su desconexión con respecto a las estrategias de la política de cooperación al desarrollo y su descoordinación con los demás instrumentos.
- Excesiva concentración en PVD de renta media alta que, a partir de la reforma del consenso, quedarán excluidos.
- Falta de información sobre el contenido de las operaciones de crédito, lo cual dificulta su control y ha permitido operaciones de naturaleza dudosa.
- Ausencia de evaluación a posteriori sobre la contribución real de los créditos a los objetivos de desarrollo económico de los PVD receptores.
- Incumplimiento del período de validez de los créditos y desfase entre el momento de aprobación de los créditos y su efectivo desembolso.
- Falta de suficiente información para facilitar el acceso a los créditos por parte de la pequeña y mediana empresa.

EVOLUCIÓN DE LOS FAD EN ESPAÑA (1987-1990)

(en miles de millones de pesetas)

	PACI	APROBADO	DISPUERTO
1987	25	37,02	21,30
1988	26	36,82	15,50
1989	25	99,49	25,00
1990	35	91,69	44,44
1991	55	109,62	61,36
1992	63	00,43	89,92
1993	80	79,73	99,24

DOCUMENTACIÓN

OCDE, *Coopération pour le Développement. Rapport 1993*, París, febrero 1994

Comisión de Asuntos Exteriores, *Diario de Sesiones del Congreso*, 15 noviembre 1994

Intermón, *La realidad de la Ayuda 1994*, agosto 1994

OCDE-CAD, *The Aid Programme of Spain*, París, mayo 1994

Gómez Gil, Carlos, *España y la ayuda oficial al desarrollo: los créditos FAD*, Centro de Investigación para la Paz, mayo 1994

OCDE-CAD, *Manuel de l'Aide au Développement. Principes du CAD pour une aide efficace*, París 1992

Tribunal de Cuentas, *Informe de Fiscalización del Fondo de Ayuda al Desarrollo al Parlamento*, julio 1993