

MEDCITIES: LA RED DE CIUDADES Y ÁREAS METROPOLITANAS DEL MEDITERRÁNEO QUE TRABAJA POR EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

Xavier Tiana

Secretario general, MedCities

MedCities es una red regional de 57 municipios y áreas metropolitanas de 15 países mediterráneos que opera en el ámbito del desarrollo urbano sostenible. Se creó en el año 1991 y, desde sus comienzos, ha contado con el firme respaldo del Área Metropolitana de Barcelona (AMB) –donde tiene su sede– y del Ayuntamiento de Barcelona. Después de haber estado funcionando durante muchos años bajo el paraguas del sistema administrativo del AMB, en 2017 MedCities comenzó a operar como asociación independiente.

No existe a nivel internacional una legislación común que regule el funcionamiento de las redes internacionales, motivo por el cual muchas de ellas actúan con arreglo a lo previsto en sus legislaciones nacionales en materia de asociaciones. Este es un proceso complicado y burocrático con muchos obstáculos, pero que al mismo tiempo ofrece una mayor flexibilidad en cuanto a procedimientos, visibilidad y capacidad de acción en relación con terceros.

MedCities actúa en calidad de plataforma tanto en proyectos como en el desarrollo de las capacidades para gobiernos locales del Mediterráneo. Entre las áreas en las que MedCities ha sido un actor destacado en la región están la elaboración de estrategias de desarrollo urbano sostenible, la gestión de los residuos en zonas urbanas, el uso del espacio público, el desarrollo económico, el turismo y la protección y promoción del patrimonio cultural y natural. Al mismo tiempo, MedCities promueve iniciativas de trabajo en red entre ciudades, conferencias internacionales y actividades de formación y capitalización entre sus miembros.

Las ciudades y áreas metropolitanas de la región del Mediterráneo aumentarán sus poblaciones hasta los 22,5 millones de habitantes en 2025. A pesar de los últimos cambios producidos en el proceso de descentralización en muchos de los países del sur del mediterráneo (como muestra por ejemplo las primeras elecciones locales en Túnez desde la revolución de mayo de 2018), los gobiernos locales de la región siguen teniendo poco poder. Para afrontar este problema, MedCities se ha marcado el objetivo de reforzar el papel de los alcaldes y alcaldesas, representantes electos y personal técnico.

MedCities financia sus actividades mediante el apoyo de una serie de instituciones catalanas (el AMB, el Ayuntamiento de Barcelona y la Agencia Catalana de Cooperación); las cuotas de pertenencia a la asociación; y proyectos financiados por instituciones internacionales como la Comisión Europea, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) o la Corporación Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ). Además, MedCities ejerce de intermediaria entre sus ciudades miembros y aquellos donantes interesados en financiar proyectos urbanos.

El universo de las redes internacionales es amplio y, además, recientemente han aparecido nuevos actores como son las instituciones filantrópicas con el respaldo de medios importantes y una inequívoca voluntad de colaborar en proyectos urbanos y metropolitanos. El propósito de MedCities no es competir con estos actores; en cambio, su cercanía al territorio del Mediterráneo y su prologada relación de colaboración con los municipios y con los alcaldes de la región la convierten en una importante aliada. MedCities es también una organización activa y abierta a establecer partenariados y asociaciones específicas con organizaciones de mayor peso, como son la Unión para el Mediterráneo (UpM), la Asamblea Regional y Local Euromediterránea (ARLEM), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Cities Alliance y la Comisión Intermediterránea de la Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas de Europa (CRPM). Además, la asociación colabora con organizaciones regionales como la Asociación de Cámaras de Comercio e Industria del Mediterráneo (ASCAME), Unión de Universidades del Mediterráneo (UNIMED), Instituto Mediterráneo del Agua (IME), Instituto de Prospectiva Económica del Mundo Mediterráneo (IPEMED); y una esfuerzos con otras redes de ciudades territoriales como el Foro de Ciudades del Adriático y del Jónico, la Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico y Eixo Atlántico.

La región mediterránea se enfrenta actualmente a múltiples problemas y conflictos. En el escenario internacional, los alcaldes y dirigentes locales cada vez tienen una mayor participación en los procesos de elaboración de los principales acuerdos internacionales como la Agenda 2030 y los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático y la Nueva Agenda Urbana (Hábitat III). Lamentablemente, todavía hace falta acción política y liderazgo compartidos por parte de los alcaldes que han demostrado su compromiso para abordar los retos a los que se enfrenta nuestro planeta y, en particular, la región mediterránea.

Además de la función de los donantes tradicionales de apoyo a los gobiernos locales, en los últimos años las instituciones financieras internacionales también han aumentado sus operaciones de préstamo para importantes proyectos urbanos. El problema es que cuando estas instituciones actúan en los países en desarrollo no perciben a sus gobiernos locales como interlocutores fiables y prefieren interactuar con los gobiernos nacionales y sus organismos. Es el caso de la Iniciativa de Financiación de Proyectos Urbanos (UPFI, por sus siglas en inglés [Urban Project Finance Initiative]) de la UpM, que tiene por objeto identificar y financiar iniciativas de infraestructura urbana. Dentro de esta última cabe destacar el proyecto de Sfax Taparura o el proyecto Oued Martil, en Tetuán. Ambos son grandes proyectos de transformación urbana en los que los gobiernos locales no ejercen ninguna función de liderazgo.

Como ya se ha señalado, la financiación es fundamental para la sostenibilidad de las redes de ciudades. Durante muchos años la Unión Europea ha desempeñado una función esencial en la creación y mantenimiento de las redes de ciudades a través de sus políticas e instrumentos financieros. Desafortunadamente, los instrumentos financieros actuales de la UE distan, en algunos casos, con la realidad y la labor de MedCities. Por ejemplo, el Programa Interreg Med que se financia en el marco de la política de cohesión de la UE abarca únicamente a los países mediterráneos europeos. De igual manera, los programas transfronterizos de la política europea de vecindad (como el ENI CBCMED) no permiten la participación de países como Marruecos, Argelia o Turquía. La cooperación en el Mediterráneo exige unos instrumentos financieros específicos que promuevan las asociaciones y ayuden a los gobiernos locales a abordar sus necesidades.

La ciudad de Barcelona acoge la sede de un considerable número de redes municipales y regionales como CGLU, Metropolis, MedCities, la Comisión Intermediterránea de la CRPM, Ciudades Educadoras, Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU); así como redes temáticas. Sin embargo, no le estamos sacando el máximo provecho a tener este hub de redes. Adolecemos de falta de coordinación periódica y de una falta de apropiación de estos activos por parte de los actores relevantes de la ciudad.

Las redes de ciudades están adaptando su modelo de funcionamiento dedicando su atención a nuevas plataformas y actores sin renunciar a sus objetivos y principios originales. Sin embargo, en este nuevo contexto, deberán evolucionar ofreciendo servicios y productos de valor añadido, y asociándose con otras redes, para ser competitivas y eficientes.

