

# REVISTA CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS

---

Número coordinado por Rut Bermejo y Javier Argomaniz

91

CIDOB  
septiembre-octubre 2010

*Los autores agradecen a aquellas personas que, desde el Ministerio del Interior y la Comisaría General de Extranjería y Fronteras, han dedicado su tiempo a contestar a sus preguntas y a debatir sobre estas materias.*

|   |   |  |
|---|---|--|
| Director  | Josep Ribera  | Editor   |
| Coordinadora editorial  | Elisabet Mañé   | Coordinator  |
| Consejo Editor  |   | Editorial Board  |
| Francisco Andrés Pérez<br>Anna Ayuso<br>Francesc Badia<br>Francesc Bayo<br>Laia Bonet | Anna Borrull<br>Carmen Claudín<br>Francesc Fàbregas<br>Oriol Farrés<br>Francis Ghilès | Íñigo Macías<br>Elisabet Mañé<br>Yolanda Onghena<br>Nicolás de Pedro<br>Gemma Pinyol |
|   |   | Josep Ribera<br>Elena Sánchez<br>Eduard Soler<br>Jordi Vaquer<br>Alvise Vianello     |

|                |   |                |
|----------------|---|----------------|
| Consejo Asesor | Esther Barbé  | Advisory Board |
|                | Catedrática de Relaciones Internacionales, Universitat Autònoma de Barcelona          |                |
|                | Xavier Batalla  |                |
|                | Corresponsal diplomático de La Vanguardia y Director adjunto de Vanguardia Dossier    |                |
|                | Albert Galinsoga  |                |
|                | Catedrático de Derecho Internacional Público, Universitat de Lleida                   |                |
|                | Caterina Garcia   |                |
|                | Profesora titular de Relaciones Internacionales, Universitat Pompeu Fabra             |                |
|                | Jordi García Petit  |                |
|                | Académico numerario de la Real Academia de Doctores                                   |                |
|                | Francesc Granell  |                |
|                | Catedrático de Organización Económica Internacional, Universitat de Barcelona         |                |
|                | Rafael Grasa  |                |
|                | Vicerrector, Universitat Autònoma de Barcelona  |                |
|                | Joaquim Novella   |                |
|                | Catedrático de Política Económica, Universitat de Barcelona                           |                |
|                | Joan Lluís Piñol  |                |
|                | Catedrático de Derecho Internacional Público, Universitat Autònoma de Barcelona       |                |
|                | Lidia Santos  |                |
|                | Diputada en el Parlament de Catalunya   |                |
|                | Profesora titular de Derecho Internacional Privado, Universitat Autònoma de Barcelona |                |
|                | Pere Vilanova   |                |
|                | Catedrático de Ciencia Política, Universitat de Barcelona                             |                |

|                   |                |                   |
|-------------------|----------------|-------------------|
| Director de CIDOB | Jordi Vaquer   | Director of CIDOB |
| Gerente           | Francesc Badia | Manager           |

|                                  |                                       |   |
|----------------------------------|---------------------------------------|---|
| Secretaría y Administración      |                                       | Business Correspondence   |
| Elisabets, 12<br>08001 Barcelona | Tel. 93 302 64 95<br>Fax 93 302 21 18 | publicaciones@cidob.org<br>URL: <a href="http://www.cidob.org">http://www.cidob.org</a> |

|   |  |
|---|--|
| Precio de este ejemplar:<br>10 €                      | Price of this issue:<br>10 €                     |
| Suscripción anual<br>España: 31€ / Otros países: 33 € | Subscription rates<br>Spain: 31 € / Abroad: 33 € |

Los artículos expresan la opinión de los autores. La reproducción de cualquier artículo de esta Revista se tendrá que comunicar previamente a CIDOB

ISSN: 1133-6595 (ed. impresa)  
ISSN: 2013-035X (ed. en línea)  
Dep. Legal: B. 17.645-1983  
Impresión:  
Color Marfil, S.L.

The opinions contained in these articles are those of the authors. The contents of the Review may be reproduced with CIDOB's permission



Esta revista ha recibido una subvención de la Dirección General del Libro, Archivos y Bibliotecas para su difusión en bibliotecas, centros culturales y universidades de España, para la totalidad de los números editados en el año 2010



Distribuye:  
Edicions Bellaterra, S.L.  
Navas de Tolosa, 289 bis,  
08026 Barcelona  
[www.ed-bellaterra.com](http://www.ed-bellaterra.com)

# Sumario

|  |     |
|--|-----|
| <b>Introducción. El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia de la UE:<br/>Un balance entre presidencias españolas (2002-2010)</b> .....                            | 7   |
| <i>Javier Argomaniz y Rut Bermejo Casado</i>   |     |
| <b>Inmigración y fronteras</b>   |     |
| <i>Rut Bermejo Casado</i>  |     |
| El proceso de institucionalización de la cooperación en la gestión operativa<br>de las fronteras externas de la UE: La creación de Frontex .....                     | 29  |
| <i>Leticia M. Delgado</i>  |     |
| La acción exterior como innovación en la política española de inmigración .....  | 63  |
| <i>Ana Mar Fernández Pasarín</i>   |     |
| La dimensión externa del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia:<br>El caso de la cooperación consular local .....  | 87  |
| <b>Justicia</b>  |     |
| <i>Pablo Acosta Gallo</i>  |     |
| La evolución hacia una Administración europea de los asuntos<br>de Libertad, Seguridad y Justicia .....  | 105 |
| <b>Seguridad interior</b>  |     |
| <i>Javier Argomaniz</i>  |     |
| El proceso de institucionalización de la política antiterrorista de la Unión Europea .....   | 125 |
| <i>Antonio M. Díaz Fernández</i>   |     |
| La construcción de una capacidad de inteligencia durante las presidencias<br>españolas de la Unión Europea .....   | 147 |
| <i>Óscar Jaime-Jiménez y Lorenzo Castro Moral</i>  |     |
| La criminalidad organizada en la Unión Europea: Estado de la cuestión<br>y respuestas institucionales .....  | 173 |
| <b>Otros artículos</b>   |     |
| <i>Mariano Andrés Guida</i>  |     |
| La política exterior neoconservadora en Estados Unidos:<br>Cambios, continuidades y perspectivas .....   | 197 |
| <i>Massimo Di Ricco</i>  |     |
| Km <sup>2</sup> vs km de soberanía en el espacio público libanés: La comunidad chií,<br>hezbollah y las formas de disidencia dentro del territorio comunitario ..... | 221 |
| <b>Abstracts</b> .....   | 243 |



# Contents

|   |     |
|---|-----|
| <b>Introduction. The Area of Freedom, Security and Justice:<br/>A balance between the Spanish presidencies</b> .....  | 7   |
| <i>Javier Argomaniz and Rut Bermejo Casado</i>  |     |
| <br>  |     |
| <b>Immigration and borders</b>  |     |
| <i>Rut Bermejo Casado</i>   |     |
| The process of institutionalising cooperation in the operative management<br>of the EU's external borders: The creation of Frontex .....                            | 29  |
| <i>Leticia M. Delgado</i>   |     |
| External action as innovation in Spain's immigration policy .....   | 63  |
| <i>Ana M. Fernández</i>   |     |
| The external dimension of the Area of Freedom, Security and Justice: The case of local consular<br>cooperation .....  | 87  |
| <br>  |     |
| <b>Justice</b>  |     |
| <i>Pablo Acosta Gallo</i>   |     |
| Evolving towards a European administration of the issues<br>of Freedom, Security and Justice .....  | 105 |
| <br>  |     |
| <b>Domestic Security</b>  |     |
| <i>Javier Argomaniz</i>   |     |
| The process of institutionalising the EU's anti-terrorist policy .....  | 125 |
| <i>Antonio M. Díaz Fernández</i>  |     |
| Building intelligence capacity during Spain's presidencies<br>of the European Union (2002-2010) .....   | 147 |
| <i>Óscar Jaime-Jiménez and Lorenzo Castro Moral</i>   |     |
| Organised crime in the European Union: The state of the matter<br>and institutional responses .....   | 173 |
| <br>  |     |
| <b>Other articles</b>   |     |
| <i>Mariano Andrés Guida</i>   |     |
| Neoconservative foreign policy in USA: Changes, continuities and prospects .....  | 197 |
| <i>Massimo Di Ricco</i>   |     |
| Km <sup>2</sup> vs km of sovereignty in the Lebanese public space: The Shi'ite community,<br>Hezbollah and forms of dissidence within the community territory ..... | 221 |
| <br>  |     |
| <b>Abstracts</b> .....  | 243 |

