

**Claudia Sánchez Savín**

*Colaboradora del Centro de Investigaciones  
de Política Internacional (CIP).*

## **Introducción**

En materia de política exterior, Cuba ha concedido alta prioridad a sus relaciones con la Unión Europea (UE), y existen evidencias históricas que señalan a la República Italiana como uno de los estados con mayores preferencias otorgadas.

Sin embargo, el abordaje de las relaciones bilaterales Cuba-Italia desde la academia ha sido un ejercicio poco frecuente, aunque existen mínimas contribuciones centradas en décadas atrás. El presente trabajo tiene como objetivo explicar el desarrollo de los vínculos bilaterales Cuba-Italia en el contexto posterior a la firma del Acuerdo de Diálogo Político y de Cooperación (ADPC), los marcos de la pandemia mundial de la COVID-19 y de los cambios en el contexto internacional y la correlación de fuerzas, desde una perspectiva crítica de las relaciones internacionales.

El trabajo se estructurará en tres epígrafes fundamentales. El primero de ellos abordará brevemente los antecedentes de las relaciones Cuba-UE, lo que ayudará a entender el estado de dichos vínculos. En el segundo, se brindará una panorámica histórica de las relaciones Cuba-Italia, partiendo de los años noventa. Finalmente, en el tercer epígrafe se abordarán las líneas de trabajo fundamentales en las relaciones entre ambos países, con lo cual se logra cumplir el objetivo principal del trabajo. Dichas líneas se ampliarán y delimitarán en forma de subepígrafes. Estas son: cooperación, solidaridad, economía (deslindada en comercio, inversiones y turismo) y relaciones políticas.

## **1. Desarrollo**

### **1.1. Antecedentes necesarios de las relaciones Cuba-UE**

Las relaciones Cuba-Europa Occidental siempre han pasado por una relación triangular, en donde su vértice principal lo constituye Estados Unidos (EE. UU.) (Perera Gómez, 1997; 2006; 2017; Gratius, 2009; 2010;

1. Las coyunturas históricas y las fuerzas políticas presentes en el gobierno están estrechamente vinculadas y resultan esenciales en la configuración de los vínculos Cuba-UE e incluso entre la primera y algunos estados miembros. Un ejemplo que así lo evidencia fue la coyuntura hacia el año 2003, donde coincidieron tendencias muy conservadoras en el panorama electoral trasatlántico (George W. Bush en EE. UU., Aznar en España, y Berlusconi en Italia). Ello unido a los sucesos de la llamada *Primavera Negra*, provocaron un enrarecimiento de las relaciones. La forma que tomaron dichos vínculos también estuvo asociada a la política que siguió la UE (sanciones tomadas aludiendo al condicionamiento político de la cooperación, la suspensión de los intercambios al más alto nivel, la prioridad otorgada a las relaciones con sectores abiertamente opuestos al gobierno y el retome de la vieja práctica de invitarlos a las celebraciones en días de fiestas nacionales, conocido como «guerra de los cocteles»), pero también a la reacción cubana (movilizaciones masivas de respuesta a las embajadas de dichos países y una lógica actitud reticente al diálogo, dados los condicionamientos que utilizaban el respeto a los derechos humanos y la democracia como punta de lanza).
2. La categoría «eventos», referida a acontecimientos, sucesos puntuales, constituye una de las variables condicionantes de la elaboración de la política exterior de un estado en sí misma, de su proyección para con otro estado, o bien del comportamiento de una relación entre varios sujetos y actores de la comunidad internacional (Rodríguez Hernández, 2017).
3. Esta constituyó durante dos décadas el marco de relaciones Cuba-UE, lo cual supuso un condicionamiento a la cooperación al desarrollo y una excepcionalidad al provocar, en términos formales, que Cuba fuera el único país de la región con el cual el bloque no tendría un acuerdo de cooperación. La Posición Común fue signada en un momento de recrudescimiento del bloqueo de EE. UU. contra Cuba, en claro aprovechamiento del entonces colapso del socialismo soviético, y de la alianza estrecha entre el Gobierno norteamericano y la dirigencia conservadora del Partido Popular español, encabezada por José María Aznar al llegar al gobierno. No hay que olvidar que desde hacía años las relaciones entre España y Cuba se habían ido deteriorando, con Felipe González al frente del gobierno luego de la derechización del PSOE (Pellón Azopardo, 2009; Allende Karam, 2017; Moré, 2018). Así, con el papel protagonista

Pellón Azopardo, 2015). A lo largo del tiempo, han existido cambios y continuidades en los vínculos Cuba-UE. Entre sus variables de influencia se encuentran la naturaleza de las fuerzas políticas que se hallen en los gobiernos, las coyunturas históricas según el enfoque *braudeliano* (entendidas como el estado de las sociedades en cuestión; dígame panorama interno y proyección exterior, repercusión de los asuntos mundiales en las respectivas políticas domésticas, todo ello a medio plazo, es decir, potencialmente inestable), y sobre todo, las interacciones entre ambos actores, lo cual lleva aparejadas las percepciones mutuas, pues estas últimas pueden contribuir a modificar las respectivas proyecciones, intereses y acciones para con la contraparte<sup>1</sup> (Perera Gómez, 2017; Alzugaray, 2015 en Perera Gómez, 2017, p. 72; Navas Morata, 2015, en Perera Gómez, 2017, p. 72; Portocarero, 2015, en Perera Gómez, 2017, p. 72; Mujica Cantelar, 2015, en Perera Gómez, 2017, p. 94).

De igual manera, algunos eventos<sup>2</sup> y sus respectivas consecuencias a corto y medio plazo condicionaron los vaivenes de estos vínculos y marcaron ciertas pautas. Entre ellos están la caída del Muro de Berlín (9 de noviembre de 1989), la creación de la UE con la firma del Tratado de Maastricht (7 de febrero de 1992), el derribo de las avionetas de Hermanos al Rescate (24 de febrero de 1996), la adopción de la Posición Común<sup>3</sup> (2 de diciembre de 1996), los sucesos de la llamada *Primavera Negra* (marzo-abril de 2003), los distintos congresos del Partido Comunista de Cuba<sup>4</sup>, los cambios de figuras presidenciales en el Gobierno cubano<sup>5</sup>, así como las elecciones a nivel trasatlántico (Pérez Benítez, 2017; Perera Gómez, 2017; Mujica Cantelar, 2015, en Perera Gómez, 2017, p. 125; Fiffe Cabreja, 2018) y, más recientemente, los sucesos acontecidos en Cuba el 11 de julio de 2021.

No obstante, el más trascendental de los acontecimientos fue el anuncio del restablecimiento de las relaciones diplomáticas Cuba – EE. UU., el 17 de diciembre de 2014. Independientemente de los derroteros que siguió, como la derechización posterior del espectro trasatlántico, las relaciones Cuba-UE han alcanzado niveles sin precedentes. La maduración de sus vínculos, la paulatina superación de viejas rencillas y la conciliación pese a las diferencias aún existentes son palpables. Sus muestras más visibles fueron la derogación de la Posición Común el 12 de diciembre de 2016 y la firma del ADPC, que entró en vigor provisional el primero de noviembre de 2017. El gran triunfo de las negociaciones para una nueva etapa de relaciones bilaterales fue la eliminación del condicionamiento político a la cooperación, dando lugar a un acuerdo que facilitaría el diálogo y el trabajo conjunto para el logro de los objetivos de política exterior de cada uno para con la contraparte.

El advenimiento de una década de izquierda en América Latina (que supuso un aumento del protagonismo regional cubano contrario al aislamiento al que se le quiso condenar), la apuesta de muchos países comunitarios por aumentar el comercio y la cooperación bilateral, y la toma de conciencia del *establishment* europeo sobre el sinsentido que representaron su hostilidad y la Posición Común, no solo para los objetivos que se propuso, sino para los intereses propios de política exterior, condujeron al deshielo y a la apuesta por el diálogo y la negociación (Gratius, 1998; Roy, 2015; Perera Gómez, 2017; Allende Karam, 2015, en Perera Gómez, 2017, p.211; Tvevad, 2015, p.27, en Perera Gómez, 2017, p.210; Alzugaray, 2015, en Perera Gómez, 2017, p.211; Porto-

carero, 2015, en Perera Gómez, 2017, p.181; Ayuso & Gratius, 2017; Ayuso, Gratius & Pellón Azopardo, 2017). Tal como apuntaba Gratius (2016), este retome de la tradición exterior europea de «cambio por comercio», y su asimilación por parte de la Administración Obama, es reflejo de cómo estas herramientas suelen ser más efectivas, algo que se asumió como un consenso<sup>6</sup> (p. 2).

Cuando se analizan algunas contribuciones de los autores más destacados en el tema<sup>7</sup> (Eduardo Perera Gómez, Anna Ayuso, Susanne Gratius, Raynier Pellón Azopardo y Joaquín Roy), se encuentra una especie de consenso en cuanto a la caracterización de dichos vínculos y en cómo se han ido desarrollando históricamente. En síntesis, las relaciones Cuba-UE han sido difíciles, controversiales, vulnerables y muy condicionadas por un tercer actor (EE. UU.). Estas se han sometido a muchos reajustes, dadas las evidentes incoherencias, incertidumbres, sesgos y, sobre todo, caprichos presentes en ellas por ambas partes.

## 2. Panorámica de las relaciones Cuba-Italia

Cuando se habla de relaciones Cuba-Italia, este segundo actor es presentado en un segundo plano desde su postura de país comunitario. La configuración de dichos vínculos ha venido dada por el hecho de ser Italia un actor protagónico del bloque en sentido general, a la vez de no constituir el país con el papel principal en la política cubana y latinoamericana, aunque sí uno de los más importantes<sup>8</sup>. Dicha importancia se debe al papel central que jugó en la reorientación de la economía cubana en los años noventa, pero también en la actualidad, momento en que se aprecia una continuidad de la relevancia de dicho país, sobre todo por la posición numérica ocupada en materia de comercio, inversiones, turismo, etc. (Roque Valdés, 1997; Perera Gómez, 2017; Allende Karam, 2008; 2015; 2017). En este sentido, no debe olvidarse que Italia se ha mantenido en estos treinta años como el octavo socio comercial de Cuba a nivel mundial, y el segundo dentro de la UE (Prensa Latina, 2021) (eventualmente se ha desplazado al tercer lugar dentro de los socios comunitarios, como ocurrió en 2017) (Ayuso, Gratius & Pellón Azopardo, 2017). Durante el período 1995-2019, las exportaciones de Italia a Cuba han tenido un incremento a una tasa anual de 5,97%, desde 81,3 millones de dólares en 1995 a 327 millones en 2019<sup>9</sup> (Observatorio de Complejidad Económica, 2020). Además, desde 2014, ha constituido el noveno mercado emisor de turistas a Cuba con un incremento sostenido hasta antes de la pandemia (un máximo de 227.829 visitantes en 2017)<sup>10</sup> (ONEI, 2019). Esta condición ha configurado las características de sus vínculos.

Es necesario aclarar que al abordar los lazos entre Cuba e Italia no se incluyen solamente los vínculos bilaterales a nivel gubernamental, con la diplomacia tradicional como único instrumento infalible. Estos incluyen las relaciones en su mayor extensión posible, es decir, entre instancias gubernamentales a todos los niveles de la jerarquía política, y entre estas y otros actores no estatales.

No debe soslayarse que los intereses bilaterales nunca han sido igual de proporcionales (Perera Gómez, 2017). Cuba no ha constituido una prioridad para la proyección exterior europea ni tampoco para la italiana,

que siempre ha desempeñado España en la proyección europea hacia Cuba, y el panorama adverso que se vivía en la isla, la Posición Común encontró consensos, aunque con matices y reservas por parte de algunos estados incluyendo Italia (IRELA, 1996; Perera Gómez, 2017).

4. Los congresos del PCC que constituyeron un foco de interés para las perspectivas con respecto al futuro de Cuba fueron todos aquellos desarrollados a partir del cuarto, pues fue este el primero que se celebró en la pos Guerra Fría (1991). En orden cronológico, del quinto al octavo congreso se sucedieron en las siguientes fechas: 8-10 de octubre de 1997, 16-19 de abril de 2011, 16-19 de abril de 2016 y 16-19 de abril de 2021.
5. El anuncio del cambio de mandato de Fidel Castro Ruz a Raúl Castro Ruz ocurrió el 24 de febrero de 2008, y el de este último a Miguel Díaz-Canel Bermúdez, el 19 de abril de 2018.
6. No obstante, retrocediendo en el tiempo, es válido señalar que la liberación de los detenidos durante los acontecimientos de marzo de 2003, es decir, un paso o concesión dado por Cuba en aquel entonces, motivaron la adopción de las medidas diplomáticas, con lo cual se demuestra que la toma de ciertas decisiones puntuales por ambas partes, en términos prácticos, pero también de imagen proyectada, contribuyen a los avances (Perera Gómez, 2017, p.185).
7. No hay que olvidar la contribución de Carlos Rafael Rodríguez (1981) con respecto a la política exterior de Cuba a seguir con los países de la Comunidad Europea, y su visión atinada de la necesidad de desarrollar estos vínculos, así como los riesgos que corría Cuba de caer en ciertos «infantilismos» por mediaciones ideológicas, y por ignorancias y calcos automáticos que se hicieran de Europa tomando como referencia a Estados Unidos.
8. Italia figura entre los países europeos que tienen un gran interés en la región de América Latina y el Caribe. Sin embargo, pese a que España constituye el puente histórico por excelencia al considerarse por consenso que este es su espacio de retorno, los países europeos, a suerte de ley no escrita, se han dividido sus espacios de influencia e interés en la región (Pellón Azopardo, 2009; Karam, 2017). Para Italia, esta área la constituye en la mayoría de los grandes países sudamericanos (Brasil, Argentina, Chile y Uruguay) (Allende Karam, 2017; Roy, 2006; Ayuso, 2019). Sin embargo, la doble importancia política y cultural que reviste Cuba, tanto por el proyecto de rescate de la latinidad (no hay que olvidar los centros de enseñanza

de lengua y cultura italiana con certificación internacional y programas complementarios de estudio como la Sociedad Dante Alighieri y la Academia Leonardo Da Vinci), como por ser el referente de país antihegemónico y aglutinador de la región, durante varios años fue despertando el interés de Italia por un acercamiento con la isla caribeña. A ello debe sumarse que el país europeo constituye uno de los principales destinos para la migración cubana, lo cual hace que aumente el interés bilateral, pero, sobre todo, por parte de la nación antillana.

9. Como dato curioso, y para constatar la importancia que la isla le atribuye al país europeo, en 2019, los países que importaron más que Cuba de Italia fueron Alemania (12,18%), Francia (10,53%), y Estados Unidos (9,48%). En el caso de Cuba, esta cifra fue del 6,2%. Esto quiere decir que si bien otros países no mencionados representan mercados más importantes que Cuba para las exportaciones italianas, la nación caribeña constituyó el cuarto país a nivel mundial en otorgarle una importancia crucial a Italia como uno de sus principales proveedores (el tercero después de España y China) (Observatorio de Complejidad Económica, 2020).
10. Con la pandemia se desplazó al séptimo lugar (ONEI, 2021).
11. Para Cuba es primordial la defensa celosa de su soberanía, y que sea percibida y reconocida como tal internacionalmente. He aquí donde radica su mayor orgullo en política exterior, reconocido por figuras involucradas en esta rama desde o para con Cuba, así como por sus estudiosos (Hernández, 2015; Declercq, 2016, p. 127, en Perera, 2017; Pérez Benítez, 2017; Allende Karam, 2017; Perera Gómez, 2017). Por su parte, Europa Occidental reproduce mucho en su modo de actuar el papel de vieja metrópolis. Lógicamente, con la pérdida de sus espacios coloniales y de su rol de centro principal de la acumulación global, sus mitos y orgullos consisten en ostentar potencial para nuevas formas de insertarse y tener presencia en antiguos espacios coloniales, sean los suyos o los de otros, y más aún con la interconexión que supone la globalización en el nuevo milenio.
12. Hacia 1995 pasó a colocarse en el tercer lugar por países en cuanto al número de asociaciones económicas, detrás de España y Canadá. Estas trabajaron en sectores estratégicos como las telecomunicaciones, la industria ligera, la alimentaria y el turismo. A su vez,

mientras que la isla sí le ha concedido una crucial importancia a la UE, y a algunos países, entre ellos Italia (Hernández, 2015; Pérez Benítez, 2017). Sin embargo, ha quedado evidenciado que los vínculos Cuba-UE y Cuba-Italia han aumentado, en consonancia con el incremento del interés mutuo.

Repasando algunos antecedentes de las relaciones bilaterales entre Cuba y la península, estas fueron modestas hasta los noventa, con el lógico intercambio desigual. Esto último ha sido una continuidad, aunque el rol activo de Cuba fue aumentando progresivamente. Italia constituyó uno de los principales estados europeos que se insertó en la cartera de oportunidades contemplada en la reorientación del comercio y la política exterior cubanos; oportunidades que se tradujeron, de un modo inevitable, en apertura al comercio, la inversión extranjera, el turismo y un retome ininterrumpido de los vínculos con su emigración. Por otra parte se hizo sentir más que nunca la necesidad de recibir cooperación de estos países desarrollados. Es lógico que los primeros pasos fueran dados por aquellos con más interés hacia Cuba (Roque Valdés, 1997; Gratius, 1998; IRELA, 1997; 1998).

En los noventa, se empezaron a perfilar las relaciones Italia-Cuba tal como se desarrollan hoy. Estas se han caracterizado por el respeto, la cordialidad y el trato discreto ante las diferencias políticas. A decir de Roque Valdés (1997), con respecto a la tónica de dichos vínculos: «Italia ha sabido mantener una respetuosa distancia, eludiendo de este modo las posiciones extremas y variables, típicas de otros vínculos histórico-culturales más profundos donde el apasionamiento genera actitudes encontradas» (p. 88). A ello agrega otro elemento que es esencial para las buenas relaciones con Cuba, teniendo en cuenta sus principios de política exterior y ciertas características cristalizadas, que van incluso más allá de la «alta política»: el respeto a la soberanía y la no injerencia en sus asuntos internos<sup>11</sup>. De hecho, aunque las relaciones estuvieron en esta etapa condicionadas fundamentalmente por intereses económicos<sup>12</sup> (promoción de inversiones italianas, turismo, renegociaciones de la deuda cubana), la gran presencia estatal en la economía de ambas naciones, fue haciendo de la fluidez de las relaciones políticas una condición necesaria para el funcionamiento de los nexos económicos (Roque Valdés, 1997, p. 88-89). Esta es una característica de la política exterior italiana (Norman, 1963), razón por la que se convirtió, desde entonces y hasta la actualidad, en uno de los principales socios económicos de Cuba, y en uno de los países comunitarios con mejor balance de relaciones bilaterales al ser menos intolerante y agresivo.

Por otra parte, en esta etapa comienzan a tener lugar la identificación de áreas de interés común y la firma de acuerdos de comercio, inversiones y cooperación que hallan continuidad en el presente. Fueron estos años los que marcaron un hito y establecieron pautas sostenibles en el tiempo para los vínculos bilaterales. Una práctica exitosa y necesaria que estableció Cuba para con Europa, en general, y con los países priorizados, en particular, fue aumentar aún más sus vínculos con los gobiernos locales, partidos, sindicatos, asociaciones, organizaciones, artistas, etc. pues los vaivenes electorales europeos podían suponer un riesgo para los logros alcanzados, y, a fin de cuentas, un país trasciende un gobierno (Hernández, 2015; Pérez Benítez, 2017). De manera que siempre que existiese un grupo social, un sector de nuestra migración, un partido,

etc. que demostrara simpatías por Cuba, representaba un nicho de oportunidad para la solidaridad, la cooperación, el comercio, o las presiones a sus gobiernos en apoyo a las batallas cubanas, sobre todo el fin del bloqueo<sup>13</sup>.

De igual manera, los grupos tradicionales de solidaridad con Cuba en Italia siguieron esta línea y comenzaron a apostar por una solidaridad descentralizada. Esto contempló una vinculación más directa entre las regiones y provincias italianas y las provincias y localidades cubanas, para el logro de objetivos concretos de cooperación acordados entre ambas partes, teniendo en cuenta las necesidades y prioridades de las distintas zonas cubanas (Roque Valdés, 1997, p. 87).

De esta manera, en los duros años de la Posición Común, de las sanciones de 2003 y en el proceso de deshielo, Italia fue de los países protagonistas en la defensa de una buena relación con Cuba<sup>14</sup>. En este sentido, tal como apuntara Susanne Gratius: «Francia, igual que Italia y Portugal han sido los países más claramente a favor de un compromiso constructivo con Cuba. [...] Su enfoque y rechazo a las sanciones unilaterales están dadas por no tener los fuertes vínculos que tienen otros estados con EE. UU., y por la escasa relevancia de la promoción de la democracia en su política exterior, que favorecen la cooperación, el diálogo y las relaciones económicas. No por gusto ejerció una cuota de influencia el hecho de haber sido la Alta Representante de la UE, Federica Mogherini, originaria de un país tradicionalmente más favorable al compromiso constructivo sin condicionalidades políticas» (2018, p. 6).

Otra especialista en el tema, la embajadora Isabel Allende Karam (2015) sostenía que: «Cuba queda un poco en la latinidad de la Unión Europea; [...] no por casualidad el primer intento de diálogo con la Unión Europea se produce cuando la troika está constituida por España, Francia e Italia» (en Perera Gómez 2017, p. 86). A ello se suma que el país se mostró siempre reticente a injerencias de la diplomacia norteamericana dirigidas a frenar el acuerdo con Cuba (Perera Gómez, 2017).

Así, el plano bilateral Cuba-Italia, aunque no exento de contradicciones, se volvió de los más favorables, estables y balanceados.

### 3. Relaciones bilaterales en el escenario pos ADPC y en el contexto de la COVID-19.

#### 3.1. Cooperación

En los marcos de la cooperación bilateral, los tres sectores prioritarios de intervención han sido: 1) Cultura, patrimonio y economías creativas; 2) Agricultura sostenible, gestión de los recursos naturales y sistemas agroalimentarios, y 3) Desarrollo local e innovación territorial (AICSa). Para inicios de 2020 se contabilizó un presupuesto de 21 millones de euros y once intervenciones en proyectos en Cuba, algunos de los cuales se mantienen en curso<sup>15</sup> (Agencia Italiana de Cooperación al Desarrollo (AICS), 2019). La estrategia de la cooperación italiana prioriza el apoyo a los pequeños agricultores y sus organizaciones, promoviendo la intensificación sustentable de las prácticas agrícolas, dedicando especial atención

las diversas reformas económicas ejecutadas en Cuba desde 1993 y el acuerdo de protección y promoción de inversiones firmado ese mismo año con Italia –primero de su tipo establecido por Cuba con otra nación– fueron factores indudables en el creciente interés de los inversionistas italianos hacia Cuba y en el incremento del ritmo de asociaciones económicas experimentado a partir de ese año. Cabe recordar la empresa STET, del grupo industrial público IRI, coinversora en la empresa mixta ETECSA, que fue en su momento la mayor inversión (49% de las acciones) (Roque Valdés, 1997, p. 78).

13. Estas muestras de solidaridad con Cuba se mantienen hasta la actualidad pues cada año varias agrupaciones en Italia –Instituto Italo-Latinoamericano (ILLA); Agencia para el Intercambio Cultural y Económico con Cuba (AICEC); Cuba Va; Coordinadora Nacional de Cubanos Residentes en Italia (CONACI); Asociación Nacional de Amistad Italia-Cuba (ANAIIC); Confederación General Italiana del Trabajo (CGIL)– se pronuncian contra el bloqueo y, sobre todo, por el fin de las sanciones que más afectan a los ciudadanos cubanos, como la limitación de remesas, viajes y trámites consulares (La Demajagua, 2016, 2020; Cubaminrex-EmbaCubaltalia 2020a, 2020b, 2021a, 2021b).
14. Incluso, pese a que respaldó la Posición Común fue de los países que más pugnó por la versión más «gradual» ante el primer borrador español (Perera Gómez, 2017, p. 108). Asimismo, su consulta era de las prioritizadas para sincronizar los intereses Washington-Bruselas con respecto a Cuba (Roy, 2002, p. 50).
15. Al área de Cultura y Patrimonio se le destinó una cifra de 7.013.699 euros, con unos seis proyectos. Mientras, Agricultura Sostenible y Medio Ambiente, el área de mayor prioridad, contó también con seis proyectos, dotados con 9.085.830 euros. Por su parte, a Desarrollo Territorial le fueron asignados 3.400.000 euros y dos proyectos (AICS, 2019, p. 15).

Las áreas de la cooperación al desarrollo también son oportunidades para futuros negocios conjuntos, y viceversa.

a la investigación aplicada y a la divulgación técnica para alcanzar metas productivas más elevadas en términos cuantitativos y cualitativos. Las acciones italianas también priorizan la conexión entre producción y consumo local de alimentos, apoyando la estrategia del autoabastecimiento municipal (AICSA).

Entre algunas de las importantes intervenciones realizadas en la conservación del patrimonio cultural, con el fin de renovar las relaciones de colaboración mutua, se hallaron el Programa de apoyo al proceso de recuperación integral del Centro Histórico de La Habana: «Plaza del Cristo», que se puso en marcha a través de una alianza operativa entre la Oficina del Historiador de la Ciudad de La Habana (OHCH) y el IILA (AICSB).

Las áreas de la cooperación al desarrollo también son oportunidades para futuros negocios conjuntos, y viceversa. Ambas naciones trabajan desde 2019 en el impulso a sectores como el agrícola, a través de la Agencia Italiana de Cooperación al Desarrollo (AICS, 2019). Un ejemplo de ello fue la participación de tres agricultores en la feria Macfrut 2021 en Italia, en septiembre del presente año, que se articuló como una oportunidad para la exportación cubana. La participación en este evento se encuentra entre las iniciativas de cooperación al desarrollo «CubaFruta» Aid, que cuenta con el apoyo de la Agencia Italiana para el Comercio Exterior (ICE) y la oficina de la AICS en La Habana (La Demajagua, 2021).

Por su parte, la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integrado Territorial (PADIT), cofinanciada por el Gobierno italiano, y gestionada, por la parte cubana, por el Ministerio de Economía y Planificación, por el Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX) y por diez gobiernos provinciales, ha estado activa en Cuba desde 2014, con el objetivo de fortalecer las competencias locales en materia de planificación y gestión del desarrollo económico territorial integrado, alineándose con los propósitos del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES) del país, la Agenda 2030, y fortalecer, en este sentido, la contribución italiana a la consecución de los ODS (MAECI, 2020a).

De hecho, retrocediendo a 2017, en una coyuntura de la aprobación y puesta en práctica del ADPC, un Acuerdo para el Proyecto de Desarrollo de Cooperativas Ganaderas en la Región Central Oriental (PRODEGAN) de Cuba, fue suscrito en Roma por la entonces embajadora de Cuba ante Italia y los organismos internacionales con sede en esa capital, Alba Soto Pimentel, y el presidente del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Kanayo F. Nwanze. Este es el segundo proyecto que se ha puesto en marcha desde que, en 2014, Cuba se reincorporara al FIDA. Sucedió al primer proyecto, conocido como *PRODECOR* (Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental) que, igualmente, busca complementar los esfuerzos gubernamentales en la esfera del desarrollo del sector agrícola cubano (Cubaminrex-EmbaCubaitalia, 2017). Asimismo, en 2018, los Ministerios de Energía y Minas (MINEN), de Cuba, y el de Medio Ambiente, Tierra y Mar, de Italia, firmaron un Memorandum de Entendimiento para promover el uso de energías seguras y limpias, respondiendo al compromiso de disminuir la dependencia de los combustibles fósiles y la elevación de la sostenibilidad medioambiental (La Demajagua, 2018).

Han existido distintos intercambios a nivel gubernamental para constatar proyectos en marcha u oportunidades de cooperación en las áreas destacadas o en otras nuevas, y, con ello, la recalificación, el asesoramiento técnico-profesional y el otorgamiento de becas a cubanos para estudiar en Italia (La Demajagua, 2021). Uno de estos proyectos, discutido por el canciller cubano con miembros del IILA, fue el llamado «Ciudades verdes», para apoyar la transición de las urbes hacia una economía circular, el turismo sostenible y la agricultura (ACN, 2020a).

En otro orden de cosas, y más recientemente, con la firma, el 12 de abril de 2021, por el embajador de Cuba en Italia, José Carlos Rodríguez Ruiz, entró en vigor el Memorando de Entendimiento entre el Instituto Cubano de Radio y Televisión (ICRT) y la compañía de difusión pública radiotelevisiva de Italia, la Radiotelevisión Italiana (RAI). Con su firma, concuerdan en la voluntad de «promover y desarrollar la cooperación en el campo de los medios de comunicación». El acuerdo tendrá una vigencia de tres años a partir de su firma y podrá ser renovado sobre la base de acuerdos escritos (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021c).

Por otra parte, en marzo de 2021, en la Farnesina, el embajador en Italia agradeció al director general para la Cooperación la aprobación del Programa HAB.AMA, para el autoabastecimiento alimentario y el desarrollo de iniciativas económicas sostenibles en La Habana, que cuenta con la contribución del Gobierno italiano, y tiene como objetivo el fortalecimiento de las capacidades locales para el autoabastecimiento alimentario de cinco municipios seleccionados en la provincia de La Habana. El Programa HAB.AMA, forma parte de las líneas aprobadas por la Cancillería italiana para trabajar con Cuba (Prensa Latina, 2021).

### 3.2. Relaciones políticas, comercio, inversiones y turismo

Cuba e Italia han constatado el buen estado de los nexos bilaterales, así como la voluntad compartida de fortalecer sus relaciones económicas, financieras, comerciales y de cooperación. En términos generales, uno de los temas fundamentales han sido las ayudas mutuas que ambos países se brindaron en 2020 y 2021, durante sus respectivos picos pandémicos de la COVID-19. Asimismo, han existido múltiples reuniones e intercambios en los que se han identificado oportunidades de cooperación y comercio, así como el relanzamiento del turismo (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020a, 2020c, 2020d, 2020e, 2021b, 2021d, 2021e, 2021f; MAECI, 2020b).

A todo ello hay que sumar el reclamo por el fin del bloqueo y las injerencias internas en Cuba. La mayor expresión fue la moción n.º 238, de 14 de abril de 2021, aprobada por el Senado de la República Italiana a favor del levantamiento del bloqueo, presentada por las senadoras Paola Nugnes y Loredana de Petris, ambas del Grupo Mixto – Partido Libres e Iguales (LEU), como primeras firmantes (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021g)<sup>16</sup>. Muy relacionado con ello, el Centro de Investigación y Elaboración para la Democracia / Grupo de Intervención Jurídica Internacional (CRED/GIGI, por sus siglas en italiano), condenaron los debates en el Parlamento Europeo para una implementación contra Cuba que finalmente devino en resolución aprobada, y donde se apreciaron algunas posiciones a favor de un retroceso en las relaciones UE-Cuba, que incluían la suspensión del ADPC (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021h). Por su parte, resultaron rele-

Han existido distintos intercambios a nivel gubernamental para constatar proyectos en marcha u oportunidades de cooperación en las áreas destacadas o en otras nuevas.

16. Sin embargo, al mismo tiempo se aprobó una segunda agenda, cuyo primer signatario es el líder de los Hermanos de Italia, Luca Ciriani, pidiendo, en cambio, sanciones selectivas contra los líderes políticos cubanos, y una revisión general del sistema de sanciones que pueda proteger mejor la actividad de las empresas italianas en los mercados internacionales (MAECI, 2021).

El prestigio ganado con la colaboración médica en Italia abrió las puertas a la nación antillana para otros proyectos no solo de cooperación y solidaridad, sino también de comercio, inversión e intercambios.

vantes las aclaraciones del canciller Luigi Di Maio sobre la no aceptación de una resolución presentada por el Movimiento de los Países No Alineados (MPNA) que pedía la eliminación del instrumento de las sanciones como un instrumento en sí mismo (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020f). Según el canciller, estas intenciones no iban dirigidas contra Cuba y reiteró su tradicional postura contra el bloqueo norteamericano, pero insistió en que dichas sanciones eran necesarias, lo cual constituye un punto de disenso político, aunque no comprometedor.

Por otro lado, en agosto de 2021, el Gobierno de Italia aportó 120.000 euros al Programa Mundial de Alimentos (PMA) para apoyar las acciones de asistencia alimentaria que realiza ese mecanismo de Naciones Unidas en Cuba. El financiamiento resultó estimable pues con él se emprendió un proceso de compra de 50 toneladas métricas de frijoles y aceite, destinadas a reforzar la dieta de unas 2.300 personas asistidas en hospitales de La Habana y Matanzas (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021i).

Otro ejemplo que constata el nivel alcanzado por las relaciones bilaterales y el buen estado de las mismas, fue el recibimiento por parte del nuevo presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara de Diputados de Italia, Piero Fassino, en la sede de esta institución, al embajador de Cuba en Italia, quien trasladó la voluntad de la Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba (ANPP), órgano legislativo, de fomentar las relaciones interparlamentarias y la cooperación en varios ámbitos con el Parlamento italiano como contribución al desarrollo de los vínculos entre los dos países y en beneficio de ambos pueblos (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020a).

No pueden dejarse pasar por alto los intercambios virtuales con la migración, y las declaraciones acerca de las nuevas oportunidades que suponen, para ellos y para inversores italianos, la aprobación de las pymes y el continuo desarrollo de la Zona Especial de Desarrollo Mariel, así como la actualización de proyectos de leyes en el país, con lo cual se conjugan la actualización del modelo económico y la proyección de una imagen de país en proceso de adaptación a las tendencias mundiales. Esto también se aplica para los intercambios presenciales e individuales que han tenido tanto el canciller cubano Bruno Rodríguez Parrilla, como el embajador cubano en Italia. Este último ha desplegado una intensa labor de promoción y acercamiento del «Producto Cuba», dadas las estrategias de la Agenda 2030 y la coyuntura favorable a los acercamientos con la isla (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020d; 2020e; 2021b).

No cabe duda de que el prestigio ganado con la colaboración médica en Italia abrió las puertas a la nación antillana para otros proyectos no solo de cooperación y solidaridad, sino también de comercio, inversión e intercambios. A propósito, y con el objetivo de impulsar el puente empresarial entre la Región de Piamonte y la isla, en especial con las provincias de Matanzas, Cienfuegos y Villa Clara, se han efectuado encuentros entre las autoridades piamontesas y la Embajada cubana en Italia. Esto parte de un proceso de ofensiva empresarial hacia varias regiones italianas emprendido por la Embajada cubana, en coordinación con organismos también cubanos como el MINCEX, la Cámara de Comercio de la República de Cuba y ProCuba (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020e). Asimismo, como parte de esta estrategia, el embajador cubano fue recibido el 25 de mayo de

2021 por el alcalde de Florencia, Dario Nardella, en el emblemático Palacio «Vecchio», sede del gobierno de esa ciudad metropolitana<sup>17</sup> (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021e).

Con respecto al turismo, este es uno de los sectores claves para la relación bilateral, pues ambos países han participado mutuamente en las ferias internacionales de turismo para promocionar nuevas modalidades del sector y viajes a Cuba (Prensa Latina, 2019). Con la pandemia y la caída del turismo, pero a las puertas ya del escenario poscovid, y dados los éxitos de la vacunación en la isla, el embajador cubano ha intercambiado impresiones, desde 2020 incluso, con turoperadores italianos para el relanzamiento del destino Cuba y las proyecciones del turismo italiano hacia la misma<sup>18</sup> (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020g).

Por otra parte, es importante destacar la reunión de los Comités Binacionales. Italia fue convocada a gestionar los fondos de contravalor previstos en los acuerdos bilaterales firmados de tratamiento de la deuda. Los comités brindan una herramienta de apoyo a las empresas italianas interesadas en inversiones y proyectos con contrapartes locales de la isla. El Gobierno cubano se comprometió a convertir parte de las deudas comerciales, (88,6 millones de euros), en un fondo en moneda local destinado a financiar proyectos estratégicos para el desarrollo del país en el que participan empresas italianas, preferentemente pequeñas y medianas, o empresas conjuntas italo-cubanas<sup>19</sup> (MAECI, 2020b).

### 3.3. Solidaridad

Como última línea a desarrollar se encuentra la solidaridad mutua que en dos años se han proporcionado ambas naciones a causa de la COVID-19, y que, sin duda, han signado los vínculos actuales y marcarán los futuros. Entre abril y noviembre de 2020, destacó la activa participación de los miembros del contingente médico cubano «Henry Reeve» que prestó ayuda sanitaria de emergencia en Turín, Piamonte, y Crema, Lombardía. A partir de las buenas experiencias, en junio de 2020, se realizó, en Turín, el Primer Simposio Médico Italia-Cuba «Intercambio sobre la COVID-19». Del evento emanó un criterio generalizado a partir del cual se propone mantener una colaboración médico-científica entre Piamonte y Cuba, con intercambios futuros entre los profesionales del sector (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020h).

En agradecimiento al país caribeño y a la brigada médica cubana que colaboró en la lucha contra la COVID-19 en Piamonte, La Mole Antonelliana, el edificio más representativo de la ciudad de Turín y uno de los más emblemáticos de toda Italia, se iluminó con los colores de la bandera cubana el 21 de julio de 2020. Esa iniciativa llevó por nombre «Una luz por Cuba» (ACN, 2020b).

De igual modo, La Villetta, asociación de solidaridad con el pueblo cubano que tiene sede en la capital italiana, convocó a una colecta de insumos médicos para enviar a Cuba, en respuesta al bloqueo de Estados Unidos contra la isla, que en los meses de la pandemia se ha reforzado, y ha impedido incluso la llegada de suministros y equipamientos médicos de urgencia para hacer frente a la epidemia de la COVID-19 (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020b).

17. Entre las definiciones alcanzadas en el encuentro, se aseguró el apoyo de la Comuna de Florencia a una misión empresarial florentina a Cuba que se deberá realizar antes que culmine el 2021. Dicha misión está organizada por el ente que promociona los negocios e inversiones, «Emprendedores por Cuba», la preside el empresario Claudio Cardini, y contará con el apoyo de la Cámara de Comercio de Florencia.

18. En el encuentro realizado el 26 de junio de 2020, se reconoció lo atractivo que resulta el país caribeño para el mercado italiano, dejando claro que el turismo de circuito es la modalidad que más gusta a los viajeros del país europeo. Ambas partes ratificaron su deseo de seguir impulsando el turismo hacia Cuba, reconociendo todos sus valores históricos, patrimoniales, culturales, naturales y sociales, la seguridad del destino, y también la sanitaria, que se ha visto reflejada en el enfrentamiento exitoso a la pandemia de la COVID-19 dentro de la isla y también en los más de sesenta países donde el personal médico cubano brindó su cooperación, incluyendo a Italia (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020g).

19. Los Comités Binacionales se reunieron para aprobar la normativa interna relacionada, y establecer los mecanismos de acceso a los fondos de contravalor y los criterios para la definición de los proyectos elegibles para los Comités. En particular, conforme a lo dispuesto en los acuerdos sobre el tratamiento de la deuda, los recursos del fondo de contravalor (en los componentes comercial y de cooperación) podrán ser utilizados para subsidiar –en moneda local– componentes de gasto para inversión y proyectos industriales o de desarrollo, a realizar en Cuba, aprobados por los dos Comités respectivos (MAECI, 2020b).

La solidaridad hacia Cuba en Italia, que siempre fue activa, alcanzó, con la pandemia, niveles superiores.

Por otro lado, una donación —de 41 kg de material— de la Asociación Italia-Cuba-Salerno para niños de escuela primaria, fue enviada a la provincia de Santiago de Cuba; un gesto de solidaridad para agradecer la presencia de las dos brigadas médicas cubanas del contingente «Henry Reeve»<sup>20</sup> (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2020b).

En agosto de 2021, durante el pico pandémico en Cuba, el país se benefició de varias donaciones procedentes de Italia. Entre ellas, destacan los envíos de material sanitario, coordinados por la sección juvenil de la Asociación Italiana de Hospitalidad Privada (AIOP) de la región de Lombardía, llegados el 9 y el 23 de agosto. Ambas donaciones contaron con el apoyo logístico de la empresa expedidora de carga internacional Vector y la Aerolínea Neos<sup>21</sup>, y los grupos empresariales del sector de la salud San Donato, Gheron y Mantova Salus. El 26 del mismo mes, llegó un donativo médico (280.000 euros, 150 respiradores e insumos médicos), coordinado por la CGIL, la AICEC, la CONACI, la ANAIC, el Gobierno Regional de Piamonte, la Comunidad de San Egidio y la Asociación La Villeta por Cuba, al que se sumaron la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial del PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), la Asociación Recreativa y Cultural Italiana de Umbría, Nuestra América – Capítulo Italiano en la Red en Defensa de la Humanidad y la Organización Juvenil Cambiando de Ruta (Fuentes Puebla, 2021). Debe agregarse que la ANAIC llegó a más de 144.000 euros recaudados desde el inicio de la pandemia para apoyar el sistema de salud cubano, la investigación, el desarrollo de las vacunas contra la COVID-19, la compra de dispositivos de protección para el Instituto de Medicina Tropical Pedro Kourí, y la adquisición de fármacos contra el cáncer para pacientes pediátricos (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021a).

Por otro lado, el Comité Empresarial Cuba-Italia (CICI) envió un contenedor de donaciones, «para nuestros hermanos cubanos», en apoyo al plan de prevención y control de COVID-19 (Cubaminrex-EmbaCubaltalia, 2021f). A su vez, la ANAIC mostró un contundente rechazo a las resoluciones del Parlamento Europeo contra Cuba aprobadas los días 10 de junio y 16 de septiembre de 2021, respectivamente. Voces de la sociedad italiana, cubanos residentes en dicho país, el Partido de Refundación Comunista, y otros grupos, han enviado su apoyo a Cuba en el difícil proceso de agravamiento de la situación epidemiológica, el recrudecimiento del bloqueo y las campañas difamatorias generadas con la ayuda de algoritmos en redes sociales (Puccio, 2021), todo lo cual ha mostrado que la solidaridad hacia Cuba en Italia, que siempre fue activa, alcanzó, con la pandemia, niveles superiores.

## Conclusiones

El entramado de relaciones bilaterales Cuba-Italia ha demostrado, históricamente, la importancia de la voluntad política para alcanzar el diálogo, la cordialidad y el respeto mutuo. Las mismas constituyen un buen ejemplo de los balances positivos alcanzables independientemente de los sistemas políticos.

El binomio Cuba-Italia, teniendo en cuenta la pertenencia de este último a la Unión Europea, demuestra la necesidad y efectividad de anteponer los intereses comunes a las diferencias y, sobre todo, de optar por

20. En el año 2004, Emilio Lambiase, propuso la hermandad entre la provincia de Salerno y Santiago de Cuba, de la cual se han derivado múltiples intercambios culturales, económicos y sociales.

21. La aerolínea ha sido muy activa en estos donativos pues repitió sus servicios el pasado 4 de octubre.

una política exterior caracterizada por la no condicionalidad política a las contrapartes. Los principios de no intromisión en los asuntos internos, el respeto verdadero a la autodeterminación de los pueblos, y la nulidad de intenciones de provocar cambios dentro de los sistemas políticos de las contrapartes, son las claves de los éxitos que el devenir de las relaciones Cuba-Italia ha constatado.

Los vínculos entre ambos estados son estrechos y han demostrado que los países trascienden los gobiernos y las ideologías, pues amplios sectores de la población, así como distintas instancias no gubernamentales o descentralizadas, son nichos de oportunidad para aumentar la presencia de estos en sus contrapartes, y para beneficiarse del intercambio formal o informal entre los mismos. Por este motivo, la expansión de los horizontes políticos hacia otras instancias de poder y de la población, desde la diplomacia pública y tradicional constituyen buenas prácticas para los objetivos de política exterior de un estado para con otro.

Los marcos del ADPC, pero sobre todo la pandemia de la COVID-19, fueron un marco propicio para que los vínculos Cuba-Italia transitaran de un estado habitualmente favorable a niveles de consolidación y acercamiento superiores.

En el período analizado, se sigue apreciando la diferencia de prioridades que ambos países se otorgan. Independientemente del buen estado de sus relaciones bilaterales, desde el punto de vista gubernamental se aprecia una postura más proactiva por parte de la nación caribeña, así como una mayor implicación de la alta política cubana, con su diplomacia como principal instrumento de política exterior, en comparación con su homóloga italiana. Mientras, por la parte peninsular, el protagonismo en la proyección hacia Cuba se concentra en los grupos de solidaridad y los gobiernos regionales, sobre todo los de las zonas donde las brigadas médicas cubanas prestaron sus servicios. Ello demuestra el éxito de la estrategia diplomática cubana en cuanto a la ampliación y el acercamiento a todas las instancias y los niveles de poder y fuera de este, para el logro de sus objetivos con el país europeo.

El desarrollo de los vínculos con Italia es un ejemplo de cómo, según las coyunturas, la cooperación y la solidaridad recibidas ostentan para Cuba igual o mayor importancia que la alta política, en lo que respecta a sus relaciones con los países comunitarios, dados los riesgos que entrañan los matices políticos generados por los vaivenes electorales y de signo político en estos países.

## Referencias bibliográficas

Agencia Cubana de Noticias (ACN). (2020a). «Sostiene canciller cubano reunión virtual con Instituto Italo-Latinoamericano». 24.12.2020 (en línea) <http://lademajagua.cu/sostiene-canciller-cubano-reunion-virtual-instituto-italo-latinoamericano/> [fecha de consulta: 30.10.2021].

Agencia Cubana de Noticias (ACN). (2020b). «Se iluminará hoy la Mole Antonelliana en agradecimiento a médicos cubanos». 21.7.2021 (en línea) <http://lademajagua.cu/se-iluminara-hoy-la-mole-antonelliana-agradecimiento-medicos-cubanos/> [fecha de consulta: 10.10.2021].

Los marcos del ADPC, fueron propicios para que los vínculos Cuba-Italia transitaran de un estado habitualmente favorable a niveles de consolidación y acercamiento superiores.

Agencia de Cooperación Italiana para el Desarrollo (AICSa). «Cultura, patrimonio y economías creativa», (en línea) <https://lavana.aics.gov.it/home/paises/cuba/iniciativas/> [fecha de consulta: 29.10.2021].

Agencia de Cooperación Italiana para el Desarrollo (AICSb). «Las relaciones entre Italia y Cuba», (en línea) <https://www.italia-cuba.org/las-relaciones-entre-italia-y-cuba/> [fecha de consulta: 29.10.2021].

Agencia de Cooperación Italiana para el Desarrollo (AICS). Informe Anual 2019.

Allende Karam, I. «Las relaciones Cuba-Unión Europea a cincuenta años del triunfo de la revolución cubana». *Revista Política Internacional*, n.º 11, Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García, La Habana, julio-diciembre, 2008, pp. 26-37.

Allende Karam, I. Entrevista realizada por Eduardo Perera Gómez. Instituto Superior de Relaciones Internacionales, La Habana, 5 de agosto de 2015, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo Y Cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Allende Karam, I. Entrevista realizada por la autora. Instituto Superior de Relaciones Internacionales, La Habana, 25 de mayo de 2017.

Alzugaray, C. Entrevista realizada por Eduardo Perera Gómez en la residencia del entrevistado, La Habana, 22 y 28 de julio de 2015, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo y Cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Ayuso, A. y Gratius, S. (eds.) *Nueva etapa entre Cuba y la UE: Escenarios de futuro*. CIDOB, Barcelona, 2017.

Ayuso, A., Gratius, S. y Pellón Azopardo, R. «Reencuentro Cuba-UE, a la tercera va la vencida: Escenarios tras el acuerdo de cooperación». *Notes Internacionals CIDOB*, n.º 177 (juny 2017).

Ayuso, A. «La difícil construcción de una gestión global compartida de la gobernanza de las migraciones entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe», en: Mallo, T. y Sanahuja, J. A. (coords.). *Las relaciones de la Unión Europea con América Latina y el Caribe*. Madrid: Fundación Carolina, 2019, pp. 259-312.

Braudel, F. *La Historia y las Ciencias Sociales*. Madrid: Alianza Editorial, S. A., 1968.

Cubaminrex-EmbaCubaltalia. «Cuba y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) firman en Roma Acuerdo para el Desarrollo de la Ganadería isleña». 23.1.2017 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/cuba-y-el-fondo-internacional-de-desarrollo-agricola-fida-firman-en-roma-acuerdo-para-el> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020a). «Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara de Diputados de Italia recibe a Embajador cubano». 22.10.2020 (en línea) <http://www.minrex.gob.cu/es/node/3595> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020b). «La solidaridad en Italia rompe el bloqueo y organiza suministros médicos a Cuba». 3.6.2020 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/la-solidaridad-en-italia-rompe-el-bloqueo-y-organiza-suministros-medicos-cuba> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020c). «Empeñados en el reforzamiento de las relaciones económicas entre Italia y Cuba». 9.7.2020 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/empenados-en-el-reforzamiento-de-las-relaciones-economicas-entre-italia-y-cuba> [fecha de consulta: 4.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020d). «Surgen nuevos intereses de colaboración científica y económica con Cuba en el Piamonte». 19.6.2020 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/surgen-nuevos-intereses-de-colaboracion-cientifica-y-economica-con-cuba-en-el-piamonte> [fecha de consulta: 22.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020e). «Cuba y Región Piamonte impulsan la creación de puente empresarial». 16.10.2020 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/cuba-y-region-piamonte-impulsan-la-creacion-de-puente-empresarial> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020f). «Confirma Canciller italiano que Italia nunca ha votado a favor del bloqueo de EE. UU. contra Cuba». 1.4.2021 (en línea) <http://www.minrex.gob.cu/es/node/4398> [fecha de consulta: 30.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020g). «Embajador de Cuba en Italia sostiene encuentro con turoperadores italianos». 26.6.2020 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/embajador-de-cuba-en-italia-sostiene-encuentro-con-turoperadores-italianos> [fecha de consulta: 31.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2020h). «Se realiza en Turín el Primer Simposio Médico Italia-Cuba». 19.6.2020 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/se-realiza-en-turin-el-primer-simposio-medico-italia-cuba> [fecha de consulta: 11.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021a). «La solidaridad no se puede bloquear». 10.8.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/la-solidaridad-no-se-puede-bloquear-1> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021b). «Por Cuba y por el cese del bloqueo se refuerza la unidad de los cubanos residentes en Italia». 15.5.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/por-cuba-y-por-el-cese-del-bloqueo-se-refuerza-la-unidad-de-los-cubanos-residentes-en> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021c). «Cuba e Italia firman memorando de entendimiento para favorecer cooperación en el ámbito de la comunicación pública radio-televisiva». 15.4.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/cuba-e-italia-firman-memorando-de-entendimiento-para-favorecer-cooperacion-en-el-ambito-de> [fecha de consulta: 21.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021d). «Se impulsa la cooperación e intercambio de experiencias sindicales entre Italia y Cuba». 25.2.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/se-impulsa-la-cooperacion-e-intercambio-de-experiencias-sindicales-entre-italia-y-cuba> [fecha de consulta: 22.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021e). «Florencia y Cuba construyen puentes de amistad y beneficio mutuo». 25.5.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/florencia-y-cuba-construyen-puentes-de-amistad-y-beneficio-muto> [fecha de consulta: 28.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021f). «Las empresas italianas siempre al lado de Cuba». 6.8.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/las-empresas-italianas-siempre-al-lado-de-cuba> [fecha de consulta: 25.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021g). «Aprueba el Senado italiano moción pidiendo se refuercen las acciones internacionales para que se elimine el bloqueo a Cuba». 14.4.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/aprueba-el-senado-italiano-mocion-pidiendo-se-refuercen-las-acciones-internacionales-para> [fecha de consulta: 10.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021h). «Juristas de Italia condenan acciones contra Cuba de algunos miembros del Parlamento Europeo». 8.6.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/juristas-de-italia-condenan-acciones-contra-cuba-de-algunos-miembros-del-parlamento-europeo> [fecha de consulta: 24.10.2021].

Cubaminrex-EmbaCubaltalia (2021i). «Italia aporta fondos para asistencia alimentaria en hospitales de La Habana y Matanzas». 6.8.2021 (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/italia-aporta-fondos-para-asistencia-alimentaria-en-hospitales-de-la-habana-y-matanzas> [fecha de consulta: 29.10.2021].

Declercq, X. Entrevista realizada por Eduardo Perera Gómez. Bar La porteuse d'eau, Bruselas, 9 de septiembre de 2016, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo Y Cambio (1988-2017)*. La Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Fiffe Cabreja, M. E. Entrevista realizada por la autora. Dirección de Europa y Canadá, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba. La Habana, 18 de febrero de 2018.

Fuentes Puebla, T. «"Ayer nos ayudaste, hoy nos toca a nosotros". Arriba a Cuba donativo de insumos médicos desde Italia». 26.8.2021 (en línea) <http://www.cubadebate.cu/noticias/2021/08/26/arriba-a-cuba-donativo-desde-italia-para-el-enfrentamiento-a-la-pandemia-fotos/feed/> [fecha de consulta: 20.10.2021].

Gratius, S. «Cuba y Europa: Diez años de encuentros y desencuentros». *América Latina, Hoy*, n.º 18 (marzo 1998) pp. 91-98 (en línea) [https://redib.org/Record/oai\\_articulo499625-cuba-y-europa-diez-a%C3%B1os-de-encuentros-y-desencuentros](https://redib.org/Record/oai_articulo499625-cuba-y-europa-diez-a%C3%B1os-de-encuentros-y-desencuentros). [fecha de consulta: 19.10.2021].

Gratius, S. «Cuba, Estados Unidos y Europa: perspectivas de cambio». *Política Exterior*, n.º 130, (julio-agosto 2009), Madrid.

Gratius, S. «La política de la Unión Europea en el triángulo Cuba-Estados Unidos-España». *Temas* (62-63), (abril-septiembre 2010), La Habana.

Gratius, S. «Lecciones del Acuerdo Cuba-UE». *Opinión CIDOB*, 393, (marzo 2016) (en línea) [https://www.cidob.org/en/publications/publication\\_series/opinion/america\\_latina/lecciones\\_del\\_acuerdo\\_cuba\\_ue](https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/opinion/america_latina/lecciones_del_acuerdo_cuba_ue) [fecha de consulta: 19.10.2021].

Gratius, S. «El papel de la Unión Europea en el triángulo Cuba, EE. UU. y Venezuela». *Ideas*, 2018 (en línea) <https://journals.openedition.org/ideas/2154> [fecha de consulta: 19.10.2021].

Martínez Hernández, C. «Factores influyentes en los procesos de deterioro y distensión de las relaciones de la Unión Europea con Cuba entre 1989 y 2014». Trabajo de Diploma. La Habana: Instituto Superior de Relaciones Internacionales, 2015.

Instituto de Relaciones Europeo-Latinoamericanas (IRELA). «La Posición Común de la UE sobre Cuba: debate interno, reacciones y repercusiones». Briefing, n.º 8. Madrid, 1996.

Instituto de Relaciones Europeo-Latinoamericanas (IRELA). «Cuba después del V Congreso del PCC». Briefing, n.º 8. Madrid, 1997.

Instituto de Relaciones Europeo-Latinoamericanas (IRELA). «El mundo se abre a Cuba: avances hacia su plena inserción internacional». Briefing, n.º 3. Madrid, 1998.

La Demajagua. «Crece en Italia demanda de levantamiento del bloqueo contra Cuba». 18.10.16 (en línea) <http://lademajagua.cu/crece-en-italia-demanda-de-levantamiento-del-bloqueo-contra-cuba/> [fecha de consulta: 19.10.2021].

La Demajagua. «Firman Italia y Cuba acuerdo para promoción de energías limpias». 28.5.2018 (en línea) <http://lademajagua.cu/firman-italia-cuba-acuerdo-promocion-energias-limpias/> [fecha de consulta: 29.10.2021].

La Demajagua. «Reconocen en Italia labor de brigada médica de Cuba en lucha contra la COVID-19». 13.7.2020 (en línea) <http://lademajagua.cu/reconocen-italia-labor-brigada-medica-cuba-lucha-la-covid-19/> [fecha de consulta: 19.10.2021].

La Demajagua. «Promueven productos agrícolas cubanos en Italia». 10.9.2021 (en línea) <http://lademajagua.cu/promueven-productos-agricolas-cubanos-italia/> [fecha de consulta: 19.10.2021].

Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional Italiano (MAECI). (2020a). Cooperación italiana en Cuba (en línea) [https://www.esteri.it/mae/it/cooperaz\\_sviluppo/festival-sostenibilita-2020.html](https://www.esteri.it/mae/it/cooperaz_sviluppo/festival-sostenibilita-2020.html) [fecha de consulta: 29.10.2021].

Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional Italiano (MAECI). (2020b). Comités Italia-Cuba de apoyo a inversiones y cooperación (en línea) [https://www.esteri.it/mae/it/sala\\_stamp/archivionotizie/approfondimenti/comitati-italia-cuba-a-sostegno.html](https://www.esteri.it/mae/it/sala_stamp/archivionotizie/approfondimenti/comitati-italia-cuba-a-sostegno.html) [fecha de consulta: 29.10.2021].

Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional Italiano (MAECI). «El Senado italiano aprueba una moción para levantar el embargo». (14.4.2021) (en línea) <https://www.italiamericalatina.it/2021/04/14/senato-rimozione-embargo-cuba/> [fecha de consulta: 29.10.2021].

Moré, M. Entrevista realizada por la autora. Dirección de Europa y Canadá, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba. La Habana, 15 de febrero de 2018.

Mujica Cantelar, R. J. Entrevista realizada por Eduardo Perera Gómez. Residencia del entrevistado, La Habana, 8 de julio de 2015, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo y Cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Navas Morata, R. Entrevista realizada por Eduardo Perera Gómez. Ministerio de Relaciones Exteriores, La Habana, 6 de mayo de 2015, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo y Cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Norman, K. *La política estera italiana*. Milán: Lerici Editori, 1965.

Observatorio de Complejidad Económica. Comercio Cuba-Italia, 2020 (en línea) [https://oec.world/olap-proxy/data?cube=trade\\_i\\_baci\\_a\\_92&Importer+Country=nacub&Year=2009,2019&drilldowns=Year,Exporter+Country&locale=es&measures=Trade+Value&growth=Year,Trade+Value&parents=true&sparse=false&properties=Exporter+Country+ISO+3](https://oec.world/olap-proxy/data?cube=trade_i_baci_a_92&Importer+Country=nacub&Year=2009,2019&drilldowns=Year,Exporter+Country&locale=es&measures=Trade+Value&growth=Year,Trade+Value&parents=true&sparse=false&properties=Exporter+Country+ISO+3) [fecha de consulta: 20.12.2021].

Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI). Anuario Estadístico de Cuba: Turismo 2019 (en línea) <http://www.onei.gob.cu/node/14661> [fecha de consulta: 20.12.2021].

Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI). Anuario Estadístico de Cuba. Información preliminar, septiembre 2021 (en línea) <http://www.onei.gob.cu/node/14661> [fecha de consulta: 20.12.2021].

Pellón Azopardo, R. «El papel de España en la UE y su impacto para las relaciones con Cuba». *Revista de Estudios Europeos*, n.º 83, Centro de Estudios Europeos, La Habana, 2009.

Pellón Azopardo, R. «Convergencias y divergencias de Estados Unidos y sus aliados trasatlánticos respecto a Cuba: ¿cambio o continuidad?» *Revista de Estudios Estratégicos*, n.º 3, Centro de Investigaciones de Política Internacional, La Habana, 2015.

Perera Gómez, E. «Cuba y la Unión Europea: los factores del estancamiento». *Investigaciones*, Centro de Estudios Europeos, La Habana, 1997.

Perera Gómez, E. «El triángulo UE-Estados Unidos-Cuba: tendencias y opciones». *Revista de Estudios Europeos*, n.º 72, Centro de Estudios Europeos, La Habana, 2006.

Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: construcción, inmovilismo y cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Pérez Benítez, S. Entrevista realizada por la autora. Centro de Investigaciones de Política Internacional, La Habana, 8 de mayo de 2017.

Portocarero, H. Entrevista realizada por Eduardo Perera Gómez. Delegación de la Unión Europea, La Habana, 28 de agosto de 2015, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo y Cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial, 2017.

Prensa Latina. «Asistirá Cuba a Feria Internacional de Turismo BIT de Milán 2019». (8.2.2019) (en línea) <http://lademajagua.cu/asistira-cuba-feria-internacional-turismo-bit-milan-2019/> [fecha de consulta: 4.10.2021].

Prensa Latina. «Italia reafirma voluntad de seguir desarrollando la cooperación con Cuba». (30.3.2021) (en línea) <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/italia-reafirma-voluntad-de-seguir-desarrollando-la-cooperacion-con-cuba> [fecha de consulta: 4.10.2021].

Puccio, A. «El Parlamento Europeo aprueba otra resolución de condena al gobierno de Cuba». (19.9.2021) (en línea) <https://www.occhisulmondo.info/2021/09/19/il-parlamento-europeo-approva-unaltra-risoluzione-di-condanna-verso-il-governo-di-cuba/> [fecha de consulta: 4.10.2021].

Rodríguez, C. R. «Fundamentos estratégicos de la política exterior de Cuba». *Cuba Socialista*, n.º 1, 1, La Habana, 1981.

Rodríguez Hernández, L. E. *Un siglo de Teoría: Relaciones Internacionales*. La Habana: Editorial Universitaria Félix Varela, 2017.

Roque Valdés, N. «Las relaciones Italia-Cuba en los noventa». *Revista de Estudios Europeos*, XI (42), pp. 75-95, 1997.

Roy, J. «La Unión Europea ante Cuba y Colombia: de buenas intenciones y altas esperanzas a notables contradicciones y grandes frustraciones». *América Latina Hoy*, 31, Ediciones de la Universidad de Salamanca, 2002.

Roy, J. «España y Cuba: ¿una relación muy especial?», *Revista CIDOB Afers d'Internacionals*, 31, pp. 147-166., 1995

Roy, J. «Las relaciones entre la UE y Cuba en el marco de la apertura de Barack Obama y Raúl Castro». *ARI*, n.º 10. Real Instituto Elcano, Madrid, 2015.

TradeMap. Intercambio comercial entre Cuba e Italia, 2021 (en línea) <http://comtrade.un.org/> [fecha de consulta: 10.12.2021].

Tvevad, J. «Cuba, the USA and the EU: Forging closer ties, looking to the future», Directorate-General for External Policies, European Parliament, Brussels, en Perera Gómez, E. *La Política de la Unión Europea hacia Cuba: Construcción, Inmovilismo y Cambio (1988-2017)*. Panamá: Ruth Casa Editorial., 2017