

cias latinoamericanas a España (algo de lo que eran conscientes en Podemos, por otro lado). Estos impedimentos permiten relativizar el impacto de momentos disruptivos que se vivieron a partir de 2008 y se acentuaron por el 15-M en 2011; a saber: (a) el sistema parlamentario y su representación proporcional, (b) la resiliencia del sistema de partidos español, (c) la realidad plurinacional del Estado, y (d) los compromisos para con la Unión Europea.

Aunque este es un gran trabajo para la comprensión de cómo América Latina influyó en los orígenes de Podemos, tras seis años de existencia del partido, sin embargo, esta influencia queda cada vez más lejana, especialmente por la salida de algunos de los fundadores o por su paso a posiciones menos relevantes de la vida orgánica del partido, mientras sangre fresca que nada tuvo que ver con América Latina está entrando en escena. Así, nuevas variables y experiencias deberán ser consideradas en futuros análisis de Podemos como objeto de estudio que poco o nada tendrán que ver con América Latina, aunque esa región siempre ocupará un lugar privilegiado y será el lugar donde habrá que volver para entender los orígenes de este proyecto político.

¿Interesa ayudar? Motivaciones políticas de la cooperación exterior

DOI: doi.org/10.24241/rcai.2020.124.1.210

Raúl de Arriba Bueno
*Profesor titular, Departamento de
Economía Aplicada, Universidad de
Valencia*

Olivié, Iliana y Pérez, Aitor (eds.)
Aid Power and Politics

Routledge, 2019
284 págs.

Desde la aprobación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2000, se han sucedido diversas reuniones en el marco de Naciones Unidas con el fin de mejorar la financiación, eficacia y calidad de la ayuda al desarrollo. El discurso oficial mantenido en estos foros se basa en la consideración de la ayuda como una herramienta cuya finalidad es beneficiar a los países receptores, otorgada a estos de forma altruista. Sin embargo, el libro de Iliana Olivié y Aitor Pérez, *Aid Power and Politics*, pone el foco en el papel que juega la política interna de la configuración de la ayuda exterior y su potencial como instrumento de la política exterior, al margen de las motivaciones altruistas. Como dicen los coordinadores del libro: «la concesión de ayuda otorga poder a los donantes sobre los receptores, ese poder puede ser usado en favor de los intereses del donante y esos intereses suelen estar vinculados con cuestiones de seguridad o riqueza» (p.1).

La primera parte del libro contiene dos capítulos de carácter teórico que tratan

de encajar la cuestión de la ayuda exterior dentro del marco disciplinar de las Relaciones Internacionales. «The politics of aid from the perspective of international relations theories», a cargo de Bernabé Malacalza, señala la escasa atención que ha recibido la ayuda exterior por parte de las distintas escuelas de Relaciones Internacionales. Malacalza realiza un interesante y útil trabajo de sistematización de las diferentes corrientes de pensamiento a partir de su diferente conceptualización y programas de investigación sobre la ayuda exterior. En la misma línea, «Foreign aid's motivations: theoretical arguments and empirical evidence», de Gino N. Pauselli, pone el acento en las distintas explicaciones que ofrecen las teorías de Relaciones Internacionales sobre el comportamiento de los estados en materia de ayuda exterior.

El segundo bloque del libro contiene ocho capítulos, cada uno de los cuales analiza un país. Henry de Cazotte, autor de «The U.S. elite consensus on aid», muestra la vinculación de la ayuda al desarrollo con los asuntos diplomáticos en Estados Unidos, donde la ayuda exterior funciona como instrumento de política exterior para la defensa de la seguridad nacional. En «The UK: an aid superpower at a crossroads», Myles Wickstead repasa la historia de la ayuda exterior del Reino Unido señalando sus conexiones con la política interna y el papel de liderazgo internacional que este país ha mantenido hasta la fecha. Olav Stokke, en «The Scandinavians: aid policy determinants and performances», analiza el caso de los países escandinavos. Aunque en estos países también es visible la presencia de intereses comerciales, el autor sostiene

que la política de cooperación se ha guiado básicamente por el altruismo. Por su parte, en «Japanese development assistance: economic and political win-win proposals», Marie Söderberg describe cómo la política japonesa de ayuda pone el acento en la industrialización de los países receptores y vincula ese objetivo con el apoyo a las empresas japonesas en el exterior. Iliana Olivie y Aitor Pérez, en «Spain: the rise and fall of a compliant donor», señalan que la ayuda al desarrollo en España constituye también un instrumento para lograr diferentes objetivos de carácter interno. El trabajo sobre Hungría, «While the cat's away, will the mice play? Government-NGO Relations and the Politics of Aid in Hungary», de Krisztina Szabó, Balázs Szent-Iványi y András Tétényi, es un ejemplo de hasta qué punto las ONG pueden influir en la agenda de la ayuda exterior. En «Brazilian Cooperation Policy: Promotion of Development and Global Projection», Guillermo Santander estudia uno de los países más activos de la cooperación Sur-Sur y el esfuerzo realizado hasta la fecha por reforzar su presencia internacional. El capítulo de Iliana Olivie y Aitor Pérez, «Solidarity and security in the EU discourse on aid», examina el discurso de la ayuda en la Unión Europea para demostrar que las razones de seguridad y el interés propio están cada vez más presentes en los discursos oficiales sobre la ayuda.

La última parte del libro se ocupa de cuestiones sectoriales. En «Donorship in a State of Flux», Nilima Gulrajani y Liam Swiss muestran cómo los principios clásicos de la ayuda al desarrollo están cambiando con la introducción de normas de apropiación

ción de los países receptores y el desarrollo de la cooperación Sur-Sur apoyada en normas de reciprocidad. El capítulo de David Williams, «The international politics of aid: “good governance” and democracy promotion», examina la aparición de objetivos de carácter político como una mezcla de política de cooperación e influencia ideológica por parte del Norte. En «Gender inequality, aid agencies, and global norms», Lars Engberg-Pedersen analiza la ayuda exterior desde una perspectiva de género, identificando cómo las normas internacionales sobre igualdad de género se diluyen cuando las agencias implementan en la práctica las estrategias de cooperación. Eduardo Missoni y Fabrizio Tediosi exploran, «Old and New Powers in Development Assistance in Health», la ayuda exterior en materia de salud como uno de los espacios más atendidos por la cooperación y donde más relevancia tienen los actores privados. Por último, el capítulo de Margarita Gómez-Reino, «“We First” and the Anti-Foreign Aid Narratives of Populist Radical-Right Parties in Europe», analiza el nuevo discurso antiayuda de algunos partidos de extrema derecha europeos y sus exigencias de vinculación con la antiinmigración o la reducción del presupuesto.

En definitiva, el libro ofrece una interesante panorámica sobre los debates más actuales en torno a la cooperación al desarrollo. Siendo conscientes de que no cabe todo en un libro, es cierto que se echa de menos un análisis sobre la ayuda exterior de China; y quizá el caso de algún otro gran donante emergente como Turquía, que trata de ejercer influencia en Oriente Medio (una región clave en el actual escenario político y económico internacional).

En definitiva, el cambio de perspectiva que propone el libro, poniendo la dimensión política en el centro del análisis de la ayuda exterior, constituye una aportación de gran relevancia para los estudios sobre la cooperación al desarrollo.
